

ihalede sunulan araçların trafik tescil işlemlerinde gerçek kişiler adına MERNİS'de kayıtlı yerleşim yeri adresinin bulunduğu yerdeki, tüzel kişiler adına ise ticaret sicil gazetesinde yayımlanmış merkez veya şubesinin bulunduğu yerdeki trafik tescil kuruluşunun yetkili olduğu, tescile ilişkin söz konusu düzenlemeler incelendiğinde ise adres esaslı bir sistemin belirlendiğinin anlaşılması

ihalede sunulan araçların trafik tescil işlemlerinde

**gerçek kişiler adına
MERNİS’de kayıtlı yerleşim
yeri adresinin bulunduğu
yerdeki, tüzel kişiler adına
ise ticaret sicil gazetesinde
yayımlanmış merkez veya
şubesinin bulunduğu yerdeki
trafik tescil kuruluşunun
yetkili olduğu, tescile
ilişkin söz konusu
düzenlemeler incelendiğinde
ise adres esaslı bir sistemin
belirlendiğinin anlaşılması**

Kamu İhale Kanunu’nun “Temel İlkeler” başlıklı 5’inci maddesinde “İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur...” hükmü yer almaktadır.

2918 sayılı Karayolları Trafik Kanunu’na dayanılarak çıkarılmış Karayolları Trafik Yönetmeliği’nin dördüncü kısmının “Araçların Tescil İşlemleri” başlıklı birinci

bölümünün “Tescil İşlemleri Müşterek Hükümleri” başlıklı 30’uncu maddesinin (c) bendinde araca ait kişiselleştirilen tescil belgesi ve motorlu araç trafik belgesinin basımı ve ilgililerine elden veya posta yoluyla tesliminin Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından belirlenen kamu kurum veya kuruluşları ile özel hukuk tüzel kişilerine de yaptırılabilceğı, basılan bu belgelerin gerçek kişiler için araç sahibinin kimlik paylaşımı sisteminde yer alan yerleşim yeri adresine, tüzel kişiler için ticaret sicil gazetesı, tüzük veya diğır resmi kayıt belgelerinde belirtilen adreslerine posta aracılığı ile teslim edileceğı, yabancılar için ise belgelerin gönderileceğı adrese ilişkin hususların Emniyet Genel Müdürlüğünce belirleneceğı; (ç) bendinde satış veya devir işlemlerinde daha önce düzenlenerek bir önceki araç sahibine verilmiş olan motorlu araç trafik belgesi ile tescil plakalarının yeni sahibine devredileceğı, yerleşim yeri adresi dışındaki başka bir trafik tescil kuruluşunda kayıtlı araçları satın veya devir alanlar ile yerleşim yeri adresi değışenlerin araçlarına yerleşim yeri adresinin bulunduğı yerdeki trafik tescil kuruluşunun plakasını alabilmelerinin isteklerine bağı olduğı, isteğē bağı olarak tescil plaka numarasının değıştirilecek olması halinde bu değışikliğın araç sahiplerinin, kanuni temsilcilerinin, vekillerinin veya kamu kurum ve kuruluşları ile tüzel kişiliklerce yetkilendirilen kişilerin ibrazı zorunlu belgelerle birlikte yerleşim yeri adresinin bulunduğı yerdeki, yerleşim yeri adresi yurtdışında olan Türk vatandaşlarının ise kimlik paylaşımı sisteminde yer alan diğır adresinin bulunduğı yerdeki trafik tescil kuruluşuna bir ay içerisinde müracaat etmeleri suretiyle yapılacağı,

“Yeni kayıt” başlıklı 31. maddesinin 8, 9, 10 ve 11. fıkralarında; tescil işlemlerinde; gerçek kişiler için kimlik paylaşımı sisteminde yer alan yerleşim yeri adresi, yerleşim yeri adresi yurtdışında olan Türk vatandaşlarının kimlik

paylaşımı sisteminde yer alan diğer adresi, tüzel kişiler için ise ticaret sicil gazetesini, tüzük veya diğer resmi kayıt belgelerinde belirtilen adresinin esas alınacağı, yabancılar için tescile esas adres bilgisinin ise Emniyet Genel Müdürlüğünce belirleneceği, tescil edilen her araca, sahibinin tescile esas adresinin bulunduğu yerdeki trafik tescil kuruluşunun il kodu, harf ve rakam grubunu içeren bir tescil plakası tahsis edileceği, kamu kurum veya kuruluşlarınca finansal kiralama yoluyla kiralandan ve ilk defa tescili yapılacak araçlara, kiracının tescile esas adresinin bulunduğu yerdeki trafik tescil kuruluşunun il kodu, harf ve rakam grubunu içeren tescil plakasının da tahsis edilebileceği, tescil müracaatının trafik tescil kuruluşlarına yapılması halinde tescil işleminin, araç sahibinin tescile esas adresinin bulunduğu yerdeki trafik tescil şube veya bürosunda yapılacağı hükümlerinin yer aldığı görülmektedir.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Araç Kiralama

b) Miktarı ve türü: 138 Aracın 1 (Bir) yıl süre ile kiralanması işi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: İzmir İl Tarım ve Orman Müdürlüğü

ç) Bu bent boş bırakılmıştır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

...

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler:

Teknik Şartnamenin 2.5.1 Maddesinde belirtilen Kasko Değer Listesi

7.5.5. Bu Şartname ile 7.5.4. maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz.

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Kamuda veya özel sektörde yapılan sürücülü veya Sürücüsüz her türlü araç kiralama işleri benzer iş olarak kabul edilecektir

7.7. Belgelerin sunulmuş şekli:..” düzenlemesi,

Teknik Şartname’nin “Genel Şartlar” başlıklı 2’nci maddesinde “...2.10 Tüm araçlar öncelikle 35 veya 06 plaka olacaktır...” düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen ihale dokümanı düzenlemeleri ile işin yürütülmesi sırasında kullanılacak 138 aracın tescil plakalarının öncelikle İzmir ili plaka koduna (35) sahip olması veya Ankara ili plaka koduna (06) sahip olmasının zorunlu kılındığı anlaşılmıştır. Söz konusu zorunlulukların sözleşmenin imzalanması ve işin yürütülmesi aşamasına ilişkin olduğu görülse de isteklilerin bu zorunlulukları dikkate alarak ihaleye katılmaları gerekmektedir.

Karayolları Trafik Yönetmeliği'nin dördüncü kısmının "Araçların Tescil İşlemleri" başlıklı birinci bölümünün "Tescil İşlemleri Müşterek Hükümleri" başlıklı 30'uncu maddesi ile "Yeni kayıt" başlıklı 31. maddesi hükümleri uyarınca gerçekleştirilecek işlemlere ve uygulamaya ışık tutması bakımından, trafik tescil hizmetlerine ilişkin Emniyet Genel Müdürlüğü'nün resmi internet sayfası (<https://www.egm.gov.tr/trafik-tescil-hizmetleri-hakkinda-bilgi-almak-istiyorum> Erişim tarihi:07.01.2021) üzerinde yer alan bilgiler incelendiğinde, yeni kayıt (faturalı) tescil işlemi yapılacak araçlar, münferit ithal edilen araçlar, kendi adına nakil veya noterden plaka değişikliği talebine konu araçlar bakımından tescil başvuru taleplerinde gerçek kişiler adına yeni kayıt tescil işlemlerinin MERNİS'de kayıtlı yerleşim yeri adresinin bulunduğu yerdeki trafik tescil kuruluşunda, tüzel kişiler adına yeni kayıt tescil işlemlerinin ise ticaret sicil gazetesinde yayımlanmış merkez veya şubesinin bulunduğu yerdeki trafik tescil kuruluşunda yapılmakta olduğu tespit edilmiştir.

Yukarıdaki mevzuat ve tespitler birlikte değerlendirildiğinde, trafik tescil işlemlerinde gerçek kişiler adına MERNİS'de kayıtlı yerleşim yeri adresinin bulunduğu yerdeki, tüzel kişiler adına ise ticaret sicil gazetesinde yayımlanmış merkez veya şubesinin bulunduğu yerdeki trafik tescil kuruluşunun yetkili olduğu, tescile ilişkin söz konusu düzenlemeler incelendiğinde ise adres esaslı bir sistemin belirlendiğinin anlaşıldığı, Teknik Şartname'nin 2.10'uncu maddesiyle, herhangi bir ayrıma gidilmeksizin ihale konusu işte kullanılacak araçların tamamının işin yapılacağı İzmir ilinde veya Ankara İlinde tescilli olması yönünde düzenleme getirildiği, bunun sonucu olarak, başka il plaka numarasına tescilli araçları ile malik veya kiralayan sıfatına sahip isteklilerin, yerleşim yeri veya merkez veya şubesinin

bulunduğu yer İzmir veya Ankara olanlar karşısında dezavantajlı konuma düşeceği, sözleşmenin uygulanması aşamasında araçların İzmir veya Ankara İllerine tescil edilebilmesi için yüklenicilerin yerleşim yeri veya merkez ya da şube adresinin bu illere nakli, ayrıca da plaka değışikliği zorunluluğunu ortaya çıkaracağı anlaşılmıştır.

İtirazen şikayete konu edilen düzenleme ile herhangi bir ayırım yapılmaksızın kiralamaya konu tüm araçlar için Teknik Şartname'nin 2.10'uncu maddesinde düzenlenen şartın aranmasının, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 5'inci maddesine aykırılık teşkil ettiği gibi ihalede rekabet şartlarını olumsuz yönde etkilediği değerlendirildiğinden, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna ulaşılmaktadır.

Toplantı No	: 2021/002
Gündem No	: 61
Karar Tarihi	: 13.01.2021
Karar No	: 2021/UH.II-106