

ihale analiz
girdileri maliyet tespit
tutanağının ise fiyat
teklifinde beyan edilen bir
tutanak olmadığı, bu nedenle
sunulan fiyat teklifinin
dayanağı olarak dikkate
alınamayacağı anlaşılmış
mevzuat gereği maliyet tespit
tutanağının (Ek-0.5) fiyat
teklifinin dayanağı olarak
sunulması durumunda tevsik
edici belge olarak dikkate
alınabileceği, dolayısıyla
tek başına tevsik edici belge
olarak kullanılamayacağı,
ayrıca aynı tarih ve sayılı
olarak sunulan bir maliyet

tespit tutanağı (Ek-0.5) ile satış tutarı tespit tutanağının (Ek-0.6) ikisinin birlikte tek bir fiyat teklifinin dayanağı olarak dikkate alınamayacağı

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Sınır değer tespiti ve aşırı düşük teklifler" başlıklı 45'inci maddesinde "...45.1.2. Sınır değer altındaki teklif sahiplerinden yaklaşık maliyetin % 80'lik bölümünü oluşturan iş kalemleri/gruplarına ilişkin ayrıntılar yazılı olarak istenir. Bu çerçevede; istenen açıklamanın niteliği dikkate alınarak, isteklilere beş (5) iş gününden az olmamak üzere makul bir süre verilir. Yazıda ayrıca, ihale konusu işe özgü alanlara (malzeme ocağı vb.) ilişkin olan ve açıklama istenecek girdi niteliğinde bulunan nakliyelere dair yaklaşık maliyet hesabında esas alınan mesafeler belirtilir.

45.1.2.1. İhale komisyonunca, (38.1) maddesi kapsamında idarece hazırlanan "sıralı iş kalemleri/grupları listesi" kullanılarak yaklaşık maliyetin % 80'lik kısmına giren iş kalemleri/grupları belirlenir.

Sıralı listeye göre, tutarlarının yaklaşık maliyete oranlarının kümülatif toplamı % 80 oranına kadar olan iş kalemleri/grupları ile kümülatif toplama eklendiğinde % 80 oranının aşılmasına neden olan iş kalemi/grubu, sorgulamaya tabi tutulacak olan iş kalemleri/grupları olarak belirlenecektir. Bunların dışında kalan iş kalemleri/grupları için sorgulama yapılmayacaktır.

45.1.2.2. İhale komisyonu tarafından, açıklama istenilmesi

gereken iş kalemleri/gruplarına ait idarece (38.1) maddesine göre oluşturulan “sıralı analiz girdileri listesi” kullanılarak tutarı kar ve genel gider hariç analiz toplamının % 3’üne eşit ve bu tutarın altında olan analiz girdileri tespit edilecektir.

Yaklaşık maliyeti oluşturan iş kalemi/grubu analizlerindeki analiz girdilerinden, tutarı kar ve genel gider hariç analiz toplamının %3’üne eşit ve altında olanlar için isteklilerden açıklama yapılması istenilmeyecektir.

Tutarı, kar ve genel gider hariç analiz toplamının % 3’üne eşit veya altında olması nedeniyle sorgulamaya tabi tutulmayacak analiz girdilerinin tutarlarının kümülatif toplamının kar ve genel gider hariç analiz toplamının %15’ini aşması durumunda; en küçük tutardan itibaren kümülatif toplamda % 15’lik tutarın aşılmasına neden olan analiz girdisi belirlenecek, tutarı bu girdinin tutarından daha az olan girdiler için açıklama istenilmeyecektir.

Aynı girdinin yaklaşık maliyeti oluşturan birden fazla iş kalemi/grubunun analizinde yer alması halinde bu girdinin oranı her analiz için ayrı ayrı değerlendirilerek analiz toplamının % 3’ünün altında kalıp kalmadığına göre işlem yapılır. Herhangi bir analizdeki oranı %3’ün üstünde olan analiz girdisi için açıklama istenilecektir.

Analizlerdeki işçilik girdisi, tutarları analiz toplamının % 3’üne eşit veya altında olsa dahi, açıklama istenilmeyecek girdiler arasında yer alamaz.

45.1.2.3. İhale komisyonu teklifleri aşırı düşük olarak tespit edilen isteklilerden (45.1.2.1) maddesinde belirlediği iş kalemleri/grupları için isteyeceği açıklama ile ilgili yazıda, (45.1.2.2) maddesine göre açıklama istenilmeyecek olan analiz girdilerini de belirtecektir.

İstekliler, teklifi kapsamında yer alan iş kalemleri/grupları için hazırlayacakları analizlerde (45.1.2.2) maddesine göre

açıklama istenilmeyecek olan analiz girdileri de dahil analizlerini oluşturan tüm girdileri göstereceklerdir.

...

45.1.3. İsteklilerden teklifleri kapsamında analiz ve hesap cetveli sunmaları istenmeyecektir. Analizler ve hesap cetveli, Kanunun 38 inci maddesi uyarınca teklif fiyatı aşırı düşük olarak tespit edilen isteklilerin tekliflerinin önemli bileşenleri ile ilgili ayrıntıların belirlenmesi amacıyla, sadece aşırı düşük teklif sahibi isteklilerden istenecektir. Bu çerçevede; teklif fiyatının aşırı düşük olduğu tespit edilen istekliler tekliflerinde önemli olduğu tespit edilen bileşenlerine ilişkin olarak yapacakları açıklama kapsamında;

...

b) Teklif birim fiyatlı işlerde; açıklama istenen iş kalemlerinin birim fiyatlarına ilişkin olarak ihale dokümanında verilen analiz formatına uygun analizleri sunacaklardır. Sorgulamaya konu edilmeyen iş kalemleri/grupları için analiz sunulması istenmeyecektir.

...

45.1.4. İdare tarafından ihale dokümanı kapsamında;

a) Teklif birim fiyatlı işlerde; her bir iş kaleminin yapım şartlarına, tarif ve içeriğine göre analizde yer almasını istediği “malzeme, işçilik, makine ve diğerleri (varsa; nakliyeler, inşaat yerindeki yükleme, boşaltma, yatay ve düşey taşımalar, zamlar vb.)” sadece girdi cinslerinin belirlendiği,

analiz girdileri ile miktarlarının ve tutarlarının belirtilmediği,

b) Anahtar teslimi götürü bedel işlerde; iş kalemleri ve/veya iş gruplarının yapım şartlarına bağlı kalınarak, her iş kalemi/iş grubunun içeriğine göre analizde yer almasını istediği “malzeme, işçilik, makine ve diğerleri (varsa; nakliyeler, inşaat yerindeki yükleme, boşaltma, yatay ve düşey taşımalar, zamlar vb.)” sadece girdi cinslerinin belirlendiği, analiz girdileri ile miktarlarının ve tutarlarının belirtilmediği,

(Ek-Y.2)’de yer alan örneğe uygun analiz formatının isteklilere verilmesi, isteklilerin de tekliflerinin aşırı düşük olarak tespit edilerek kendilerinden açıklama istenmesi durumunda, yapacakları açıklamada sunacakları analizlerin verilen bu formata uygun olması gerekmektedir.

İdare tarafından bütün iş kalemleri/iş grupları için tek bir analiz formatı düzenlenebileceği gibi, iş kalemleri/iş gruplarının yapım şartlarına göre birden fazla analiz formatı da düzenlenebilir. Ancak bu durumda, idare ihale dokümanında hangi analiz formatının hangi iş kalemleri/iş grupları için kullanılacağını belirtmek zorundadır.

Kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış birim fiyatlar ile uyumlu olmayan iş kalemleri (özel iş kalemleri) ile idarelerce tasarlanan ve birden fazla iş kalemini ihtiva eden iş kalemleri (paçal iş kalemi) için bu iş kalemlerinde bulunan analiz girdileri ve miktarlarının gösterildiği analiz formatlarının, ihale dokümanı kapsamında veya aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazı ekinde verilmesi gerekmektedir. Ancak idarece niteliği gereği analiz formatı hazırlanamayan iş kalemlerine ilişkin isteklilerin açıklamaları kapsamında analiz sunmalarına gerek olmayıp, anılan iş kalemlerine ilişkin açıklamalar 45.1.13 maddesi uyarınca yapılabilir.

45.1.5. İsteklilerin iş kalemleri/iş grupları için kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış cari yıl birim fiyatları veya bu fiyatlardan daha yüksek fiyatları teklif etmeleri ve söz konusu iş kalemleri/grupları için; hangi kamu kurum ve kuruluşunun birim fiyatını kullandıklarını, birim fiyat poz numarasını da yazmak suretiyle liste halinde belirterek açıklamaları kapsamında sunmaları durumunda analiz düzenlemeleri zorunlu değildir. Bu kapsamda; isteklilerin, kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış “kar ve genel gider içermeyen birim fiyatların” üzerine, kendi belirledikleri “kar ve genel gideri” ilave ederek birim fiyatlarını oluşturmaları durumunda da; hangi kamu kurum ve kuruluşunun “kar ve genel gider hariç birim fiyatını” kullandıklarını ve kendi belirledikleri “kar ve genel gider” tutarını yazmak suretiyle liste halinde belirterek açıklamaları kapsamında sunmaları halinde de, söz konusu iş kalemleri/iş grupları için analiz düzenlemeleri zorunlu değildir. Bu kapsamda isteklilerin analiz düzenlemeleri zorunlu olmayan söz konusu iş kalemleri/grupları için 45.1.13 maddesinde belirtilen belgeleri sunmalarına da gerek bulunmamaktadır.

...

İş kalemleri/grupları için, kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış birim fiyatlar esas alınarak teklif sunulmuş olmakla birlikte; yukarıda belirtildiği şekliyle liste halinde belirtilmemesi durumunda, söz konusu iş kalemleri/grupları için analiz sunulması zorunludur.

İlan veya davet tarihinde cari yıl birim fiyatın yayımlanmamış olması durumunda, istekli tarafından önceki yılın yayımlanmış

birim fiyatları kullanılabilir.

45.1.6. Analizler ile yardımcı ve/veya alt analizlerde, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçleri kullanan ve söz konusu rayiçleri poz numaralarını da belirtmek suretiyle liste halinde sunan isteklilerin, söz konusu rayiçlere ilişkin olarak 45.1.13 maddesinde belirtilen belgeleri sunmalarına gerek bulunmamaktadır.

45.1.7. İstekliler tarafından, inşaat iş kalemleri/iş grupları dışında yer alan sıhhi tesisat, kalorifer tesisatı, müşterek tesisat, havalandırma, brülör, asansör, elektrik tesisatı vb. iş kalemleri/iş gruplarına ait analiz sunulması yerine bu iş kalemi/iş gruplarına ait malzeme ve montaj bedelini ayrı ayrı gösterecek şekilde açıklama yapılması kabul edilecektir.

45.1.8. Aşırı düşük teklifine ilişkin olarak yaptığı açıklamada sunduğu analizler, ihale dokümanı kapsamındaki analiz formatına, birim fiyat tariflerine, idarece tanımlanan yapım şartlarına veya teknik şartnameye uygun olmayan, analiz fiyat tutarları teklif fiyatların üzerinde olan isteklilere ait teklifler reddedilecektir. Analizler üzerinde yapılan incelemede; çarpım ve toplamlarda hesaplama hatası bulunması durumunda, analiz girdilerine ait fiyatlar esas alınarak, hesaplama hatası ihale komisyonu tarafından re'sen düzeltilir. Bu şekilde düzeltilmiş analiz fiyatı, teklif fiyatın üzerinde olan isteklilerin teklifleri reddedilir.

45.1.9. İş kalemleri/gruplarına ait analizler ile yardımcı ve/veya alt analizlerde yer alan işçilik fiyatları ihale tarihinde yürürlükte olan saatlik asgari ücretin altında olamaz.

45.1.10. İhale komisyonu, sınır değer altındaki tekliflerin önemli bileşenlerini;

a) Yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve yapım işinin yerine

getirilmesinde kullanılacak avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda istekliler tarafından yapılan yazılı açıklamaları da dikkate almak suretiyle değerlendirir ve ihaleyi sonuçlandırır.

45.1.11. Yapım yönteminin ekonomik olması hususunda bir açıklamada bulunulması durumunda; kullanılan yapım yöntemi ve teknolojisinin sağlayacağı maliyet avantajının açıklanması gereklidir.

45.1.12. Seçilen teknik çözümler, yapım işinin yerine getirilmesinde kullanılacak avantajlı koşullar veya yapım işinin özgünlüğü hususunda bir açıklamada bulunulması durumunda; belirtilen çözüm, avantajlı koşul ve özgünlük sayesinde elde edilen maliyet avantajı açıklanmalıdır.

45.1.13. Teklifi aşırı düşük bulunan isteklilerin, tekliflerinde önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile ilgili olarak 4734 sayılı Kanunun 38 inci maddesi uyarınca yapacakları açıklamada, sorgulamaya konu iş kalemlerine/gruplarına ilişkin analizler ile bu analizlere dayanak teşkil eden bilgi ve belgeleri sunmaları gerekmektedir.

İsteklilerin analizlerine dayanak teşkil eden bilgi ve belgeler;

a. Üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri,

b. Çimento ve demir ürünleri için ilan edilmiş üretici fiyat tarifeleri,

c. Kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin ilan edilmiş fiyat tarifeleri veya bunlardan alınmış fiyat teklifleri,

ç. Kamu kurum ve kuruluşları tarafından ilgili mal veya

hizmetlere ilişkin ilan edilen asgari fiyatlar,

d. Ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ilişkin maliyet/satış tutarı tespit tutanakları,

e. Stokta bulunan mallara ilişkin stok tespit tutanakları,

f. İdarece istenmesi durumunda yardımcı analizler v.b. dir.

İstekliler tekliflerine ilişkin olarak yukarıda sayılan belgelerden kendileri için uygun olanları açıklamaları kapsamında sunacaklardır.

Yukarıda sayılan bilgi ve belgelerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığının anlaşıldığı durumlarda, istekliler tarafından gerekçesi belirtilmek suretiyle ilgili mevzuatına göre son 12 ay içinde düzenlenen açıklamaya elverişli diğer bilgi ve belgeler kullanılarak da açıklama yapılabilir (Örnek: Yurt dışından ithal edilen mallara ilişkin olarak gümrük giriş beyannamesi kullanılarak açıklama yapılabilir). Yüklenicinin dışında üçüncü kişilerce inşaat mahalli dışında imal edilen ve esaslı başka bir işçilik veya malzeme katkısı yapılmaksızın yapıya monte edilen iş kalemlerinin üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri ile açıklanması durumunda, bu iş kalemlerine ilişkin analiz sunulması zorunlu değildir. Ayrıca, istekliler tarafından teklif kapsamındaki harita, kadastro ve proje işlerine ilişkin yapılacak açıklamalarda üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin sunulması yeterlidir.

45.1.13.1. Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması durumunda, öncelikli

olarak fiyat teklifini veren kişiyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu mal veya hizmet için maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) veya satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.6) düzenlenecektir. Tutanaklar fiyat teklifinin dayanağı olarak düzenlenecek olup, aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulacaktır.

Maliyet tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için, fiyat teklifinin mamul/mala ilişkin olması halinde mamul/malın birim fiyatının, tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması; fiyat teklifinin hizmete ilişkin olması halinde ise bu hizmetin birim fiyatının, tutanakta tespit edilen toplam birim maliyetin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.5) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımca düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı maliyet tespit tutanağındaki ortalama/toplam birim maliyet tutarının altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir. Mala ilişkin fiyat teklifi verilebilmesi için ayrıca fiyat teklifini veren kişi tarafından son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen fiyat teklifi konusu mal miktarının en az 1/20'si kadar alım yapılmış olması gerekir.

Satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için öncelikle fiyat teklifini veren kişi tarafından son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen fiyat teklifi konusu mamul/mal/hizmet miktarının en az 1/20'si kadar satış yapılmış olması, teklif

edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.6) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin teklife konu alanda faaliyet gösterenlerden alınması gerekmekte olup, bu belgelerin ihale tarihinden önce düzenlenmiş olması zorunlu değildir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

...

45.1.13.3. İsteklinin teklifine konu çimento veya demir ürünlerine ilişkin açıklamalarında çimento veya demir ürünleri üreticisinin ilan edilmiş fiyat tarifelerini kullanması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olan bir tarifeyi gösterir belgeyi sunması yeterlidir.

45.1.13.4. İsteklinin, kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin ilan edilen fiyat tarifelerinde belirtilen fiyatları kullanması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olan bir tarifeyi gösterir belgeyi sunması yeterlidir. (Örnek: Orman Genel Müdürlüğüne bağlı işletmeler tarafından satılan ürünlere ilişkin ilan edilmiş fiyatlar vb.)

45.1.13.4.1. İsteklinin, kamu kurum ve kuruluşları tarafından

sunulan mal ve hizmetlere ilişkin fiyat tekliflerini kullanması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) düzenlenmiş fiyat teklifini sunması yeterlidir. (Örnek: Karayolları Genel Müdürlüğü, İl Özel İdareleri, Belediyeler vb.nin sattıkları kum, çakıl, kırmataş vb. mallara ilişkin verdikleri fiyat teklifleri.)

45.1.13.5 İstekli tarafından açıklaması yapılacak girdinin fiyatı, kamu kurum ve kuruluşlarınca ilan edilen ilgili mala ilişkin asgari fiyatlara uygun olması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olan asgari fiyatın belgelendirilmesi suretiyle açıklama yapılması yeterlidir.

45.1.13.6. Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin olarak isteklinin kendi ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ait fiyatların kullanılması durumunda, istekliyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu olan mal için düzenlenen maliyet/satış tutarı tespit tutanağı (EK.0.7) ile açıklama yapılabilir.

Maliyetler dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması ve isteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen mal miktarının en az 1/20'si kadar alım yapmış olması gerekir.

Satışlar dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, malın ticaretinin isteklinin faaliyet alanında olması ve son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş

kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen mal miktarının en az 1/20'si kadar satış yapılmış olması gerekir. Kurum bu maddede düzenlenen 1/20 oranını değiştirmeye ve işin konusu, yaklaşık maliyeti ve/veya süresine göre farklı oranlar belirlemeye yetkilidir.

...

45.1.13.11. Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 numaralı tutanakların son veya bir önceki geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlenmesi zorunludur. Son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminin tespiti; 4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a), (d) ve (e) bentlerine göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde ilk yazılı fiyat tekliflerinin alındığı tarih, diğer ihale usulleri ile yapılan ihalelerde ise ihale tarihi esas alınır.

Örneğin; 11.1.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Ekim-Kasım-Aralık 2013", 15.7.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Nisan-Mayıs-Haziran 2014" tür.

...

45.1.13.14. İstekliler tarafından akaryakıt girdisine ilişkin olarak, EPDK tarafından yayımlanan, İstanbul İli, Avrupa Yakasında bulunan bayiler adına beyan edilmiş fiyatların ortalamasını yansıtan En Yüksek İşlem Hacimli 8 Firmanın Akaryakıt Fiyatlarına İlişkin Raporda yer alan fiyatların % 90'ının altında sunulan açıklamalar geçerli kabul edilmez. Motorin veya benzine yönelik olarak öngörülen tutarın TL/lt cinsinden hesaplanmasında Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun

ilgili düzenlemeleri dikkate alınacaktır.

...

45.1.13.17. Tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman (İş makinesi) analiz girdilerine ilişkin açıklamalar; resmi rayiçler veya isteklinin kendi malı olan iş makineleri için satın alma bedeli üzerinden yapılabilir. Üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi ancak resmi rayici bulunmayan iş makineleri için kullanılabilir.

İsteklilerin kendi malı olan iş makinesinin satın alma bedeli üzerinden yapacağı açıklamalarda, bu hususları tevsik eden belgelerin açıklama kapsamında sunulması zorunludur. Ayrıca, bu açıklamada iş makinesine ilişkin tutar olarak;

a) İş makinesinin satın alma tarihinden sonra amortisman süresinin dolmuş olması halinde, amortisman maliyeti katsayısı dışında kalan maliyet katsayıları (yedek parça, tamir-bakım, sermaye faizi-sigorta, nakil-montaj-demontaj) toplamı (ilgili analizde miktar kısmına yazılarak) ile resmi rayicin çarpılması sonucu bulunacak tutar,

b) İş makinesinin satın alma tarihinden sonra amortisman süresinin dolmamış olması halinde ise, (a) bendinde hesaplanan tutarın altında olmamak koşuluyla, iş makinesinin satın alma bedeli ile analiz girdi miktarının çarpılması sonucu bulunacak tutar,

kullanılabilecektir.

45.1.14. Aşırı düşük teklif sorgulaması sonucunda; (45.1.3 – 45.1.13) maddelerine uygun açıklamada bulunmayan, açıklamaları idarece tanımlanan yapım şartlarına uymayan veya teknik şartnameye aykırı hususlar içeren isteklilerin teklifleri gerekçeleri belirtilmek suretiyle reddedilecektir...” açıklamaları yer almaktadır.

Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü Arazi Toplulaştırma ve Tarla İçi Geliştirme Hizmetleri Dairesi Başkanlığı tarafından 13.07.2023 tarihinde yapılan “Adana Aşağı Seyhan Ovası 8Yp-2 Tarla İçi Kapalı (Borulu) Drenaj ve TİGH Projesi” ihalesine 39 isteklinin katıldığı, ihale komisyonunca yapılan teklif değerlendirmesi sonucunda bir isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığı, 72.104.309,89 TL olarak belirlenen sınır değer altında teklif veren Ark Su İnşaat Proje Mühendislik San. ve Tic. A.Ş.den 15.08.2023 tarihli yazı ile aşırı düşük teklif açıklamalarının sunulmasının istendiği, yazı ekinde sıralı iş kalemleri listesi, açıklama istenen iş kalemi analizleri ve açıklama istenilen analiz girdilerine yer verildiği, idarece yapılan aşırı düşük teklif sorgulaması sonucunda anılan istekli tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamasının uygun bulunduğu, 11.09.2023 tarihli ihale komisyonu kararı ile ihalenin söz konusu istekli üzerinde bırakıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak sınır değer üzerindeki ilk geçerli teklifi veren başvuru sahibinin belirlendiği tespit edilmiştir.

Ark Su İnşaat Proje Mühendislik San. ve Tic. A.Ş. tarafından 22.08.2023 tarihinde sunulan aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında; açıklama istenen iş kalemlerine ilişkin analizler, ekskavatör (paletli) (210-259 HP) (maksimum 2,5 m3), traktör skreyper (TD 20 veya emsali 111 HP+vagon kova 8Yd3) ve kazıcı yükleyici (100 HP) (maksimum 2,5 m3) girdileri için amortisman hesabına ilişkin tablo, mazot (motorin) girdisi için EPDK Petrol Piyasası Bayi Satış Bülteni çıktısı, “100 mm jeotekstil sargılı PVC drenaj borusu temini” ve “200 mm jeotekstil sargılı PVC drenaj borusu temini” girdilerinin tevsiki amacıyla Ahed Plastik San. ve Tic. Ltd. Şti.den alınan 10.08.2023 tarihli fiyat teklifi, Ek-0.5 no’lu maliyet tespit tutanağı, Ek-0.6 no’lu satış tutarı tespit tutanağı, ilgili meslek mensubunun faaliyet belgesi, fiyat teklifi veren firmaya ilişkin imza sirküleri ve SMMM tespit raporu ile

demirbaş listesinin sunulduğu görülmüştür.

Başvuru sahibinin iddiaları çerçevesinde Ark Su İnşaat Proje Mühendislik San. ve Tic. A.Ş. tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamaları incelendiğinde aşağıdaki tespitler yapılmıştır.

Anılan istekli tarafından sunulan analizlerin idarece düzenlenen analiz formatlarına uygun olduğu, analiz girdi miktarlarının da idarece düzenlenen analiz formatlarındaki miktarlar ile uyumlu olduğu tespit edilmiştir.

Başvuru sahibi tarafından itirazın şikayet başvurusunda analiz girdilerinde yer alan nakliye formüllerine uyulmadığı, nakliye formüllerinin değiştirildiği ve açıklama istenen iş kalemlerine nakliye girmesine rağmen ihale komisyonu tarafından açıklama istenmediği iddia edilmiş olmakla birlikte, yapılan incelemede idarece sıralı analiz girdileri tablosunun Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.2.2'nci maddesine uygun olarak hazırlandığı ve idarece belirlenen açıklama istenen analiz girdileri arasında nakliye girdisinin yer almadığı görüldüğünden, başvuru sahibinin bu yöndeki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Açıklama istenilen iş kalemlerine ait analizlerde yer alan işçilik ücretlerinin 59,62 TL olarak belirtildiği görülmüş olup, başvuruya konu ihale tarihinin 13.07.2023 olduğu dikkate alındığında, analizlerde öngörülen işçilik fiyatlarının ihale tarihinde yürürlükte olan saatlik asgari ücretin (13.414,50/30/7,5 saat =59,62 TL) altında olmadığı tespit edilmiştir.

Açıklama istenen analiz girdileri arasında yer alan mazot girdisinin açıklamasında ihale ilan tarihi olan 16.06.2023 tarihli Petrol Piyasası Bayi Satış Fiyatı Bülteni'nin sunulduğu, söz konusu bültende motorin litre fiyatının 22,20625 TL olduğu, anılan tutardan KDV'nin düşüldüğü ve kilogramdan litre dönüşümü uygulanarak yapılan hesaplama sonucunda motorin girdisinin $(22,20625/1,18)/0,845)*0,90=)$ 20,04375 TL olarak hesaplandığı, analizlerde de mazot analiz girdisi için 20,06 TL/kg fiyatın kullanıldığı, mazot analiz girdisine yönelik olarak yapılan açıklamanın mevzuata uygun olduğu anlaşılmıştır.

Açıklama istenilen iş kalemleri içerisinde yer alan 10.120.1079 poz numaralı "Lastik tekerlekli traktör (yaklaşık 45 HP'lik pulluk, diskleri birlikte)" girdisi için Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı'nın ihale ilan tarihinde geçerli olan 2023/1 yılı rayiç fiyatının kullanıldığı, "GPS setinin satın alma bedeli" girdisi için Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü'nün 2023 yılı rayicinin kullanıldığı, anılan girdilere yönelik açıklamanın uygun olduğu belirlenmiştir. DRNJ 38 poz numaralı iş kalemine ait analizde yer alan "Bilgisayarın satın alma bedeli" girdisinin ise açıklama istenen iş kalemleri arasında yer almadığı görüldüğünden, başvuru sahibinin bu yöndeki iddiasının da yerinde olmadığı anlaşılmıştır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.13.17'nci maddesi gereğince tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman (iş makinesi) analiz girdilerine ilişkin açıklamaların "resmi rayiçler" veya

isteklinin kendi malı olan iş makineleri için “satın alma bedeli” üzerinden yapılabileceği, rayici olan iş makineleri için satın alma bedeli üzerinden nasıl açıklama yapılacağıının anılan maddenin (a) ve (b) bentlerinde belirtildiği; rayici bulunmayan iş makineleri için ise satın alma bedeli üzerinden açıklama yapılmasının önünde bir engelin bulunmadığı, dolayısıyla rayici bulunmayan iş makineleri için “satın alma” bedeli kullanılarak açıklama yapılmasının mümkün olduğu, aynı zamanda resmi rayici bulunmayan iş makineleri için üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri kullanılmak suretiyle de açıklama yapılabileceği anlaşılmaktadır.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından resmi rayici bulunan ekskavatör (paletli) (210-259 HP) (maksimum 2,5 m3), traktör skreyper (TD 20 veya emsali 111 HP +vagon kova 8Yd3) ve kazıcı yükleyici (100 HP) (maksimum 2,5 m3) girdileri için öngörülen bedelin amortisman hesabı yapılarak belirlendiği, amortisman hesabına ilişkin sunulan tabloya göre amortisman bedelinin söz konusu makinelerin Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından yayımlanan 2023 yılı rayiç bedeli üzerinden, amortisman hariç katsayıların toplamının amortisman dahil katsayıların toplamına oranı ile çarpılmak suretiyle hesaplandığı görülmüştür. Ayrıca anılan makinelere ait kapasitelerin ve teknik verilerin idarece hazırlanan analiz formatındaki veriler ile uyumlu olduğu tespit edilmiştir. Resmi rayici bulunmayan DRNJ 10/N ile DRNJ 07/N poz numaralı iş kalemine ait analizlerde yer alan “makine (trencher)” girdisinin ve DRNJ 36 poz numaralı iş kalemine ait analizde yer alan “Dren yıkama makinesi” girdisinin satın alma bedeli üzerinden açıklama yapıldığı ve bu hususun tevsiki amacıyla SMMM tespit raporu ile demirbaş listesinin sunulduğu, ayrıca söz konusu analiz girdilerinin de idarece hazırlanan analiz formatındaki girdiler ile uyumlu olduğu görülmüştür. Bu çerçevede anılan girdilere yönelik açıklamalarda herhangi bir aykırılığın bulunmadığı anlaşılmıştır.

Diğer taraftan, DRNJ 10/N poz numaralı iş kalemine ait analizde yer alan “200 mm jeotekstil sargılı PVC drenaj borusu temini” girdisi ile DRNJ 07/N poz numaralı iş kalemine ait analizde yer alan “100 mm jeotekstil sargılı PVC drenaj borusu temini” girdisi için öngörülen fiyatın tevsik edilmesi amacıyla sunulan fiyat teklifinde meslek mensubu tarafından “Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımca düzenlenerek onaylanan (10/08/2023) tarih ve (1) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80’inin altında olmadığını beyan ederim.” ibaresinin yazılarak imzalandığı ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelendiği/mühürlendiği, söz konusu fiyat teklifi üzerinde fiyat teklifini veren şirketin kaşesi ve imzanın yer aldığı, bahse konu fiyat teklifi ile birlikte fiyat teklifinin dayanağı olarak meslek mensubu tarafından düzenlenerek onaylanan 10/08/2023 tarih ve (1) sayılı Ek-0.6 satış tutarı tespit tutanağı ile 10/08/2023 tarih ve (1) sayılı Ek-0.5 maliyet tespit tutanağının sunulduğu,

Söz konusu fiyat teklifinin ekinde sunulan ve fiyat teklifinde beyan edilen (5/08/2023 tarih ve 01 sayılı Ek-0.6 no’lu satış tutarı tespit tutanağında SMMM mükellefe ilişkin kaşe ve imza bilgilerinin bulunduğu, tutanağın 2023 yılı (1-2) geçici vergi beyanname dönemi kayıtlarına ilişkin düzenlendiği, “Ağırlıklı ortalama birim satış tutarı” başlıklı dördüncü bölümünde,

“2. Dönem 160 mm geotekstil sargılı pvc drenaj borusu” iş kaleminin ağırlık ortalama birim satış tutarının “39,32” olduğu bilgisine,

“1. Dönem 200 mm geotekstil sargılı pvc drenaj borusu” iş kaleminin ağırlık ortalama birim satış tutarının “60,70” olduğu bilgisine yer verildiği,

Diğer taraftan aşırı düşük teklif açıklamasında ayrıca 15.08.2023 tarihli ve 01 sayılı Ek-0.5 no’lu maliyet tespit tutanağının sunulduğu, sunulan tutanağın 2023 yılı (1) geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olduğu, tutanakta SMMM kaşe ve imza bilgisinin bulunduğu, söz konusu tutanakta, fiyat teklifine konu mamule ilişkin ağırlıklı ortalama birim maliyetin tespitinde “100 lük pvc kompozit drenaj borusu” ve “1 metre 100 lük pvc kompozit drenaj borusu=400 gram...0,306 m2 keçe kullanılmaktadır.” bilgilerinin yer aldığı görülmüştür.

Yukarıda yer verilen tespitler uyarınca, idarece açıklama istenilen analiz girdileri arasında düzenlenen alan “200 mm jeotekstil sargılı PVC drenaj borusu temini” girdisi ile “100 mm jeotekstil sargılı PVC drenaj borusu temini” analiz girdilerinin üçüncü kişilerden alınan bir fiyat teklifi ile açıklandığı, söz konusu fiyat teklifinde 15.08.2023 tarihli ve 01 sayılı satış tutarı tespit tutanağının beyan edildiği, söz konusu tutanak incelendiğinde, “Ø 160 mm geotekstil sargılı PVC drenaj borusu temini” ile “200 mm jeotekstil sargılı PVC drenaj borusu temini” analiz girdisine ilişkin bilgilerin yer aldığı, açıklama istenilen “Ø 100 mm jeotekstil sargılı PVC drenaj borusu temini” analiz girdisine ilişkin bilgilerin ise yer almadığı, dolayısıyla açıklama istenilen “Ø 100 mm jeotekstil sargılı PVC drenaj borusu temini” analiz girdisine yönelik fiyat teklifinde yer verilen bilgilerin dayanaktan yoksun olduğu, öte yandan, 15.08.2023 tarihli ve 01 sayılı maliyet tespit tutanağının ise fiyat teklifinde beyan edilen bir tutanak olmadığı, bu nedenle sunulan fiyat teklifinin dayanağı olarak dikkate alınamayacağı anlaşılmıştır. Ayrıca

yukarıda aktarılan mevzuat gereği, maliyet tespit tutanağının (Ek-0.5) fiyat teklifinin dayanağı olarak sunulması durumunda tevsik edici belge olarak dikkate alınabileceği, dolayısıyla tek başına tevsik edici belge olarak kullanılamayacağı, ayrıca aynı tarih ve sayılı olarak sunulan bir maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) ile satış tutarı tespit tutanağının (Ek-0.6) ikisinin birlikte tek bir fiyat teklifinin dayanağı olarak dikkate alınamayacağı anlaşılmıştır.

Diğer taraftan, açıklama kapsamında sunulan imza sirkülerine göre bahsi geçen fiyat teklifinin yetkili kişi tarafından imzalandığı tespit edildiğinden, başvuru sahibinin bu yöndeki iddiası ise yerinde görülmemiştir.

Başvuru sahibi tarafından aşırı düşük teklif açıklaması sunan isteklinin İdari Şartname'nin 7.9'uncu maddesinde yer alan belgelerin sunuluş şekli hükümlerine uymadığı, sunulan belgelerin fotokopi olduğu iddia edilmiş olmakla birlikte, belge adı verilmeden tüm belgeler iddiaya konu edilerek iddianın detaylandırılmadığı görülmüştür. Diğer yandan, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Belgelerin sunuluş şekli" başlıklı 31'inci maddesinde istekliler tarafından teklif dosyaları kapsamında sunulması gereken belgelerin sunuluş şekliyle ilgili hükümlerin yer aldığı, bununla birlikte aşırı düşük teklif açıklamalarının nasıl yapılacağına ilişkin açıklamaların bulunduğu Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45'inci maddesinde ise açıklama kapsamında sunulması gereken belgelerin tanımlandığı, söz konusu maddede aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulması gereken belgelerin Yapım

İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Belgelerin sunuluş şekli" başlıklı 31'inci maddesine uygun olarak sunulmasının istenildiği yönünde bir düzenleme bulunmadığı, diğer yandan idarece isteklilere gönderilen aşırı düşük teklif sorgulama yazısında da bu belgelerin sunuluş şekline uygun bir biçimde sunulacağına ilişkin bir belirlemenin de yapılmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin bu iddiasının da yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Netice itibarıyla, yukarıda yapılan tespitler doğrultusunda Ark Su İnşaat Proje Mühendislik San. ve Tic. A.Ş. tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamasının kamu ihale mevzuatına uygun olmadığı anlaşıldığından, anılan isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2023/053
Gündem No	: 15
Karar Tarihi	: 25.10.2023
Karar No	: 2023/UY.I-1350