

ihale aşırı düşük
savunmasında akaryakıt
girdisine ilişkin olarak
ihale konusu işte toplam
yapılacak mesafe bilgisinin
ihale dokümanında belirtilen
mesafelerle uyumlu olduğu
görülmüş olmakla birlikte
EPDK tarafından yayımlanan
bayiler adına beyan edilmiş
fiyatların ortalamasını
yansıtan En Yüksek İşlem
Hacimli 8 Firmanın Akaryakıt
Fiyatlarına İlişkin Raporun
ihalenin ilan/davet ile ihale
tarihi arasında (ihale tarihi
hariç) geçerli olması
gerekirken ihale tarihinden

sonra alınan fiyatın baz alındığı, akaryakıt sarfiyatını gösteren belgelerin yetkili servislerce düzenlenmediği hk

ihale aşırı düşük savunma

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

Kurum, ihale konusu işin türü, niteliği ve yaklaşık maliyeti

ile ihale edilme usulüne göre aşırı düşük tekliflerin tespiti, değerlendirilmesi ve ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla sınır değerler ve sorgulama kriterleri belirlemeye, ihalenin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin sonuçlandırılabilmesine, ayrıca yaklaşık maliyeti 8 inci maddede öngörülen eşik değerlerin yarısına kadar olan hizmet alımları ile yapım işleri ihalelerinde sınır değer altında olan tekliflerin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin reddedilmesine ilişkin düzenlemeler yapmaya yetkilidir. İhale komisyonu bu maddenin uygulanmasında Kurum tarafından yapılan düzenlemeleri esas alır.” hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin “Sınır değer ve aşırı düşük teklifler” başlıklı 59'uncu maddesinde “(1) İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yöntemle göre sınır değeri hesaplar.

(2) Aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirme işlemlerine ilişkin olarak, ihale ilanı ve dokümanında belirtilmek kaydıyla üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkralardaki koşullar çerçevesinde aşağıdaki seçeneklerden bir tanesi kullanılır.

a) Sınır değer altında olan teklifler ihale komisyonunca aşırı düşük teklif olarak tespit edilir ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile ilgili ayrıntılar yazılı olarak istenir. İhale komisyonu;

1) Verilen hizmetin ekonomik olması,

2) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

3) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

b) Aşırı düşük teklif sınır değerinin altında teklif sunan isteklilerin teklifi açıklama istenmeksizin reddedilir...” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 79'uncu maddesinde “Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi

79.1. Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer aşağıdaki kurallara göre tespit edilir.

79.1.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde kar hariç yaklaşık maliyet tutarı sınır değer olarak kabul edilir.

79.1.2. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde sınır değer;

SD: Sınır değeri,

YM: Yaklaşık maliyeti,

n: İhalenin ilk oturumunda teklif mektubu ve geçici teminatı usulüne uygun olduğu anlaşılan (Ek ibare: 29.06.2017-30109 R.G./2. md.) ve teklif tutarı yaklaşık maliyetin yüzde 60'ından düşük ve yaklaşıktan yüksek olanlar dışındaki isteklilerin teklif sayısını,

T1, T2, T3...Tn: İhalenin ilk oturumunda teklif mektubu ve geçici teminatı usulüne uygun olduğu anlaşılan (Ek ibare: 29.06.2017-30109 R.G./2. md.) ve teklif tutarı yaklaşık

maliyetin yüzde 60'ından düşük ve yaklaşık maliyetten yüksek olanlar dışındaki isteklilerin teklif bedellerini,

R: Sınır Değer Tespit Katsayısını

ifade etmek üzere;
$$SD = \left(\frac{TM + \sum_{i=1}^n T_n}{n+1} \right) \times R$$

formülüyle hesaplanır.

79.1.3. 79.1.2 nci maddede yer alan R değeri her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere Kurum tarafından belirlenir ve ilan edilir. İhalenin konusu veya işin niteliğine göre Kurum tarafından farklı R değerleri belirlenebilir.

79.2. İhale ilanında ve dokümanında teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden açıklama isteneceği belirtilen hizmet alımı ihalelerinde, aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında aşağıdaki düzenlemelere göre işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

79.2.1. Aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda, isteklilerin yapacakları açıklamalara esas olacak önemli teklif bileşenlerinin, bütün istekliler için aynı unsurları içerecek şekilde belirtilmesi zorunludur. Aşırı düşük teklif açıklaması sunulması için isteklilere üç (3) iş gününden az olmamak üzere uygun bir süre verilir.

79.2.2. İstekliler aşırı düşük olarak tespit edilen tekliflerini aşağıdaki yöntemleri kullanarak açıklayabilirler.

79.2.2.1. Üçüncü Kişilerden Alınan Fiyat Teklifleri: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması durumunda, öncelikli olarak fiyat teklifini veren kişiyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu mal veya hizmet için maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) veya satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.6) düzenlenecektir. (Değişik ibare: 30/09/2020-31260 R.G./21. md.) Tutanaklar fiyat teklifinin

dayanağı olarak düzenlenecek olup, aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulacaktır.

Maliyet tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için, fiyat teklifinin mamul/mala ilişkin olması halinde mamul/malın birim fiyatının, tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması; fiyat teklifinin hizmete ilişkin olması halinde ise bu hizmetin birim fiyatının, tutanakta tespit edilen toplam birim maliyetin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.5) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımca düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı maliyet tespit tutanağındaki ortalama/toplam birim maliyet tutarının altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.6) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımca düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin teklife konu alanda faaliyet gösterenlerden alınması gerekmekte olup, bu belgelerin ihale tarihinden önce düzenlenmiş olması zorunlu değildir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe

kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

79.2.2.2. Merkezi Kamu Kurum ve Kuruluşları Tarafından Ülke Çapında Sunulan Mal ve Hizmetlere İlişkin Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin merkezi kamu kurum ve kuruluşları tarafından ülke çapında sunulan mal ve hizmetlere ilişkin fiyat tarifeleri veya istekliye verilmiş fiyat teklifleri açıklama yöntemi olarak kullanılabilir. Bu yöntemle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için kullanılan fiyatların ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması zorunludur.

79.2.2.3. Kamu Kurum ve Kuruluşları Tarafından İlan Edilen Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin kamu kurum ve kuruluşları tarafından ilan edilmiş fiyat tarifeleri açıklama yöntemi olarak kullanılabilir. Bu usulle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için ilan edilen fiyatların ihalenin ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması zorunludur.

...

79.2.3. Meslek mensubu; üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi üzerindeki beyanın ve emsal bedel beyanı ile Ek-0.5, Ek-0.6 ve Ek-0.7 numaralı tutanaklardaki bilgilerin doğruluğundan sorumludur. Meslek mensubu ibaresinden Yeminli Mali Müşavirler veya Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler anlaşılır”

79.2.4. Ek-0.5, Ek-0.6 ve Ek-0.7 numaralı tutanakların son veya bir önceki geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlenmesi zorunludur. Son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminin tespitinde; 4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a), (d) ve (e) bentlerine göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde ilk yazılı fiyat tekliflerinin alındığı tarih, diğer ihale

usulleri ile yapılan ihalelerde ise ihale tarihi esas alınır.

Örneğin; 11.1.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Ekim-Kasım-Aralık 2013", 15.7.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Nisan-Mayıs-Haziran 2014" tür.

...

79.2.7. İstekliler tarafından akaryakıt girdisine ilişkin olarak, EPDK tarafından yayımlanan, İstanbul İli, Avrupa Yakasında bulunan bayiler adına beyan edilmiş fiyatların ortalamasını yansıtan En Yüksek İşlem Hacimli 8 Firmanın Akaryakıt Fiyatlarına İlişkin Raporda yer alan fiyatların % 90'ının altında sunulan açıklamalar geçerli kabul edilmez. (Motorin veya benzine yönelik olarak öngörülen tutarın TL/lt cinsinden hesaplanmasında Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun ilgili düzenlemeleri dikkate alınacaktır.

79.3. İdarelerin aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirilmesine ilişkin aşağıdaki düzenlemeleri de dikkate almaları gerekmektedir.

79.3.1. Teklifi aşırı düşük olarak tespit edildikten sonra yukarıdaki yöntemlere göre usulüne uygun açıklama yapan isteklilerin teklifleri geçerli kabul edilir. Hayatın olağan akışına veya ticari gereklere aykırılık gibi nedenlerle teklifler reddedilemez.

79.3.2. 79.2.2 nci maddede yer alan yöntemlerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığı durumlarında, istekli tarafından gerekçesi belirtilmek suretiyle, ilgili mevzuatına göre ihale tarihinden önceki son 12 ay içinde düzenlenen açıklamaya elverişli diğer bilgi ve belgeler kullanılarak da açıklama yapılabilir.

79.3.3. Kurumca hazırlanan “İşçilik Hesaplama Modülü” ne (www.ihale.gov.tr) adresinden ulaşılabilecek olup, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde tekliflerin değerlendirilmesi bağlamında sözleşme ve genel giderler dahil asgari işçilik maliyeti hesabında işçilik hesaplama modülünün kullanılması zorunludur.

79.3.4. Hizmet alım ihalelerinde herhangi bir sigorta giderinin aşırı düşük teklif sorgulamasında önemli bir bileşen olarak kabul edilmesi durumunda, isteklilerce sigorta acentelerinden alınan poliçe, fiyat teklifi veya sözleşmelerin ekine ihale dokümanında yer alan teminat tutarları üzerinden teklif ettikleri sigorta prim tutarlarıyla sigorta hizmetini gerçekleştirebileceklerine ilişkin, ilgili sigorta şirketinin genel müdürlüğünden veya bölge müdürlüğünden alınan teyit yazısının eklenmesi ve bu yazının yetkili kişilerin imzasını taşıması gereklidir. Ancak sigorta şirketlerinin genel müdürlük veya bölge müdürlükleri tarafından imzalanmış poliçe veya fiyat teklifleri için teyit alınması zorunlu değildir. Sigorta giderinin tevsiki için sunulan belgenin işin süresinin tamamını kapsamaması gerekmektedir. (Ek cümle: 25/01/2017-29959 R.G./15. md.) Ancak birden fazla yılı kapsayan (Ek ibare: 26/01/2021-31376 R.G./4. md.) ya da ihale tarihi ile işin başlangıç tarihinin farklı yıllara ait olduğu işlerde ilk yıl için alınan sigorta teklifinin (Değişik ibare: 30/09/2020-31260 R.G./22. md.) ihale tarihi itibarıyla en son açıklanmış olan Yurtiçi Üretici Fiyatları Endeksi “On iki aylık ortalamalara göre değişim oranı (%)” tablosundaki oran esas alınmak suretiyle güncellenerek diğer yıllar için kullanılması mümkündür. Örneğin; sözleşme süresi 3 yıl, ihale tarihi 1/11/2019, işe başlama tarihi 1/1/2020 olan bir ihalede, ihale tarihi itibarıyla yıllık 100 TL olan sigorta prim tutarı maliyet kalemi, Yurtiçi Üretici Fiyatları Endeksi on iki aylık ortalamalara göre değişim oranı tablosunda en son açıklanmış olan 2019 yılı Eylül ayı değişim oranı (%26,44) üzerinden; 2020 yılı için (100

TL*1,2644) 126,44 TL; 2021 yılı için (126,44 TL*1,2644) 159,87 TL; 2022 yılı için (159,87 TL*1,2644) 202,14 TL olarak hesaplanacaktır.

79.3.5. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımlarına ilişkin yapılan aşırı düşük teklif açıklamasında, sözleşme giderleri ve genel giderlerin % 4 oranında hesaplanması söz konusu olmayacak, sözleşme giderleri ilgili mevzuatına göre hesaplanmak suretiyle açıklama yapılacaktır.

79.3.6. İhale dokümanında fiyat farkı verileceğine ilişkin düzenleme bulunmayan ve birden fazla yılı kapsayan ya da ihale tarihi ile işin başlangıç tarihinin farklı yıllara ait olduğu işlere ilişkin aşırı düşük teklif sorgulaması yazısında idarece önemli bir bileşen olarak belirtilen ve istekliler tarafından ihale tarihi itibarıyla artış oranı ve/veya tutarı tespit edilemeyen motorlu taşıtlar vergisi, araç muayene işlemleri gibi giderler ile mali yükümlülükler ve/veya tarife bedellerinin, sonraki yıllara ilişkin bedelleri, ilk yıl için öngörülen bedelin, ihale tarihi itibarıyla en son açıklanmış olan Yurtiçi Üretici Fiyatları Endeksi "On iki aylık ortalamalara göre değişim oranı (%)" tablosundaki oran üzerinden güncellenerek hesaplanır. Örneğin; sözleşme süresi 3 yıl, ihale tarihi 15/11/2019, işe başlama tarihi 1/1/2020 olan bir ihalede, motorlu taşıtlar vergisi tutarı ihale tarihi itibarıyla yıllık 100 TL olan maliyet kalemi Yurtiçi Üretici Fiyatları Endeksi on iki aylık ortalamalara göre değişim oranı tablosunda en son açıklanmış olan 2019 yılı Ekim ayı değişim oranı (%22,58) üzerinden; 2020 yılı için (100 TL*1,2258) 122,58 TL; 2021 yılı için (122,58 TL*1,2258) 150,26 TL; 2022 yılı için (150,26 TL*1,2258) 184,19 TL olarak hesaplanacaktır." açıklaması yer almaktadır.

İncelenmekte olan ihaleye ait İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde

“2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: 2023-2024 Eğitim Öğretim Yılı Temel Eğitim Taşıma Hizmet Alım İşİ

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no’su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı: Milli Eğitim Bakanlığı Taşıma Yoluyla Eğitime Erişim Yönetmeliği kapsamında Van ili Erciş ilçesinde bulunan taşımali eğitim kapsamındaki ilköğretim öğrencilerinin taşıma merkezi okullara 573 araç ile 180 iş günü taşınması hizmet alımı işi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Taşıma kapsamındaki taşıma merkezi okullar” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin “Kısmi teklif verilmesi” başlıklı 20’nci maddesinde “20.1. Bu ihalede kısmi teklif verilebilir.

20.2. Bu ihaledeki kısım sayısı 15 dir. İhale kısımlarına ilişkin koşullar altta düzenlenmiştir;

Bu hizmet ihalesinde kısmi teklif verilebilir. Teklif mektuplarında, teklifin ihale konusu alımın tamamını mı yoksa bir kısmını mı kapsadığı hususu açıkça belirtilecektir. İstekliler bu Şartname’de ve birim fiyat teklif mektubu eki cetvelde ayrı bir kısım olarak belirlenen taşıma merkezi okullara bağlı güzergâhların tamamına teklif vereceklerdir. Teklif değerlendirmesi her bir kısım için

ayrı ayrı yapılacaktır. Birden fazla kısımda ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak belirlenen istekli ile uhdesinde kalan kısımlar için tek bir sözleşme imzalanacaktır.” düzenlemesi bulunmaktadır.

Söz konusu Şartname’nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25’inci maddesinde “25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyatına dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

Taşıma işinde çalıştırılacak araçlara ilişkin;

Sürücülere ödenecek her türlü ücret, sigorta giderleri, tazminatlar, akaryakıt, araçların bakım, onarım, yağ, yağlama, yedek parça, lastik HGS etiketi, tüm vergi, sigorta, kasko vb. giderleri, ilgili kurumlardan alınacak uygunluk, güzergâh, ruhsat, karayolları motorlu araçlar zorunlu mali sorumluluk sigorta poliçesi, karayolu yolcu taşımacılığı zorunlu koltuk ferdi kaza sigortası poliçesi, 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu hükümleri çerçevesinde yüklenicinin yerine getirmek zorunda olduğu yükümlüklerle ilgili her türlü gider vb. giderler sözleşme teklif fiyatına dâhildir.

Taşıma araçlarına ödemeler fiilen çalışılan gün sayısı dikkate alınarak yapılacaktır. Bu bakımdan sözleşmenin yürürlükte olduğu tarihler arasındaki idari ve resmi tatillerde, karne tatillerinde, sömestr tatillerinde, ara tatillerde ve okulların mücbir sebeplerle tatil edildiği günlerde yükleniciye ödeme yapılmayacaktır.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Bu madde boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Aşırı düşük teklifler” başlıklı 33'üncü maddesinde “33.1. Teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değer altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

a) Verilen hizmetin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Diğer hususlar" başlıklı 48'inci maddesinde "48.1. İhalede uygulanacak sınır değer katsayısı (R): Diğer Hizmetler/0,71

İhalede uygulanacak sınır değer katsayısı (R): Diğer Hizmetler/0,71..." düzenlemesi yer almaktadır.

Sözleşme Tasarısı'nın "İşin süresi" başlıklı 9'uncu maddesinde "9.1. İşe başlama tarihi 11.09.2023; işi bitirme tarihi 14.06.2024

9.2. Bu sözleşmenin uygulanmasında sürelerin hesabı takvim günü esasına göre yapılmıştır." düzenlemesi yer bulunmaktadır.

İhale dokümanı ekinde yer alan "Birim Fiyat Teklif Cetveli" standart formunun ilgili kısmı aşağıda yer almaktadır.

3.KISIM

A ¹				B ²	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ⁶	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen ⁴ Birim Fiyat	Tutarı
1	ÇELEBİBAĞI – AĞAMAST/EVLİYA ÇELEBİ İLKOKULU/ 2,5 KM Uzaklıktan 8 Araçla 180 Gün Taşınması İşİ	araç	8,000		

2	ÇELEBİBAĞI – DERE YOLU/EVLIYA ÇELEBİ İLKOKULU/ 3 KM Uzaklıktan 2 Araçla 180 Gün Taşınması İşi	araç	2,000		
3	ÇELEBİBAĞI – KUMTEPE/EVLIYA ÇELEBİ İLKOKULU/ 3 KM Uzaklıktan 5 Araçla 180 Gün Taşınması İşi	araç	5,000		
4	ÇELEBİBAĞI – ZARUK/EVLIYA ÇELEBİ İLKOKULU/ 2 KM Uzaklıktan 5 Araçla 180 Gün Taşınması İşi	araç	5,000		
5	ÇELEBİBAĞI – AĞAMAST/EVLIYA ÇELEBİ ORTAOKULU/ 2,5 KM Uzaklıktan 5 Araçla 180 Gün Taşınması İşi	araç	5,000		
6	ÇELEBİBAĞI – DERE YOLU/EVLIYA ÇELEBİ ORTAOKULU/ 3 KM Uzaklıktan 2 Araçla 180 Gün Taşınması İşi	araç	2,000		

7	ÇELEBİBAĞI – KUMTEPE/EVLİYA ÇELEBİ ORTAOKULU/ 3 KM Uzaklıktan 6 Araçla 180 Gün Taşınması İşi	araç	6,000		
8	ÇELEBİBAĞI – ZARUK/EVLİYA ÇELEBİ ORTAOKULU/ 2 KM Uzaklıktan 5 Araçla 180 Gün Taşınması İşi	araç	5,000		
KISIM TOPLAM TUTARI(K.D.V Hariç)					

Başvuruya konu ihalenin Erciş İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından gerçekleştirilen “2023-2024 Eğitim Öğretim Yılı Van İli Erciş İlçesi Taşımalı Temel Eğitim Kapsamındaki Öğrencilerin Yerleşim Birimlerinden Taşıma Merkezi Okullara Taşınması İşi” olduğu, kısmi teklife açık bahse konu ihalenin 11.08.2023 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirildiği, 22.08.2023 tarihli kesinleşen ihale komisyonu kararına göre ihalede 18 ihale dokümanının EKAP üzerinden indirildiği, ihalenin itirazın şikâyetine konu edilen 3’üncü kısmına 8 isteklinin teklif verdiği, bu isteklilerden Özel Yağmur Taş. San. ve Tic. Ltd. Şti. ve Osman Seviç’e ait tekliflerin sınır değerinin altında kaldığı ve bu isteklilerden aşırı düşük teklif açıklamasının istenildiği, idarece yapılan inceleme neticesinde Özel Yağmur Taş. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklaması idarece uygun bulunmadığı için teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığı (İhale komisyonu kararında idare tarafından uygun bulunmama gerekçesi belirtilmemiştir.), ihalenin 3’üncü kısmının aşırı düşük teklif açıklaması uygun bulunan Osman Sevinç üzerinde bırakıldığı, Anadolu Grup Tur. San. ve

Tic. Ltd. Şti.nin ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlendiği ve başvuru sahibi Naim Turizm Taşımacılık İnş. Gıda Tic. ve San. Ltd. Şti.nin teklifinin geçerli teklif olarak belirlendiği görülmüştür.

İdarenin EKAP üzerinden Osman Sevinç'e gönderdiği 11.08.2023 tarihli ve "Beyan edilen bilgileri tevsik eden belgelerin sunulması ve/veya numune/demonstrasyon işlemlerine ilişkin ürün örneklerinin verilmesi/kurulumların yapılması/aşırı düşük teklif açıklamalarının sunulması" konulu yazıda "2023-2024 Eğitim Öğretim Yılı Van İli Erciş İlçesi Taşımalı Temel Eğitim Kapsamındaki Öğrencilerin Yerleşim Birimlerinden Taşıma Merkezi Okullara Taşınması İş-işine ait ihalede tekliflerin değerlendirmesi sürecine geçilmiş olup, beyan ettiğiniz bilgi ve belgeleri tevsik eden ve EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayan aşağıdaki belgeleri ekleri ile birlikte, İdari Şartnamenin 7.9. maddesine uygun olarak, 16.08.2023 tarihine kadar İdaremize sunmanız ve aşırı düşük teklif açıklamalarınızı 18.08.2023 tarihine kadar sunmanız gerekmektedir.

AÇIKLAMA: Açıklama Esas Olacak Teklif Bileşenleri

- 1) Sürücü Giderleri (Yıllık ücret ve SGK Giderleri)
- 2) Servis Araçlarına ait Yakıt Giderleri)
- 3) Araçların Periyodik Bakım Giderleri
- 4) Araçların Yıllık Kira Ücretleri
- 5) Araç Lastik (Yazlık-Kışlık) Giderleri" ifadelerine yer verilmiştir.

İhale konusu işin "2023-2024 Eğitim Öğretim Yılı Van İli Erciş İlçesi Taşımalı Temel Eğitim Kapsamındaki Öğrencilerin Yerleşim Birimlerinden Taşıma Merkezi Okullara Taşınması" iş-iş olduğu, itirazın şikâyetine konu edilen ihalenin 3'üncü kısmında toplamda 38 araç ve sürücü

çalıştırılacağı anlaşılmış olup, ihale dokümanında çalıştırılacak araçlar için model yılı, kapasitesi, motor gücü vb. gibi belirlemelerin düzenlenmediği tespit edilmiştir.

İdare tarafından Kuruma gönderilen belgelerle sınırlı yapılan incelemede, ihalenin 3'üncü kısmına ilişkin Osman Sevinç tarafından sunulan açıklamanın incelenmesi neticesinde;

Anılan istekli tarafından sürücü maliyetinin “

Açıklama	Kişi sayısı	Birimi	Çalışılan Gün	Birimi	Günlük Çalışılan Saat	Saatlik Birim fiyat (TL)	Tutarı
YILLIK ÜCRET VE SGK GİDERLERİ	38	KİŞİ	180	GÜN	2	75,96	1.039.132,80 TL

” ifadeleri ile açıklandığı görülmektedir.

Söz konusu ihale personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımı olup, ihale dokümanında sürücülerin haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçireceğine yönelik bir düzenlemenin bulunmadığı ve 73,03 TL'lik güncel saatlik asgari işçilik maliyeti (2023 yılı) dikkate alındığında, anılan istekli tarafından kısmi teklife açık bahse konu ihalenin 3'üncü kısmında 180 gün boyunca kullanılacak toplam 38 araç için çalıştırılacak 38 sürücünün işçilik maliyeti hesaplamasının (2023 yılı saatlik asgari ücretin üstünde 75,96 TL fiyat verilmiştir.) aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında uygun olarak yapıldığı sonucuna varılmıştır.

Anılan istekli tarafından ihale konusu işte çalıştırılacak 38 araçtan 6 araç için araç ruhsatı (isteklinin kendi malı), 25 adet araç için ise noter tarafından düzenlenmiş ve onaylanmış 25 adet kira sözleşmesi ve ekinde araç ruhsat örneklerinin sunulduğu görülmüştür. İhale konusu işte çalıştırılması öngörülen 38 araçtan 7 araç için açıklamada bulunulmadığı tespit edilmiş olup, 25 araç için sunulan noter tarafından düzenlenmiş ve onaylanmış kira sözleşmesinin de kamu ihale mevzuatı kapsamında, aşırı düşük teklifin açıklama yöntemleri kapsamında değerlendirilemeyeceği de dikkate alındığında, önemli teklif bileşeni olarak “Araçların Yıllık Kira Ücretleri” maliyeti hesaplamasının aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında uygun olarak yapılmadığı tespit edilmiştir.

Anılan istekli tarafından aşırı düşük teklif açıklamasında, akaryakıt maliyetinin açıklanması amacıyla Kamu İhale Genel Tebliği’nin 79’uncu maddesi gereğince, EPDK tarafından yayımlanan, 14.08.2023 tarihli EPDK bayi pompa fiyatının (KDV hariç) 38,50 TL kullanıldığını belirtildiği, ayrıca Şık Petrol Halı Saha Ayhan Işık’dan alınmış “İstasyon Pompa Fiyatları (15.08.2023)” başlıklı belgenin sunulduğu, söz konusu belgede motorin fiyatının 38,50 TL olarak belirtildiği görülmüştür.

Ayrıca, yakıt tüketim miktarını tevsik etmek üzere, şikâyeteye konu edilen 3’üncü kısım için birim fiyat teklif cetvelinde yer alan mesafe bilgileri esas alınarak, sefer sayısı (gidiş-dönüş=2), çalışılacak gün (180) ve araç sayısı ile çarpılmak suretiyle her bir kalem bazında toplam km bilgisi hesaplanmak suretiyle ihale konusu işte toplam yapılacak

mesafe bilgisine ulaşıldığı (35.100 km) anlaşılmıştır.

Keleş Otomotiv'den alınmış üzerinde hangi araca ait olduğu bilgisinin üzerinde belirtilmediği araç katalog çıktısının sunulduğu,

“Yakım Tüketim Tespit Raporu” başlıklı Şık Petrol Halı Saha Ayhan Işık'dan alınmış belgede ise “Öğrenci taşıma işinde kullanılacak olan minibüslerin yakıt deposu hacimleri yaklaşık 90 litre olup, fabrika verilerine göre ortalama olarak da 7.0lt/100 km yakıt tüketim bulunmaktadır.” ifadelerinin yer aldığı görülmüştür.

Yakıt gideri icmal cetvelinde ise araçların 100 km'de 7.0 lt motorin tüketimi yaptığı ve toplam 35.100 km'de 2.457 lt ($35.100/100 \times 7$) motorin tüketimi yapacağı bilgisiyle, motorin fiyatı olan 38,50 TL'nin 2.457 lt ile çarpılması suretiyle toplam yakıt maliyetine ulaşıldığı tespit edilmiştir.

Yapılan incelemede, akaryakıt girdisine ilişkin olarak ihale konusu işte toplam yapılacak mesafe bilgisinin ihale dokümanında belirtilen mesafelerle uyumlu olduğu görülmüş olmakla birlikte EPDK tarafından yayımlanan, İstanbul İli, Avrupa Yakasında bulunan bayiler adına beyan edilmiş fiyatların ortalamasını yansıtan En Yüksek İşlem Hacimli 8 Firmanın Akaryakıt Fiyatlarına İlişkin Raporun ihalenin ilan/davet ile ihale tarihi (12.07.2023-11.08.2023) arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması gerekirken ihale tarihinden sonra alınan (14.08.2023) fiyatın baz alındığı, akaryakıt sarfiyatını gösteren belgelerin yetkili servislerce düzenlenmediği, sunulan kataloğun hangi

araç/araçlara ait olduğunun tespit edilemediği dolayısıyla anılan istekli tarafından sunulan araçların şehir içi ortalama akaryakıt sarfiyatı gösteren belgelerin de mevzuata uygun olmadığı ve akaryakıt giderine aşırı düşük teklif açıklamasının uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

Anılan istekli tarafından ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak araçların bakım ve onarım maliyetini tevsik etmek üzere, “Nadiroğlu Ticaret” den alınmış fiyat teklifinin sunulduğu, fiyat teklifinde 38 araç için yağ, mazot, hava, polen filtresi, motor yağı, bakım işçiliği kalemlerine yönelik fiyat alındığı, belge altında meslek mensubunun kaşe ve imzası ile mevzuat gereği yer alması gereken ibarenin yer aldığı, çalıştırılacak araçların ihale konusu işte yapacakları mesafeler dikkate alındığında periyodik bakım süresinin ayrıca tevsik edilmesine gerek olmadığı tespit edilmiş olmakla birlikte, gerek isteklinin kendi malı olan araçların gerekse kiralanacak araçların marka, model, model yılı ve taşıma kapasitelerine ayrı ayrı yer verilmeksizin toplamda 38 araç için alınan fiyat teklifinin, ihale konusu işte kullanılacak araçlar ile bakım ve onarımı yapılacak araçların aynı olup olmadığı noktasında belirsizlik yarattığı (Kaldı ki 7 araç için hiç açıklama yapılmamıştır.) ve açıklamanın bu şekliyle uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

Bununla birlikte, idare tarafından EKAP üzerinden gönderilen 11.08.2023 tarihli aşırı düşük teklif sorgulama talebi yazısında araç periyodik bakım ve onarım giderlerinin açıklanması istenilen teklif bileşenlerden biri olduğu görülmüş olup, idare tarafından araçların bakım ve onarımı kapsamında hangi giderlere ilişkin açıklama yapılması gerektiğine ilişkin ayrıca bir düzenlemenin yapılmadığı tespit edildiğinden, isteklinin araç periyodik bakım ve

onarım giderlerini açıklamaları yeterli olup, başvuru sahibinin bu husustaki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

İdarece önemli teklif bileşeni olarak açıklanması istenilen araçların lastik giderlerinin maliyetini tevsik etmek üzere istekli tarafından Ek.0-6 Satış Tutarı Tespit Tutanağı'nın sunulduğu görülmüş olup, söz konusu belgenin dayanağı olduğu fiyat teklifinin aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulmadığı tespit edildiğinden, önemli teklif bileşeni olarak "Araç Lastik (Yazlık-Kışlık) Giderleri" maliyeti hesaplamasının aşırı düşük teklif açıklaması mevzuata uygun yapılmadığı sonucuna varılmıştır.

İdare tarafından Osman Sevinç'e EKAP üzerinden gönderilen 11.08.2023 tarihli "aşırı düşük teklif sorgulama talebi" yazısında açıklanması istenilen önemli teklif bileşenlerinin sürücü giderleri (yıllık ücret ve SGK giderleri), servis araçlarına ait yakıt giderleri, araçların periyodik bakım giderleri, araçların yıllık kira ücretleri, araç lastik (yazlık-kışlık) giderleri olarak belirlendiği görülmüş olup, idare tarafından amortisman, sigorta, muayene ve egzoz emisyon, araç takip sistemleri, sözleşme giderleri açıklanması istenilen önemli teklif bileşeni olarak belirlenmediği tespit edilmiştir.

Dolayısıyla, idare tarafından amortisman, sigorta, muayene ve egzoz emisyon, araç takip sistemleri, sözleşme giderleri maliyetinin açıklanması istenilen önemli teklif bileşeni olarak belirlenmediği için bu hususlar konusunda isteklinin açıklama yapması gerekmediği anlaşılmış olup, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Netice olarak, anılan isteklinin servis araçlarına ait yakıt giderleri, araçların periyodik bakım giderleri, araç lastik (yazlık-kışlık) giderleri ve araçların yıllık kira ücretleri iş kalemlerine ilişkin aşırı düşük teklif açıklamalarının Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79'uncu maddesindeki açıklamalara uygun olmadığı, anılan isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2023/055
Gündem No	: 28
Karar Tarihi	: 08.11.2023
Karar No	: 2023/UH.II-1406