

ihale birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan tekliflerin değerlendirme dışı bırakılması

Başvuru sahibinin 1'inci iddiasının (a) bendinde yer alan iddiasına ilişkin olarak;

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

...

b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

1) İsteklinin, mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak faaliyette bulunduğunu ve teklif vermeye yasal olarak yetkili olduğunu kanıtlayan belgeler,

...

İhale konusu işin niteliğine göre yukarıda belirtilen bilgi veya belgelerden hangilerinin yeterlik değerlendirmesinde kullanılacağı, ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilân veya davet belgelerinde belirtilir. ..." hükmü,

"Tekliflerin hazırlanması ve sunulması" başlıklı 30'uncu

maddesinde “Teklif mektubu ve geçici teminat da dahil olmak üzere ihaleye katılabilme şartı olarak istenilen bütün belgeler bir zarfa konulur. Zarfın üzerine isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu ve ihaleyi yapan idarenin açık adresi yazılır. Zarfın yapıştırılan yeri istekli tarafından imzalanır ve mühürlenir.

Teklif mektupları yazılı ve imzalı olarak sunulur. Teklif mektubunda ihale dokümanının tamamen okunup kabul edildiğinin belirtilmesi, teklif edilen bedelin rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılması, üzerinde kazıntı, silinti, düzeltme bulunmaması ve teklif mektubunun ad, soyad veya ticaret unvanı yazılmak suretiyle yetkili kişilerce imzalanmış olması zorunludur. ...” hükmü,

“Tekliflerin alınması ve açılması” başlıklı 36’ncı maddesinde “... İhale komisyonu teklif zarflarını alınış sırasına göre inceler. 30 uncu maddenin birinci fıkrasına uygun olmayan zarflar bir tutanak ile belirlenerek değerlendirmeye alınmaz. Zarflar isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde alınış sırasına göre açılır.

İsteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. Belgeleri eksik veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan istekliler tutanakla tespit edilir. İstekliler ile teklif fiyatları ve yaklaşık maliyet tutarı açıklanır. Bu işlemlere ilişkin hazırlanan tutanak ihale komisyonunca imzalanır. Bu aşamada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez, teklifi oluşturan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler ihale komisyonunca hemen değerlendirilmek üzere oturum kapatılır.” hükmü,

“Tekliflerin değ erlendirilmesi” başlıklı 37’nci maddesinde “... Tekliflerin değ erlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı 36 ncı maddeye göre ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değ erlendirme dışı bırakılmasına karar verilir. ... Bu ilk değ erlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değ erlendirilmesine geçilir. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu i i yapabilme kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen isteklilerin teklifleri ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler değ erlendirme dışı bırakılır.” h k m ,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Belgelerin sunuluş şekli” başlıklı 31’inci maddesinde “(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında idareler; belgelerin aslını veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerini isterler. Bu kapsamda sunulan fatura örnekleri de asıl olarak kabul edilir. Adaylar veya istekliler, istenen belgelerin aslı yerine ihale veya son başvuru tarihinden önce idare tarafından “aslı idarece g r lm   t r” veya bu anlama gelecek  erh d    len suretlerini başvuruları veya teklifleri kapsamında sunabilirler. Bu yönde yapılacak başvuruların, ihaleden önce idarenin ilgili birim yetkilisi veya bu hususta görevlendirilmiş personeline karşılanması zorunludur. ...” h k m ,

“Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler” başlıklı 38’inci maddesinde “(1) İhalelere katılacak aday veya

istekliler tarafından,

a) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesinin,

b) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğın ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğın yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğın noter tasdikli imza sirkülerinin,

teklif kapsamında sunulması zorunludur.

...

(2) Vekaleten ihaleye katılma halinde; vekil adına düzenlenmiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname ile vekilin noter tasdikli imza beyannamesinin sunulması zorunludur. ..." hükmü,

"Başvuru ve teklif mektuplarının şekli" başlıklı 53'üncü maddesinde "(1) Başvuru ve teklif mektupları bu Yönetmeliğın ekinde yer alan standart formlar esas alınarak hazırlanır.

(2) Teklif mektubunun aşğıdaki şartları taşıması zorunludur:

...

e) Ad ve soyadı veya ticaret unvanı yazılmak suretiyle yetkili kişilerce imzalanmış olması.

...

(5) Teklif mektuplarının şekil ve içerik bakımından yukarıda belirtilen niteliklere ve teklif mektubu standart formuna uygun olmaması teklifin esasını değıştirecek nitelikte bir

eksiklik olarak kabul edilir. Taşınması zorunlu hususlardan herhangi birini taşımayan teklif mektuplarının değiştirilmesi, düzeltilmesi veya eksikliklerinin giderilmesi gibi yollara başvurulamaz. Teklif mektubu usulüne uygun olmayan isteklinin teklifi değerlendirme dışı bırakılır.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Tüzel kişilerin teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler” başlıklı 10/A’ıncı maddesinde “İhaleye katılabilmek için başvuru veya teklif dosyasında sunulması gereken, tüzel kişi aday ve isteklilerin teklif vermeye yetkili olduğu hususunda son durumu gösterir belgelere ilişkin mevzuatta geçen “tüzel kişi ortakları” ifadesinden, bu ortakların ilgisine göre ad, soyad/ticaret unvanı, T.C. kimlik numarası/vergi kimlik numarası ile ortaklık oranları (halka arz edilen hisseler hariç); “tüzel kişilerin yönetimindeki görevliler” ifadesinden ise, teklif veya başvuru mektubu ya da sözleşmeyi imzalayanlar da dahil olmak üzere tüzel kişilikteki yönetim, temsil ve ilzama yetkili kişiler anlaşılır.” açıklaması,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Hastanemizin İhtiyacı İçin Hastane Bilgi Yönetim Sistemi Hizmet Alımı

b) Miktarı ve türü: 15 Aylık Hastane Bilgi Yönetim Sistemi Hizmeti Alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Gaziosmanpaşa Taksim Eğitim ve Araştırma Hastanesi Toplantı Salonu ...” düzenlemesi,

“İhaleye ilişkin bilgiler ile ihale ve son teklif verme tarih ve saati” başlıklı 3’üncü maddesinde “3.1.

a)İhale kayıt numarası:2019/365953

b) İhale usulü: Açık ihale.

...

d) İhale tarihi: 24.09.2019

e) İhale saati: 10:30 ...” düzenlemesi,

“İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

b) Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren imza beyannamesi veya imza sirküleri;

1) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesi,

2) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri,

c) Bu Şartname ekinde yer alan standart forma uygun teklif mektubu,

...

e) Vekaleten ihaleye katılma halinde, vekil adına düzenlenmiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname ile vekilin noter tasdikli imza beyannamesi,

...

7.7. Belgelerin sunuluş şekli:

...

7.7.3. İstekliler, istenen belgelerin aslı yerine ihale tarihinden önce İdare tarafından “aslı idarece görülmüştür” veya bu anlama gelecek şekilde şerh düşülen suretlerini tekliflerine ekleyebilirler. ...” düzenlemesi,

İdari Şartname’nin “Tekliflerin sunulma şekli” başlıklı 22’nci maddesinde “22.1. Teklif mektubu ve geçici teminat da dahil olmak üzere ihaleye katılabilme şartı olarak bu Şartnamede istenilen bütün belgeler bir zarfa veya pakete konulur. Zarfın veya paketin üzerine isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu ve ihaleyi yapan İdarenin açık adresi yazılır. Zarfın veya paketin yapıştırılan yeri istekli tarafından imzalanarak, mühürlenir veya kaşelenir. ...”düzenlemesi,

“Teklif mektubunun şekli ve içeriği” başlıklı 23’üncü maddesinde “23.1. Teklif mektupları, ekteki form örneğine uygun şekilde yazılı ve imzalı olarak sunulur.

23.2. Teklif Mektubunda;

...

d) Teklif mektubunun ad, soyadı veya ticaret unvanı yazılmak suretiyle yetkili kişilerce imzalanmış olması, zorunludur. ...” düzenlemesi,

“Tekliflerin alınması ve açılması” başlıklı 30’uncu maddesinde
“... 30.2.2. İhale komisyonu teklif zarflarını alınış sırasına göre inceler. Bu incelemede, zarfın üzerinde isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu, ihaleyi yapan İdarenin açık adresi ve zarfın yapıştırılan yerinin istekli tarafından imzalanıp kaşelenmesi veya mühürlenmesi hususlarına bakılır. Bu hususlara uygun olmayan zarflar bir tutanakla belirlenerek değerlendirmeye alınmaz.

30.2.3. İhale konusu işin yaklaşık maliyeti açıklandıktan sonra zarflar isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde alınış sırasına göre açılır. İsteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. Belgeleri eksik olan veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan istekliler tutanakla tespit edilir.

...

30.2.4. Bu aşamada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez. Teklifi oluşturan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler değerlendirilmek üzere ilk oturum kapatılır.” düzenlemesi,

“Tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 31’inci maddesinde
“31.1. Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir.

...

31.4. Bu ilk değerlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun

olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değerlendirilmesine geçilir.

31.5. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabilme kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı ile birim fiyat teklif alınan ihalede, birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen teklifler ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler değerlendirme dışı bırakılır. ..." düzenlemesi yer almaktadır.

Gaziosmanpaşa Taksim Eğitim ve Araştırma Hastanesi tarafından açık ihale usulü ile gerçekleştirilen 2019/365953 ihale kayıt numaralı "Hastanemizin İhtiyacı İçin Hastane Bilgi Yönetim Sistemi Hizmet Alımı" işi ihalesine 4 isteklinin katıldığı, ihale komisyonu tarafından yapılan inceleme ve değerlendirmeler neticesinde; Teknoritma Yaz. Hiz. A.ř.nin teklifinin ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak, Bilfo Bilgi. ve Biliş. Sis. Ltd. şti.nin teklifinin ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

İdarece gönderilen ihale işlem dosyası incelendiğinde;

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından teklif zarfı içerisinde; 03.04.2019 tarihli ve 9801 sayılı Türkiye Ticaret Sicil Gazetesinin 48'inci sayfasının, Ankara 55. Noterliği tarafından düzenlenen 08.04.2019 tarihli ve 03315 yevmiye numaralı imza sirküleri ile söz konusu imza sirkülerinin müstenidatının, Ankara 55. Noterliği tarafından düzenlenen 02.01.2017 tarihli ve 00052 yevmiye numaralı vekaletname ile söz konusu vekaletnamenin müstenidatlarının ve Ankara 55. Noterliği tarafından düzenlenen 13.06.2016 tarihli ve 07830

yevmiye numaralı Fahri Yıldız'a ilişkin imza beyannamesinin sunulduğu, bahse konu belgelerin tamamının üzerinde idare görevlisi tarafından verilen "aslı idarece görülmüştür" şerhinin bulunduğu görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından teklif zarfı içerisinde sunulan yukarıdaki belgeler incelendiğinde, ihale üzerinde bırakılan isteklinin tek ortağının 124*****24 T.C. kimlik numaralı (yukarıda aktarılan belgelerden T.C. Kimlik Numarasının tamamı görülmektedir.) Umut Erdaloğlu olduğu anlaşılmıştır.

Teklif dosyasında sunulan belgelerin son durumu gösterip göstermediğinin teyidi amacıyla Kurum tarafından ihale üzerinde bırakılan istekliden 27.12.2019 tarihli ve 13983960-101.01.02.00-E.2019/23611 sayılı yazı ile başvuruya konu ihalenin gerçekleştirilme tarihi olan 24.09.2019 tarihi itibarıyla tüzel kişiliğin ortaklarının son durumunu gösterir pay defterinin tamamının meslek mensubu (SMMM/YMM) veya noter onaylı suretinin gönderilmesi talep edilmiştir.

08.01.2020 tarihinde Kurum kayıtlarına alınan Teknoritma Yaz. Hiz. A.Ş.ne ilişkin pay defterinin incelenmesi sonucunda, teklif zarfı içerisinde sunulan belgelerde yer alan bilgilerin ortaklık pay defteri ile uyumlu olması ve teklif zarfı içerisinde sunulan belgelerden anılan isteklinin tek ortağı olan Umut Erdaloğlu'nun T.C. kimlik numarasının tamamı görülebilmesi nedeniyle başvuru sahibi isteklinin "ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından son ortaklık durumunu gösterir ticaret sicil gazetelerinin teklif zarfı içerisinde sunulmadığı, sunulan ticaret sicil gazetelerinde tüzel kişiliğin ortaklarına ait T.C. kimlik numaralarının bulunmadığı" yönündeki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna

varılmıştır.

Diğer taraftan, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan teklif zarfı ve teklif zarfı içerisinde sunulan belgeler incelendiğinde; teklif zarfının, birim fiyat teklif mektubu ve eki birim fiyat teklif cetvelinin anılan istekliyi münferiden temsil ve ilzama yetkili olan Umut Erdaloğlu tarafından vekalet verilen Fahri Yıldız tarafından imzalandığı, Ankara 55. Noterliği tarafından düzenlenen 02.01.2017 tarihli ve 00052 yevmiye numaralı vekaletname uyarınca Fahri Yıldız'a kamu kurum ve kuruluşları tarafından açılan ihalelere katılabilme konusunda vekalet verildiği, ayrıca ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan Ankara 55. Noterliği tarafından düzenlenen 02.01.2017 tarihli ve 00052 yevmiye numaralı vekaletname ile söz konusu vekaletnamenin müstenidatlarının ve Ankara 55. Noterliği tarafından düzenlenen 13.06.2016 tarihli ve 07830 yevmiye numaralı Fahri Yıldız'a ilişkin imza beyannamesinin üzerinde idare görevlisi tarafından verilen "aslı idarece görülmüştür" şerhinin bulunduğu, söz konusu şerhin anılan belgelerin sunulmuş şeklini kamu ihale mevzuatına uygun kıldığı anlaşıldığından başvuru sahibi isteklinin "ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından teklif zarfı içerisinde sunulan imza beyannamesinin teklif mektubu ve teklif zarfını imzalayan kişiye ait olmadığı, vekile ilişkin olarak düzenlenen vekaletname ile imza beyannamesi incelendiğinde, vekaletin ihalelere teklif verme yetkisini içermediği ve söz konusu belgelerin sunulmuş şeklinin kamu ihale mevzuatına uygun olmadığı" yönündeki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Başvuru sahibinin 1'inci iddiasının (b) bendinde yer alan iddiasına ilişkin olarak;

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Başvuru ve teklif mektuplarının şekli" başlıklı 53'üncü maddesinde "... (2) Teklif mektubunun aşağıdaki şartları taşıması zorunludur:

...

c) Teklif edilen bedelin rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılması. ..." hükmü,

İdari Şartname'nin "Teklif mektubunun şekli ve içeriği" başlıklı 23'üncü maddesinde "... 23.2. Teklif Mektubunda;

...

b) Teklif edilen bedelin rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılması, zorunludur. ..." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerinden, teklif edilen bedelin rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılması gerektiği hususunun, teklif mektubunun taşıması gereken şartlardan bir tanesi olarak belirlendiği, teklif mektuplarının şekil ve içerik bakımından taşıması gereken şartları taşıyamamasının teklifin esasını değiştirecek nitelikte bir eksiklik olarak kabul edileceği, taşıması zorunlu hususlardan herhangi birini taşımayan teklif mektuplarının değiştirilmesi, düzeltilmesi veya eksikliklerinin giderilmesi gibi yollara başvurulamayacağı, tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verileceği, bu ilk değerlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değerlendirilmesine

geçileceği, bu aşamada, yapılacak işlemlerden bir tanesinin isteklilerin birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı hususunun incelenmesi olduğu, bu inceleme neticesinde birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan tekliflerin değeriendirme dışı bırakılması gerektiği anlaşılmaktadır.

Toplantı No : 2020/002

Gündem No : 59

Karar Tarihi : 15.01.2020

Karar No : 2020/UH.I-122