

ihale birim fiyat üzerinden
bağıtlanan ve toplam sözleşme
tutarı bulunmayan süresi
belirli bir sözleşmenin ve bu
sözleşmeye dayalı olarak
sözleşme süresi içinde
gerçekleştirilen işlerin
tutarını gösteren faturaların
sunulduğu sözleşmede yazılı
bedelle fatura tutarları
toplamının örtüşüp
örtüşmediği işin iş eksilişi
yapı olarak tamamlanıp
tamamlanmadığı hususlarının
incelenmesine gerek
bulunmadığı sözleşmede
güzergâh birim fiyatlarının
belirlendiği ve faturaların

bu birim fiyatlar esas alınarak düzenlendiği faturaların tevkifatlı olup olmaması sözleşmeye ilişkin damga vergisi ödenip ödenmemesi hususlarının mali mevzuat çerçevesinde yaptırım gerektiren yansımaları bulunmakla birlikte belgelerin geçersiz olması ve/veya iş deneyimi olarak kullanılamaması şeklinde sonuç doğurmayacağı hk

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

7. d) Bu Şartnamenin 7.4. ve 7.5. maddelerinde belirtilen, şekli ve içeriği Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde düzenlenen yeterlik belgeleri,

...

7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

1. a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya
2. b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri,

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Şehir içi veya şehirlerarası her türlü personel taşıma (servis) hizmetleri kabul edilecektir..." düzenlemelerine yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan istekli Te-Ta Tem. İnş. Taş. Güv. Sis. ve Oto. San. Tic. Ltd. Şti. tarafından 2016/81421 İKN'li Avrupa Yakası Personel Servis Hizmeti Alımına ilişkin iş bitirme belgesinin sunulduğu, Teknik Şartname'de işin konusunun İETT İşletmeleri Genel Müdürlüğü'nün Avrupa yakasında

alışan personelinin, ikametgâhlarından işyerlerine, işyerlerinden ikametgâhlarına taşınması maksadıyla 467 hat üzerinde personel taşıma hizmeti olarak belirtildiği, bu itibarla iş deneyim belgesine konu işin ihale konusu iş ve benzer içi karşıladığı anlaşılmıştır.

Ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi Aytek Tur. Taş. Ltd. şti. tarafından teklif zarfı kapsamında sunulan belgeler incelendiğinde ise; Mata Ahşap ve Oto. San. Tic. A.ř. ile imzalanmış personel taşıma işine ilişkin sözleşmenin ve fatura rneği suretlerinin sunulduğu; sözleşmede güzergâhların ve her güzergâha ait birim fiyatların belirlendiği, sözleşmenin 01.03.2016-01.03.2019 tarihleri arasında geçerli olduğunun belirtildiği; faturaların sözleşmenin geçerli olduğu tarih aralığında sözleşmedeki birim fiyatlar esas alınarak düzenlendiği ve anılan sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olduklarının anlaşıldığı, bu kapsamda ilk düzenlenen faturanın 31.03.2016, son düzenlenen faturanın ise 28.02.2019 tarihli olduğu tespit edilmiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler" başlıklı 47'nci maddesinde "(1) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, iş deneyim belgesi düzenlenemez. Bu durumda, bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde aşağıdaki esaslar uygulanır:

(a) Yurtdışında gerçekleştirilen işler hariç bu madde kapsamında yer alan işlerde; sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen; fatura örnekleri

veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri veya serbest meslek makbuzu nüshaları ya da bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgeler, iş deneyimini gösteren belgelerdir. Aday veya istekli, iş deneyimini gösteren bu belgeleri başvuru veya teklifi kapsamında sunar. Bu maddede belirtilen işler için iş deneyim belgesi düzenlenmiş olsa bile, ihale komisyonunca dikkate alınamaz.

...

(ç) Sözleşmenin, iş eksilişi yapılarak sona erdirilmesi durumunda, tarafların işin bu şekilde tamamlandığı hususunda anlaştığını gösterir belgenin iş deneyimini gösteren diğer belgelerle birlikte sunulması zorunludur.

(d) İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesinde ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabulü gerçekleştirilen işlerde, iş deneyimini gösteren belge tutarı tam olarak dikkate alınır. Kabulü, ihale ve son başvuru tarihi ile ilk ilan veya davet tarihi arasında yapılmış olan işler de bu kapsamda değerlendirilir. Sözleşmede kabul tarihine ilişkin bir düzenleme bulunmuyor ise, iş deneyimini gösteren belgeler kapsamında sunulan faturalardan en son düzenlenen faturanın tarihi kabul tarihi olarak dikkate alınır.

(e) Birim fiyat üzerinden bağitlanan ve toplam sözleşme tutarı bulunmayan süresi belirli bir sözleşmeye dayalı olarak ve sözleşme süresi içinde gerçekleştirilen işin tutarını gösteren faturalardaki tutarların toplamı, toplam sözleşme tutarı olarak kabul edilir.

(f) İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesinde varsa fiyat farkları ile KDV hariç olarak belirlenen tutarlar dikkate alınır...” hükmüne yer verilmiştir.

Yukarıda yer verilen hususlar çerçevesinde; Aytek Tur. Taş. Ltd. Şti. tarafından iş deneyiminin belgelendirilmesi amacıyla, alıntılanan Yönetmelik hükmünün birinci fıkrasının (e) bendi kapsamında, birim fiyat üzerinden bağıtlanan ve toplam sözleşme tutarı bulunmayan süresi belirli bir sözleşmenin ve bu sözleşmeye dayalı olarak, sözleşme süresi içinde gerçekleştirilen işlerin tutarını gösteren faturaların sunulduğu tespit edildiğinden, sözleşmede yazılı bedelle, fatura tutarları toplamının örtüşüp örtüşmediği, işin iş eksilişi yapılarak tamamlanıp tamamlanmadığı hususlarının incelenmesine gerek bulunmadığı; sözleşmede güzergâh birim fiyatlarının belirlendiği ve faturaların bu birim fiyatlar esas alınarak düzenlendiği; faturaların tevkifatlı olup olmaması, sözleşmeye ilişkin damga vergisi ödenip ödenmemesi hususlarının, mali mevzuat çerçevesinde yaptırım gerektiren yansımaları bulunmakla birlikte, belgelerin geçersiz olması ve/veya iş deneyimi olarak kullanılamaması şeklinde sonuç doğurmadığı, kaldı ki 4734 sayılı Kanun’un temel ilkeleri göz önüne alındığında, bu şekilde somut delillerle desteklenmemiş iddialara istinaden bu hususlara yönelik ilave inceleme yapılması imkânı bulunmadığı anlaşılmış; bu nedenlerle bu iddialar uygun bulunmamıştır.

Öte yandan, yukarıda yer verilen Yönetmelik hükmünde, personel çalıştırılan işlerde sözleşme ve faturalara ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgelerin de sunulacağı belirtilmektedir.

İşe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırılması durumu, ilgili personelin tam zamanlı olarak yalnızca sözleşme konusu iş kapsamında çalıştırıldığı, bir başka anlatımla sözleşme konusu işe özgü olduğu hallerde söz konusu olmaktadır.

Bu doğrultuda, anılan sözleşmede, çalıştırılacak personelin yalnızca bu sözleşme konusu iş kapsamında tam zamanlı olarak çalıştırılmasına yönelik bir hüküm yer almadığı, dolayısıyla ilgili personelin bahse konu işe özgülenmediği, bu nedenle Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş belgelerin sunulmasına gerek bulunmadığı anlaşılmış ve bu iddia da yerinde görülmemiştir.

Gündem No : 18

Karar Tarihi : 23.01.2020

Karar No : 2020/UH.I-136