

ihale yetkilisince onaylanan ihale komisyonu kararında yerli malı belgesi sunan istekli lehine fiyat avantajı uygulamasının her iki isteklinin teklif tutarına yerli malı belgesine ilişkin fiyat avantajı uygulanarak hatalı bir şekilde gerçekleştirildiği düzeltici ihale komisyonu kararı ile ihalede yerli malı belgesi beyan eden ve sunan isteklinin teklif tutarına hatalı olarak eklenen tutara ilişkin işlemin geri alındığı dolayısıyla onaylanan ihale komisyonu kararı ile hatalı

olarak tesis edilen yerli malı belgesi fiyat avantajı uygulamasına yönelik işlemin düzeltici ihale komisyonu kararı ile giderilmesi hk

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhalenin karara bağlanması ve onaylanması" başlıklı 40'ıncı maddesinde " 37 ve 38 inci maddelere göre yapılan değerlendirme sonucunda ihale, ekonomik açıdan en avantajlı teklifi veren isteklinin üzerinde bırakılır.

Ekonomik açıdan en avantajlı teklif, sadece fiyat esasına göre veya fiyat ile birlikte işletme ve bakım maliyeti, maliyet etkinliği, verimlilik, kalite ve teknik değer gibi fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenir. Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirleneceği ihalelerde, ihale dokümanında bu unsurların parasal değerleri veya nispi ağırlıkları belirlenir.

Bu Kanunun 63 üncü maddesine göre ihale dokümanında yerli istekliler lehine fiyat avantajı sağlanacağı belirtilen ihalelerde, bu fiyat avantajı da uygulanmak suretiyle ekonomik açıdan en avantajlı teklif belirlenerek ihale sonuçlandırılır..." hükmü,

Anılan Kanun'un "Yerli istekliler ile ilgili düzenlemeler" başlıklı 63'üncü maddesinde "İhalelere sadece yerli isteklilerin katılması ile yerli istekliler ve yerli malı teklif eden istekliler lehine fiyat avantajı tanınmasına ilişkin olarak aşağıdaki düzenlemeler esas alınır:

...

c) Mal alımı ihalelerinde yerli malı teklif eden istekliler lehine, %15 oranına kadar fiyat avantajı sağlanabilir. Ancak Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından ilgili kurum ve kuruluşların görüşleri alınarak orta ve yüksek teknolojili sanayi ürünleri arasından belirlenen ve Kurum tarafından ilan edilen listede yer alan malların ihalelerinde, yerli malı teklif eden istekliler lehine %15 oranında fiyat avantajı sağlanması mecburidir. Yerli yazılım ürünü teklif eden istekliler lehine de %15 oranında fiyat avantajı sağlanması mecburidir.

...

e)* Yerli malı belirlenmesine ilişkin usul ve esaslar Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından ilgili kurum ve kuruluşların görüşleri alınarak belirlenir. İsteklilerce teklif edilen malın yerli malı olduğu, bu usul ve esaslara uygun olarak düzenlenen yerli malı belgesi ile belgelendirilir...” hükmü,

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Yerli malını teklif edenler lehine fiyat avantajı uygulanması” başlıklı 61’inci maddesinde “(1) Yaklaşık maliyeti eşik değerin altında kalan mal alımı ihalelerine sadece yerli isteklilerin katılabileceğine ilişkin düzenleme yapılabilir. Ayrıca sadece yerli isteklilerin katılımına açık ihalelerde, yerli malı teklif eden yerli istekliler lehine % 15 oranına kadar fiyat avantajı sağlanabilir.

(2) Mal alımı ihalelerinde yaklaşık maliyetine bakılmaksızın, tüm isteklilerin katılabileceğine ilişkin düzenleme yapılabilir ve bu ihalelerde yerli malı teklif eden istekliler lehine % 15 oranına kadar fiyat avantajı sağlanabilir.

(3) İhale veya ön yeterlik ilanı ve idari şartnamede, yerli

malı teklif edenler lehine tanınan fiyat avantajı oranı belirtilir.

(4) Yerli malı teklif eden istekliler lehine fiyat avantajı tanınan ve birden fazla mal kaleminden oluşan ihalelerin, kısmi teklife açık olarak gerçekleştirilmesi ve fiyat avantajı tanınan her bir kısmın tek bir mal kaleminden oluşması zorunludur. Ancak, birbirini tamamlayan veya teknik zorunluluklar nedeniyle birlikte alınması gereken mal kalemlerine bir kısımda yer verilebilir. Kısmi teklife açık ihalelerde, kısımların birinde, birkaçında veya tamamında yerli malı teklif eden istekliler lehine aynı veya farklı oranlarda fiyat avantajı sağlanabilir. Yerli malı teklif eden istekliler lehine fiyat avantajı, yerli malı teklif etmeyen diğer isteklilerin söz konusu mal kalemi için teklif ettikleri bedele, kendi teklif bedelleri üzerinden ihale dokümanında belirlenen fiyat avantajı oranı esas alınarak hesaplanan tutarın eklenmesi suretiyle bulunur.

(5) Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin, fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirleneceği ihalede, öncelikle fiyat dışı unsurlar dikkate alınarak değerlendirilmiş teklif bedeli bulunur. Yerli malını teklif edenler lehine fiyat avantajı, bu istekliler dışındaki isteklilerin değerlendirilmiş teklif bedellerine, kendi değerlendirilmiş teklif bedelleri üzerinden fiyat avantajı oranı esas alınarak hesaplanan tutarın eklenmesi suretiyle uygulanır. Ancak, birbirini tamamlayan veya teknik zorunluluklar nedeniyle birlikte alınması gereken mal kalemlerine bir kısımda yer verilen ihalede, önce yerli malını teklif edenler lehine fiyat avantajı uygulanır ve avantaj uygulanmış fiyatlar üzerinden fiyat dışı unsurlar dikkate alınarak değerlendirilmiş teklif bedeli bulunur.

(6) Her yıl Ocak ayında Kurum tarafından ilan edilen orta ve yüksek teknolojili sanayi ürünleri listesinde yer alan

malların ihalelerinde, yerli malı teklif eden istekliler lehine % 15 oranında fiyat avantajı sağlanması zorunludur. Söz konusu zorunlu fiyat avantajı uygulaması, ilanı veya duyurusu bu listenin yayımlanmasından sonra yapılan mal alımı ihalelerinde uygulanacaktır. Yerli yazılım ürünü teklif eden istekliler lehine de %15 oranında fiyat avantajı sağlanması mecburidir.

(7) Teklif edilen malın yerli malı olduğu Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından belirlenen usul ve esaslara uygun olarak düzenlenen yerli malı belgesi ile belgelendirilir.” hükmü,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Kamu İşçisi Kıyafet Alımı

e) Miktarı: 8 kısım 59 Kalem Kamu İşçisi Kıyafet Alımı...” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “ İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.

...

g) Yerli malı teklif edenler lehine fiyat avantajı tanınması durumunda, bu avantajdan yararlanmak isteyenlerce sunulacak yerli malı belgesi,” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Kısmi teklif verilmesi" başlıklı 20'nci maddesinde "20.1. Bu ihalede kısmi teklif verilebilir.

20.2. Bu ihaledeki kısım sayısı 8 dir. İhale kısımlarına ilişkin koşullar altta düzenlenmiştir;

İhale konusu iş 8 kısımdır. 8 kısmın tamamına teklif verilebileceği gibi her kısma ayrı ayrı da teklif verilebilir." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi" başlıklı 35'inci maddesinde "35.1. Bu ihalede ekonomik açıdan en avantajlı teklif, teklif edilen fiyatların en düşük olanıdır.

...

35.2 Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin birden fazla istekli tarafından verilmiş olması halinde ilgili uygulama yönetmeliğinde düzenlenen usule göre ihale sonuçlandırılacaktır.

35.2.1. Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin birden fazla istekli tarafından verilmiş olması halinde; Elektronik eksiltme yapılmayan 1. Kısım temizlik personeli kıyafet alımı, 2.kısım hasta yönlendirme personeli kıyafet alımı, 3.kısım tıbbi sekreter personeli kıyafet alımı, 4. Kısım hasta bakım personeli kıyafet alımı, 5. Kısım teknik personel kıyafet alımı, 6. Kısım aşçı kıyafet alımı, 7. Kısım şoför kıyafet alımı, 8. Kısım ayakkabı-çizme-terlik alımı kısımda/kısımlarda

Birden fazla istekli tarafından teklif edilen fiyatın en düşük fiyat olması ve bu fiyatların da birbirine eşit olması durumunda ekonomik açıdan en avantajlı teklif, sırasıyla;

1) İstekli tarafından sunulan malın yerli malı olmasına,

2) İhale konusu iş veya benzer işe ilişkin olarak istekli

tarafından sunulan iş deneyimini gösteren belgedeki belge tutarına, göre belirlenecektir.

Madde 35.3 – Fiyat avantajı uygulanması:

35.3.1. Yerli malı teklif eden isteklilere ihalenin tamamında % 15 (yüzde on beş) oranında fiyat avantajı uygulanacaktır. Yerli malı teklif eden isteklilerin fiyat avantajından yararlanabilmesi için teklif edilen mala/mallara ilişkin yerli malı belgesine/belgelerine ilişkin belgelerin yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilmesi zorunludur. Yerli malı teklif eden istekliler lehine fiyat avantajı, Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 61 inci maddesi esas alınarak hesaplanacaktır...” düzenlemesi yer almaktadır.

İhaleye ait birim fiyat teklif cetvelinde ihalenin 1’inci kısmı aşağıdaki gibi düzenlenmiştir.

İhale kayıt numarası : 2023/1167307

Sıra No	Mal Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen Birim Fiyat (Para birimi belirtilerek)	Tutarı (Para birimi belirtilerek)
	1. kısım temizlik personeli kıyafet alımı				
1	kışlık alt-üst takım forma (bay-bayan)	adet	809		

2	yazlık alt- üst takım forma (bay- bayan)	adet	780		
3	yazlık penye (bay- bayan)	adet	780		
4	kışlık penye (bay- bayan)	adet	809		
5	polar hırka (bay-bayan)	adet	754		
6	havlu	adet	1.169		
				1. kısım temizlik personeli kıyafet alımı Toplam Tutar	

Başvuruya konu ihaleye ait İdari Şartname'nin 35.3'üncü maddesinde yerli malı teklif eden isteklilere ihalenin tamamında %15 oranında fiyat avantajı uygulanacağını öngörüldüğü, yerli malı teklif eden isteklilerin fiyat avantajından yararlanabilmesi için teklif ettiği mala/mallara ilişkin yerli malı belgesini/belgelerinin yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilmesinin zorunlu olduğu, ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi aşamasında yerli malı teklif edenler lehine fiyat avantajının, Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 61'inci maddesi esas alınarak hesaplanacağı, netice itibarıyla ihalenin yerli malı teklif eden isteklilere %15 oranında fiyat avantajı sağlanarak sonuçlandırılması gerektiği anlaşılmıştır.

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 61'inci maddesinin dördüncü fıkrasında yerli malı teklif eden

istekliler lehine fiyat avantajı tanınan ve birden fazla mal kaleminden oluşan ihalelerin, kısmi teklife açık olarak gerçekleştirilmesi ve fiyat avantajı tanınan her bir kısmın tek bir mal kaleminden oluşmasının zorunlu olduğu, ancak birbirini tamamlayan veya teknik zorunluluklar nedeniyle birlikte alınması gereken mal kalemlerine bir kısımda yer verilebileceği, yerli malı teklif eden istekliler lehine fiyat avantajı, yerli malı teklif etmeyen diğer isteklilerin söz konusu mal kalemi için teklif ettikleri bedele, kendi teklif bedelleri üzerinden ihale dokümanında belirlenen fiyat avantajı oranı esas alınarak hesaplanan tutarın eklenmesi suretiyle bulunacağı hükme bağlanmıştır.

Başvuruya konu ihale süreci incelendiğinde, ihalenin 1'inci kısmı üzerinde bırakılan Vehbi Esat Tığtepe tarafından sunulan yeterlik bilgileri tablosunda, 1'nci kısma ilişkin yerli malı belgesine yönelik bölümde, kışlık alt-üst takım forma (bay-bayan) ile yazlık alt-üst takım forma (bay-bayan) için, belgenin veriliş tarihi "07.06.2023", geçerlilik tarihi ise "07.06.2024 olarak belirtilen Sivas Konfeksiyoncular ve Tuhafiyeciler Esnaf Odası, TE-227 sayılı belgenin ve yazlık penye (bay-bayan) ile kışlık penye (bay-bayan) için belgenin veriliş tarihi "07.06.2023", geçerlilik tarihi ise "07.06.2024 olarak belirtilen Sivas Konfeksiyoncular ve Tuhafiyeciler Esnaf Odası, TE-223 sayılı belgenin beyan edildiği görülmüştür.

İdarece başvuru sahibi Gkn Bil. Yem. Gıda Tem. Kırt. Tekst. San. ve Tic. Ltd. Şti. ile Vehbi Esat Tığtepe'ye EKAP üzerinden 14.12.2023 tarihinde gönderilen yazılar ile yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayan belgelerin sunulmasının istenildiği,

Gkn Bil. Yem. Gıda Tem. Kırt. Tekst. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından yerli malı belgesine yönelik olarak yeterlik bilgileri tablosunda bir beyanının bulunmadığı, Vehbi Esat Tığtepe'ye ait yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettiği yerli malı belgelerinin ise sunulduğu görülmüştür.

12.01.2024 tarihinde ihale yetkilisince onaylanan ihale komisyonu kararında, ihalenin 1'inci kısmında Vehbi Esat Tığtepe'nin sunduğu yerli malı belgesine ilişkin fiyat avantajının her iki isteklinin teklif tutarına eklendiği ve bu tutarlardan Vehbi Esat Tığtepe'nin yerli malı fiyat avantajı uygulanmak suretiyle değerlendirilmiş teklif bedelinin ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak tespit edildiği anlaşılmaktadır.

12.01.2024 tarihinde ihale yetkilisince onaylanan ihale komisyonu kararında, yerli malı belgesi sunan istekli lehine fiyat avantajı uygulamasının her iki isteklinin teklif tutarına yerli malı belgesine ilişkin fiyat avantajı uygulanarak hatalı bir şekilde gerçekleştirildiği anlaşılmakla birlikte; 31.01.2024 tarihli düzeltici ihale komisyonu kararı ile ihalede yerli malı belgesi beyan eden ve sunan Vehbi Esat Tığtepe'nin teklif tutarına hatalı olarak eklenen tutara ilişkin işlemin geri alındığı, dolayısıyla 12.01.2024 tarihinde onaylanan ihale komisyonu kararı ile hatalı olarak tesis edilen yerli malı belgesi fiyat avantajı uygulamasına yönelik işlemin 31.01.2024 tarihli düzeltici ihale komisyonu kararı ile giderildiği anlaşılmaktadır.

Açıklanan nedenlerle, başvuru sahibinin 1'inci iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2024/009
Gündem No	: 43
Karar Tarihi	: 28.02.2024
Karar No	: 2024/UM.I-386