

İhale dokümanında ramazan ayında verilecek iftar ve sahur menülerinin hizmet dâhilinde bulunduğu ancak dokümanda iftar ve sahur menülerine ilişkin herhangi bir belirlemenin yapılmadığı dolayısıyla söz konusu menülerin içerikleri hakkında bir belirsizliğin meydana geldiği, öte yandan ihalenin *aylık bir iş olduğu ve ramazan ayının bu sürenin 1 ayına tekabül ettiği düşünüldüğünde başvuruya konu hususun işin önemli bir kısmını ihtiva ettiği anlaşılmış idare tarafından

başvuru sahibi istekliye gönderilen cevabi yazıda iftar menüsünün kahvaltı çeşidi olarak öngörüldüğünün belirtilmesinin ise söz konusu belirsizliğe bir açıklık getirmediği bu haliyle başvuruya konu düzenlemenin sağlıklı fiyat teklifi verilmesine engel oluşturması hk

Başvuruya konu ihalenin “Malzeme Dahil Yemek Hazırlama, Dağıtım ve Servisi” hizmeti alımı olduğu, ihalenin 1. kısmının Arifiye Yetişkin Zihinsel Engelliler Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü, 2. kısmının Sakarya Arifiye Çocuk Evleri Sitesi Müdürlüğü ve Çocuk Koruma ve İlk Müdahale Birimi olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Malzeme Dahil Yemek Hazırlama, Dağıtım ve Servis

b) Miktarı ve türü: Sakarya Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğüne Bağlı Kuruluşların 200045 öğün/adet Malzeme Dahil Yemek Hazırlama, Dağıtım ve Servis Hizmeti işidir.

1. Kısım Arifiye Yetişkin Zihinsel Engelliler Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü'nde kuruluş mutfağında malzeme dahil yemek hazırlama, dağıtımı ve servis hizmetidir. (13+ Yaş Sabah Kahvaltısı 27600 öğün/adet, 13+ Yaş Ara Öğün 47700 öğün/adet, 13+ Yaş Öğle Yemeği 35500 öğün/adet, 13+ Yaş Akşam Yemeği 29200 öğün/adet, 13+ Yaş Özel Gün Menüsü 800 öğün/adet Toplam öğün/adet 140800).

2. Kısım Yüklenici Mutfağında malzeme dahil yemek hazırlama Sakarya Arifiye Çocuk Evleri Sitesi Müdürlüğü'nde (Çocuk Koruma ve İlk Müdahale Birimi dahil) 1-2 Yaş Sabah Kahvaltısı 480 öğün/adet, 1-2 Yaş Ara Öğün 480 öğün/adet, 1-2 Yaş Öğle Yemeği 480 öğün/adet, 1-2 Yaş Akşam Yemeği 480 öğün/adet, Özel Gün Menüsü (1-2 Yaş) 20 öğün/adet, 3-6 Yaş Sabah Kahvaltısı 1440 öğün/adet, 3-6 Yaş Ara Öğün 1440 öğün/adet, 3-6 Yaş Öğle Yemeği 1440 öğün/adet, 3-6 Yaş Akşam Yemeği 1440 öğün/adet, Özel Gün Menüsü (3-6 Yaş) 55 öğün/adet, 7-12 Yaş Sabah Kahvaltısı 5040 öğün/adet, 7-12 Yaş Ara Öğün 5040 öğün/adet, 7-12 Yaş Öğle Yemeği 2400 öğün/adet, 7-12 Yaş Akşam Yemeği 5040 öğün/adet, Özel Gün Menüsü (7-12 Yaş) 190 öğün/adet, 13+ Yaş Sabah Kahvaltısı 7200 öğün/adet, 13+ Yaş ara öğün 5000 öğün/adet, 13+ Yaş Öğle Yemeği 13000 öğün/adet, 13+ Yaş Akşam Yemeği 8400 öğün/adet, Özel Gün Menüsü (13+ Yaş) 180 öğün/adet Toplam 59245 öğün/adet) dağıtımı ve servis hizmetidir.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Arifiye Yetişkin Zihinsel Engelliler Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü, Sakarya Arifiye Çocuk Evleri Sitesi Müdürlüğü ve Çocuk Koruma ve İlk Müdahale Birimi.

ç) Bu bent boş bırakılmıştır." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Kısmi teklif verilmesi" başlıklı 20'nci maddesinde "20.1. Bu ihalede kısmi teklif verilebilir.

20.2. Kısmi teklife ilişkin açıklamalar

20.2.1. Kısmi tekliflerin verilme şekli: İhale konusu iş toplam 2 (iki) kısımdan oluşmaktadır. İstekliler her kısım için kısmi teklif verebileceklerdir. İhale aşamasında her kısım kendi içinde değerlendirilecek olup, ihale sonucunda herhangi bir kısım veya birden fazla kısım için ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak belirlenen istekli, uhdesinde kalan kısım/kısımlar için ihtiyaç talebinde bulunan (ihtiyaç talebinin tespiti için Teknik Şartnamede yer alan Kuruluşların Satın Alacağı Öğün Sayıları Tablosundaki veriler/miktarlar dikkate alınacaktır.) her bir kuruluşla ayrı ayrı sözleşme imzalayacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Anılan Şartname'nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25'inci maddesinde “25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında ilgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri isteklilerce teklif edilecek fiyata dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. Malzeme Dâhil Yemek Hazırlama ve Dağıtım Hizmet Alımına İlişkin Kahvaltı, Ara Öğün, Ana Öğün, Özel Gün Menüsü Giderleri ile İşçilik Ücreti, Ulusal Bayram ve Genel Tatil Gün Ücreti, Yol ve Giyecek Giderleri:

1. KISIM

Arifiye Yetişkin Zihinsel Engelliler Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü

Sabah Kahvaltısı (13+ Yaş) 27600 Öğün, Ara Öğün (13+ Yaş) 47700 Öğün, Öğle Yemeği (13+Yaş) 35500 Öğün, Akşam Yemeği (13+Yaş) 29200 Öğün, Özel Gün Menüsü 800 Öğün Toplam 140800 öğün yemek teklif fiyata dahildir.

İşçilik ücreti, yemek, yol ve giyecek giderleri:

Hizmetin sunulması işiyle ilgili olarak aylık 26 (yirmialtı) gün üzerinden fiilen çalışan personelin tüm mesaisini kuruluştaki geçirdiği hallerde, hizmetin sunulmasıyla görevli;

1 aşçıbaşı, 2 aşçı yardımcısı ve 7 servis ve bulaşık personeli işçilik giderleri (işçi ücreti, sigorta prim giderleri, yol, giyim) teklif fiyata dâhildir.

Ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışılacak toplam 135 (yüzotuzbeş) gün için; Hizmetin sunulmasıyla görevli 1 aşçıbaşı, 2 aşçı yardımcısı ve 7 servis ve bulaşık personeline çalışılan her gün için günlük ücretine ilaveten ayrıca bir günlük ücret teklif fiyata dâhildir.

Kuruluş mutfağında çalışacak personele teknik şartnamede belirtilen cinsi ve miktarı yazılı olan giyecek firma tarafından aynı olarak verilecektir. Teklif fiyata dahildir.

1 aşçıbaşı, 2 aşçı yardımcısı ve 7 servis ve bulaşık personelin yol ücreti (günlük brüt 9,79 TL. üzerinden) teklif fiyata dâhildir.

2. KISIM

Sakarya Arifiye Çocuk Evleri Sitesi Müdürlüğü ve Çocuk Koruma ve İlk Müdahale Birimi

Sabah Kahvaltısı (1-2 Yaş) 480 Öğün, Ara Öğün (1-2 Yaş) 480 Öğün, Öğle Yemeği (1-2 Yaş) 480 Öğün, Akşam Yemeği (1-2 Yaş) 480 Öğün, Özel Gün Menüsü (1-2 Yaş) 20 Öğün, Sabah Kahvaltısı

(3-6 Yaş) 1440 öğün, Ara Öğün (3-6 Yaş) 1440 öğün, Öğle Yemeği (3-6 Yaş) 1440 öğün, Akşam Yemeği (3-6 Yaş) 1440 Öğün, Özel Gün Menüsü (3-6 yaş) 55 öğün, Sabah Kahvaltısı (7-12 Yaş) 5040 öğün, Ara Öğün (7-12 Yaş) 5040 Öğün, Öğle Yemeği (7-12 Yaş) 2400 Öğün, Akşam Yemeği (7-12 Yaş) 5040 öğün, Özel Gün Menüsü (7-12 yaş) 190 öğün, Sabah Kahvaltısı (13+ Yaş) 7200 Öğün, Ara Öğün (13+ Yaş) 5000 Öğün, Öğle Yemeği (13+ Yaş) 13000 Öğün, Akşam Yemeği (13+ Yaş) 8400 Öğün, Özel Gün Menüsü (13+ Yaş) 180 öğün toplam 59245 öğün yemek teklif fiyata dahildir.

İşçilik ücreti, yemek, yol ve giyecek giderleri:

Hizmetin sunulması işiyle ilgili olarak aylık 26 (yirmialtı) gün üzerinden fiilen çalışan personelin tüm mesaisini kuruluştaki geçirdiği hallerde, hizmetin sunulmasıyla görevli;

1 servis ve bulaşık personeli işçilik gideri (işçi ücreti, sigorta prim giderleri, yol, giyim) teklif fiyata dâhildir.

Ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışılacak toplam 13,5 (onüçbuçuk) gün için; Hizmetin sunulmasıyla görevli 1 servis ve bulaşık personeline çalışılan her gün için günlük ücretine ilaveten ayrıca bir günlük ücret teklif fiyata dâhildir.

Kuruluş yemekhanesinde çalışacak personele teknik şartnamede belirtilen cinsi ve miktarı yazılı olan giyecek firma tarafından aynı olarak verilecektir. Teklif fiyata dahildir.

1 servis ve bulaşık personelin yol ücreti (günlük brüt 9,79 TL üzerinden) teklif fiyata dâhildir.

25.3.1.2. İçme suyu (Teknik Şartnamede belirtilen damacana sarfiyatı), tek kullanımlık pet bardaklar, yemeğin özelliğine göre ketçap, mayonez, limon, sirke, çeşitli baharatlar, temizlik malzemeleri, plastik çöp torbası, bebek, yaşlı, hasta veya diyetlilerin yiyeceklerinin hazırlanması amacıyla oluşturulan özel beslenme birimi için süt, pirinç unu, sebze, meyve, et, LPG dolum masrafları, yemek numunelerinin

mikrobiyolojik analizi, yemek imalatı servis ve temizliği, kullanılacak malzeme, iş kazası ve hijyene ilişkin personelin eğitimi, idarenin demirbaşında bulunan ve yüklenici firmaya teslim edilecek her türlü ekipmanın bakım ve onarımı, yüklenici firma tarafından temin edilecek makine ve teçhizat, ilaçlama, yemek pişirilen mutfaklarda bulunan davlumbaz bacalarının kanal temizliği, yemeğın yapımında kullanılacak elektrik, su doğalgaz ile nakliye, ihale ve sözleşmeye ilişkin damga vergileri ve Kamu İhale Kurum Payı teklif fiyata dahildir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir.

Bu iş için; iş kazaları ve meslek hastalıkları sigorta prim oranı % 2 dir.” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı’nın “İşin süresi” başlıklı 9’uncu maddesinde “9.1. İşe başlama tarihi 01.05.2020; işi bitirme tarihi 31.12.2020

9.2. Bu sözleşmenin uygulanmasında sürelerin hesabı takvim günü esasına göre yapılmıştır.” düzenlemesi,

Teknik Şartname’nin “İşin Tanımı” başlıklı 2’nci maddesinin “Yemek Çeşitleri ve Öğün Sayıları” başlıklı (A) alt maddesinde “... 1- Kahvaltılar: Kahvaltı, yukarıda belirtilen çeşitlerden veya Gıda Rasyonunda yer alan benzerlerinden dört tanesi seçilerek oluşturulacak, yanında mutlaka içecek, ekmek, su (500 ml.’lik pet şişe) ve şeker verilecektir. Kahvaltılarda çayın yanında ilave olarak haftada 2 (iki) gün 200 ml. Paket süt verilecektir.

2- Ara Öğünler: Ara öğünler, yukarıda belirtilen çeşitlerden veya Gıda Rasyonunda yer alan benzerlerinden en az bir tanesi seçilerek oluşturulacaktır. Yanında mutlaka içecek verilecek olup, ekmek gerektiğinde verilecektir. Diyetisyen veya kuruluş idaresinin tercihi ile içecek yerine ara öğünlerde yoğurt grubu verilebilir. (Örnek: içecek+yiyecek veya yoğurt+yiyecek) Diyet ara öğünler İdarenin görevlendireceği Diyetisyen tarafından belirlenecektir.

Ara öğünlerde dağıtılacak meyveler ve kuruluştaki hazırlanan gıda maddeleri türlerine ve şekillerine uygun, tek kullanımlık, plastik veya köpük kaplarda ve streçlenerek servis edilecektir. Sıcak içecekler tek kullanımlık, ısıya dayanıklı, el yakmayan kağıt veya köpük bardaklarda servis edilecektir. Süt, Ayran, Meyve Suyu, Yoğurt gibi içecekler orijinal, tetra-pak kutularında servis edilecektir. Paketli ürünler paketleriyle servis edilecektir.

3- Öğle ve Akşam Yemekleri: Ana yemeklerde her öğünde yukarıda belirtilen birinci, ikinci ve üçüncü kap yemeklerden birisi ya da Gıda Rasyonunda yer alan benzerlerinden seçilerek hazırlanacaktır. Yemekler 4 kap verilecek olup, ikinci ve üçüncü kap yemeklerden uygun olanı dördüncü kap yemek olarak seçilecektir. Ekmek ve ekmek çeşitleri bir kap yemek olarak sayılmayacaktır. Gün içerisinde bir öğün et yemeği, bir öğün etli sebze yemeği verilecektir.

3.1- Diyet Yemekleri: Hastaya bireysel olarak hazırlanan diyetlerin hastanın tedavisi için gerekli günlük enerji ve besin öğeleri gereksinimlerini sağlayacak yiyeceklerin menüleri, uygun miktar, çeşit, tat, kıvam ve görünüşte olmak üzere her türlü yiyeceği kapsayabilir.

Diyet yemeklerinin pişirilme şekli, miktarı ve servisinin Diyetisyenin öngördüğü diyet tedavisi ilkelerine uygun olması zorunludur. Diyet yemekleri tuzlu ve tuzsuz olarak iki ayrı tatta pişirilecektir. Diyet yemekleri menüsü öğle ve akşam ayrı ayrı pişirilecek ve menüler farklı olacaktır.

Diyet yemeği yiyenlerin yemek servisleri izotermik tepsiler ile yapılacak ve her tepside isim yazılı etiket bulunacak, firma tarafından idarenin belirteceği yemekhanelere götürülerek ilgili kişiye servis edilecektir. Enfeksiyon hastalıkları riskinde ve ilk kabulde kapaklı köpük yemek tepsileri (5 gözlü) ile servis yapılacaktır. Sulu gıda verilen hastalar için firma tarafından sağlanacak kapalı köpük kaseler (200-500 ml) kullanılacaktır.

3.2- Garnitür: Kuruluş idaresinin uygun gördüğü 1. eşit ana yemeğin yanına, uygun garnitürü yüklenici firmadan talep edebilir. Garnitürler tablodaki ürün çeşitlerinden toplam 100 gram olacak şekilde çıkarılacaktır. Haftada 5 defa garnitür çıkarılacaktır.

4- Özel Gün Menüsü: Özel gün menüsü İdare tarafından yukarıdaki tablodan veya Gıda Rasyonunda belirlenecek 6 çeşitten istenildiği takdirde ayda 1 (bir) defa olmak üzere özel günlerde verilebilecektir.

rnek zel Gün Menüsü; 1. 1. Kek eşitleri. (Hazır Kek, Kakaolu Kek, Karışık Kek, Sade Kek, Tuzlu Kek, zml Kek çeşitlerinden seçilecek 1 çeşit)

2. Kuru Pasta eşitleri.[Kuru Pasta (Hazır)]

3. Yaş Pasta eşitleri. [Yaş Pasta (Hazır)]

4. Meyve eşitleri. (Elma, Erik, Muz, Portakal, Mandalina, Ayva, Taze zm, Taze İncir, Taze Kayısı, şeftali, Armut, Kavun, Karpuz, Kiraz, Kivi, ilek çeşitlerinden seçilecek 1 çeşit)

5. İçecek eşitleri.[Gazlı Meyveli İçecek (Kutu), Gazlı Meyveli İçecek (şişe), Hazır Meyve Suyu (Kutu), Paket Süt, Paket Ayran çeşitlerinden seçilecek 1 çeşit]

6. Börek eşitleri.(Peynirli Milföy Börek, Talaş Böreği, Peynirli Su Böreği, Ispanaklı Yufka Böreği, Kıymalı Yufka

Böreği, Mercimekli Bükme Böreği, Peynirli Tepsi Böreği, Patatesli Poğaça, Paçanga Böreği, Kalem Böreği, Peynirli Kol Böreği çeşitlerinden seçilecek 1 çeşit)

...

6- Ramazan ayında iftarlarda Pide, Hurma, Zeytin, Peynir, Bal-Tereyağı firma tarafından ek ücret talep edilmeksizin verilecektir. Sahurlarda içecek hariç 5 çeşit verilecektir. Normal yemek saatlerinin dışına denk gelen iftar ve sahur vakitlerinde firma kuruluşta personel bulunduracaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Buna göre Teknik Şartname’nin “Yemek Çeşitleri ve Öğün Sayıları” başlıklı 2’nci maddesinde kahvaltılar, ara öğün, öğle ve akşam yemekleri ile özel gün menüsüne ilişkin düzenleme yapıldığı, ramazan menüsüne ilişkin herhangi bir düzenlemenin yer almadığı, buna ilişkin olarak Teknik Şartname’nin ilgili bölümünde “Ramazan ayında iftarlarda Pide, Hurma, Zeytin, Peynir, Bal-Tereyağı ürünlerinin yüklenici tarafından ek ücret talep edilmeksizin verileceği, belirtilmekle birlikte Sahurlarda içecek hariç 5 çeşit verilecektir.” ifadesinin yer aldığı anlaşılmıştır.

İdare tarafından başvuru sahibine gönderilen 31.03.2020 tarihli cevabi yazıda “İftar menüsü ayrı bir öğün olarak değeriendirilmemiş kahvaltı çeşidi olarak öngörülmüş ve Teknik Şartname’nin Madde II: İşin Tanımı A- Yemek Çeşitleri ve Öğün Sayıları bölümünün 6. maddesinde de belirtilen 5 çeşit ‘Ramazan ayında iftarlarda Pide, Hurma, Zeytin, Peynir, Bal-Tereyağı firma tarafından ek ücret talep edilmeksizin verilecektir. Sahurlarda içecek hariç 5 çeşit verilecektir’ hükmüne istinaden seçeneklerden birisi olacaktır.” denilerek iddianın reddedildiği görülmüştür.

İhale dokümanının ilgili maddelerinden, ramazan ayında verilecek iftar ve sahur menülerinin hizmet dâhilinde bulunduğu, ancak dokümanda iftar ve sahur menülerine ilişkin herhangi bir belirlemenin yapılmadığı, dolayısıyla söz konusu menülerin içerikleri hakkında bir belirsizliğin meydana geldiği, öte yandan ihalenin 8 aylık (01.05.2020 – 31.12.2020) bir iş olduğu ve ramazan ayının bu sürenin 1 ayına tekabül ettiği düşünüldüğünde başvuruya konu hususun işin önemli bir kısmını ihtiva ettiği anlaşılmıştır. Buna ilişkin olarak idare tarafından başvuru sahibi istekliye gönderilen 31.03.2020 tarihli cevabi yazıda iftar menüsünün kahvaltı çeşidi olarak öngörüldüğünün belirtilmesinin ise söz konusu belirsizliğe bir açıklık getirmediği, bu haliyle başvuruya konu düzenlemenin sağlıklı fiyat teklifi verilmesine engel oluşturduğu anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2020/019

Gündem No : 72

Karar Tarihi : 07.05.2020

Karar No : 2020/UH.I-855