

ihale dokümanı içerisinde kullanılması öngörülen araçların teknik özelliklerine ayrıntılı şekilde yer verilmesine karşın anılan özelliklerin karşılanıp karşılanmadığının tespitine yönelik olarak herhangi bir katalog veya teknik dokümanın yeterlik belgesi olarak belirlenmemesi hk 3

ihale dokümanı içerisinde kullanılması öngörülen araçların teknik özelliklerine ayrıntılı şekilde yer verilmesine karşın anılan özelliklerin karşılanıp karşılanmadığının tespitine yönelik olarak herhangi bir katalog veya teknik dokümanın yeterlik belgesi olarak belirlenmemesi hk 3

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler" başlıklı 28'inci maddesinde "...(2) Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirmesinde aranılacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: TCDD İşletmesi Genel Müdürlüğü ve Taşra Teşkilatı İçin 349 Adet Aracın 208 Adet Sürücüsü ile birlikte 36 ay süreyle (Yakıt Hariç) Kiralanması

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı: TCDD İşletmesi Genel Müdürlüğü ve Taşra Teşkilatı İçin 349 Adet Aracın 208 Adet Sürücüsü ile birlikte 36 ay süreyle (Yakıt Hariç) Kiralanması

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Bölge Merkezleri ile Liman ve Feribot İşletmesi Müdürlükleri, Fabrika Müdürlüklerinin bulunduğu işyeri merkezleri" düzenlemesi,

"İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "...7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

...

7.5.2. Bu Madde boş bırakılmıştır.

7.5.3. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler:

{Belirtilmemiştir}

7.5.5 Bu Şartname ile 7.5.4. maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz.

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Her türlü araç kiralama işi veya personel taşıma ve/veya öğrenci taşıma(servis) işi

7.6.1 Bu madde boş bırakılmıştır.

7.7. Numune ve demonstrasyon değerlendirmesi:

7.7.1. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.7.2. Bu madde boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

“Diğer hususlar” başlıklı 48’inci maddesinde “...-Tekliflerin değerlendirilme aşamasında, ekonomik açıdan en avantajlı teklif, en düşük fiyata göre belirlenecektir. Ancak istekli tarafından verilecek birim araç teklifi, 2006/10193 sayılı Bakanlar Kurulu Kararına yapılan 15.09.2014 tarih ve 2014/6814 madde 2 ile eklenen hüküm gereğince taşıtların (6.,7., 8. ve 9. Grup(Arazi Kullanımı için olan pikap) taşıtlar hariç), “Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği” tarafından yayımlanan 2021 yılı Ocak ayı itibariyle uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin % 2 sini aşmaması gerekmektedir. Bu oranın aşılması halinde teklif değerlendirme dışı bırakılacaktır. (6.,7., 8. ve 9. Grup(Arazi Kullanımı

için olan pikap) taşıtlar hariç)

-Ekonomik açıdan en avantajlı ilk iki teklifi veren istekli Teknik Şartnamede belirtilen özelliklere göre teklif edilen aracın, "Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği" tarafından yayımlanan Araç Kodu, Markası, Modeli, Model Yılı ve 2021 yılı Ocak ayı itibariyle uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerini belirten Teknik Şartname Eki Ek-6 Tablo doldurularak İdarece belirlenecek usulde verilecektir.

-Otomobiller için A1, Minibüsler için D2, panel, pikap, kamyonet ve kamyonlar için K1 yetki belgesinin bulunması zorunlu olup, yüklenici tarafından her bir taşıtın kayıtlarının bulunduğu yetki belgesi eki taşıt belgeleri ile birlikte bu yetki belgeleri ve onaylı taşıt kartları taşıt tesliminde sunulacaktır.

-İş ortaklığında, ortaklardan en az birinin Karayolları Taşıma Yönetmeliğinde belirtilen belgeleri (A1, D2, K1) sunması yeterlidir." düzenlemesi yer almaktadır.

Teknik Şartname'de taşıt miktarları ve model yılları aşağıdaki listede belirtilmiştir.

SINIFI	ADET	MODEL YILI	AÇIKLAMA
Birinci Grup Taşıt	42	En az 2020 Model	(yerli muhteva oranı en az %50 olmalı)
İkinci Grup Taşıt	5	En az 2020 Model	(yerli muhteva oranı en az %50 olmalı)
Üçüncü Grup Taşıt	4	En az 2020 Model	

Dördüncü Grup Taşıt	8	En az 2020 Model	
Beşinci Grup Taşıt	15	En az 2020 Model	
Altıncı Grup Taşıt	31	En az 2020 Model	Arazi kullanımı için
Yedinci Grup Taşıt	1	En az 2020 Model	Arazi kullanımı için
Sekizinci Grup Taşıt	131	En az 2020 Model	Arazi kullanımı için
Dokuzuncu Grup Taşıt	46	En az 2020 Model	Arazi kullanımı için
Onuncu Grup Taşıt	65	En az 2020 Model	
On Birinci Grup Taşıt	1	En az 2020 Model	
TOPLAM	349 Adet		

Teknik Şartname’de 1. Grup ve 3. Grup araçların teknik özellikleri tablo halinde aşağıdaki şekilde düzenlenmiştir.

	1. GRUP	3.GRUP
	Otomobil (Manuel Şanzıman)	Kamyonet (Hafif Ticari)
Taşıt Sayısı	42	4
Model Yılı	En Az 2020	En Az 2020
Silindir Hacmi	En Fazla 1600 cc	En Fazla 1800 cc
Güç (Ps)	En Az 115	En Az 90
Tork (Nm)	En Az 260	En Az 220

Şanzıman Tipi	Manuel	Manuel
Yakıt Tipi	Dizel	Dizel
Yakıt Ortalama Tüketimi (100 Km'de)	En Fazla 4,2 Lt	En Fazla 5,5 Lt
Km Bilgisi	En Fazla 10.000 Km	En Fazla 10.000 Km
Kasa Tipi	Sedan	
Koltuk Sayısı	4+1	4+1
Yolcu Bölümü Koltuk Dizilimi		
Renk	Siyah / Titanyum Gri /Koyu Ton Gri	Beyaz
Multimedya (Dokunmatik Ekran)	V	
Navigasyon/Car Play (İOS ve Android destekli)	V	
Klima	V	V
Cruise Control / Hız Sabitleyici	V	V
Yolcu Hava Yastığı	V	V
Geri Görüş Kamerası	V	
Arka Park Sensörü	V	V
Elektrikli Arka Camlar	V	V
Elektrikli Otomatik Kayar Kapı		
Karartılmış Arka Camlar	V	
Arka Süspansiyon		

Azami Yüklü Ağırlık (Kg)		En Az 2150 Kg
Taşıma Kapasitesi (Kg)		En Az 700 Kg
Bagaj Hacmi (Lt)		En Az 650 Lt
Toplam Uzunluk		

Teknik Şartname'nin "Taşıtların Nitelikleri, Türü ve Miktarı" başlıklı 2'nci maddesinde taşıt miktarları ve model yılı ile birlikte taşıtların özelliklerine yer verildiği görülmektedir. Aynı Şartname'nin eki olan ek-6 formunda "taşıt marka, model, model yılı ve kasko değer listesi"ne yer verildiği görülmektedir.

İdare tarafından başvuru sahibi istekliye 24.08.2021 tarihinde EKAP üzerinden gönderilen yazıda "TCDD İşletmesi Genel Müdürlüğü ve Taşra Teşkilatı İçin 349 Adet Aracın 208 Adet Sürücüsü ile birlikte 36 ay süreyle (Yakıt Hariç) Kiralanması işine ait ihalede tekliflerin değerlendirmesi sürecine geçilmiş olup, beyan ettiğiniz bilgi ve belgeleri tevsik eden ve EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayan aşağıdaki belgeleri ekleri ile birlikte, İdari Şartnamenin 7.9. maddesine uygun olarak, 27.08.2021 tarihine kadar İdaremize sunmanız gerekmektedir." ifadelerine yer verilerek, A-1, D-2, K-1 yetki belgeleri ile Teknik Şartname'de yer verilen ek-6 formunun sunulması gerektiği belirtilmiştir.

İdare tarafından başvuru sahibi istekli tarafından sunulması istenilen ek-6 formunda belirtilen araçlar üzerinden araştırma yapıldığı, başvuru sahibi isteklinin teklifinin "Teknik

Şartnamenin 2.2 Maddesi gereğince taşıt ortalama yakıt tüketimi 1. Grup için en fazla 4,2 lt, 3. Grup için en fazla 5,5 lt belirlenmiş olmasına rağmen 13 no.lu YILDA Özel Eğitim. Taş. ve Tem. Hizm. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan Teknik Şartname Eki Ek-6 Tablo'da

1. Grup Otomobil Sedan (Manuel) için teklif edilen Tofaş-Fiat marka, Egea Sedan Lounge 1.6 M. Jet 130 E6D (model yılı:2021) taşıtın ortalama yakıt tüketiminin araç üreticisinin internet sitesinde 4,3 lt olarak yer aldığı,

3. Grup Kamyonet (Hafif Ticari) için teklif edilen, Tofaş-Fiat marka, Doblo Kombi Urban 1.6 M. Jet 120 E6D (model yılı:2021) taşıtın ortalama yakıt tüketiminin araç üreticisinin internet sitesinde 6,6 lt olarak yer aldığı" gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı anlaşılmıştır.

Yukarıda yer verilen doküman düzenlemeleri incelendiğinde, İdari Şartname'nin 7'nci maddesinde ihale konusu işte kullanılması öngörülen araçlara ilişkin teknik doküman veya katalog türü belgelerin ihale dokümanı içerisinde yeterlik belgesi olarak belirlenmediği anlaşılmıştır. Sadece İdari Şartname'nin diğer hususlar kısmında ekonomik açıdan en avantajlı ilk iki teklifi veren isteklilerin kasko değer listesini idare tarafından belirlenen usulde sunacakları düzenlenmiştir.

İdarenin değerlendirme dışı bırakma gerekçeleri incelendiğinde; araçların teknik özelliklerine ilişkin herhangi bir belgenin İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesinde istenilmediği göz önüne alındığında, anılan istekli tarafından idarenin talebi üzerine sunulan ek-6 formunda yer verilen araçların internet üzerinden kataloglarına ulaşılarak araçların araştırılması ile teknik özelliklerin tespitinun uygun olmadığı anlaşılmıştır.

4734 sayılı Kanun'un 37'nci maddesi gereği ihale komisyonlarınca yapılacak olan yeterlik değerlendirmelerinin ihale dokümanı içerisinde yer verilen yeterlik belgeleri ve kriterleri üzerinden sonuçlandırılması gerektiği hüküm altına alınmış olup ihale dokümanında yeterlik belgesi olarak belirlenmediğinden, sunulması zorunlu olmayan, idarece istenilmesi gerekmeyen ve istekli tarafından teklifi ile birlikte sunulmayan belgeler üzerinden değerlendirme yapılması mümkün bulunmamaktadır.

Mevcut durumda, idare tarafından ihale dokümanı içerisinde kullanılması öngörölen araçların teknik özelliklerine ayrıntılı şekilde yer verilmesine karşın anılan özelliklerin karşılanıp karşılanmadığının tespitine yönelik olarak herhangi bir katalog veya teknik dokümanın yeterlik belgesi olarak belirlenmediği, söz konusu araçların kataloglarının idare tarafından araştırılarak teknik özellikleri karşılamadığı sonucuna ulaşılmasının ihale dokümanı düzenlemeleri ve yukarıda anılan Kanun hükmüne aykırı olacağı anlaşıldığından idare tarafından başvuru sahibinin teklifinin araçların Teknik Şartname'nin 2.2'nci maddesine uygun olmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakılması işlemi mevzuata uygun bulunmamıştır.

İdare tarafından şikayete konu ihale sürecinde yukarıda anılan teknik özelliklerin isteklilerce karşılanıp karşılanmadığına yönelik bir tespit yapılması mevcut ihale dokümanı düzenlemeleri ile mümkün bulunmamakla birlikte Teknik Şartname'de yer alan tüm özellikleri karşılayan araçların sözleşmeyi imzalayacak olan yüklenici tarafından sözleşme süresince temin edilmesi zorunlu olduğundan, anılan özellikleri taşımayan araçların sözleşmede kullanılması

durumunun 4735 sayılı Kanun'un 25'inci maddesinde yer alan "ihale dokümanı ve sözleşme hükümlerine uygun olarak taahhüdünü yerine getirmemek" hükmü dahilinde değerlendirileceği ve söz konusu yüklenici hakkında cezai işlemlerin uygulanacağı da göz önünde bulundurulmalıdır.

Sonuç olarak, mevcut doküman düzenlemeleri ile anılan araçların teknik özelliklerinin uygunluğunun sözleşme aşamasında değerlendirilmesi gerektiği dolayısıyla başvuru sahibinin teklifinin idarenin belirlemiş olduğu gerekçeler ile değerlendirme dışı bırakılması işleminin mevzuata uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/046
Gündem No	: 43
Karar Tarihi	: 11.11.2021
Karar No	: 2021/UH.I-2038