

İhale dokümanında fiyat farkına ilişkin olarak yapılan düzenlemelere göre ihale konusu işin yürütümü sırasında mücbir sebepler ile idareden kaynaklanan sebepler dışında fiyat farkının verilmeyeceği hk

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alımlarında işin süresi, işe başlama ve iş bitirme tarihi" başlıklı 80'inci maddesinde "80.1. Hizmet Alımı İhalelerinde Uygulanacak Tip İdari Şartnamelerin "Sözleşmenin Uygulanması ve Diğer Hususlar" başlıklı bölümünde işe başlama ve iş bitirme tarihinin sözleşme tasarısında düzenlendiği belirtilmiştir. Bu çerçevede, Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşmenin konuya ilişkin "İşin süresi" başlıklı 9 uncu maddesi uyarınca, idarenin işe başlama ve iş bitirme tarihlerini kesin olarak öngördüğü hallerde bu tarihler 9.1. maddesine yazılacak, aksi takdirde bu maddede işin süresinin işe başlama tarihinden itibaren kaç gün ya da ay olduğu belirtilecektir. Tip Sözleşmenin 10.2. maddesi ise işyerinin teslimi ve işe başlama tarihine ilişkin olup, söz konusu madde, 9.1. maddesinde işe başlama ve iş bitirme tarihlerinin kesin olarak belirtilip belirtilmediği ve işyeri teslimi yapıp yapılmayacağı hususları dikkate alınarak idare tarafından düzenlenecektir.

80.2. Sözleşme tasarısında işe başlama ve iş bitirme tarihlerinin kesin olarak belirtildiği hallerde, yeterlik değerlendirmesi, tekliflerden aşırı düşük olanların

sorgulanması ve açıklama istenmesi, tekliflerin değerlendirilmesi, isteklilerin 10 gün içerisinde şikayette bulunma hakkı ve idarenin bu şikayete 10 gün içinde cevap verme zorunluluğu ile 10 günlük itirazın şikayet ve Kurumun 20 günlük inceleme süresi ihale sürecinin uzamasına sebep olabilmekte ve bu süreler önceden tam olarak öngörülemediği için de sözleşmenin imzalanması ve dolayısıyla işin başlaması planlanan tarihten daha ileri bir tarihte gerçekleşebilmektedir. Bu çerçevede, süreklilik arz eden hizmet alımı ihalesine ait sözleşme tasarısında işe başlama ve iş bitirme tarihlerinin kesin olarak belirtilmesine rağmen ihale sürecinin uzaması nedeniyle dokümanda öngörülen tarihte işe başlanmasını sağlayacak şekilde sözleşmenin imzalanamaması halinde, iş bitirme tarihinin ötelenmesi mümkün bulunmadığından sürenin fiilen kısaldığı dikkate alınarak buna göre işlem yapılması gerekmektedir.” açıklaması,

İdari Şartname’nin “Fiyat farkı” başlıklı 46’ncı maddesinde “46.1. İhale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında fiyat farkı hesaplanmayacaktır. Ancak, mücbir sebepler veya idareden kaynaklanan nedenlerle işin bitim tarihinin süre uzatımı verilmek suretiyle uzatılması halinde, yürürlükte bulunan fiyat farkına ilişkin esaslar dikkate alınarak fiyat farkı hesaplanacaktır.” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı’nın “İşin süresi” başlıklı 9’uncu maddesinde “9.1. İşin süresi, işe başlama tarihinden itibaren 352 (üç yüz elli iki) gündür” düzenlemesi,

Anılan Tasarı’nın “Fiyat farkı ödenmesi ve hesaplanması şartları” başlıklı 14’üncü maddesinde “14.1. Yüklenici, gerek sözleşme süresi, gerekse uzatılan süre içinde, sözleşmenin tamamen ifasına kadar, vergi, resim, harç ve benzeri mali

yükümlölüklerde artışa gidilmesi veya yeni mali yükümlölüklerin ihdası gibi nedenlerle fiyat farkı verilmesi talebinde bulunamaz.

14.2. Bu sözleşme kapsamında yapılacak işler için fiyat farkı hesaplanmayacaktır. Ancak, mücbir sebepler veya idareden kaynaklanan nedenlerle işin bitim tarihinin süre uzatımı verilmek suretiyle uzatılması halinde, yürürlükte bulunan fiyat farkına ilişkin esaslar dikkate alınarak fiyat farkı hesaplanacaktır.

14.3. Sözleşmede yer alan fiyat farkına ilişkin esas ve usullerde sözleşme imzalandıktan sonra değişiklik yapılamaz.” düzenlemesi,

Teknik Şartname’nin “İşin Süresi İhale süresi” başlıklı 2’nci maddesinde “16.01.2020 – 31.12.2020 tarihleri arasındaki 11.5 aylık (352 takvim günü) süreyi kapsar.” düzenlemesi yer almaktadır.

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde ise ihale tarihinin 17.01.2020 olarak belirlendiği ve ihale konusu işin adının 352 gün süre ile araç kiralama işi şeklinde belirtildiği görülmüştür.

a) Yapılan incelemede ihale tarihinin 17.01.2020 olduğu, Teknik Şartname’de ise 16.01.2020 – 31.12.2020 tarihleri arasındaki 11.5 aylık (352 takvim günü) olarak belirlendiği, ihale tarihi baz alınarak hesaplandığında ihale süresinin 349 gün olduğu, Sözleşme Tasarısı’nda da işin süresinin 352 gün olarak belirlendiği, İdari Şartname, Teknik Şartname ve Sözleşme Tasarısı’nda yer alan düzenlemeler arasında çelişkinin bulunduğu anlaşılmış olup, mevcut düzenlemeler

arasında ihale süresinin hesaplanması noktasında hangi tarihin baz alınacağıının belirsiz olduğu, aktarılan Tebliğ açıklamasında ise şikâyet ve itirâzen şikayet başvurularına bağlı olarak süreklilik arz eden hizmet alımı ihalesine ait sözleşme tasarısında işe başlama ve iş bitirme tarihlerinin kesin olarak belirtilmesine rağmen ihale sürecinin uzaması nedeniyle dokümanda öngörülen tarihte işe başlanmasını sağlayacak şekilde sözleşmenin imzalanamaması halinde, iş bitirme tarihinin ötelenmesi mümkün bulunmadığından sürenin fiilen kısaldığı dikkate alınarak işlem yapılması gerektiği, ancak Sözleşme Tasarısı'nda işin süresinin işe başlama tarihinden itibaren 352 gün olduğu ifadesine yer verildiği ve işe başlama tarihinin net olarak belirlenmediği, İdari Şartname ve Teknik Şartname düzenlemeleri arasında uyumsuzluk olduğu anlaşıldığından, ihale dokümanındaki mevcut çelişkiler dolayısıyla başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

b) İhale dokümanında fiyat farkına ilişkin olarak yapılan düzenlemelere göre ihale konusu işin yürütümü sırasında mücbir sebepler ile idareden kaynaklanan sebepler dışında fiyat farkının verilmeyeceği anlaşılmıştır.

Yukarıda yer verilen Tebliğ açıklamasına göre ihale sürecinin uzaması nedeniyle dokümanda öngörülen tarihte işe başlanmasını sağlayacak şekilde sözleşmenin imzalanamaması halinde, iş bitirme tarihinin ötelenmesi mümkün bulunmadığından sürenin fiilen kısaldığı dikkate alınarak işlem yapılması gerekmekte olup, ihale konusu işin Teknik Şartname düzenlemesine göre 31.12.2020 tarihinde sonlanacağı düşünüldüğünde ertesi yıla sarkmadan sona ereceği, dolayısıyla asgari ücrette artış olmadan ihale konusu işin biteceği anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2020/007
Gündem No	: 27
Karar Tarihi	: 19.02.2020
Karar No	: 2020/UH.I-365