

ihale dokümanını oluşturan belgeler arasında Sözleşme Tasarısı'nın Birim Fiyat Tarifleri ve Cetveli ile teknik dokümana kıyasla öncelikli olduğu hususları birlikte değerlendirildiğinde idarece ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olmayan başvuru sahibinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılmasının

Toplantı No : 2019/046

Gündem No : 41

Karar Tarihi : 09.10.2019

Karar No : 2019/UY.I-1315

BAŞVURU SAHİBİ:

Abdülmelik Akın – Melikşah Enerji A.Ş. İş Ortaklığı,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

T.C Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü Satın Alma ve Stok Kontrol Dairesi Başkanlığı,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/121857 İhale Kayıt Numaralı "Ankara Malıköy Başkent Organize Sanayi Bölgesi İltisak Hattı Yapım İşİ" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

T.C Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü Satın Alma ve Stok Kontrol Dairesi Başkanlığı tarafından 13.06.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Ankara Malıköy Başkent Organize Sanayi Bölgesi İltisak Hattı Yapım İşİ” ihalesine ilişkin olarak Abdülmelik Akın – Melikşah Enerji A.Ş. İş Ortaklığının 05.09.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 13.09.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 17.09.2019 tarih ve 38798 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 17.09.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1111 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, iş ortaklığınca birim fiyat teklif cetvelinde yer alan “altyapı aktarmaları” iş kalemine 55.045,25 TL fiyat teklif edildiği, idare tarafından Sözleşme Tasarısı’nın 33.14’üncü maddesinde yer alan “Altyapı aktarmalarına tüm istekliler sabit olarak 104.120,19 TL bedel koyacaklardır. İşin ilerleyişi sırasında altyapı aktarması yapıldıkça sözleşme birim fiyatları üzerinden, yeni birim fiyat yapılarak veya fatura üzerinden gerekli ödemeler yapılacaktır.” düzenlemesi doğrultusunda anılan iş kalemine ilişkin 104.120,19 TL teklif edilmediği gerekçesiyle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı, ancak uyuşmazlık konusu iş kalemi için idari şartnamede, birim fiyat teklif mektubunda ve teknik doküman içinde yer alan genel açıklamalar isimli dosyada idarece belirlenmiş bir fiyat üzerinden teklif verilmesinin istenmediği, idari şartnamede yer verilmeyen hususların tekliflerin değerlendirilme aşamasında dikkate alınmaması, sözleşmenin yürütülmesi aşamasında dikkate alınması gerektiği, ayrıca idare tarafından isteklilerin belli bir fiyat üzerinden teklif vermeye yönlendirilmiş olmasının

serbest ekonomi ilkesine aykırı olduğu, ilaveten söz konusu iş kalemi için iş ortaklığı tarafından teklif edilen fiyatın idarece belirlenen birim fiyatın altında olduğu iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 37'nci maddesinde "...Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı 36 ncı maddeye göre ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir. Ancak, teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, belgelerde bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlamayan istekliler değerlendirme dışı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir. Bu ilk değerlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değerlendirilmesine geçilir. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabilme kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen isteklilerin teklifleri ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler değerlendirme dışı bırakılır." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin

a) Adı:Ankara Malıköy Başkent Organize Sanayi Bölgesi İltisak Hattı Yapım İşi

b) Yatırım proje no'su/kodu:2017.E010090.02.01

c) Miktarı (fiziki) ve türü:

Malıköy İstasyonunun doğusundaki kurptaki konvansiyonel hattı

varyanta olarak alıymın olarak birleştirme, istasyon ikinci yolu ve istasyon 2. Yoldan ayrılan Başkent OSB için iltisak hattı Yapım İşi -3650 m-(altyapı ? Üstyapı – elektrifikasyon) Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

) Yapılacağı yer:Ankara Malıköy Başkent OSB arası

d) İşin uzmanlık gerektiren kısımlarına ilişkin bilgiler:

Güzergah Altyapı+styapı İşleri için A/VI

Elektrifikasyon, Sinyalizasyon ve Telekomünikasyon işleri için D/VI benzer iş olarak değerlendirilecektir.” düzenlemesi,

Anılan şartname’nin “Teklif ve sözleşme türü” başlıklı 19’uncu maddesinde “19.1. İstekliler tekliflerini, her bir iş kaleminin miktarı ile bu iş kalemleri için teklif edilen birim fiyatlarının çarpımı sonucu bulunan toplam bedel üzerinden vereceklerdir; ihale sonucu, ihale üzerine bırakılan istekliyle her bir iş kaleminin miktarı ile iş kalemleri için teklif edilen birim fiyatların çarpımı sonucu bulunan toplam bedel üzerinden teklif birim fiyat sözleşme imzalanacaktır” düzenlemesi,

Aynı şartname’nin “Tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 31’inci maddesinde “31.1. Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir.

31.2. Teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, sunulan belgelerde bilgi eksikliği bulunması halinde İdarece belirlenen sürede bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Bu çerçevede, tamamlatılması istenen bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgelerin niteliği dikkate alınarak İdare tarafından iki iş gününden az olmamak üzere makul bir tamamlama süresi verilir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlamayanların teklifleri değerlendirme dışı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir.

31.3. Bilgi eksikliklerinin tamamlatılmasına ilişkin olarak, verilen süre içinde isteklilerce sunulan belgelerin ihale

tarihinden sonraki bir tarihte düzenlenmesi halinde, bu belgeler, isteklinin ihale tarihi itibarıyla ihaleye katılım şartlarını sağladığını tevsik etmesi durumunda kabul edilecektir.

31.4. Bu ilk değerlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değerlendirilmesine geçilir.

31.5. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabilme kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen teklifler ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler değerlendirme dışı bırakılır...” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı’nın “Sözleşmenin ekleri” başlıklı 8’inci maddesinde “8.1. Sözleşme, ekindeki ihale dokümanı ve diğer belgelerle bir bütündür, İdareyi ve Yükleniciyi bağlar. Ancak, Sözleşme hükümleri ile ihale dokümanını oluşturan belgelerdeki hükümler arasında çelişki veya farklılık olması halinde, ihale dokümanında yer alan hükümler esas alınır.

8.2.İhale dokümanını oluşturan belgeler

8.2.1. İhale dokümanını oluşturan belgeler arasındaki öncelik sıralaması aşağıdaki gibidir

- 1-Yapım İşleri Genel Şartnamesi
- 2-İdari Şartname,
- 3-Sözleşme Tasarısı,
- 4-Birim Fiyat Tarifleri ve Cetveli,
- 5-Mahal Listesi,
- 6-Özel Teknik Şartname,
- 7-Genel Teknik Şartname,
- 8-Ön / Kesin Projeler,
- 9-Açıklamalar (varsa),
- 10-Diğer Ekler.

8.3. Varsa, zeyilnameler ait oldukları dokümanın öncelik sırasına sahiptir.” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın "Diğer hususlar" başlıklı 33'üncü maddesinde "...33.14. Altyapı aktarmalarına tüm istekliler sabit olarak 104.120,19 TL bedel koyacaklardır. İşin ilerleyişi sırasında altyapı aktarması yapıldıkça sözleşme birim fiyatları üzerinden, yeni birim fiyat yapılarak veya fatura üzerinden gerekli ödemeler yapılacaktır..." düzenlemesi,

İhale dokümanında yer alan birim fiyat teklif mektubu standart formunun 1'inci maddesinde "Yukarıda ihale kayıt numarası ve adı yer alan ihaleye ilişkin ihale dokümanını oluşturan tüm belgeler tarafımızdan okunmuş, anlaşılmış ve kabul edilmiştir. Teklif fiyata dahil olduğu belirtilen tüm masraflar ve teklif geçerlilik süresi de dahil olmak üzere ihale dokümanında yer alan tüm düzenlemeleri dikkate alarak teklif verdiğimizi, dokümanda yer alan yükümlülükleri yerine getirmememiz durumunda uygulanacak yaptırımları kabul ettiğimizi beyan ediyoruz." düzenlemesi,

İhale dokümanında yer alan ve 125 iş kaleminden oluşan birim fiyat teklif cetvelinin 1 nolu iş kaleminde "

Sıra No	İş Kalemi	No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Ölçü Birimi	Miktarı	Teklif Edilen Birim Fiyat (Para birimi belirtilerek)	Tutarı (Para birimi belirtilerek)
---------	-----------	----	-------------------------------------	-------------	---------	--	-----------------------------------

1	ALT/ÖZEL		Altyapı aktarmaları	adet	1		
---	----------	--	---------------------	------	---	--	--

..." düzenlemesi,

İhale dokümanında yer alan proje birim fiyat poz tariflerinde "

Sıra No	1
Poz No	ALT/ÖZEL
Tanım	Altyapı aktarmaları
Birim	AD
Tarifi	

..." düzenlemesi,

İdarece hazırlanan ve teknik doküman içerisinde yer alan

“Genel Açıklamalar” isimli dosyanın “Altyapı Aktarmaları” başlıklı 6’ncı maddesinde “Proje sahası içindeki mevcut altyapının (Enerji Nakil Hatları, Telekom Hatları, Doğalgaz ve Petrol Boru Hatları, İçmesuyu, Elektrik, Atıksu, vb.) başka yöne çevrilmesi, yerinin değiştirilmesi ya da yeniden yerleştirilmesi gerekmesi halinde İdarenin talimatı üzerine ilgili kuruluşlarla koordineli olarak ve Sözleşme şartları doğrultusunda Yüklenici tarafından yapılacaktır.

Yüklenici, söz konusu İşleri, ilgili ve yetkili kuruluşun ya da İdarenin direktifleri doğrultusunda bedelsiz olarak projelendirecek ve her safhada onayını alarak gerçekleştirecektir.

İşlerin Yüklenici tarafından yapılması halinde bedeli sözleşme fiyatlarından ve/veya yeni fiyat yapılarak ödenecektir. Altyapı aktarımları için yeni fiyat, yapılacak işin niteliğine göre ilgili kurum veya kuruluşun sözleşme yılı fiyatlarından %25 müteahhit karı ve genel gider düşülerek %10 müteahhit karı ve genel gider ilave edilip oluşturulacaktır. İşlerin Yüklenici tarafından ilgili veya yetkili kuruluşa yaptırılması halinde bunlar için gerekli ödeme, Yüklenici tarafından ilgili kuruluşa yapılacak, işin tamamlanmasını müteakip ilgili kuruluşun vereceği fatura bedeline % 10 genel masraflar eklenmek sureti ile ilk hakedişte Yükleniciye geri ödenecektir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Bahse konu ihalenin 13.06.2019 tarihinde yapıldığı, idarece 27.08.2019 tarihinde alınan ihale komisyonu kararına göre, açık ihale usulü ve birim fiyat teklif türü ile yapılan söz konusu ihaleye 18 isteklinin teklif verdiği, 6 isteklinin teklifinin geçerli kabul edildiği, sadece “birim fiyat teklif cetvelinde yer alan “altyapı aktarmaları” iş kalemine ilişkin Sözleşme Tasarısı’nın 33.14’üncü maddesi doğrultusunda 104.120,19 TL teklif edilmediği” gerekçesiyle teklifi değerlendirme dışı bırakılan başvuru sahibi dahil 3 isteklinin bulunduğu görülmüştür.

Başvuru sahibi tarafından sunulan birim fiyat teklif cetveli

incelendiğinde, 1 nolu “altyapı aktarmaları” iş kalemine 55.045,25 TL fiyat teklif edildiği görülmüştür.

Yukarıda aktarılan ihale dokümanı düzenlemeleri ve mevzuat hükümleri çerçevesinde başvuru sahibinin iddiaları değerlendirildiğinde, 125 iş kaleminden oluşan birim fiyat teklif cetvelinin 1 nolu iş kaleminin adının “altyapı aktarmaları”, ölçü biriminin “adet”, miktarının ise “1” olarak belirlendiği ve başkaca bir açıklamaya yer verilmediği, idari şartname ve birim fiyat poz tariflerinde de anılan iş kalemine ilişkin herhangi bir düzenleme veya tanımlama yapılmadığı, Sözleşme Tasarısı’nın 33.14’üncü maddesinde ise idarece işin ilerleyişi sırasında altyapı aktarması yapıldıkça sözleşme birim fiyatları üzerinden, yeni birim fiyat yapılarak veya fatura üzerinden gerekli ödemelerin yapılacağı ve tüm isteklilerden söz konusu iş kalemine sabit olarak 104.120,19 TL fiyat teklif vermeleri gerektiğinin düzenlendiği, ayrıca idarece hazırlanan ve teknik doküman içerisinde yer alan “Genel Açıklamalar” isimli dosyanın “Altyapı Aktarmaları” başlıklı 6’ncı maddesinde anılan iş kalemine ilişkin bazı açıklamalarda bulunulduğu görülmüştür.

Altyapı aktarmalı iş kalemine ilişkin Sözleşme Tasarısı’nın 33.14’üncü maddesinde yapılan düzenleme ile idarece hazırlanan ve teknik doküman içerisinde yer alan açıklamalar ve idarenin şikayete cevap yazısı dikkate alındığında, idarece anılan iş kaleminin maliyetinin tahmini olarak belirlendiği, işin ilerleyişi sırasında anılan iş kalemine ilişkin sözleşme birim fiyatları üzerinden veya gerekmesi halinde yapılacak yeni birim fiyatlar üzerinden gerekli ödemelerin yapılacağı, verilecek farklı teklif fiyatları sonucunda tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında isteklilerin birbirlerine avantaj sağlamalarının önüne geçmek amacıyla idarece söz konusu iş kalemine sabit olarak 104.120,19 TL fiyat teklif edilmesinin istendiği anlaşılmıştır.

Uyuşmazlık konusu iş kalemine ilişkin Sözleşme Tasarısı’nın 33.14’üncü maddesinde yapılan düzenlemenin başvuru sahibinin

iddiasının aksine sözleşmenin yürütülmesi aşamasına ilişkin olmadığı, birim fiyat teklif cetvelinde teklif edilecek tutara ilişkin olduğu, yapılan düzenlemenin bu haliyle kesinleştiği ve başvuru sahibi tarafından imzalanan birim fiyat teklif mektubunun 1'inci maddesinde "...ihale dokümanında yer alan tüm düzenlemeleri dikkate alarak teklif verdiğimizizi, dokümanda yer alan yükümlülükleri yerine getirmememiz durumunda uygulanacak yaptırımları kabul ettiğimizi beyan ediyoruz." cümlesinin bulunduğu, ayrıca ihale dokümanını oluşturan belgeler arasında Sözleşme Tasarısı'nın Birim Fiyat Tarifleri ve Cetveli ile teknik dokümana kıyasla öncelikli olduğu hususları birlikte değerlendirildiğinde idarece ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olmayan başvuru sahibinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılmasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.