

ihale dokümanının  
kesinleştiği ve İdari  
Şartnamede A.Ş statüsündeki  
istekliler tarafından her  
durumda pay defterinin e-  
teklif kapsamında beyan  
edilmesi gerektiği  
belirtildiği hâlde davacı  
anonim şirket tarafından  
yeterlik bilgileri tablosunda  
pay defterine ilişkin  
herhangi bir bilginin beyan  
edilmediği dikkate  
alındığında, yeterliğe  
ilişkin olarak ihale  
dokümanında aranan şartlardan  
olan bu hususa ilişkin  
eksikliğin teklifin esasını

değiştirecek nitelikte  
olmayan bilgi eksikliği  
olarak kabul edilemeyeceği  
şirketin teklifinin  
değerlendirme dışı  
bırakılmasına ilişkin dava  
konusu Kurul kararında hukuka  
aykırılık, dava konusu  
işlemin iptali yolundaki  
İdare Mahkemesi kararında ise  
hukukî isabet bulunmaması hk  
(Danıştay Kararlı)

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------|------------------|------|---------------------|--------------|-----------------|---------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <table><tr><td><b>Toplantı No</b></td><td>: 2022/033</td></tr><tr><td><b>Gündem No</b></td><td>: 29</td></tr><tr><td><b>Karar Tarihi</b></td><td>: 22.06.2022</td></tr><tr><td><b>Karar No</b></td><td>: 2022/MK-203</td></tr></table> | <b>Toplantı No</b> | : 2022/033 | <b>Gündem No</b> | : 29 | <b>Karar Tarihi</b> | : 22.06.2022 | <b>Karar No</b> | : 2022/MK-203 |
| <b>Toplantı No</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | : 2022/033                                                                                                                                                                                                                             |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| <b>Gündem No</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | : 29                                                                                                                                                                                                                                   |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| <b>Karar Tarihi</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | : 22.06.2022                                                                                                                                                                                                                           |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| <b>Karar No</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | : 2022/MK-203                                                                                                                                                                                                                          |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| <b>BASVURU SAHİBİ:</b><br>Okar Yol Yapı İnşaat Anonim Şirketi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| <b>İHALEYİ YAPAN İDARE:</b><br>Bölge Müdürlüğü-1.Bölge İstanbul Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar Karayolları Genel Müdürlüğü                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| <b>BASVURUYA KONU İHALE:</b><br>2020/635906 İhale Kayıt Numaralı "Bekirpaşa Otoyol Kavşağı – D100 Bağlantı Yolu Bölünmüş Yol Yapım İşi (İdare Mali Bitüm İle)" İhalesi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| <b>KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| <b>KARAR:</b><br>Karayolları 1. Bölge Müdürlüğü tarafından yapılan 2020/635906 ihale kayıt numaralı "Bekirpaşa Otoyol Kavşağı-D100 Bağlantı Yolu Bölünmüş Yol Yapım İşi (İdare Mali Bitüm İle)" ihalesine ilişkin olarak Okar Yol Yapı İnşaat Anonim Şirketi itirazen şikâyet başvurusunda bulunmuş ve Kurulca alınan 23.06.2021 tarihli ve 2021/UY.I-1251 sayılı karar ile "4734 sayılı Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine" karar verilmiştir.<br><br>Davacı Yafa Müh. Müh. İnş. San. Tic. A.Ş. tarafından anılan Kurul kararının iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılan davada, Ankara 5. İdare Mahkemesinin 28.09.2021 tarihli E:2021/1730, K: 2021/1233 sayılı kararı ile "Dava konusu işlemin kısmen iptaline" karar verilmiştir.<br><br>Anılan Mahkeme kararı gereğini yerine getirmek üzere alınan Kamu İhale Kurulu'nun 11.11.2021 tarih ve 2021/MK-438 sayılı kararı ile "...1- Kamu İhale Kurulunun 23.06.2021 tarihli ve 2021/UY.I-1251 sayılı kararın A bölümünde Yafa Müh. Müh. İnş. San. Tic. A.Ş.ne yönelik değerlendirmelerin ve B bölümünde İrem İnşaat Yapı Sanayi ve Ticaret A.Ş. Sancı İnşaat Yapı Sanayi ve Ticaret A.Ş. Seda İnşaat Ticaret Madencilik ve Sanayi A.Ş.-Simg-Yol İnşaat A.Ş. İş Ortaklığı, Bekiroğlu İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.-Bekirhan İnşaat A.Ş. İş Ortaklığı, Demöl İnş. ve Taahhüt Maden. Nakliye Petrol Enerji Tur. San. ve Tic. A.Ş., Diyaröl İnş. A.Ş.-Günka Yapı İnş. Taahhüt San. Tic. A.Ş. İş Ortaklığı, Haryap İnşaat A.Ş.-Haryol İnşaat Ltd. Şti. İş Ortaklığı'na yönelik değerlendirmelerin iptaline,                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| 2- Anılan mahkeme kararında belirtilen gerekçeler doğrultusunda, boş bırakılan davacı istekliye ait ortaklık bilgilerinin bilgi eksikliği kapsamında tamamlanmasını teminen Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine" karar verilmiştir.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| Ankara 5. İdare Mahkemesi kararının Kurum tarafından temizi üzerine verilen Danıştay Onüçüncü Dairesi'nin 10.02.2022 tarih ve E:2021/4860, K: 2022/376 sayılı kararında "...1.Temyize konu Mahkeme kararının, Kurul kararının davacının İdari Şartname'nin 7.1. maddesinde, isteklilerin ihaleye katılabilmesi için teklif dosyaları kapsamında beyan edilmesi gereken belgeler ve yeterlik kriterleri sayılsı olup, isteklinin tüzel kişi olması hâlinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicili Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicili Gazetesinde bulunmaması hâlinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicili Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirkülerinin sunulması gerektiği, isteklinin anonim şirket olması hâlinde, şirket tarafından her hâlkârda bu bilgileri gösterir pay defterinin beyan edilmesi gerektiği; 5.3. maddesi uyarınca ise istektiler tarafından ihale dokümanının içeriğinin dikkatli bir şekilde incelenmesi gerektiği, teklifin verilmesine ilişkin şartların yerine getirilmesinden kaynaklanan sorumluluğun teklif verene ait olduğu, ihale dokümanında öngörülen kriterlere ve şekil kurallarına uygun olmayan tekliflerin değerlendirilme alınmayacağı açıktır.<br>İhale dokümanında yer alan düzenlemelere karşı istektilerce başvuruda bulunulmayarak kuralların keskinleşmesi halinde, istektiler tarafından teklif kapsamında şartnamede istenilen tekliflerin sunulmasının zorunlu olduğu, ihale dokümanında yer alan ve keskinleşen kuralların, tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında idarelerin uygulanmamasının ihaleler için Kanun'da öngörülen saydamlık, rekabet, eşit muamele ve güvenilirlik ilkelerini ihlal edeceği kuşkusudur. |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| İdari Şartname'nin "ihaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7.1. maddesinin (a) bendinin 2 numaralı alt bendi uyarınca teklif dosyası kapsamında pilot ortak olan davacı tarafından düzenlenen yeterlik bilgileri tablosu incelendiğinde, yeterlik bilgileri tablosunun ilgili kısımlarında, şirket ortaklarına ait kimlik bilgilerinin, bu bilgilere ilişkin Ticaret Sicili Gazetesinin, yöneticiye ait bilgilerin, bu bilgilere ilişkin Ticaret Sicili Gazetelerinin beyan edildiği, ancak, "Diğer Belgeler Kullanılarak Tevrik Ediliyorsa Bu Belgelerin Tarih ve Sayısı ile Düzenleyen Gerçek/Tüzel Kişi" kısmında herhangi bir beyanda bulunulmadığı ve anonim şirket statüsünde olan davacı tarafından yeterlik bilgileri tablosunda pay defterine ilişkin herhangi bir bilginin beyan edilmediği dikkate alındığında, yeterliğe ilişkin olarak ihale dokümanında aranan şartlardan olan bu hususa ilişkin eksikliğin teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmayan bilgi eksikliği olarak kabul edilemeyeceği sonucuna varılmıştır.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| Bu duruma göre, ihale dokümanının keskinleştiği ve İdari Şartname'nin 7.1. maddesinde anonim şirket statüsündeki istektiler tarafından her durumda pay defterinin e-tekliif kapsamında beyan edilmesi gerektiği belirtildiği hâlde davacı anonim şirket tarafından yeterlik bilgileri tablosunda pay defterine ilişkin herhangi bir bilginin beyan edilmediği dikkate alındığında, yeterliğe ilişkin olarak ihale dokümanında aranan şartlardan olan bu hususa ilişkin eksikliğin teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmayan bilgi eksikliği olarak kabul edilemeyeceği sonucuna varılmıştır.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| Bu itibarla, davacı şirketin teklifinin değerlendirme dışı bırakılmasına ilişkin dava konusu Kurul kararında hukuka aykırılık, dava konusu işlemin iptali yolundaki İdare Mahkemesi kararında ise hukuki isabet bulunmamaktadır.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| 2. Temyize konu Mahkeme kararının, dava konusu Kurul kararının İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmeliğin 18. maddesinin ikinci fıkrası kapsamında dava dışı İrem İnşaat Yapı Sanayi ve Ticaret A.Ş. Sancı İnşaat Yapı Sanayi ve Ticaret A.Ş. Seda İnşaat Ticaret Madencilik ve Sanayi A.Ş.-Simg-Yol İnşaat A.Ş. İş Ortaklığı, Bekiroğlu İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.-Bekirhan İnşaat A.Ş. İş Ortaklığı, Demöl İnşaat ve Taahhüt Madencilik Nakliye Petrol Enerji Turizm Sanayi ve Ticaret A.Ş., Diyaröl İnşaat A.Ş.-Günka Yapı İnşaat Taahhüt Sanayi Ticaret A.Ş. İş Ortaklığı, Haryap İnşaat A.Ş.-Haryol İnşaat Ltd. Şti. İş Ortaklığı tarafından sunulan tekliflerin değerlendirme dışı bırakılmasına yönelik kısmının iptaline ilişkin bölümü incelendiğinde:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| Dava dilekçesinde diğer istektilerin tekliflerinin Kurulca değerlendirme dışı bırakılmasına ilişkin olarak herhangi bir hukuka aykırılık iddiasının ileri sürülmediği, kaldı ki diğer teklif sahiplerinin başvurularının değerlendirme dışı bırakılmasının davacının menfaatine olduğu, başka bir anlatımla, kendi lehine olan bir durumun iptali için dava açmasının beklenemeyeceği açık olmasına karşın, davacının kendi lehine olan bir durumun iptali için dava açmayacağı göz önüne alınmadan dava dışı teklif sahipleri bakımından da Mahkemece hüküm kurulduğu görülmektedir.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| Bu itibarla, dava konusu Kurul kararının dava dışı istektilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına ilişkin kısmının iptali yolundaki İdari Mahkemesi kararında hukuki isabet bulunmamaktadır..." gerekçesiyle Mahkeme kararının bozulmasına karar verilmiştir.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| Anayasa'nın 138'inci maddesinin dördüncü fıkrasında, yasa ve yürütme organları ile idarenin mahkeme kararlarına umak zorunda olduğu, bu organlar ve idarenin mahkeme kararlarını hiçbir suretle değiştiremeyeceği ve bunların yerine getirilmesini geciktiremeyeceği hükmü bağlanmıştır.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| Ayrıca, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 28'inci maddesinin birinci fıkrasında, mahkemelerin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre idarenin gecikmeksizin işlem tesis etmeye veya eyleme bulunmaya mecbur olduğu, bu sürenin hiçbir şekilde kararın idareye tebliğinden başlayarak otuz günü geçmeyeceği hüküm altına alınmıştır.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| Anılan kararın icaplarına göre Kamu İhale Kurulunca işlem tesis edilmesi gerekmektedir.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| 1- Kamu İhale Kurulunun 11.11.2021 tarihli ve 2021/MK-438 sayılı kararının iptaline,                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| 2- Anılan Danıştay kararında belirtilen gerekçeler doğrultusunda, Kamu İhale Kurulunun 23.06.2021 tarihli ve 2021/UY.I-1251 sayılı kararın A bölümünde Yafa Müh. Müh. İnş. San. Tic. A.Ş.ne yönelik değerlendirmeler ile B bölümünde İrem İnşaat Yapı Sanayi ve Ticaret A.Ş. Sancı İnşaat Yapı Sanayi ve Ticaret A.Ş. Seda İnşaat Ticaret Madencilik ve Sanayi A.Ş.-Simg-Yol İnşaat A.Ş. İş Ortaklığı, Bekiroğlu İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.-Bekirhan İnşaat A.Ş. İş Ortaklığı, Demöl İnş. ve Taahhüt Maden. Nakliye Petrol Enerji Tur. San. ve Tic. A.Ş., Diyaröl İnş. A.Ş.-Günka Yapı İnş. Taahhüt San. Tic. A.Ş. İş Ortaklığı, Haryap İnşaat A.Ş.-Haryol İnşaat Ltd. Şti. İş Ortaklığı'na yönelik değerlendirmelerin hukuki geçerliliğini koruduğuna,                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |
| Oybirliği ile karar verildi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                        |                    |            |                  |      |                     |              |                 |               |