

İhale Genel Tebliği'nde açıklamalara yer verilmiştir. Buna göre “tüzel kişi ortakları” ifadesinden, bu ortakların ilgisine göre ad, soyad/ticaret unvanı, T.C. kimlik numarası/vergi kimlik numarası ile ortaklık oranları (halka arz edilen hisseler hariç); “tüzel kişilerin yönetimindeki görevliler” ifadesinden ise, teklif veya başvuru mektubu ya da sözleşmeyi imzalayanlar da dâhil olmak üzere tüzel kişilikteki yönetim, temsil ve ilzama yetkili kişiler anlaşılması gerektiği

Karar Tarihi : 19.02.2020

Karar No : 2020/UH.II-384

BAŞVURU SAHİBİ:

Batuhan Araz Yemekçilik Gıda Hayv. Tem. İnş. Taah. Otomotiv Güvenlik San. ve Tic. Ltd. Şti. – Taşhan Nakliye Hayv. Gıda İnş. Turizm San. ve Tic. Ltd. Şti. Ortak Girişimi,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Tokat Aile Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/579649 İhale Kayıt Numaralı “Tokat Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğüne Bağlı Kuruluşlar İçin, 12 Ay Süreyle Kuruluş Mutfaklarında Yemek Pişirme, Dağıtımı ve Servisi İşi Hizmet Alımı” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Tokat Aile Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü tarafından 16.12.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Tokat Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğüne Bağlı Kuruluşlar İçin, 12 Ay Süreyle Kuruluş Mutfaklarında Yemek Pişirme, Dağıtımı ve Servisi İşi Hizmet Alımı” ihalesine ilişkin olarak Batuhan Araz Yemekçilik Gıda Hayv. Tem. İnş. Taah. Otomotiv Güvenlik San. ve Tic. Ltd. Şti. – Taşhan Nakliye Hayv. Gıda İnş. Turizm San. ve Tic. Ltd. Şti. Ortak Girişiminin 02.01.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 07.01.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 16.01.2020 tarih ve 2612 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 15.01.2020 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/122 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, ihalenin 2'nci kısmında ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak belirlenen Metrani Entegre Hiz. San. Tic. Ltd. Şti.nin teklifi kapsamında sunduğu Ticaret Sicil Gazetesinde, isteklinin son ortaklık durumunu gösterir bilgilerin yer aldığı, ancak tüzel kişi ortağına ilişkin vergi kimlik numarasının yer almadığı gibi ayrıca bu hususa ilişkin tevsik edici belgelerin de teklif dosyası kapsamında sunulmadığı dolayısıyla söz konusu isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 38'inci maddesinde "(1) İhalelere katılacak aday veya istekliler tarafından,

a) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesinin,

b) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirkülerinin,

teklif kapsamında sunulması zorunludur. Ayrıca aday veya isteklilerin ihale tarihi itibarıyla mesleki faaliyetlerini mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak sürdürmesi gerekmekte olup, ihale üzerinde kalan isteklinin sözleşme imzalanmadan önce, bu durumu tevsik eden belgeleri 4734 sayılı

Kanun ve ilgili mevzuat ile ön yeterlik ve ihale dokümanında yer alan düzenlemelere uygun olarak sunması gerekmektedir.

(2) Vekaleten ihaleye katılma halinde; vekil adına düzenlenmiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname ile vekilin noter tasdikli imza beyannamesinin sunulması zorunludur.

(3) İş ortaklığında, iş ortaklığı beyannamesinin ve iş ortaklığını oluşturan gerçek veya tüzel kişilerin her biri tarafından, ilgisine göre birinci fıkranın (Değişik ibare: 25/01/2017-29959 R.G./5. md.) (a) ve (b) bentlerindeki belgelerin ayrı ayrı verilmesi zorunludur. Konsorsiyumda ise konsorsiyum beyannamesinin ve konsorsiyumu oluşturan gerçek veya tüzel kişilerin her biri tarafından, ilgisine göre birinci fıkranın (Değişik ibare: 25/01/2017-29959 R.G./5. md.) (a) ve (b) bentlerindeki belgelerin ayrı ayrı verilmesi zorunludur.

(4) İhale konusu işin yerine getirilmesi için alınması zorunlu olan ve ilgili mevzuatında o iş için özel olarak düzenlenen sicil, izin, ruhsat vb. belgelerin adaylar veya istekliler tarafından sunulmasına ilişkin hükümlere, ilan ve ön yeterlik şartnamesi veya idari şartnamede yer verilir. İş ortaklarının her birinin söz konusu belgeleri ayrı ayrı sunması, konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmına ilişkin belgeleri sunması zorunludur.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Tüzel kişilerin teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler” başlıklı 10/A maddesinde “10/A.1İhaleye katılabilmek için başvuru veya teklif dosyasında sunulması gereken, tüzel kişi aday ve isteklilerin teklif vermeye yetkili olduğu hususunda son durumu gösterir belgelere ilişkin mevzuatta geçen “tüzel kişi ortakları” ifadesinden, bu ortakların ilgisine göre ad, soyad/ticaret unvanı, T.C. kimlik numarası/vergi kimlik numarası ile ortaklık oranları (halka arz edilen hisseler hariç); “tüzel kişilerin yönetimindeki görevliler” ifadesinden ise, teklif

veya başvuru mektubu ya da sözleşmeyi imzalayanlar da dahil olmak üzere tüzel kişilikteki yönetim, temsil ve ilzama yetkili kişiler anlaşılır.” açıklaması,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Tokat Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğüne Bağlı Kuruluşlar İçin, 12 Ay Süreyle Kuruluş Mutfaklarında Yemek Pişirme, Dağıtımı ve Servisi İşİ Hizmet Alımı

b) Miktarı ve türü:

Tokat Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğüne Bağlı Kuruluşlar İçin, 12 Ay Süreyle Kuruluş Mutfaklarında Yemek Pişirme, Dağıtımı ve Servisi İşİ Hizmet Alımı

1.Kısım Tokat Bakım Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü 167120 öğün Yemek Alınacaktır.

2. Kısım Tokat Huzurevi Müdürlüğü 162006 öğün yemek Alınacaktır.

3. KısımTurhal Engelsiz Yaşam, Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü 150808 Öğün yemek Alınacaktır.

4. KısımZile Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü 132835 öğün Yemek Alınacaktır.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Tokat Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü

ç) Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “İhaleye ilişkin bilgiler ile ihale ve son teklif verme tarih ve saati” başlıklı 3’üncü maddesinde “3.1.

a)İhale kayıt numarası:2019/579649

b) İhale usulü: Açık ihale.

c) Tekliflerin sunulacağı adres: Tokat Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü

ç) İhalenin yapılacağı adres: Yarahmet Mahallesi Hızarhane Cad.Shçek İş Hanı No:4 60100 – TOKAT MERKEZ

d) İhale tarihi: 16.12.2019

e) İhale saati: 10:00

f) İhale komisyonunun toplantı yeri: Tokat Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü/Toplantı Salonu...” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7'nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

a) Mülga : RG: 25/1/2017-29959

b) Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren imza beyannamesi veya imza sirküleri;

1) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesi,

2) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri...” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Kısmi teklif verilmesi” başlıklı 20'nci maddesinde “20.1. Bu ihalede kısmi teklif verilebilir.

20.2. Kısmi teklife ilişkin açıklamalar

20.2.1.

İhalenin her bir kısmı için, kısım üzerinde kalan istekli ile kısımları oluşturan idareler arasında ayrı ayrı sözleşme imzalanacak ve ayrı ayrı sözleşmeye bağlanacak her kısım için ayrı kesin teminat alınacaktır

Her taraf idareler için Sözleşme Damga Vergisi, Kik payı ve Karar Pulu Damga vergisi bedelleri ayrı ayrı alınacaktır.

İhale Süreci Kamu İhale Kanunun Ek 7inci Maddesi ve Kamu İhale Genel Tebliğinin 97/A maddesine göre işleyecek olup, Kesinleşen İhale kararının firmalara bildiriminden itibaren ihale süreci taraf idareler tarafından yürütülecektir.

1.Kısım Tokat Bakım Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü 167120 öğün Yemek Alınacaktır.

2. Kısım Tokat Huzurevi Müdürlüğü 162006 öğün yemek Alınacaktır.

3. KısımTurhal Engelsiz Yaşam, Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü 150808 Öğün yemek Alınacaktır.

4. KısımZile Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü 132835 öğün Yemek Alınacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale işlem dosyası ve ekleri incelendiğinde, ihale konusu işin adının “Tokat Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğüne Bağlı Kuruluşlar İçin, 12 Ay Süreyle Kuruluş Mutfaklarında Yemek Pişirme, Dağıtımı ve Servisi İşi Hizmet Alımı” olduğu, idarece 4 ayrı kısım halinde 16.12.2019 tarihinde ihalenin gerçekleştirildiği, ihalede 25 istekli olabilecek tarafından ihale dokümanı indirildiği, 11 istekli tarafından ihalenin 2’nci kısmına teklif sunulduğu, ihale komisyonunca gerçekleştirilen değerlendirmeler neticesinde, Ferah Yemek. Tem. Nak. İnş. Taah. Tur. Yaz. Servis Hizm. ve Tic. Ltd. Şti.nin birim fiyat teklif cetvelindeki birim

fiyatların İdari Şartname'nin 47.1'inci maddesinde aykırı olduğu gerekçesiyle teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığı, Metrani Entegre Hizmet Yönetimi San. ve Tic. Ltd. Şti'nin ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi, Batuhan Araz Yemekçilik Gıda Hayv. Tem. İnş. Taah. Otomotiv Güvenlik San. ve Tic. Ltd. Şti. – Taşhan Nakliye Hayv. Gıda İnş. Turizm San. ve Tic. Ltd. Şti. Ortak Girişiminin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 38'inci maddesinde, ihalelere katılacak istekliler tarafından, gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesinin, tüzel kişi olması halinde ise ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirkülerinin, teklif kapsamında sunulmasının zorunlu olduğu hüküm altına alınmıştır.

Ayrıca ihaleye katılabilmek için teklif dosyası kapsamında sunulması gereken, tüzel kişi isteklilerin teklif vermeye yetkili olduğu hususunda son durumu gösterir belgelere ilişkin mevzuatta geçen ifadelerden ne anlaşılması gerektiğine ilişkin Kamu İhale Genel Tebliği'nde açıklamalara yer verilmiştir. Buna göre "tüzel kişi ortakları" ifadesinden, bu ortakların ilgisine göre ad, soyad/ticaret unvanı, T.C. kimlik numarası/vergi kimlik numarası ile ortaklık oranları (halka arz edilen hisseler hariç); "tüzel kişilerin yönetimindeki görevliler" ifadesinden ise, teklif veya başvuru mektubu ya da sözleşmeyi imzalayanlar da dâhil olmak üzere tüzel kişilikteki yönetim, temsil ve ilzama yetkili kişiler anlaşılması gerektiği belirtilmiştir.

Ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi Metrani Entegre

Hizmet Yönetimi San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından teklifi kapsamında sunulan belgeler incelendiğinde, 07.11.2012 tarihli ve 8188 sayılı Ticaret Sicil Gazetesinin ilgili sayfalarının nüshaları, tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri ile 2018 dönemine ait Kurumlar Vergisi Beyannamesi ve eki bilanço ile ayrıntılı gelir tablosunun sunulduğu görülmüştür. Anılan belgelerde adı geçen tüzel kişiliğin toplam sermayesinin her biri 100,00 TL olmak üzere toplamda 2000 paya ayrılmış 200.000,00 TL olduğu, bunun 800 paya karşılık 80.000,00 TL tutarındaki kısmın İlhan Çelik'e, 1200 paya karşılık 120.000,00 TL tutarındaki kısmın da ÇMS İnş. Tem. Akar. Oto. İnsan Kay. ve Taah. San. Tic. Ltd. Şti.'e ait olduğu tespit edilmiştir.

Metrani Entegre Hizmet Yönetimi San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan Türkiye Ticaret Sicil Gazeteleri ve diğer belgeler üzerinden yapılan incelemede, tüzel kişiliğin ortaklarından biri olan İlhan Çelik'in T.C. kimlik numarasına ilişkin bilgiye ve diğer ortak ÇMS İnş. Tem. Akar. Oto. İnsan Kay. ve Taah. San. Tic. Ltd. Şti.'e ait vergi kimlik numarasına ilişkin bilgiye teklif dosyasında sunulan belgelerde yer verildiği görülmüştür.

Yukarıda belirtilen mevzuat hükümleri ve yapılan tespitler dikkate alındığında, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı anlaşılmış olup, itirazın şikâyet başvurusunun reddedilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

Öte yandan, ihalenin şikâyet konu kısmının yaklaşık maliyeti dikkate alındığında 4734 sayılı Kanun'un 53'üncü maddesi uyarınca ödenmesi gereken itirazın şikâyet başvuru bedelinin 11.442,00 TL olduğu, başvuru sahibi tarafından toplam yaklaşık maliyet üzerinden 17.163,00 TL'nin Kurum hesaplarına yatırıldığı, bu nedenle fazla ödendiği tespit edilen 5.721,00 TL'nin yazılı talebi halinde başvuru sahibine iadesinin gerektiği anlaşılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi

uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

1) Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

2) Fazla ödenen başvuru bedelinin başvuru sahibinin yazılı talebi halinde iadesine,

Oybirliği ile karar verildi.