

İhalede fiyat teklifini verirken kullanmak zorunda olduğu işçilik hesaplama modülünü kullanması nedeniyle daha yüksek tutarda fiyat teklifinde bulunmak zorunda bırakıldığı, buna karşın ihale üzerinde kalan şirket tarafından ise anılan hesaplama modülü dışında bir hesaplama yöntemi kullanılarak fiyat teklifini verdiği, nitekim davalı idare tarafından da * tarihinde işçilik hesaplama modülünde değişikliğe gidildiği dosya kapsamından anlaşıldığından dava konusu ihalede, davalı

idare tarafından saydamlığın, rekabetin, eşit muamelenin ve güvenirliliğin ihlal edildiği sonucuna varıldığından idare tarafından Hizmeti Alımı İşi ihalesinin düzeltilerek, ekonomik açıdan en avantajlı teklifi veren üzerinde bırakılması gerektiği yönünde tesis edilen dava konusu işleminde hukuka uyarlılık bulunmadığı sonuç ve kanaatine varılmıştır.” şeklinde gerekçe belirtilerek dava konusu işlemin iptaline ait karar

Toplantı No	: 2022/053
Gündem No	: 49
Karar Tarihi	: 16.11.2022
Karar No	: 2022/MK-318

BAŞVURU SAHİBİ:

ASİL KURUMSAL HİZMETLER İNŞAAT SAN. VE TİC. LTD. ŞTİ. ve CPR KURUMSAL HİZMETLER TİCARET LTD. ŞTİ.

İHALEYİ YAPAN İDARE:

İzmir Büyükşehir Belediyesi SATINALMA DAİRESİ BAŞKANLIĞI HİZMET ALIMLARI ŞUBE MÜDÜRLÜĞÜ

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2022/310028 İhale Kayıt Numaralı “18000 SAAT KISMI SÜRELİ EĞİTİM HİZMETİ” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

KARAR:

İzmir Büyükşehir Belediyesi Satınalma Dairesi Başkanlığı Hizmet Alımları Şube Müdürlüğü tarafından yapılan 2022/310028 ihale kayıt numaralı “18000 Saat Kısmi Süreli Eğitim Hizmeti” ihalesine ilişkin olarak, Asil Kurumsal Hizmetler İnşaat San. ve Tic. Ltd. Şti. – Cpr Kurumsal Hizmetler Ticaret Ltd. Şti. İş Ortaklığı itirazın şikâyet başvurusunda bulunmuş ve Kurulca alınan 07.07.2022 tarihli ve 2022/UH.II-835 sayılı karar ile “4734 sayılı Kanun’un 54’üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine” karar verilmiştir.

Anılan Kurul kararının iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle, Sead Temizlik Yemek Üretim İnş. Peyzaj Oto. Bilişim Spor Hizm. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından açılan davada, Ankara 10. İdare Mahkemesinin 05.10.2022 tarihli ve E:2022/1766, K: 2022/1561 sayılı kararı ile “...Bakılan davada, uyumsuzluk, teklif verilirken Kamu İhale Genel Tebliği’nin 79.3.3.’bendi uyarınca personel maliyetlerinin hesaplanmasında davalı idarenin işçilik hesaplama modülünün kullanılmasının zorunlu tutulmasına dayanmaktadır. Nitekim davacı şirket tarafından da dava konusu ihale için teklif verilirken, anılan işçilik hesaplama modülü kullanılarak, tekliflerini hesapladıkları, bu nedenle de personel maliyetlerinin olması gerekenden daha yüksek tutarlarda olduğu, tekliflerinin yüksek çıkmasına davalı idarenin hesaplama modülünün sebep olduğu ve davacının teklifini etkilediği ileri sürülmüş olup; buna karşın ihale üzerinde kalan firma olan Asil Kurumsal Hizmetler İnşaat San. ve Tic. Ltd. Şti.’nin teklifini hazırlarken davalı idareye ait işçilik maliyet hesaplama modülünü kullanmayarak, harici yöntemlerle teklifini hazırladığı ve idareye sunduğu ileri sürüldüğünden, Mahkememizin 14.09.2022 tarihli ara kararıyla davalı idareden 26.04.2022 tarihinde gerçekleştirilen “18000 Saat Kısmi Süreli Eğitim Hizmeti Alımı İş” ihalesinde kullanılan personel hesaplamalarına ilişkin hesaplama modülünde, 26.04.2022 tarihi ile 07.07.2022 tarihleri arasında bir güncellemenin yapılar yapılmadığı açıklanarak, güncelleme yapılar yapılmadığına ilişkin bilgi ve belgelerin Mahkememize gönderilmesinin istenildiği; davalı idarenin 03.10.2022 tarihinde Mahkememize sunduğu ara karar cevabında, 04.07.2022 tarihinde işçilik hesaplama modülünde, birim fiyat hesaplamasında güncelleme yapıldığı hususunu Mahkememize bildirildiği görülmüştür.

Bu durumda, davacının fiyat teklifini verirken kullanmak zorunda olduğu işçilik hesaplama modülünü kullanması nedeniyle daha yüksek tutarda fiyat teklifinde bulunmak zorunda bırakıldığı, buna karşın ihale üzerinde kalan şirket tarafından ise anılan hesaplama modülü dışında bir hesaplama yöntemi kullanılarak fiyat teklifini verdiği, nitekim davalı idare tarafından da 04.07.2022 tarihinde işçilik hesaplama modülünde değişikliğe gidildiği dosya kapsamından anlaşıldığından; dava konusu ihalede, davalı idare tarafından saydamlığın, rekabetin, eşit muamelenin ve güvenirliliğin ihlal edildiği sonucuna varıldığından, İzmir Büyükşehir Belediyesi Satın Alma Daire Başkanlığı Hizmet Alımları Şube Müdürlüğü tarafından, 26.04.2022 tarihinde gerçekleştirilen “18000 Saat Kısmi Süreli Eğitim Hizmeti Alımı İş” ihalesinin düzeltilerek, ekonomik açıdan en avantajlı teklifi veren Asil Kurumsal Hizmetler İnşaat San. ve Tic. Ltd. Şti.’nin üzerinde bırakılması gerektiği yönünde tesis edilen dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı sonuç ve kanaatine varılmıştır.” şeklinde gerekçe belirtilerek dava konusu işlemin iptaline karar verilmiştir.

Anayasa’nın 138’inci maddesinin dördüncü fıkrasında, yasama ve yürütme organları ile idarenin mahkeme kararlarına uymak zorunda olduğu, bu organlar ve idarenin mahkeme kararlarını hiçbir suretle değiştiremeyeceği ve bunların yerine getirilmesini geciktiremeyeceği hükme bağlanmıştır.

Ayrıca, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu’nun 28’inci maddesinin birinci fıkrasında, mahkemelerin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre idarenin gecikmeksizin işlem tesis etmeye veya eylemde bulunmaya mecbur olduğu, bu sürenin hiçbir şekilde kararın idareye tebliğinden başlayarak otuz gün geçemeyeceği hüküm altına alınmıştır.

Anılan kararın icaplarına göre Kamu İhale Kurulunca işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun’un 65’inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

1)Kamu İhale Kurulunun 07.07.2022 tarihli ve 2022/UH.II-835 sayılı kararının iptaline,

2)Anılan Mahkeme kararında belirtilen gerekçeler doğrultusunda, 4734 sayılı Kanun’un 54’üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.