

iş bitirme belgesinin EKAP belge kayıt numarası içerdiği özel ortak adına karşılanması gereken asgari iş deneyim belgesi tutarını karşıladığı ve pilot ortak tarafından asgari iş deneyim tutarının tamamı karşılandığından özel ortağın benzer işe ait olmayan bir yapım işine ilişkin iş deneyim belgesi sunabilmesinin mümkün olduğu, tüzel kişiliğin ortağına ait iş deneyim belgesi sunulmadığı, dolayısıyla ortaklık tespit belgesi sunulmasına gerek bulunmadığı

hk 1

iş bitirme belgesinin EKAP belge kayıt numarası içerdiği özel ortak adına karşılanması gereken asgari iş deneyim belgesi tutarını karşıladığı ve pilot ortak tarafından asgari iş deneyim tutarının tamamı karşılandığından özel ortağın benzer işe ait olmayan bir yapım işine ilişkin iş deneyim belgesi sunabilmesinin mümkün olduğu, tüzel kişiliğin ortağına ait iş deneyim belgesi sunulmadığı, dolayısıyla ortaklık tespit belgesi sunulmasına gerek bulunmadığı hk 1

Yapım işlerinde pilot ortak tarafından asgari iş deneyim tutarının tamamı karşılanması durumunda özel ortağın benzer işe ait olmayan bir yapım işine ilişkin iş deneyim belgesi sunabilmesi mümkün müdür?

Toplantı No : 2021/008

Gündem No : 22

Karar Tarihi : 24.02.2021

Karar No : 2021/UY.I-458

BAŞVURU SAHİBİ Moe İnş. Tekstil Nak. Tur. San. ve Dış Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE: Darphane ve Damga Matbaası Genel Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE: 2020/571757 İhale Kayıt Numaralı "Ek Hizmet İdari Bina Tadilatı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Darphane ve Damga Matbaası Genel Müdürlüğü tarafından 26.11.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Ek Hizmet İdari Bina Tadilatı" ihalesine ilişkin olarak Moe İnş. Tekstil Nak. Tur. San. ve Dış Tic. Ltd. Şti.'nin 08.01.2021 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 18.01.2021 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 25.01.2021 tarih ve 4026 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 25.01.2021

tarıhli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2021/183 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1-) İhale üzerinde bırakılan Ahmet Er – Yüzler İnş. Madencilik İmalat İth. İhr. San. ve Tic. A.ř. İş Ortaklığı tarafından sunulan iş deneyim belgesinin uygun olmadığı, İdari Şartname'nin 7.6'ncı maddesinde benzer işin "BIII Grup işler

ve BIII Grup İşlerin Onarımları” olarak belirlendiği, BIII grubu işlerin bir yapının temelden başlanarak tamamının inşa edilmesi işlerini kapsadığı, bahse konu istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesinin ikmal işlerinden ya da bir ihalenin sadece belli bir kısmının alt yüklenici olarak gerçekleştirildiği işler kapsamında alındığı, dolayısıyla benzer işe uygun iş deneyim belgesi sunulmadığı, iş ortaklığı tarafından sunulan iş deneyim belgesi ve diplomanın asgari iş deneyim belgesi tutarını karşılamadığı, sunulan Ortaklık Tespit Belgesi’nin standart forma uygun olmadığı, iş deneyim belgesi kapsamında sunulan diplomanın mevzuata uygun olmadığı, anılan belgenin ihale tarihinden sonra düzenlendiği, yetkili kişilere ait kaşe ve imza bilgileri ile beyan edilen bilgileri tevsik edici belgelerin bilgilerini içermediği, diploma düzenlenme tarihi 15 yılı geçmiş olan ortağa ait diploma ile birlikte sunulması gereken iş deneyim belgesine teklif zarfında yer verilmediği, diploması kullanılmış olan ortağın şirketteki ortaklık süresinin 5 yıldan kısa olduğu, sunulan iş deneyim belgesinin 2014 yılından sonra düzenlendiği halde EKAP belge kayıt numarası içermediği, iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan kuruluş tarafından düzenlendiği,

2-) İhale üzerinde bırakılan Ahmet Er – Yüzler İnş. Madencilik İmalat İth. İhr. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı tarafından sunulan imza sirkülerinin ve imza beyannamesinin aslının değil noterde onaylanarak çoğaltılmış suretlerinin sunulduğu, anılan belgelerde “aslı gibidir” şerhi yerine “ibraz edilenin aynıdır”, “ibraz edilenin örneğidir” şeklinde şerhlerin bulunduğu, anılan belgelerde “aslı tarafımızca görülmüştür” şerhinin bulunmasının da mevzuata aykırı olduğu zira söz konusu şerhin idare tarafından kullanıldığında geçerli olacağı,

3-) İhale üzerinde bırakılan Ahmet Er – Yüzler İnş. Madencilik İmalat İth. İhr. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamasının reddedilmesi gerektiği, şöyle ki;

1. a) Açıklama istenilmeyen analiz girdilerine yer verilmediği ve fiyat öngörülmediği,

1. b) Tüm iş kalemlerinin miktar ve birim fiyatlarını içeren “hesap cetveli” sunulması gerekirken sunulmadığı,

1. c) İdarece analiz formatı verilen iş kalemlerinin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınmak suretiyle açıklandığı,

ç) Açıklama kapsamında cari yıl birim fiyatlarının kullanılmadığı, 2019 ve daha önceki yıllara ait birim fiyatlar kullanılarak maliyet avantajı sağlandığı, teklife esas birim fiyatların hangi kamu kurum ve kuruluşuna ait olduğuna ilişkin listenin yayınlanmadığı,

1. d) Kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanan birim fiyatlar kullanılarak yapılan açıklamalarda analizlerde yer alan girdilerde farklılıklar yapıldığı,

1. e) İşçilik maliyetleri için saatlik asgari ücretin altında fiyatlar kullanılarak açıklama yapıldığı,

1. f) Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 tutanaklarının son veya bir önceki geçici vergi beyanname dönemi verilerinin kullanılmadığı,

1. g) Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 tutanaklarının

defter onay tarihleri, noterlik bilgileri ve onay işlemine ait yevmiye kayıt bilgilerinin bulunmadığı,

ğ) Ek-0.7 tutanağının satışlara değil maliyetlere dayanak alınarak hazırlandığı ve anılan mallara ilişkin olarak son veya bir önceki vergi beyanname döneminde ihale konusu işte kullanılması öngörülen mal miktarının en az yarısı kadar alım yapılmadığı

1. h) Tespit tutanaklarının ekinde geçerlik süresi devam eden ve aslı gibidir onaylı geçerli meslek mensubu faaliyet belgesine yer verilmediği meslek mensubuna ait faaliyet belgesinin bulunmadığı,

ı) Ek-0.7 tutanağında ana girdi listesine bir bütün olarak yer verildiği, tablo halinde sınıflandırma yapılması gerekirken yapılmadığı yani firmanın hangi ürünlerin üreticisi hangi ürünlerin satıcısı olduğuna ilişkin tablo bulunmadığı, ayrıca açıklamaya konu malların toplam alış tutarlarının toplam miktara bölünmesi sonucunda bulunan ortalama birim maliyetlerin yanlış hesaplandığı,

1. i) Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 tutanaklarında meslek mensubunun adres bilgilerinin bulunduğu kaşe, TÜRMOB kaşesi ve imza, teklif veren firmaya ait kaşe ve imza bulunmadığı,
1. j) Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin eki tespit tutanaklarının ve teklif veren firmaya ait imza sirkülerinin sunulmadığı,
1. k) Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinde meslek mensubu tarafından eklenen standart metinde tarih ve sayı bilgisine yer verilmediği,
1. l) Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin eki meslek mensubunun faaliyet belgesinin geçerlik süresinin dolduğu ve anılan belgelerin fotokopi olarak sunulduğu, aslı gibidir onaylı olmadıkları,

1. m) Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 tutanaklarında ihalenin adı, ihale kayıt numarası ve ilgili firma adı kısımlarının yanlış doldurulduğu,

1. n) Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 tutanaklarının serbest muhasebeci tarafından onaylandığı,

1. o) İdarece verilen iş kalemlerinin ve analiz girdilerinin birimlerinde hata yapıldığı, örneğin m2 yerine kg veya lt yazıldığı,

1. p) Üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri, Ek-0.5 ve Ek-0.6 tutanaklarında yer alması gereken standart metnin hatalı yazıldığı,

1. r) Ek-0.5 tutanağında ortalama birim maliyetlerin mi yoksa toplam birim maliyetlerin mi dikkate alındığının belirsiz olduğu,

1. s) İhale konusu işte kullanılması öngörülen mamul/mal miktarı hesaplamasının yapılmadığı, fiyat teklifi konusu mamul/mal/hizmet miktarının en az 1/20'si kadar satış yapılmış olup olmadığının ayrıca gösterilmediği,

ş) Fiyat tekliflerinin eki olan tutanaklarda yer alan ve ilgili fiyat tekliflerine dayanak oluşturan faturaları göstermek üzere düzenlenen fatura bilgileri tablosunun doldurulmadığı,

1. t) Üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri üzerinde yer alan ve meslek mensubu tarafından eklenerek onaylanan standart metin üzerinde bulunan tarih ve sayı ile tespit tutanaklarındaki tarih ve sayıların birbirlerinden farklı olduğu,

1. u) Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 tutanaklarında toplam fiyatın toplam miktara bölünmesinin doğru bir şekilde yapılmadığı ve hesapların doğru aktarılmadığı,

ü) Nakliyeye ilişkin açıklamaların idare tarafından verilen nakliye mesafeleri değiştirilerek yapıldığı, nakliyeye ilişkin açıklamanın üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınmak suretiyle yapıldığı, anılan iş kalemi için fiyat teklifi alınamayacağı,

1. v) Açıklamaların analiz formatına uygun olarak analizlerle yapılmadığı, formatlardaki girdi miktarları ve cinslerinin değiştirildiği,

4-) İdare tarafından aşırı düşük teklif açıklamasının usulüne olarak istenmediği, yaklaşık maliyetin %80'ini oluşturan iş kalemlerinin bir kısmı için açıklama istenmediği, tutarları analiz toplamının %3'ünün üzerinde olan analiz girdileri için açıklama istenmediği, açıklanması gereken ve açıklanması gerekmeyen iş kalemleri ve analiz girdileri listelerinin düzenlenmediği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "b) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer inşaat tekniği gerektiren, tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman ile mali güç, ihtisas ve organizasyon gerekleri itibariyle benzer özellikteki işleri, ... ifade eder" hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1) Aday veya isteklilerden, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt ettikleri, ihale konusu iş veya benzer işlerdeki deneyimlerini tevsik etmeleri için iş deneyim

belgesi istenilmesi zorunludur.

(2) Aday veya istekliler tarafından, iş deneyimlerini tevsik için;

1. a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

1. b) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

1. c) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen,

ç) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

1. d) Devredilen işlerde, devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet

tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

işlerle ilgili deneyimlerini gösteren belgeler sunulur.

(3) Geçici kabul tarihi veya gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaştığı tarihin, ilk ilan veya davet tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında olduğu işler de ikinci fıkra kapsamında değerlendirilir.

(4) Yapım işlerinde iş deneyiminde değerlendirilecek benzer işlerin belirlendiği tebliğde belirtilen esaslara uygun biçimde, hangi nitelikteki iş ya da işlerin benzer iş kabul edileceği idarece tespit edilir ve ihale veya ön yeterlik dokümanı ile ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilanda veya davet mektubunda belirtilir.

...

(6) İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 80'ini, diğer ortakların her birinin ise, istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 20'sini sağlaması zorunludur. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde ettiği iş deneyim belgesi sunulması halinde pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise, her bir ortağın kendi kısmı için istenen asgari iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

(7) İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının tamamını sağlaması halinde; diğer ortaklar, istenen asgari iş deneyim tutarının % 40'ından az olmamak üzere, benzer işe ait olmayan bir yapım işine ilişkin belge sunabilirler. Bu durumda; yeterlikleri tespit edilenler arasından belli sayıda adayın davet edilmesinin öngörüldüğü belli istekliler arasında ihale usulüyle yapılan ihalelerde, benzer işe ait olmayan yapım işine ilişkin iş deneyimleri, kısa listenin oluşturulmasında yapılan puanlamada dikkate alınmaz.

(8) Konsorsiyumların katılabileceği ihalelerde, uzmanlık gerektiren kısımlar esas alınarak, konsorsiyum ortağı tarafından birden fazla kısma ya da tek bir aday veya istekli tarafından işin tamamına başvuruda bulunulması veya teklif verilmesi halinde, iş deneyimini tevsik etmek amacıyla her bir kısım için iş deneyimini gösteren ayrı bir belge sunulabilir.

(9) Tüzel kişi tarafından iş deneyimini göstermek üzere tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip ve Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olan ortağına ait iş deneyim belgesinin sunulması halinde; ticaret sicili müdürlükleri veya meslek mensubu yeminli mali müşavir ya da serbest muhasebeci mali müşavir) tarafından, ilk ilan veya davet tarihinden sonra düzenlenen ve düzenlendiği tarihten geriye doğru son bir yıldır kesintisiz olarak bu şartların korunduğunu gösteren ortaklık tespit belgesinin sunulması zorunludur. Ticaret sicili müdürlükleri veya meslek mensubu tarafından düzenlenen ortaklık tespit belgesinin, düzenlendikten sonra iş deneyim belgesini kullanan tüzel kişinin temsilcisi ve iş deneyim belge sahibi tarafından

imzalanması gerekmektedir.

...

(11) Tüzel kişi tarafından iş deneyimini göstermek üzere, en az beş yıldır % 51 veya daha fazla hissesine sahip mimar veya mühendis ortağının mezuniyet belgesinin sunulması durumunda; ticaret ve sanayi odası/ticaret odası bünyesinde bulunan ticaret sicil memurlukları veya yeminli mali müşavir ya da serbest muhasebeci mali müşavir tarafından, ilk ilan veya davet tarihinden sonra düzenlenen ve düzenlendiği tarihten geriye doğru son beş yıldır kesintisiz olarak bu şartın korunduğunu gösteren belgenin sunulması zorunludur.

(12) Mezuniyet belgelerinin iş deneyimini tevsik için sunulması durumunda; mezuniyetten sonra geçen sürenin onbeş yıldan fazlasının değerlendirmeye alınabilmesi için, başvuru veya teklif kapsamında mezuniyet belgesi sahibine ait yapım işine ilişkin bir iş deneyim belgesinin sunulması zorunludur.

...

(14) İş deneyimi olarak, bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten önce düzenlenmiş iş durum belgesi sunulması halinde, belgeyi düzenleyen idarenin, belgeye konu işte iş artışı varsa iş artışı tutarı, yazının tanzim edildiği tarih itibari ile toplam sözleşme bedelinin % 80'inin tamamlanıp tamamlanmadığı, tamamlanmış ise tamamlandığı tarihi belirtir yazısının başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur.

(15) İş deneyimi olarak, bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten önce düzenlenmiş ve geçici kabulü yapılmamış bir işe ait iş denetleme veya iş yönetme belgesinin sunulması halinde; belgeyi düzenleyen idarenin, belgeye konu işin geçici kabulünün yapıp yapılmadığı, yapılmışsa geçici kabul tarihi, belgeye konu işte iş artışı varsa iş artışı tutarı, yazının tanzim edildiği tarih itibari ile toplam sözleşme bedelinin % 80'inin tamamlanıp tamamlanmadığı, tamamlanmış ise tamamlandığı tarihi belirtir yazısının başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur.

(16) Belge düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara yurt dışında gerçekleştirilen işler hariç yurt dışında gerçekleştirilen diğer işlerle ilgili olarak, iş deneyimini tevsik için, o ülke mevzuatına göre, iş sahibinin adı veya unvanı, işin yapıldığı yer ve niteliği, yüklenicinin adı veya unvanı, sözleşme bedeli ve tarihi ile işin bitim tarihini içerecek şekilde düzenlenmiş iş bitirme belgesinin sunulması gereklidir.

(17) Bu Yönetmeliğin 43 üncü maddesinin sekizinci fıkrasına göre düzenlenenler hariç olmak üzere belge düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlarca düzenlenecek iş deneyim belgelerinde; belgeye konu işin esaslı unsuru ile belge tutarının iş grupları itibariyle dağılımına yer verilir. Ancak, işin amacı ile işlevini gerçekleştirecek seviyede veya bir iş grubuna ilişkin aşama ve kısımları içerecek şekilde tamamlanmaması gibi hallerde esaslı unsur belirtilmez ve belgede buna ilişkin açıklamaya yer verilerek işin tamamlanan aşama ve kısımları belirtilir." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde "(1) Aday ve isteklilerin ihale konusu iş veya benzer işlerle ilgili iş deneyimlerinin değerlendirilmesinde; tek sözleşmeye dayalı olarak alınmış iş deneyim belgeleri dikkate alınır. Birden fazla iş deneyimi toplanarak değerlendirilemez.

(2) İhale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz. Ancak, iş deneyim belgesine konu işin esaslı unsurunun ihale konusu iş veya benzer işe uygun olması halinde iş deneyim belgesi tutarının tamamı değerlendirilir.

(3) İş ortaklığı tarafından gerçekleştirilen işlerden edinilen iş deneyim belgelerindeki tutarlar, aday veya isteklinin belge sahibi iş ortaklığındaki hisse oranları esas alınarak değerlendirilir. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde ettiği iş deneyim belgesi sunulması halinde, iş ortaklığının iş deneyiminin değerlendirilmesinde ortakların hisse oranlarına bakılmaksızın sunduğu belge üzerindeki tutar esas alınır. ..." hükmü yer almaktadır.

Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği'nin 2'nci

maddesinde “... 2.4. (Ek-1)’de yer alan listedeki işlerle ilgili; tamamlama, onarım, sondaj, güçlendirme, montaj işleri vb. yapım işlerine ilişkin benzer işler, yapılacak işin niteliği ile bu listedeki gruplar göz önüne alınarak ve rekabeti engellemeyecek şekilde idarelerce belirlenebilecektir. Örneğin; BII grubu bir idari binanın çatı örtüsü onarım ihalesinde, benzer işin sadece “BII grubu veya BII grubu işin onarım işi” olarak belirlenmesi, ihale konusu işin niteliği çerçevesinde Kanunun 5 inci maddesinde yer alan rekabetin sağlanması ilkesine aykırı olabilecektir. Bu nedenle, anılan örnekte ihale edilen işin niteliği göz önünde bulundurularak “BII grubu veya BII grubu işin onarım işi”nin yanında “BIII grubu veya BIII grubu işin onarım işi” de benzer iş olarak belirtilebilecektir.

Onarım işleri ihalelerinde benzer iş belirlemesi yapılırken, onarımı gerçekleştirilecek yapının temelden inşasını içeren işlerin öncelikle belirtilmesi gerekmekte olup, bu ihalelerde benzer işin “bir grup veya o gruptaki işin onarım işi” şeklinde tespit edilmesi gerekmektedir. Örneğin “(A) Alt Yapı İşleri – VII. Grup: Havaalanı İşleri” grubuna giren bir onarım ihalesinde benzer iş “AVII grubu veya AVII grubu işin onarım işi” şeklinde belirlenecektir.

...

2.8. “İş deneyim belgesine konu işin esaslı unsurunun belirlenmesinde, işin yapım amacı ile işlevinin ve/veya yapılan toplam iş tutarı içerisindeki farklı iş gruplarına ait tutarların dağılımının göz önünde bulundurulması gerekmektedir.

Örneğin, yapılan iş tutarının %30'unun AI grubuna giren köprü işleri, %30'unun AII grubuna giren tünel işleri ve %40'ının AVI grubuna giren demiryolu işleri olan bir demiryolu yapım işinde, projenin amacı ve işlevinin canlı ve cansız varlıkların bir yerden bir yere nakli için gerekli olan demiryolunun yapılması olduğundan, esaslı unsur "AVI Grup: Demiryolu İşleri (Altyapı + Üstyapı)" olarak belirlenebilecektir.

Yine, gerçekleştirilen iş tutarının %70'inin AII grubuna giren tünel işleri, %15'inin AVI grubuna giren demiryolu işleri ve %15'inin BIII grubuna giren istasyon binası yapım işleri olan bir metro hattı yapım işinde esaslı unsur, projenin amaç ve işlevinin canlı ve cansız varlıkların bir yerden bir yere nakli için gerekli olan demiryolu yapılması olduğundan "AVI Grup: Demiryolu İşleri (Altyapı + Üstyapı)" olarak veya yapılan iş tutarı içerisinde sahip olduğu oranının büyüklüğünden dolayı "AII Grup: Tünel İşleri" olarak belirlenebilecektir.

Tamamlanamayan ya da devredilen işlerde ise, işin yapılan kısmına ilişkin belge düzenlenmesi durumunda yapılan işin projenin bütününe karakteristiğini yansıtıp yansıtmadığına göre esaslı unsur belirlenmesi yapılması gerekmektedir. İşin yapılan kısmının projenin bütününe karakteristiğini yansıtmaması halinde esaslı unsur belirlenecektir. Örneğin, tamamlanamayan bir otoyolu projesinin yapılan kısmının hem altyapı hem de üstyapı karayolu işi içermesi halinde belgeye konu işin esaslı unsuru "AV Grup: Karayolu İşleri (Altyapı+Üstyapı)" olarak belirlenebilecektir. Benzer şekilde, birden fazla BIII grubu bina inşaatı içeren bir projede bina inşaatlarının bir kaçının temelden çatıya kaba ve ince işleri ile birlikte bir bütün olarak tamamlanması, diğerlerinin ise kısmen tamamlanması halinde belgeye konu işin esaslı unsuru

“BIII Grup: Bina İşleri” olarak belirlenebilecektir. Ancak, binaların hiçbirinin bir bütün olarak bitirilmediği hallerde esaslı unsur belirlemesi yapılmayacaktır. Aynı şekilde, yapımına başlanıp tamamlanamamış bir boru hattı işinde sadece kazı işi yapılmış, boru montajı ve yerine tespiti yapılmamış ise söz konusu işte esaslı unsur belirlemesi yapılmayacaktır. ...” açıklaması yer almaktadır.

Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği’nin ekinde yer alan Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Listesinde (B) Üstyapı (Bina) İşleri “I. GRUP: BİNA İŞLERİ

1. Taşınmaz kültür varlıklarının restorasyon işleri
2. Taşınmaz kültür varlıklarının rekonstrüksiyon işleri
3. Taşınmaz kültür varlıklarının fonksiyon değiştirme işleri

1. GRUP: BİNA İŞLERİ

1. Askeri tesis ve binalar (20.000 m2 ve üstü yapı inşaat

alanı)

2. Hastaneler (20.000 m2 ve üstü yapı inşaat alanı)
3. Havaalanı terminal binaları (25.000 m2 ve üstü yapı inşaat alanı)
4. İbadethaneler (5.000 m2 ve üstü yapı inşaat alanı)
5. İdari binalar (25.000 m2 ve üstü yapı inşaat alanı)
6. Kapalı spor salonları (5.000 ve üstü seyirci kapasiteli)
7. Kültür ve kongre merkezleri (20.000 m2 ve üstü yapı inşaat alanı)
8. Müze ve konser salonları (20.000 m2 ve üstü yapı inşaat alanı)
9. Stadyum, hipodrom ve veledromlar (en az 20.000'i kapalı olmak üzere toplam 25.000 ve üstü seyirci kapasiteli)
10. Ticaret ve alışveriş merkez ve kompleksleri (25.000 m2 ve üstü yapı inşaat alanı)

11. Toplu konut işleri (sosyal donatısı ile birlikte 50.000 m2 ve üstü yapı inşaat alanı)
12. Tren gar ve istasyonları ile liman binaları (20.000 m2 ve üstü yapı inşaat alanı)
13. Uluslararası fuar merkez ve kompleksleri (en az 20.000 m2 si kapalı sergileme alanı olmak üzere toplam yapı inşaat alanı 25.000 m2 ve üstü)
14. Üniversite ve eğitim binaları (25.000 m2 ve üstü yapı inşaat alanı)
15. Yüksek yapılar (30 kat üzeri ve 25.000 m2 ve üstü yapı inşaat alanı)
16. (5) ve üzeri yıldızlı oteller ve 1. sınıf tatil köyleri (25.000 m2 ve üstü yapı inşaat alanı)

III. GRUP: BİNA İŞLERİ

1. BII. Grup işler
2. BI. ve BII. Grubu işlerin dışındaki bina işleri” şeklinde belirlenmiştir.

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin

1. a) Adı: Ek Hizmet İdari Bina Tadilatı
2. b) Yatırım proje no’su/kodu:
3. c) Miktarı (fiziki) ve türü: Genel Müdürlüğümüz Ek Hizmet İdari Binasının 92 Kalem İnşaat İşİ, 159 Kalem Mekanik İşİ, 174 Kalem Elektrik İşİ olmak üzere toplam 425 Adet İş Kaleminden Oluşan Bakım, Onarım ve Tadilat Yapım İşİ

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

ç) Yapılacağı yer: Damga Matbaası Dairesi Başkanlığı Orhantepe Mah. Tekel Cad. No:6 Cevizli-Kartal/İSTANBUL

1. d) Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

1. a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,
2. b) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

1. c) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen,

ç) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

1. d) Devredilen işlerde, devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

işlere ilişkin deneyimini gösteren belgeleri sunması zorunludur.

İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 80'inden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir.

İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 80'ini, diğer ortakların her birinin ise, istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 20'sini sağlaması zorunludur. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde ettiği iş deneyim belgesi sunulması halinde pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise, her bir ortağın kendi kısmı için istenen asgari iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

7.5.2. Bu bent boş bırakılmıştır.

7.5.3. Bu bent boş bırakılmıştır.

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler:

{Belirtilmemiştir}

7.5.5. Bu Şartname ile 7.5.4. maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz.

7.6. Bu ihalede benzer iş olarak kabul edilecek işler:

27.04.2016 Tarih ve 29696 sayılı resmi gazetede yayınlanan "Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliğine" Göre B III Grup işler ve B III Grup işlerin onarımları benzer iş olarak kabul edilecektir.

7.6.1. Mezuniyet belgeleri/diplomalar: Elektrik Mühendisliği, İnşaat Mühendisliği, Makine Mühendisliği" düzenlemesi yer almaktadır.

İhale üzerinde bırakılan Ahmet Er – Yüzler İnş. Madencilik İmalat İth. İhr. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı tarafından iş deneyimi tevsiken;

Pilot ortak Ahmet Er adına inşaat mühendisliği diploması sunulduğu ve mezuniyet tarihinin 1973 (Şubat) olarak belirtildiği, ayrıca anılan ortak adına düzenlenmiş iş deneyim belgesi sunulduğu, 14.10.2019 tarihli ve

2016/189635-1602081-1-1 sayılı iş bitirme belgesinde iş sahibinin “Valilik (YİKOB)-maas için) İçişleri Bakanlığı Bakan Yardımcılığı” olarak, işin adının “Gölbaşı Ahmet Dinçer Anadolu Lisesi Spor Salonu Yapım İşİ” olarak, uygulanan yapı tekniğinin “Betonarme (İnşaat, Elektrik, Mekanik Tesisat) İşleri” olarak belirtildiği, belge tutarının 1.244.586,14 TL ve belge tutarının iş grupları itibari ile dağılımının “BIII Grup İnşaat İşleri; 945.777,00 TL, CI Grup İşler: 50.424,22 TL, CII Grup İşler: 132.351,00 TL, DIV Grup İşler: 100.863,13 TL, AIV Grup İşler: 15.170,79 TL” şeklinde belirtildiği görülmüştür.

Özel ortak Yüzler İnş. Madencilik İmalat İth. İhr. San. ve Tic. A.Ş. adına düzenlenmiş iş deneyim belgesi sunulduğu, 19.08.2020 tarih ve 2019/231572-3541597-1-2 sayılı iş bitirme belgesinde iş sahibinin “Sağlık Yatırımları Genel Müdürlüğü Sağlık Bakanlığı Bakan Yardımcılıkları” olarak, işin adının “Ankara Ayaş 75 Yataklı Devlet Hastanesi Eksikliklerin Tamamlanması” olarak, uygulanan yapı tekniğinin “Betonarme Üst Yapı İnşaatı (Toplam İnşaat alanı: 16.870,36 m2) B) Üst Yapı Bina İşleri / III. Grup Bina Tamamlama İşİ” olarak belirtildiği, belge tutarının 3.476.714,20 TL olarak ve belge tutarının iş grupları itibari ile dağılımının “Mimari imalatlar: 1.421.471,93 TL, Peyzaj İmalatlar: 217.024,98 TL, Bekçi Kulübesi İmalatları: 70.153,50 TL, Elektrik İmalatlar: 752.561,63 TL, Mekanik İmalatlar: 1.015.502,16 TL” şeklinde belirtildiği görülmüştür.

İhale dokümanından; işin konusunun “Ek Hizmet İdari Bina

Tadilatı” olduğu ve mesleki ve teknik yeterliliği teminen benzer işin “Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği’ne Göre B/III Grup işler ve B/III Grup işlerin onarımları” olarak belirlendiği, ihale üzerinde bırakılan iş ortaklığının pilot ortağı Ahmet Er adına sunulan mezuniyet belgesinin, ayrıca sunulan yapım işlerine ilişkin iş deneyim belgesi ile birlikte değerlendirildiğinde ihalede istenen asgari iş deneyim belgesi tutarının tamamını tek başına karşıladığı, özel ortak Yüzler İnş. Madencilik İmalat İth. İhr. San. ve Tic. A.Ş. adına sunulan ve belge düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar tarafından düzenlendiği anlaşılan iş bitirme belgesinin EKAP belge kayıt numarası içerdiği, özel ortak adına karşılanması gereken asgari iş deneyim belgesi tutarını karşıladığı ve pilot ortak tarafından asgari iş deneyim tutarının tamamı karşılandığından özel ortağın benzer işe ait olmayan bir yapım işine ilişkin iş deneyim belgesi sunabilmesinin mümkün olduğu, tüzel kişiliğin ortağına ait iş deneyim belgesi sunulmadığı, dolayısıyla ortaklık tespit belgesi sunulmasına gerek bulunmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.