Özel Güvenlik Hizmet alım ihalesi için sunulan iş deneyim belgesini benzer iş deneyimine ilişkin silahsız güvenlik hizmet işine ait olduğu tespit edilmiş olup İsteklinin beyan ettiği iş deneyim belgesi benzer iş tanımına uygun olmadığından değerlendirme dışı bırakılması hk 1

Toplantı No	: 2021/006
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 10.02.2021
Karar No	: 2021/UH.II-363

BAŞVURU SAHİBİ:
Yaşar Süslü Özel Güv. Eğt. Alarm ve Kor. Hiz. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
T.C. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Toplu Konut İdaresi Başkanlığı,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2020/575979 İhale Kayıt Numaralı "TOKİ Hizmet Binalarının Güvenliğinin Sağlanması Amacıyla 5188 Sayılı Kanun Kapsamında 3 (Üç) Yıl Süreli Özel Güvenlik Görevlisi Çalıştırılması Hizmet Alımı İşi" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
T.C. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Toplu Konut İdaresi Başkanlığı tarafından 27.11.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "TOKİ Hizmet Binalarının Güvenliğinin Sağlanması Amacıyla 5188 Sayılı Kanun Kapsamında 3 (Üç) Yıl Süreli Özel Güvenlik Görevlisi Çalıştırılması Hizmet Alımı İşi" ihalesine ilişkin olarak Yaşar Süslü Özel Güv. Eğt. Alarm ve Kor. Hiz. Ltd. Şti.nin 25.12.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 31.12.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 08.01.2021 tarih ve 959 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 08.01.2021 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2021/56 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, itirazen şikayete konu ihalede tekliflerinin, iş deneyiminin tevsiki amacıyla sundukları iş deneyim belgesine konu işin silahsız özel güvenlik hizmet alımı işine ait olduğu ve benzer iş tanımına uygun olmadığı gerekçesiyle değerlendirilme dışı bırakıldığı, anılan durumun mevzuata aykırı olduğu, şöyle ki,

Kocaeli Büyükşehir Belediyesi ile aralarında imzalanan Özel Güvenlik Hizmet Alımı (İKN:2016/546573) işinde silahlı özel güvenlik personeli çalıştırıldığı, ihale kararının tebliğ edilmesine müteakip Kocaeli Büyükşehir Belediyesine İKN:2016/546573 nolu özel güvenlik hizmet alımı işine ilişkin sözleşmenin uygulanması esnasında silahlı özel güvenlik personeli çalıştırıldığını, bu hususun iş deneyim belgesinde yer almadığını, anılan işte silahlı olarak çalışılan kısmına ilişkin taraflarına resmi belge verilmesinin talep edildiği,

Kocaeli Büyükşehir Belediyesi'nin 22.12.2020 tarihli ve 622.01.00001333054 sayılı yazısında hizmet binaları ve alanlarında özel güvenlik hizmetinin yürütülmesi esnasında 26 silah ile 3 ayrı bölgede 104 personel ile 7 gün 24 saat esasına göre silahlı özel güvenlik hizmeti sağlandığının ifade edildiği ve "Kocaeli Büyükşehir Belediyesi İdaresinin EKAP üzerinde kayıtlı olan 2016/546573-2052351-1-1-2 sayılı İş Bitirme Belgesinde söz konusu hizmet alımında, Büyükşehir Belediyemize ait 3 bölgede Silahlı 104 güvenlik personeli ile 7 gün 24 saat esasına göre hizmet yapılmış olup, gerçekleştirilen iş tutarının 3.857.684,64TL.lik kısmı silahlı güvenlik hizmetine aittir" açıklamasına yer verildiği,

İhale komisyonunun yeterlik bilgileri tablosunda beyan etikleri iş deneyim belgesine konu işte silahlı özel güvenlik personeli çalıştırılıp çalıştırılmadığı hususunda herhangi bir bilgi/belge istenilmeden karar verildiği, dolayısıyla yeterli inceleme yapılmadan karar verildiği, söz konusu iş deneyim belgesine konu işin itirazen şikayete konu ihalede talep edilen benzer iş tanımına uygun olduğu iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:
…
b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;
…
2) İstekli tarafından kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;
a) Son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan yapım işleri ile kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili hizmet işleriyle ilgili deneyimi gösteren belgeler,
b) Son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan yapım işleri ile kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili hizmet işlerinde sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen işlerle ilgili deneyimi gösteren belgeler,
c) Devam eden yapım ve yapımla ilgili hizmet işlerinde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen, denetlenen veya yönetilen işlerle ilgili deneyimi gösteren belgeler,
d) Son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan mal ve hizmet alımlarına ilişkin deneyimi gösteren belgeler,
e) Devredilen işlerde sözleşme bedelinin en az % 80'inin tamamlanması şartıyla, son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan yapım işleri ile kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili hizmet işleri ve son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan mal ve hizmet alımlarıyla ilgili deneyimi gösteren belgeler…" hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;
a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,
b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleriyle ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,
c)Yapımla ilgili hizmet işleri dahil hizmet alımı ihalesiyle gerçekleştirilecek danışmanlık hizmetlerinde, Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 38 inci maddesinde düzenlenen iş deneyimini gösteren belgelerin istenilmesi zorunludur." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde "(1) İhale konusu iş veya benzer işlerle ilgili tek sözleşmeye dayalı olarak iş deneyimini gösteren belgeler değerlendirmeye alınır. Birden çok iş deneyimini gösteren belge hiçbir şekilde toplanamaz.
(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Elektronik ihale" başlıklı 60/A maddesinde "1) İhaleler, e-teklif alınmak suretiyle bu maddeye uygun olarak yapılabilir.
…
(3) Bu ihalelerde, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin ekinde bulunan "Yeterlik Bilgileri Tablosu Sunulan ve Tekliflerin Elektronik Ortamda Alındığı İhalelerde Uygulanacak Tip İdari Şartname" ve ilgili yönetmelikler ekinde bulunan diğer standart formlar kullanılır ve EKAP üzerinden e-teklif şeklinde gönderilmeyen teklifler kabul edilmez.
…
(9) İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin değerlendirme, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Bu değerlendirme sonucunda ihalede öngörülen şartları sağlamadığı anlaşılan teklifler değerlendirme dışı bırakılır…" hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;
a) Adı: TOKİ Hizmet Binalarının Güvenliğinin Sağlanması Amacıyla 5188 Sayılı Kanun Kapsamında 3 (Üç) Yıl Süreli Özel Güvenlik Görevlisi Çalıştırılması Hizmet Alımı İşi
b) Türü: Hizmet alımı
c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği
ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.
d) Kodu:
e) Miktarı: Toplam 58 Adet Özel Güvenlik Görevlisinin 3 yıl Çalıştırılması Hizmet Alımı İşi.1 adet Özel Güvenlik Müdürü, 3 Adet Özel Güvenlik Vardiya Amiri ve 21 adet Özel Güvenlik Elemanı Üniversiteler Mahallesi 1597.Cadde No:11 Bilkent Plaza B-1 Blok Bilkent/Ankara adresinde, 6 adet Özel Güvenlik Görevlisi Eskişehir Yolu 10.Km. Lodumlu Mevkii'ndeki Arşiv Binasında ve 1 adet Özel Güvenlik Görevlisi Bilkent Plaza A-3 Blok Bilkent/ANKARA adresinde görevlendirilecektir. Ayrıca 1 adet Özel Güvenlik Şefi, 3 adet Özel Güvenlik Vardiya Amiri ve 22 adet Özel Güvenlik Görevlisi personellerinin İstanbul Hizmet Binası Atakent Mah.221.Sokak No:5 34307 Küçükçekmece/İSTANBUL adresinde olmak üzere toplam (Toplam 58 (ellisekiz) Güvenlik Personeli) adresinde görevlendirilecektir. Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.
f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer:
1-Üniversiteler Mahallesi 1597.Cadde No:11 Bilkent Plaza B-1 Blok Bilkent/Ankara
2-Eskişehir Yolu 10.Km. Lodumlu Mevkii'ndeki Arşiv Binasında
3-Bilkent Plaza A-3 Blok Bilkent/ANKARA
4-İstanbul Hizmet Binası Atakent Mah.221.Sokak No:5 34307 Küçükçekmece/İSTANBUL" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilginlerin e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.:
…
7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşıması gereken kriterler:
7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;
a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya
b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 15'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.
…
7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir: Kamu veya Özel Sektörde gerçekleştirilen Silahlı Güvenlik Hizmeti benzer iş olarak kabul edilecektir…" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Tekliflerin sunulma şekli" başlıklı 22'nci maddesinde "22.1. e-teklifler istekliler tarafından EKAP üzerinden, yalnızca teklif mektubu ve ekleri doldurularak hazırlandıktan sonra e-imza ile imzalanarak ihale tarih ve saatine kadar gönderilir. Ortak girişimlerde e-teklifin ortakların tamamı tarafından e-imza ile imzalanması zorunludur. Teklife ilişkin e-anahtar, e-teklif ile birlikte ihale tarih ve saatine kadar EKAP üzerinden gönderilir.
22.2. Yeterlik bilgileri tablosunda ihaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlar, teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalar standart formunda ise açıklama istenen teknik özellikler için ayrı satırlar açılmış olup, istekliye ait hangi belgeler esas alınarak ihaleye katılım sağlanmış ise o belgelere ilişkin tarih, sayı, yevmiye numarası gibi bilgiler ile istenen kriterlere ve açıklamalara ilişkin belgelerde yer alan gerekli bilgiler eksiksiz olarak açık ve anlaşılır bir şekilde belirtilmek suretiyle ekli standart formalara uygun şekilde doldurulacaktır. Yabancı istekli tarafından ihaleye teklif verilmesi halinde, bu şartnamede istenilen belgelere veya isteklinin kendi ülkesindeki mevzuat uyarınca düzenlenmiş olan dengi belgelere ilişkin bilgilerin beyan edilmesi gerekir.
…
22.8. İdarece talep edilmesi durumunda istekliler tarafından, e-teklifleri kapsamında beyan edilen bilgi ve belgelerden, EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak teyit edilemeyenler ekleri ile birlikte, belgelerin sunuluş şekline uygun olarak süresi içerisinde sunulmak zorundadır." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 31'inci maddesinde "31.1.İlk oturumun kapatılmasından sonra, ihale komisyonu belirleyeceği bir tarih ve saatte toplanır ve EKAP üzerinde tekliflerin değerlendirilmesine başlanır. Teklif değerlendirme işlemleri birden fazla oturumda yapılabilir. Her oturum kapatılmadan önce bilgiler EKAP'a kaydedilir ve düzenlenen tutanakların bir çıktısı alınarak ihale komisyonu üyeleri tarafından imzalanır.
31.2. Teklif değerlendirmesinde öncelikle ilk oturumda 30 uncu madde uyarınca e-teklifinin açılamadığı veya teklif mektubu ile geçici teminatının uygun olmadığı tespit edilen isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır.
31.3. İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ve istenilmişse teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalara ilişkin değerlendirme, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Yeterlik sertifikası üzerinden yeterlik tespiti yapılan ihalelerde ise, ihale dokümanında belirtilen katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin değerlendirme, yeterlik sertifikası kapsamındaki geçerlik süresi dolan belgeler dahil yeterlik sertifikası üzerindeki bilgiler; yeterlik sertifikası üzerinden değerlendirme yapılamayan her belge veya kriter için ise yeterlik bilgileri tablosunda istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır.
…
31.8. Yapılan değerlendirme sonucunda, ihalede öngörülen şartları sağlamadığı anlaşılan veya yeterlik sertifikasının geçerlik süresi ihale tarihinden önce dolan teklifler değerlendirme dışı bırakılarak ya da aşırı düşük teklif açıklaması yeterli görülmeyen teklifler reddedilerek, EKAP üzerinden ?Uygun Olmayan e-Teklif Kontrol Tutanağı? düzenlenir ve değerlendirme dışı bırakma işleminin gerekçeleri belirtilir." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İsteklilerden tekliflerine açıklık getirmelerinin istenilmesi" başlıklı 32'nci maddesinde "32.1. İhale komisyonunun talebi üzerine İdare, tekliflerin incelenmesi, karşılaştırılması ve değerlendirilmesinde yararlanmak üzere açık olmayan hususlarla ilgili isteklilerden açıklama isteyebilir.
32.2. Bu açıklama, hiçbir şekilde teklif fiyatında değişiklik yapılması veya ihale dokümanında öngörülen kriterlere uygun olmayan tekliflerin uygun hale getirilmesi amacıyla istenilemez ve bu sonucu doğuracak şekilde kullanılamaz." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "Güvenlik Hizmetinin Ne Şekilde Verileceğine Dair Hususlar" başlıklı bölümünün 6'ncı maddesinde "Yüklenici, ihale konusu hizmeti toplam 58 (ellisekiz) özel güvenlik görevlisi ile verecektir. Çalıştırılacak bu özel güvenlik görevlilerinden 4 (dört) tanesi bayan olacaktır. (İdare gerek görürse bayan özel güvenlik görevlilerini arttırabilir veya azaltabilir.), çalıştırılacak özel güvenlik görevlileri Bilkent Plaza B-1 Blok Bilkent adresinde bulunan İdaremiz hizmet binasında görev yapacaklardır.
Bunun için yüklenici hizmet verdiği süre içerisinde çalıştırdığı Güvenlik Görevlileri için "Silahlı Güvenlik Görevlisi Olur" vasfına ve silahlı güvenlik görevlisi kimliğine haiz olacaklardır, toplam 58 (ellisekiz) Özel Güvenlik Görevlisi için "Silahlı Güvenlik Görevlisi Olur" sertifikası aranacaktır…" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Gereç ve donanım" başlıklı 32'nci maddesinde "Yüklenici, güvenlik personeline aşağıda belirtilen araç- gereç ve donanımı sağlayacaktır. Verilecek bu malzemeler tek tip ve standarda uygun, tam ve yeni olacaktır. Bunlar güvenlik hizmetinde belirtilen amaç ve kurallara uygun olarak kullandırılacaktır.
…
l) Silahlı görev yapan personellerin kullanımına sunulmak üzere (10) on adet CZ75 9MM silah taşıması için siyah renkli silah kılıfı…" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Yüklenicinin kayıt tutma zorunluluğu" başlıklı 33'üncü maddesinde "Yüklenici, hizmet ve görevlerin yürütülmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen ve Yönetmelik ekinde örnekleri yer alan defterleri yeterli miktarda bastırarak, bunlara düzenli ve tertipli olarak kayıt yaptırmak, her an idarenin denetim ve onayına hazır halde bulundurmak, güvenli bir şekilde muhafazasını sağlamak ve işi bitenleri idareye teslim etmekle yükümlü olacaktır.
…
Silah devir teslim defteri (mermiler dahil)…" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Yüklenicinin diğer sorumlulukları" başlıklı 36'ncı maddesinde "Yüklenici bu şartname kapsamında belirtilen tüm hizmet, görev ve yükümlülüklerin ifasından, idareye karşı sorumlu olacaktır.
…
İdarece Yükleniciye teslim edilen silah ve mermilerin kayıp-çalıntı neticesindeki zarar yüklenici tarafından tanzim edilecektir. Sarf edilen mermi sayısı kadar aynı cins mermi yüklenici tarafından aynı gün temin edilecektir…" düzenlemesi yer almaktadır.

Tekliflerin elektronik ortamda verilmesi suretiyle gerçekleştirilen ihalelerde, istekliler tarafından katılım belgelerine ve yeterlik kriterlerine ilişkin bilgilerin yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilmesi gerektiği, anılan bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için sorgulama sonucunda elde edilen bilgilerin, belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgiler esas alınarak inceleme yapılacağı belirtilmiştir.

Söz konusu ihalenin "3 (Üç) Yıl Süreli Özel Güvenlik Görevlisi Çalıştırılması Hizmet Alımı" İşi olduğu ve anılan hizmetin silah kullanılması suretiyle gerçekleştirileceği, İdari Şartname'nin 7.5.6'ncı maddesinde de benzer iş olarak kamu veya özel sektörde gerçekleştirilen silahlı güvenlik hizmeti işlerinin belirtildiği, bu çerçeve istekliler tarafından iş deneyiminin tevsiki amacıyla silahlı özel güvenlik hizmeti işlerine ilişkin iş deneyim belgesi sunulması gerektiği anlaşılmıştır.

Başvuruya konu ihalenin T.C. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Toplu Konut İdaresi Başkanlığı tarafından Toki Hizmet Binalarının Güvenliğinin Sağlanması Amacıyla 5188 Sayılı Kanun Kapsamında 3 (Üç) Yıl Süreli Özel Güvenlik Görevlisi Çalıştırılması Hizmet Alımı İşi olduğu, e-teklif alınmak suretiyle gerçekleştirilen ihalede 18 adet ihale dokümanı edinildiği, 27.11.2020 tarihinde yapılan ihaleye 11 istekli tarafından teklif verildiği ve ihalenin Bng Özel Güv. Hizm. Ltd. Şti. üzerinde bırakıldığı anlaşılmıştır.

Söz konusu ihaleye ilişkin İdari Şartname'nin 7'nci maddesinde istekliler tarafından teklif edilen bedelin %15'inden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulmasının gerektiği, aynı Şartname'nin 7.5.6'ncı maddesinde ise kamu veya özel sektörde gerçekleştirilen silahlı güvenlik hizmeti işlerinin benzer iş olarak kabul edileceğinin düzenlendiği anlaşılmaktadır.

Yapılan incelemede, başvuru sahibi istekli Yaşar Süslü Özel Güv. Eğt. Alarm ve Kor. Hiz. Ltd. Şti. tarafından iş deneyiminin tevsiki amacıyla yeterlik bilgileri tablosunda 2016/546573-2052351-1-1 numaralı iş deneyim belgesinin beyan edildiği, anılan belgenin sorgulanması neticesinde ulaşılan iş deneyim belgesinin, Kocaeli Büyükşehir Belediyesi Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı tarafından anılan istekli adına düzenlenen "Kocaeli Büyükşehir Belediyesi Hizmet Binaları ve Alanlarında Özel Güvenlik Hizmeti" işine ilişkin 28.05.2018 tarihli 2016/546573-2052351-1-1 sayılı iş bitirme belgesi, sözleşme tarihinin 25.05.2017, kabul tarihinin 11.05.2018, belge tutarının ise 14.874.313,60 TL olduğu görülmüştür.

15.12.2020 tarihli ihale komisyonu kararı incelendiğinde başvuru sahibi isteklinin teklifinin "…EKAP'ta kayıtlı olan iş deneyim belgesi satırında 2016/546573-2052351-1-1 EKAP numaralı "Kocaeli Büyükşehir Belediyesi Hizmet Binaları ve Alanlarında Özel Güvenlik Hizmeti" işine ait iş deneyim belgesini benzer iş deneyimine ilişkin beyan etmiştir. Yapılan inceleme sonucunda bahse konu işin silahsız güvenlik hizmet işine ait olduğu tespit edilmiştir. İsteklinin beyan ettiği iş deneyim belgesi benzer iş tanımına uygun olmadığından değerlendirme dışı bırakılmıştır." ifadelerine yer verilerek değerlendirme dışı bırakıldığı anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi istekliye hitaben yazılan Kocaeli Büyükşehir Belediyesi'nin 22.12.2020 tarihli ve 622.01.00001333054 sayılı yazısında "İlgi tarihli yazınızda bahse konu olan, Kurumumuz bünyesinde 18.01.2017 tarihinde (İKN:2016-546573) ihalesi yapılan özel güvenlik hizmet alımı işine dair 28.05.2018 tarihinde İdaremiz tarafından düzenlenen iş bitirme belgesinde görev süresince silahlı özel güvenlik personeli çalıştırıldığının ve tutarının belirtilmesi isteğinizle alakalı olarak, söz konusu ihale dönemi tarafımızdan incelenmiş olup, Kurumumuz demirbaşına kayıtlı 26 silah ile 3 bölgede 104 personel 7 gün 24 saat esasına göre silahlı güvenlik hizmeti sağlanmış olduğu anlaşılmış olup, iş bitirme belgesinde gerekli düzenleme yapılmıştır." ifadelerine yer verildiği ve ekinde 2016/546573-2052351-1-1 numaralı iş deneyim belgesinin güncellenmiş halinin (2016/546573-2052351-1-2 numaralı ve 22.12.2020 tarihli) yer aldığı anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi tarafından yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen iş deneyim belgesine konu işin ihale dokümanı incelendiğinde İdari Şartname'nin 2'nci maddesinde ihale konusu işin adının "Özel Güvenlik Hizmeti", miktarı ve türünün "29 ay süreli, Toplam 450 personel ile Özel Güvenlik Hizmeti" olarak belirtildiği,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "Kamu veya Özel Sektöre gerçekleştirilmiş her türlü Özel Güvenlik Hizmetleri" işinin benzer iş olarak belirlendiği,
"Diğer hususlar" başlıklı 47'nci maddesinde "47.1. Bu madde boş bırakılmıştır EK:

Sıra No	Açıklama	Birimi	İşçi Sayısı	Ay/gün/saat
1	Özel Güvenlik Amiri (Silahsız)(Brüt asgari ücretin %79 fazlası)	Ay	1,00	29
2	Özel Güvenlik Şefi (Silahsız)(Brüt asgari ücretin %58 fazlası)	Ay	10,00	29
3	Özel Güvenlik Vardiya Amiri (Silahsız)(Brüt asgari ücretin %43 fazlası)	Ay	40,00	29
4	Özel Güvenlik Görevlisi (Silahsız, Özel Güvenlik Personeli)(Brüt asgari ücretin %29 fazlası)	Ay	399,00	29
Sıra No	Açıklama	Birimi	Miktarı	
1	Özel Güvenlik Amiri (Fazla Mesai)	saat	116	
2	Özel Güvenlik Şefi (Fazla Mesai)	saat	2.320	
3	Özel Güvenlik Vardiya Amiri (Fazla Mesai)	saat	4.640	
4	Özel Güvenlik Görevlisi (Fazla Mesai)	saat	46.284	
5	Özel Güvenlik Şefi (Ulusal Bayram, yılbaşı ,resmi ve dini bayram günleri için çalışma)	gün	352	
6	Özel Güvenlik Vardiya Amiri (Ulusal Bayram, yılbaşı, resmi ve dini bayram günleri için çalışma)	gün	1.320	
7	Özel Güvenlik Görevlisi (Ulusal Bayram, yılbaşı, resmi ve dini bayram günleri için çalışma)	gün	13.200	

düzenlemesine yer verildiği,

Teknik Şartname'nin 1'inci maddesinde işin konusunun "Kocaeli Büyükşehir Belediyesi ve birimlerine ait hizmet binalarını, müştemilatını, buralarda bulunan araç, gereç ve makineler, belge, dokuman ve bilgi işlem materyalleri ile diğer her türlü taşınır ve taşınmaz malların sabotaj, yangın, hırsızlık, soygun, yağma ve yıkmaya karşı korunması hakkında 5188 sayılı kanunun 3. maddesi gereğince toplam 450 (dört yüz elli) kişilik personel ile 01.04.2017- 31.08.2019 tarihleri arası "Özel Güvenlik Hizmeti Alım" işi" olarak, belirtildiği,

Anılan Şartname'nin "Yüklenicinin yükümlülükleri" başlıklı 6'ncı maddesinde "…6.3. Yüklenici firma, Özel Güvenlik hizmetinin ifası için gerekli olan tüm teçhizatı Özel Güvenlik Görevlisine sağlamak zorundadır. Sağlanacak olan bu teçhizatın tesliminden önce idare tarafından uygunluğu ve kalitesi kontrol edilip onay verilecektir. İdarenin uygun görmediği teçhizat değiştirilecektir.

150 (yüz elli) adet
150 (yüz elli) adet
399 (üç yüz doksan dokuz) adet
399 (üç yüz doksan dokuz) adet
399 (üç yüz doksan dokuz) adet
399 (üç yüz doksan dokuz) adet
120 (yüz yirmi) adet
90 (doksan) adet
25 (yirmi beş) adet
Özel Güvenlik personellerine dağıtılacak teçhizat listesi
El telsizi (Şarj Aletleriyle Birlikte)
El telsizi yaka mikrofonu ve kulaklığı
Düdük ve düdük kordonu
Palaska
Orta boy cop ve taşıma kılıfı
Kelepçe ve kelepçe kılıfı
El projektörü(Şarj Aletleriyle Birlikte)
El tipi metal detektörü (Şarj Aletleriyle Birlikte)
Araç altı arama aparatı(aynası)

Anılan ihaleye ait birim fiyat cetvelinin ise "İhale kayıt numarası: 2016/546573

A[1]					B[2]	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması[3]	Birimi	Miktarı: İşçi sayısı	Miktarı: Ay/gün/saat	Teklif Edilen[4] Birim Fiyat	Tutarı
1	Özel Güvenlik Amiri (Silahsız)(Brüt asgari ücretin %79 fazlası)	Ay	1	29		
2	Özel Güvenlik Şefi (Silahsız)(Brüt asgari ücretin %58 fazlası)	Ay	10	29		
3	Özel Güvenlik Vardiya Amiri (Silahsız)(Brüt asgari ücretin %43 fazlası)	Ay	40	29		
4	Özel Güvenlik Görevlisi (Silahsız, Özel Güvenlik Personeli)(Brüt asgari ücretin %29 fazlası)	Ay	399	29		
I. ARA TOPLAM (K.D.V Hariç)[5]						
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması [6]	Birimi	Miktarı		Teklif Edilen[4] Birim Fiyat	Tutarı
1	Özel Güvenlik Amiri (Fazla Mesai)	saat	116			
2	Özel Güvenlik Şefi (Fazla Mesai)	saat	2.320			
3	Özel Güvenlik Vardiya Amiri (Fazla Mesai)	saat	4.640			
4	Özel Güvenlik Görevlisi (Fazla Mesai)	saat	46.284			
5	Özel Güvenlik Şefi (Ulusal Bayram, yılbaşı ,resmi ve dini bayram günleri için çalışma)	gün	352			
6	Özel Güvenlik Vardiya Amiri (Ulusal Bayram, yılbaşı, resmi ve dini bayram günleri için çalışma)	gün	1.320			
7	Özel Güvenlik Görevlisi (Ulusal Bayram, yılbaşı, resmi ve dini bayram günleri için çalışma)	gün	13.200			
II. ARA TOPLAM (K.D.V. Hariç)[7]						
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)						

"
şeklinde oluşturulduğu görülmüştür.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerinden ve ihale dokümanında yer alan düzenlemelerden, inceleme konusu ihalenin silahlı özel güvenlik hizmeti alımı işlerini kapsadığı, e-teklif alınmak suretiyle yapılan söz konusu ihalede, tekliflerin EKAP üzerinden yalnızca teklif mektubu ve eklerinin doldurularak hazırlanacağı, bu kapsamda istekliler tarafından ihale konusu iş veya benzer işe ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilmesinin zorunlu olduğu, kamu veya özel sektörde gerçekleştirilen silahlı güvenlik hizmeti işlerinin benzer iş olarak belirlendiği anlaşılmaktadır.

Başvuru sahibi tarafından yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen 2016/546573-2052351-1-1 numaralı iş deneyim belgesi incelendiğinde üzerinde iş deneyim belgesine konu işin silahlı olarak yapıldığına ilişkin bir ibarenin bulunmadığı, ayrıca iş deneyim belgesine konu işe ait ihale dokümanı incelendiğinde de özel güvenlik hizmetinin silahlı yapılacağına dair bir düzenleme yapılmadığı aksine İdari Şartname'nin ekindeki tabloda ihale konusu işte çalıştırılacak olan 450 personelin (tüm personel) silahsız olduğunun belirtildiği, güncellenmiş / düzeltilmiş iş deneyim belgesi mahiyetinde olan 2016/546573-2052351-1-2 numaralı ve 22.12.2020 tarihli iş deneyim belgesinin ise yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bir belge olmadığı görülmüş olup, söz konusu istekli tarafından yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen iş deneyim belgesinin ve dayanağı ihale dokümanının incelenmesi sonucunda iş deneyimine konu işin, ihale konusu iş veya benzer iş tanımına uygun olmadığı görülmüştür. Diğer taraftan yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilmeyen ve ihale tarihinden (15.12.2020) sonra düzenlendiği anlaşılan 22.12.2020 tarihli ve 2016/546573-2052351-1-2 sayılı iş deneyim belgesinin ise yeterlik değerlendirmesinde esas alınamayacağı anlaşılmıştır. Bu itibarla, başvuru sahibinin anılan iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.