

ihale sürecinde yukarıda anılan teknik özelliklerin isteklilerce karşılanıp karşılanmadığına yönelik bir tespit yapılması mevcut ihale dokümanı düzenlemeleri ile mümkün bulunmamakla birlikte Teknik Şartnamede yer alan tüm özellikleri karşılayan araçların sözleşmeyi imzalayacak olan yüklenici tarafından sözleşme süresince temin edilmesi zorunlu olduğundan, anılan özellikleri taşımayan araçların sözleşmede kullanılması durumunun 4735 sayılı Kanunda yer alan

“ihale dokümanı ve sözleşme hükümlerine uygun olarak taahhüdünü yerine getirmemek” hükmü dahlinde değerlendirileceği ve söz konusu yüklenici hakkında cezai işlemlerin uygulanacağı da göz önünde bulundurulmalıdır

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler” başlıklı 28’inci maddesinde “...(2) Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirmesinde aranılacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur.” hükmü,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Belediye Hizmetlerinde kullanılmak Üzere Araç Kiralama Hizmet Alım İşİ

b) Miktarı ve türü:

33 ay süre ile 37 adet araç ve 1 adet üst yapı kiralanması hizmet alım işİ. (01.01.2022 – 30.09.2024 tarihine kadardır.)

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Şehir içi, Yurt içi ve Yurt dışı taşıma servis hizmeti

ç) Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

“İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

h)

İstekli firma, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı (B2) yetki belgesini şirketi adına alınmış olarak (kiralık belge olmayacak) aslını veya noter onaylı suretini ihale evraklarıyla birlikte sunmaları zorunludur.

İstekli firma, Kültür ve Turizm Bakanlığı A Gurubu Seyahat Acentesi işletme belgesi şirketi adına alınmış (kiralık belge olmayacak) aslını veya noter onaylı suretini ihale evraklarıyla birlikte sunmaları zorunludur.

1, 3, 6, 7,8 ve 15 SIRA NUMARALI TAŞITLARDA; 02.10.2014 TARİH VE 29137 SAYILI RESMİ GAZETE YAYIMLANAN “HİZMET ALIM SURETİYLE TAŞIT EDİNİLMESİNE İLİŞKİN ESAS VE USULLERDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KARAR” HÜKÜMLERİ KAPSAMINDA TEMİN EDİLECEK OLUP, BU HÜKÜM DOĞRULTUSUNDA TEKLİF EDİLEN ARAÇLARA AİT KASKO DEĞERLERİNİ GÖSTEREN BİLGİ VE BELGELERİN TEKLİF ZARFI İÇERİSİNDE SUNULMASI ZORUNLUDUR.

...

7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

...

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği bu şartnamenin 7 nci maddesi dışındaki maddeleri ile teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler:

{Belirtilmemiştir}

7.5.5. Bu Şartnamenin 7 nci maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz.” düzenlemesi,

Teknik Şartname’de çalıştırılacak araçlar aşağıdaki listede belirtilmiştir.

SIRA NO	AÇIKLAMA	ARAÇ SAYISI	BİRİM
1	Binek Oto (sürücüsüz 15 adet*33 ay)	15	33 ay
2	İlaçlama Aracı (sürücüsüz 1 adet*33 ay)	1	33 ay
3	Hayvan Toplama Aracı (sürücüsüz 1 adet*33 ay)	1	33 ay
4	Hayvan Toplama Üst Yapısı (1 adet*33ay)	1	33 ay
5	Hayvan Acil Müdahale Aracı (sürücüsüz 1 adet*33 ay)	1	33 ay
6	Kamyonet BB Van (sürücüsüz 1 adet*33 ay)	1	33 ay
7	Çift Kabin Kamyonet Açık Kasa (sürücüsüz 2 adet*33 ay)	2	33 ay
8	4+1 Yolcu Kapasiteli Camlı Van (sürücüsüz 4 adet*33 ay)	4	33 ay
9	Çift Kabin Zabıta Aracı (sürücüsüz 3 adet *33 ay)	3	33 ay

10	Engelli Aracı 1 Engelli +1 Refakatçi+1 Sürücü Kapasiteli (sürücüsüz 1 adet*33 ay)	1	33 ay
11	31 Yolcu Kapasiteli Sürücü Hariç Midibüs-Otobüs (sürücüsüz 1 adet* 33 ay)	1	33 ay
12	35 Yolcu Kapasiteli Sürücü Hariç Midibüs-Otobüs (sürücüsüz 4 adet *33 ay)	4	33 ay
13	16+1 Yolcu Kapasiteli Minibüs (sürücüsüz 1 adet *33 ay)	1	33 ay
14	44 Yolcu Kapasiteli Otobüs (sürücülü 1 adet*33 ay)	1	33 ay
15	8+1 Yolcu Kapasiteli Otomobil (sürücüsüz 1 adet *33 ay)	1	33 ay

Teknik Şartname'nin "Araçlarda İstenen Teknik Özellikler" başlıklı maddesinde

"1. Sıra No'lu Araçlar: Binek Oto

Model yılı : En az 2019 model

Silindir hacmi : En az 1450 cc

Motor gücü : En az 90 hp olacak.

Vites tipi : Otomatik/Tiptronik

Yakıt tipi : Dizel

Güvenlik donanımı : ABS, EBD/Fren destek sistemi, ESP, ASR, yokuş kalkış desteği, en az 4 hava yastığı ve arka park sensörlü olacaktır.

Diğer donanımlar : Modeline uygun donanıma sahip araçlar olacaktır. Elektrikli ısıtmalı yan aynalar, elektrikli ön camlar olacak.

Araçta arka park sensörü olacaktır.

Aracın dizel akaryakıt giderleri idareimiz tarafından, Adblue yakıt gideri yüklenici tarafından karşılanacak olup genel giderler içerisinde değerlendirilecek ve birim fiyat teklifi buna göre hazırlanacaktır.

Amortisman, yedek parça, bakım onarım, sigorta, vergi, (Makine yağı, Zorunlu Trafik Sigortası – Muayene – Kasko, Bakım, Amortisman, Harç ve vergiler dahil), genel giderler ve her türlü giderler dahil birim fiyata dahil olarak Yüklenici tarafından karşılanacaktır.

Araçların rengi beyaz veya idarenin belirleyeceği yakın renkler olacaktır.

Araçlar aylık olarak ortalama 3600 km yol yapacaktır.” düzenlemesi,

“Araçlarda İstenen Diğer Şartlar ve Kullanım Sırasında Uygulanacak Kurallar ve Genel Hususlar” başlıklı 3’üncü maddesinde “...3.29.Araçların tamamı dizel yakıt özelliğine sahip olacak, (1,3,6,7,8 ve 15 nolu araçların) ; 02.10.2014 tarih ve 29137 sayılı Resmi Gazete yayımlanan “Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usullerde Değişiklik Yapılması Hakkında Karar” hükümleri kapsamında temin edilecek olup, bu hüküm doğrultusunda teklif edilen Binek, Kaptı Kaçtı, Arazi pikap tipi Araçlara ait kasko değerlerini gösteren bilgi ve belgelerin teklif zarfı içerisinde sunulması zorunludur...” düzenlemesi yer almaktadır.

Teknik Şartname çalıştırılacak araçlar listesine ve araçların teknik özelliklerine yer verildiği görülmektedir. Yine aynı Şartname’de ve İdari Şartname’de 1’inci grupta yer alan araçlar dahil olmak üzere 6 grup aracın (1, 3, 6, 7, 8 ve 15

nolu araçlar) “Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usullerde Değişiklik Yapılması Hakkında Karar” hükümleri kapsamında temin edileceği ve bu hüküm doğrultusunda teklif edilen binek, kaptı kaçı, arazi pikap tipi araçlara ait kasko değerlerini gösteren bilgi ve belgelerin teklif zarfı içerisinde sunulmasının zorunlu olduğu düzenlenmiştir.

İdare tarafından alınan 07.12.2021 tarihli ihale komisyonu kararında “araç kasko değer listesinde 1. Sıra numaralı araç sınıfına sunmuş olduğu araçların teknik şartnamede istenilen özellikleri karşılamadığı görülmüş olup değerlendirme dışı bırakılmıştır.” ifadesine yer verildiği görülmüştür. Bu bağlamda başvuru sahibi isteklinin teklifinin, teklifinde yer alan 1’inci sırada yer alan araçların teknik özelliklerinin uygun olmadığından değerlendirme dışı bırakıldığı anlaşılmıştır.

Yukarıda yer verilen doküman düzenlemeleri incelendiğinde, İdari Şartname’nin 7’nci maddesinde ihale konusu işte kullanılması öngörülen araçlara ilişkin teknik doküman veya katalog türü belgelerin ihale dokümanı içerisinde yeterlik belgesi olarak belirlenmediği anlaşılmıştır. Sadece 1, 3, 6, 7,8 ve 15 sıra numaralı taşıtların; 02.10.2014 tarih ve 29137 sayılı resmi gazetede yayımlanan “Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usullerde Değişiklik Yapılması Hakkında Karar” hükümleri kapsamında temin edileceği, teklif edilen araçlara ait kasko değerlerini gösteren bilgi ve belgelerin teklif zarfı içerisinde sunulması gerektiği düzenlenmiştir.

İdarenin değerlendirme dışı bırakma gerekçesi incelendiğinde; araçların teknik özelliklerine ilişkin herhangi bir belgenin istenilmediği göz önüne alındığında, başvuru sahibi istekli

tarafından sunulan kasko değeri listesinde 1'inci sıra numaralı araç sınıfına sunmuş olduğu araçların teknik şartnamede istenilen özellikleri karşılamadığı gerekçesine yer verildiği görülmüştür.

4734 sayılı Kanun'un 37'nci maddesi gereği ihale komisyonlarınca yapılacak olan yeterlik değerlendirmelerinin ihale dokümanı içerisinde yer verilen yeterlik belgeleri ve kriterleri üzerinden sonuçlandırılması gerektiği hüküm altına alınmış olup ihale dokümanında yeterlik belgesi olarak belirlenmediğinden istekli tarafından teklifi ile birlikte sunulmayan belgeler (katalog vb.) üzerinden değerlendirme yapılması mümkün bulunmamaktadır.

Mevcut durumda, idare tarafından ihale dokümanı içerisinde kullanılması öngörülen araçların teknik özelliklerine ayrıntılı şekilde yer verilmesine karşın anılan özelliklerin karşılanıp karşılanmadığının tespitiye yönelik olarak herhangi bir katalog veya teknik dokümanın yeterlik belgesi olarak belirlenmediği, söz konusu araçların teknik özellikleri karşılamadığı sonucuna ulaşılmasının ihale dokümanı düzenlemeleri ve yukarıda anılan Kanun hükmüne aykırı olacağı anlaşıldığından idare tarafından başvuru sahibinin teklifinin araçların Teknik Şartname'nin söz konusu araçlara ilişkin maddesine uygun olmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakılması işlemi mevzuata uygun bulunmamıştır.

İdare tarafından şikayete konu ihale sürecinde yukarıda anılan teknik özelliklerin isteklilerce karşılanıp karşılanmadığına yönelik bir tespit yapılması mevcut ihale dokümanı düzenlemeleri ile mümkün bulunmamakla birlikte Teknik Şartname'de yer alan tüm özellikleri karşılayan araçların sözleşmeyi imzalayacak olan yüklenici tarafından sözleşme

süresince temin edilmesi zorunlu olduğundan, anılan özellikleri taşımayan araçların sözleşmede kullanılması durumunun 4735 sayılı Kanun'un 25'inci maddesinde yer alan "ihale dokümanı ve sözleşme hükümlerine uygun olarak taahhüdünü yerine getirmemek" hükmü dahilinde değerlendirileceği ve söz konusu yüklenici hakkında cezai işlemlerin uygulanacağı da göz önünde bulundurulmalıdır.

Sonuç olarak, mevcut doküman düzenlemeleri ile anılan araçların teknik özelliklerinin uygunluğunun sözleşme aşamasında değerlendirilmesi gerektiği dolayısıyla başvuru sahibinin teklifinin idarenin belirlemiş olduğu gerekçeler ile değerlendirme dışı bırakılması işleminin mevzuata uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2022/007
Gündem No	: 31
Karar Tarihi	: 02.02.2022
Karar No	: 2022/UH.I-200