

İhale konusu araç kiralama hizmeti kapsamında yüklenici tarafından temin edilecek araçlar idare personeline kullanılacaktır. Araçların idare personeli tarafından kullanılması nedeniyle, trafik kurallarının ihlal edilmesinden dolayı kesilecek cezalardan, idarenin sorumlu tutulmasına yönelik yapılan düzenlemede

Toplantı No : 2019/039

Gündem No : 77

Karar Tarihi : 23.08.2019

Karar No : 2019/UH.I-988

BAŞVURU SAHİBİ:

Elpa Tem. Sos. Hiz. Bil. İn. Kay. Sağ. Hiz. İnş. Tar. San. ve Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Gönen Belediye Başkanlığı Temizlik İşleri Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/306585 İhale Kayıt Numaralı "Gönen Belediyesi Sınırları

İçerisindeki Mahallerin Çöplerinin Toplanması, Taşınması ve Kent Temizliği Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere Araç Çalıştırılması” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Gönen Belediye Başkanlığı Temizlik İşleri Müdürlüğü tarafından 31.07.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Gönen Belediyesi Sınırları İçerisindeki Mahallerin Çöplerinin Toplanması, Taşınması ve Kent Temizliği Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere Araç Çalıştırılması” ihalesine ilişkin olarak Elpa Tem. Sos. Hiz. Bil. İn. Kay. Sağ. Hiz. İnş. Tar. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin 24.07.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 29.07.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine başvuru sahibince 05.08.2019 tarih ve 32709 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 05.08.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/817 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1) Sözleşme Tasarısı’nın “Cezalar ve sözleşmenin feshi” başlıklı 16’ncı maddesi kapsamında yer alan 16.1.1’inci maddesinde sözleşmeye kaç defa ardı ardına aykırı davranılması halinde sözleşmenin feshedileceği düzenlendiği halde, aynı madde kapsamında yer alan 16.2’nci maddesinde benzer bir düzenlemeye yer verilmemesinin tip sözleşmenin 26 numaralı dipnotuna aykırılık taşıdığı,

2) Sözleşme Tasarısı’nın “Teminata ilişkin hükümler” başlıklı 11’inci maddesinde kesin teminat süresine ilişkin herhangi düzenleme yapılmamasının mevzuata aykırı olduğu,

3) Teknik Şartname’de istenilen araçların motor hacimlerinin

minimum 40-95-120-140-170-250-300-410-260 HP gücünde olması gerektiğinin düzenlendiği, meri mevzuatta silindir hacminin cm³ birimi cinsinden ifade edildiği, trafik tescil belgeleri gibi belgelerde de silindir hacminin cm³cinsinden gösterildiği, keza HP dışında motor gücünün kw, ps, pb olarak da ifade edildiği, bu nedenle HP birimi cinsinden istenilen düzenlemenin belirsizlik yarattığı gibi bu düzenlemenin, hâlihazırda idare bünyesinde faaliyet gösteren firmanın veya bu firma ile organik bağı bulunan firmanın uhdesinde kalmasını sağlayacağı, bu durumun Anayasa'nın 167'nci maddesine aykırılık teşkil ettiği, ayrıca istekliler arasında eşitsizliğe neden olacağı, fırsat eşitliğini ortadan kaldırdığı, nitekim Ankara 16. İdare Mahkemesinin 12.05.2017 tarihli ve E:2016/5276 sayılı kararının da bu yönde olduğu,

4) Araçların bir kısmının saat üzerinden çalıştırılmasının öngörüldüğü, saat üzerinden düzenleme yapılması iş makineleri bakımından uygun olsa da, sürekli hareket halinde bulunan otobüs, minibüs, sedan vb. araçlar için uygun olmadığı gibi kasko değerinin % 2'sinin aşılp aşılmadığının tespitinin saat üzerinden yapılmayacağı,

5) Hizmet Alımı İhalelere Uygulama Yönetmeliği ekinde yer alan Tip Sözleşme'nin 12 numaralı dipnotunda, sözleşme metninin 7'nci maddesinin nasıl doldurulması gerektiğinin belirtildiği, ancak Sözleşme Tasarısı'nın 7.1'nci maddesinde yapılan düzenlemede, tip sözleşmenin ilgili dipnotunun dikkate alınmadığı, söz konusu tasarı maddesinde teklif fiyata dahil giderlerin tamamına yer verilmemesinin belirsizliğe neden olduğu,

6) Sözleşme Tasarısı'nın "Fiyat farkı" başlıklı 14'üncü maddesinde yapılan düzenlemenin hatalı olduğu ve araç kiralama ile ilgisinin bulunmadığı, fiyat farkı katsayılarından makine amortismanına ilişkin olarak c katsayısının 0,23 olarak belirtildiği, ancak istenilen araçların 2012 ile 2014 model olduğu, söz konusu ihalede düşük modelli ve amortisman süresi geçmiş araçlar istenildiği, bu araçlar için fiyat farkı

öngörülerek, düşük modelli araçlar ile hizmet vermeye zorlandığı, bu durumda istenilen araçların 5 yıllık amortisman süresinin geçmiş olduğu ve amortisman süresi geçen araçlara ilişkin fiyat farkı katsayısı düzenlemesi yapılmasının mevzuata aykırı olduğu ve bu düzenlemenin kamu zararına yol açacağı,

7) Sözleşme Tasarısı'nın "İşin yürütülmesine ilişkin kayıt ve tutanaklar" başlıklı 14'üncü maddesinde işin yürütülmesi sırasında ne tür kayıtların tutulacağına ilişkin düzenleme yapılmamasının mevzuata aykırı olduğu,

8) Teknik Şartname'nin 13'üncü maddesinde yer verilen "Sözleşme süresince sürücünden kaynaklı hatalı araç kullanımından ve trafik kurallarının ihlalinin kaynaklanan trafik cezaları idare tarafından ödenecektir. Yüklenici kendisine tebliğ edilen cezaları tebliğ tarihinden itibaren bir hafta içerisinde idareye bildirmekle yükümlüdür. Zamanında bildirilmeyen trafik cezalarına ilişkin olarak idarenin herhangi bir yükümlülüğü söz konusu olmayacaktır." düzenlemesinin mevzuata aykırı olduğu, söz konusu trafik cezalarının aracı bizzat kullanan kişi tarafından ödenmesi gerektiği, idare tarafından yapılan trafik cezası ödemelerinin kamu zararına neden olacağı, böyle bir giderin belediye bütçesinden karşılanmasının mümkün olmadığı,

İddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

İncelemeye konu ihaleye ait İdari Şartname'nin 2'nci maddesinde; ihale konusu hizmetin adı "Gönen Belediyesi Sınırları İçerisindeki Mahallerin Çöplerinin Toplanması, Taşınması Ve Kent Temizliği Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere Araç Çalıştırılması" olarak belirlenmiş, ihalenin miktarı ve türü "01.09.2019- 31.12.2021 tarihleri arasında 853 gün süre

ile Gönen Belediyesi Sınırları içerisindeki 101 Mahallenin çöplerinin toplanması, taşınması ve temizlenmesi işi" şeklinde belirtilmiş, Sözleşme Tasarısı'nın 9'uncu maddesinde, işe başlama tarihinin 01.09.2019, iş bitirme tarihinin 31.12.2021 olduğu düzenlenmiştir.

Sözleşme Tasarısı'nın "Cezalar ve sözleşmenin feshi" başlıklı 16'ncı maddesinde "16.1. İdare tarafından uygulanacak cezalar aşağıda belirtilmiştir:

16.1.1. İşin tekrar eden kısımlarının sözleşmeye uygun olarak gerçekleştirilmemesi halinde, her bir aykırılık için ayrı ayrı uygulanmak üzere sözleşme bedelinin Yüzde 0,003 tutarında ceza kesilecektir. Bu aykırılıkların 9 'den fazla olması halinde ayrıca 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme feshedilebilecektir. Ancak İdarenin izni olmadan araçların ilçe dışında ya da başka işlerde kullanılması hallerinde, aykırılık bir defa gerçekleşmiş olsa dahi 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme feshedilebilecektir.

16.1.2. 16.1.1 nci maddede belirtilen haller dışında kalan

1. Yüklenicinin işin başında bulundurması gereken araçlardan herhangi birini iş başında bulundurmaması halinde

2. Yüklenicinin yukarıda belirtilen hususlar haricindeki şartname ve sözleşme hükümlerinin her hangi birini yerine getirmemesi halinde,

durumlarda en az on gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikilen her takvim günü için sözleşme bedelinin Yüzde 0,003 tutarında ceza uygulanacaktır. Ancak söz konusu aykırılığın işin niteliği gereği giderilmesinin mümkün olmadığı hallerde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir. Sözleşmenin feshedilmemesi halinde ise sözleşme bedeli üzerinden yukarıda belirtilen oranda ceza

uygulanacaktır.

16.1.3. Kesilecek cezanın toplam tutarı, hiçbir durumda, sözleşme bedelinin % 30'unu geçemez. Toplam ceza tutarının, sözleşme bedelinin % 30'unu geçmesi durumunda, bu orana kadar uygulanacak cezanın yanı sıra 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme feshedilecektir.

16.2. Yukarıda belirtilen cezalar ayrıca protesto çekmeye gerek kalmaksızın yükleniciye yapılacak ödemelerden kesilir. Cezanın ödemelerden karşılanamaması halinde ceza tutarı yükleniciden ayrıca tahsil edilir.

16.3. İhtarda belirtilen sürenin bitmesine rağmen aynı durumun devam etmesi halinde, ayrıca protesto çekmeye gerek kalmaksızın kesin teminat ve varsa ek kesin teminat gelir kaydedilir ve sözleşme feshedilerek hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir.

16.4. Sözleşmenin uygulanması sırasında yüklenicinin 4735 sayılı Kanunun 25 inci maddesinde sayılan yasak fiil veya davranışlarda bulunduğu tespit edilmesi, halinde ise ayrıca protesto çekmeye gerek kalmaksızın kesin teminat ve varsa ek kesin teminatlar gelir kaydedilir ve sözleşme feshedilerek hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir." düzenlemesine, aynı Tasarı'nın 20.1'inci maddesinde ise "Bu işte kısmi kabul yapılmayacaktır." düzenlemesine yer verilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar" başlıklı 27'nci maddesinde "...İdari şartnamede ihale konusuna göre asgari aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

...

r) İhale konusu işin başlama ve bitirme tarihi, yapılma yeri, teslim şartları ve gecikme halinde alınacak cezalar..." hükmü,

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun "Sözleşmede yer

alması zorunlu hususlar” başlıklı 7’nci maddesinde “Bu Kanuna göre düzenlenecek sözleşmelerde aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur: ...n) Gecikme halinde alınacak cezalar.” hükmü yer almaktadır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmelik eki Ek-7’de yer alan “Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşme’nin “Cezalar ve sözleşmenin feshi” başlıklı 16’ncı maddesinde “16.1. (Değişik 3/7/2009 – 27277 R.G. / 49. md.) İdare tarafından uygulanacak cezalar aşağıda belirtilmiştir:

16.1.1. ...26

16.1.2. (Ek:16.03.2019-30716 R.G./87. md.; yürürlük:26.03.2019) 16.1.1 nci maddede belirtilen haller dışında kalan [bu kısımda özel aykırılık halleri ayrıca belirtilebilecektir] durumlarda en az on gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikilen her takvim günü için sözleşme bedelinin [bu kısma % 1’den fazla olmamak üzere oran yazılacaktır] tutarında ceza uygulanacaktır. Ancak söz konusu aykırılığın işin niteliği gereği giderilmesinin mümkün olmadığı hallerde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir. Sözleşmenin feshedilmemesi halinde ise sözleşme bedeli üzerinden yukarıda belirtilen oranda ceza uygulanacaktır.

16.1.3. (Ek:16.03.2019-30716 R.G./87. md.; yürürlük:26.03.2019) Kesilecek cezanın toplam tutarı, hiçbir durumda, sözleşme bedelinin % 30’unu geçemez. Toplam ceza tutarının, sözleşme bedelinin % 30’unu geçmesi durumunda, bu orana kadar uygulanacak cezanın yanı sıra 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme feshedilecektir.

16.2. (Değişik 3/7/2009 – 27277 R.G. / 49. md.) Yukarıda belirtilen cezalar ayrıca protesto çekmeye gerek kalmaksızın yükleniciye yapılacak ödemelerden kesilir. Cezanın ödemelerden karşılanamaması halinde ceza tutarı yükleniciden ayrıca tahsil edilir.

16.3. İhtarda belirtilen sürenin bitmesine rağmen aynı durumun

devam etmesi halinde, ayrıca protesto çekmeye gerek kalmaksızın kesin teminat ve varsa ek kesin teminat gelir kaydedilir ve sözleşme feshedilerek hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir.

16.4. Sözleşmenin uygulanması sırasında yüklenicinin 4735 sayılı Kanunun 25 inci maddesinde sayılan yasak fiil veya davranışlarda bulunduğu tespit edilmesi halinde ise ayrıca protesto çekmeye gerek kalmaksızın kesin teminat ve varsa ek kesin teminatlar gelir kaydedilir ve sözleşme feshedilerek hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir.” hükmüne yer verilmiş, aynı Tip Sözleşmenin 16.1.1’inci maddesine bağlı 26’numaralı dipnotta ise,

“26Değişik:3/7/2009-27277 R.G. / 49. md.; Değişik:16/7/2011-27996 RG./39.md.; Değişik:16.03.2019-30716 R.G./87. md.; yürürlük:26.03.2019) Bu maddede, aşağıdaki bentlerden işin niteliğine uygun olanı idare tarafından belirtilecektir.

(1) Kısmi kabul öngörülmeyen işlerde, madde metni aşağıdaki şekilde düzenlenecektir:

Yüklenicinin işi süresinde bitirmemesi durumunda, en az on gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikilen her takvim günü için sözleşme bedelinin [bu kısma % 1’den fazla olmamak üzere oran yazılacaktır] tutarında ceza kesilecektir. Ancak gecikmeden kaynaklanan aykırılığın işin niteliği gereği giderilmesinin mümkün olmadığı hallerde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir. Sözleşmenin feshedilmemesi halinde ise sözleşme bedeli üzerinden yukarıda belirtilen oranda ceza uygulanacaktır.

(2) Kısmi kabul öngörülen işlerde, madde metni aşağıdaki şekilde düzenlenecektir:

Yüklenicinin işin kısmi kabule konu olan kısmını süresinde tamamlamaması durumunda en az on gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikilen her takvim günü için süresinde tamamlanmayan kısmın bedelinin yüzde [bu kısma % 1’den fazla

olmamak üzere oran yazılacaktır] tutarında ceza kesilecektir. Ancak gecikmeden kaynaklanan aykırılığın işin niteliği gereği giderilmesinin mümkün olmadığı hallerde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir. Sözleşmenin feshedilmemesi halinde ise sözleşme bedeli üzerinden yukarıda belirtilen oranda ceza uygulanacaktır.

(3) İşin özelliği gereği sürekli tekrar eden nitelikteki işlerde, madde metni aşağıdaki şekilde düzenlenecektir:

İşin tekrar eden kısımlarının sözleşmeye uygun olarak gerçekleştirilmemesi halinde, her bir aykırılık için ayrı ayrı uygulanmak üzere sözleşme bedelinin [bu kısma % 1'den fazla olmamak üzere oran yazılacaktır] tutarında ceza kesilecektir. Bu aykırılıkların [bu kısma 2'den az olmamak üzere asgari aykırılık sayısı yazılacaktır]'den fazla olması halinde ayrıca 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir. Ancak [bu kısma ağır aykırılık halleri yazılacaktır] hallerinde, aykırılık bir defa gerçekleşmiş olsa dahi 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir." hükmüne ver verilmiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ekinde yer alan Hizmet Alımları Tip Sözleşmesinin 16'ncı maddesinde cezai şartın ne şekilde düzenleneceği hükme bağlanmıştır. Buna göre, söz konusu madde kapsamında yer alan 16.1.1'inci maddeye bağlı 26 numaralı dipnotun; (1)'inci fıkrası kısmi kabul öngörülme, (2)'nci fıkrası kısmi kabul öngörülen işlerde, işin süresinde ifa edilmemesi halinde kesilecek cezanın, diğer bir ifadeyle gecikme cezasının ne şekilde düzenleneceği hükme bağlanmış, işin niteliği gereği gecikme cezasının kesilmesinin mümkün olmadığı hallerde ise uygulanacak diğer yaptırımın ne olduğu belirtilmiştir. Aynı dipnota bağlı (3) numaralı fıkrada ise, işin tekrar eden kısımlarının sözleşmeye uygun olarak gerçekleştirilmemesi halinde, her bir aykırılık için ayrı ayrı uygulanmak üzere sözleşme bedelinin % 1'inden fazla olmamak üzere belirlenen oran tutarında ceza kesileceği düzenlemesine

yer verileceği belirtildikten sonra, bu aykırılıkların -ikiden az olmamak üzere- kaç defa gerçekleşmesi halinde 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşmenin idarece feshedilebileceğinin düzenlenmesi gerektiği ifade edilmiştir. Ayrıca, sözleşmeye aykırılık teşkil eden hangi davranışların, ağır aykırılık hali oluşturduğunun belirtilmesine imkân tanınmış, bu ağır aykırılık hallerinin ortaya çıkması durumunda aykırılık bir defa gerçekleşmiş olsa dahi 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşmenin idarece feshedilebileceği kurala bağlanmıştır.

Tip Sözleşmenin 16'ncı maddesi kapsamında kalan 16.1.2'nci maddesinde ise, 16.1.1'nci maddesinde yer verilen sözleşmeye aykırılık oluşturan haller dışında, idarece ayrı bir aykırılık halinin öngörülmesi halinde bu aykırılığın bu maddede belirtilmesi gerektiği düzenlenmiştir. Bu madde kapsamında belirtilen aykırılıklara uygulanacak yaptırım için belirtilen aykırılığın bir defa gerçekleşmesi yeterli olup, idarece uygulanacak yaptırım için belli bir aykırılık eşiği belirlemesine gerek bulunmamaktadır. 16.1.2'nci madde kapsamında düzenlenen aykırılık hallerine ilişkin, en az 10 günlük ihtar çekildikten sonra aykırılığın devam ettiği süre boyunca sözleşme bedelinin % 1'inden fazla olmamak üzere belirlenen oranda ceza kesilmesi gerektiği hükme bağlanmıştır.

Sözleşme Tasarısı'nın 16'ncı maddesinde yer verilen düzenleme incelendiğinde, 16.1.1'inci maddesinde, Tip Sözleşme'nin aynı maddesinde yer verilen kurala uygun olarak, işin tekrar eden kısımlarının sözleşmeye uygun olarak gerçekleştirilmemesi halinde, her bir aykırılık için ayrı ayrı uygulanmak üzere sözleşme bedelinin yüzde 0,003 tutarında ceza kesileceği düzenlenmiş, maddenin devamında bu sayının 9'a ulaşması halinde ise protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşmenin idarece feshedilebileceği belirtilmiştir. Ağır aykırılık hali olarak da, "İdarenin izni olmadan araçların ilçe dışında ya da başka işlerde kullanılması" haline yer verilerek, bu durumda bu aykırılığın bir defa dahi gerçekleşmesi halinde sözleşmenin

iharsız feshedileceği dzenlenmiştir.

Aynı Tasarı'nın 16.1.2'nci maddesinde ise, 16.1.1'inci maddesinde dzenlenmeyen iki farklı aykırılık hali dzenlenmiş olup, buna göre; yüklenicinin işin başında bulundurması gereken araçlardan herhangi birini iş başında bulundurmaması halinde veya yüklenicinin yukarıda belirtilen hususlar haricindeki şartname ve sözleşme hükümlerinin her hangi birini yerine getirmemesi halinde, en az on gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikilen her takvim günü için sözleşme bedelinin yüzde 0,003 tutarında ceza uygulanacağı, aykırılığın verilen süre içerisinde düzeltilmemesi halinde ise, sözleşmenin 4735 sayılı Kanun'un 20'nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın feshedileceği dzenlenmiştir.

Bu  er evede, Sözleşme Tasarısı'nın 16.1.1'inci maddesinin, Tip Sözleşme'nin 26 numaralı dipnotuna bağlı (3)'üncü fıkrasına uygun olarak dzenlendiği, aynı maddede, Tip Sözleşme'nin 26 numaralı dipnotunun (1)'inci bendi uyarınca gecikme cezasına da yer verilmesi gerekmekte ise de, 16.1.2'nci maddesinde diğer bütün aykırılık halleri için yapılan dzenlemenin gecikme cezasını da kapsadığı dikkate alınarak, 16.1.1'inci maddesi kapsamında gecikme cezasına ilişkin dzenlemeye yer verilmemesinin esasa ilişkin bir aykırılık oluşturmadığı anlaşılmış, bu itibarla 16.1.1'inci maddesinde yapılan dzenlemenin mevzuata uygun olduğu sonucuna varılmıştır. 16.1.2'nci maddesinde ise, 16.1.1'inci madde dışındaki aykırılık hallerine yer verildiği, 16.1.2'nci maddesinde belirtilen aykırılık hallerinin sonucunda sözleşmenin feshedilmesi için bu aykırılıkların belli bir sayıya ulaşmasına yönelik bir dzenleme yapılmasına gerek bulunmadığı anlaşıldığından, başvuru sahibinin bu iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

2) Başvuru sahibinin 2'nci iddiasına ilişkin olarak:

4734 sayılı Kanun'un "Kesin teminat" başlıklı 43'üncü maddesinde "Taahhüdün sözleşme ve ihale dokümanı hükümlerine uygun olarak yerine getirilmesini sağlamak amacıyla,

sözleşmenin yapılmasından önce ihale üzerinde kalan istekliden ihale bedeli üzerinden hesaplanmak suretiyle % 6 oranında kesin teminat alınır.

Ancak, danışmanlık hizmet ihalelerinde ihale dokümanında belirtilmesi kaydıyla, kesin teminat sözleşme yapılmadan önce alınmayabilir. Bu durumda, düzenlenecek her hakedişten % 6 oranında yapılacak kesintiler teminat olarak alıkonulur.

(Ek fıkra: 6/2/2014-6518/48 md.) Kurum, ihale üzerinde kalan isteklinin teklifinin sınır değerin altında olması hâlinde, bu istekliden yaklaşık maliyetin % 6'sından az ve % 15'inden fazla olmamak üzere alınacak kesin teminat oranına ilişkin düzenlemeler yapabilir." hükmü,

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşme Kanunu'nun "Kesin teminat ve ek kesin teminatların geri verilmesi" başlıklı 13'üncü maddesinde "Taahhüdün, sözleşme ve ihale dokümanı hükümlerine uygun olarak yerine getirildiği ve yüklenicinin bu işten dolayı idareye herhangi bir borcunun olmadığı tespit edildikten sonra alınmış olan kesin teminat ve varsa ek kesin teminatların;

a) Yapım işlerinde; varsa eksik ve kusurların giderilerek geçici kabul tutanağının onaylanmasından sonra yarısı, Sosyal Sigortalar Kurumundan ilişiksiz belgesi getirilmesi ve kesin kabul tutanağının onaylanmasından sonra kalanı,

b) Yapım işleri dışındaki işlerde Sosyal Sigortalar Kurumundan ilişiksiz belgesinin getirildiği saptandıktan sonra; alınan mal veya yapılan iş için bir garanti süresi öngörülmesi halinde yarısı, garanti süresi dolduktan sonra kalanı, garanti süresi öngörülmeyen hallerde ise tamamı,

Yükleniciye iade edilir.

Yüklenicinin bu iş nedeniyle idareye ve Sosyal Sigortalar Kurumuna olan borçları ile ücret ve ücret sayılan ödemelerden yapılan kanunî vergi kesintilerinin yapım işlerinde kesin kabul tarihine, diğer işlerde kabul tarihine veya varsa

garanti süresinin bitimine kadar ödenmemesi halinde, protesto çekmeye ve hüküm almaya gerek kalmaksızın kesin teminatlar paraya çevrilerek borçlarına karşılık mahsup edilir, varsa kalanı yükleniciye geri verilir.

İşin konusunun piyasadan hazır halde alınıp satılan mal alımı olması halinde, Sosyal Sigortalar Kurumundan ilişiksiz belgesi getirilmesi şartı aranmaz.” hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Teminatlar” başlıklı 55’inci maddesinin 6’ncı fıkrasında “Kesin teminat mektuplarının süresi, ihale konusu işin kabul tarihi, garanti süresi öngörülen işlerde ise garanti süresi dikkate alınmak suretiyle idare tarafından belirlenir.” hükmü,

Aynı Yönetmelik’in eki Ek-7’de yer alan Hizmet Alımları Ait Tip Sözleşme’nin “Teminata ilişkin hükümler” başlıklı 11’inci maddesinde “11.1. Kesin teminat :

11.1.1.Yüklenici bu işe ilişkin olarak (rakam ve yazıyla) kesin teminat vermiştir.

11.1.2. Kesin teminat mektubunun süresi/.../.... tarihine kadardır. Kanunda veya sözleşmede belirtilen haller ile cezalı çalışma nedeniyle kabulün gecikeceğinin anlaşılması durumunda teminat mektubunun süresi de işteki gecikmeyi karşılayacak şekilde uzatılır.” hükmü ile bu maddeye bağlı 18 numaralı dipnotta “ (1) Kesin teminat mektubunun süresi, ihale konusu işin kabul tarihi, garanti süresi öngörülen işlerde ise garanti süresi dikkate alınmak suretiyle idare tarafından belirlenecektir.

(2) Kesin teminat mektubu dışındaki diğer değerlerden birinin kesin teminat olarak verilmesi halinde “Bu madde boş bırakılmıştır.” yazılacaktır.” hükmü yer almaktadır.

İhaleye ait Sözleşme Tasarısı’nın 11’inci maddesinde “Teminata ilişkin hükümler

11.1. Kesin teminat

11.1.1. Yüklenici bu işe ilişkin olarak

(rakam ve yazıyla) kesin teminat vermiştir.

11.1.2. Kesin teminat mektubunun süresi ../../... tarihine kadardır. Kanunda veya sözleşmede belirtilen haller ile cezalı çalışma nedeniyle kabulün gecikeceğinin anlaşılması durumunda teminat mektubunun süresi de işteki gecikmeyi karşılayacak şekilde uzatılır.

11.2. Ek kesin teminat

11.2.1. Fiyat farkı ödenmesi öngörülen işlerde, fiyat farkı olarak ödenecek bedelin ve /veya iş artışı olması halinde bu artış tutarının % 6'sı oranında teminat olarak kabul edilen değerler üzerinden ek kesin teminat alınır. Fiyat farkı olarak ödenecek bedel üzerinden hesaplanan ek kesin teminat miktarı hakedişlerden kesinti yapılmak suretiyle de karşılanabilir.

11.2.2. Ek kesin teminatın teminat mektubu olması halinde, ek kesin teminat mektubunun süresi, kesin teminat mektubunun süresinden daha az olamaz.

11.3. Yüklenici tarafından verilen kesin ve ek kesin teminat, 4734 sayılı Kanunun 34 üncü maddesinde belirtilen değerlerle değiştirilebilir.

11.4. Kesin teminat ve ek kesin teminatın geri verilmesi:

11.4.1. Taahhüdün, sözleşme ve ihale dokümanı hükümlerine uygun olarak yerine getirildiği ve Yüklenicinin bu işten dolayı idareye herhangi bir borcunun olmadığı tespit edildikten sonra, Sosyal Güvenlik Kurumundan alınan ilişiksiz belgesinin İdareye verilmesinin ardından kesin teminat ve varsa ek kesin teminatların tamamı, Yükleniciye iade edilecektir.

11.4.2. Yüklenicinin bu iş nedeniyle İdareye ve Sosyal Güvenlik Kurumuna olan borçları ile ücret ve ücret sayılan ödemelerden yapılan kanuni vergi kesintilerinin hizmetin kabul tarihine kadar ödenmemesi durumunda protesto çekmeye ve hüküm

almaya gerek kalmaksızın kesin ve ek kesin teminat paraya çevrilerek borçlarına karşılık mahsup edilir, varsa kalanı Yükleniciye iade edilir.

11.4.3. Yukarıdaki hükümlere göre mahsup işlemi yapılmasına gerek bulunmayan hallerde; kesin hesap ve kabul tutanağının onaylanmasından itibaren iki yıl içinde idarenin yazılı uyarısına rağmen talep edilmemesi nedeniyle iade edilemeyen kesin teminat mektupları hükümsüz kalır ve düzenleyen bankaya iade edilir. Teminat mektubu dışındaki teminatlar sürenin bitiminde Hazineye gelir kaydedilir.

11.5. Her ne suretle olursa olsun, İdarece alınan teminatlar haczedilemez ve üzerine ihtiyati tedbir konulamaz." düzenlemesi bulunmaktadır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 55'inci maddesinin 6'ncı fıkrasında, kesin teminat mektuplarının süresinin, ihale konusu işin kabul tarihi, garanti süresi öngörülen işlerde ise garanti süresi dikkate alınmak suretiyle idare tarafından belirleneceği hükme bağlanmış, aynı Yönetmelik ekinde yer alan Tip Sözleşme'nin 11.1.2'nci maddesinde, kesin teminat mektubunun süresi, ihale konusu işin kabul tarihi, garanti süresi öngörülen işlerde ise garanti süresi dikkate alınmak suretiyle idare tarafından belirlenerek sözleşme tasarisına yazılması gerektiği belirtilmiştir.

İncelenen ihaleye ait Sözleşme Tasarısı'nın 11.1.2'nci maddesinde, kesin teminat mektubu süresinin boş bırakıldığı ve bu şekilde teminat süresi belirlenmesinin Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 55'inci maddesi ile aynı Yönetmelik ekinde yer alan Tip Sözleşme'nin 11.1.2'nci maddesine uygun olmadığı anlaşılmakla birlikte, kesin teminat süresine ilişkin idarece yapılacak belirlemenin, sözleşmeye davet yazısında belirtilerek, sözleşmeye davet aşamasında bu aykırılığın giderilebileceği anlaşılmıştır. Öte yandan, kesin teminat süresinin teklif fiyatlarının oluşturulmasına engel olacağı ileri sürülebilse de; her şeyden önce, 4735 sayılı

Kanun'un 13'üncü maddesinde kesin teminatın ne şekilde iade edileceği hükme bağlanmış, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ekinde yer alan Tip Sözleşmenin 11.4'üncü maddesinde benzer hükme yer verilmiştir. Tip Sözleşmenin 20'inci maddesinde, teslim ve muayene işlerinin ne kadar süre içinde yapılması gerektiğinin dokümanda belirtilmesi gerektiği düzenlenmiş, Hizmet Alımları Muayene ve Kabul Yönetmeliği'nde kabul başvurusunun ne zaman yapılacağı ve başvuru sonrasında sürecin ne şekilde ilerleyeceği belirlenmiştir. Sözleşme Tasarısı'nın 9'uncu maddesinde iş bitim tarihi 31.12.2021 olarak düzenlenmiş, söz konusu Tasarı'nın 20'inci maddesinde "Madde 20 – Teslim, muayene ve kabul işlemlerine ilişkin şartlar

20.1. Bu işte kısmi kabul yapılmayacaktır.

20.2. Sözleşme konusu iş tamamlandığında Yüklenici, (işin/ilgili kısmın) teslim alınarak kabul işlemlerinin yapılması için bu talebini içeren bir dilekçe ile İdareye başvuracaktır. Bunun üzerine (yapılan iş/ilgili kısım), her türlü masrafı Yükleniciye ait olmak üzere Gönen Belediyesi Temizlik İşleri Müdürlüğü adresinde ve başvuru yazısının İdareye ulaştığı tarihten itibaren 10 (on) iş günü içinde teslim alınır. Yüklenici, işin teslimi için sözleşme ve ekleri uyarınca üzerine düşen yükümlülükleri yerine getirmemesi nedeniyle oluşan zarardan sorumludur. Kontrol Teşkilatı ile Yüklenicinin, işin yapılmasına ilişkin olarak hizmetin ifa edildiği dönemler itibariyle birlikte tutacakları kayıtlar, işin o dönem içerisinde yapılan kısmının teslimi anlamına gelir. Ancak Yüklenici kayıt tutmaktan ve/veya tutulan kayıtları imzalamaktan imtina ederse Kontrol Teşkilatının kayıtları esas alınır ve bu kayıtların doğruluğu Yüklenici tarafından kabul edilmiş sayılır."

20.3. Teslim alınan işin muayene ve kabul işlemleri, "Hizmet Alımları Muayene ve Kabul Yönetmeliği" ile Hizmet İşleri Genel Şartnamesinde yer alan hükümlere göre işin kabule elverişli şekilde teslim edildiği tarihten itibaren 10 iş günü içinde yapılarak kesin hesap raporu çıkarılır." düzenlemesi yapılarak, işin tamamlanmasının ardından yüklenicinin bir

dilekçe ile idareye başvuracağı, idarenin bu dilekçenin idareye ulaşması üzerine idarenin on iş günü içinde işi teslim alacağı, işin teslim edildiği tarihten itibaren on iş günü içerisinde muayene ve kabul yapılarak kesin hesap raporunun çıkarılacağı belirtilmiştir. Bu işte herhangi bir garanti süresi de öngörülmemiştir.

İhale dokümanında yer verilen düzenlemelerden, ihale konusu işin bitim tarihinin 31.12.2021 olarak belirlendiği ve bu sürenin, ihale konusu işin süreklilik arz eden ve birim fiyat üzerinden bir teklif alınan bir iş olması nedeniyle, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 26.2'nci maddesi uyarınca işin devamı sırasında işin süresinin uzatılması suretiyle iş artışı yapılması mümkün olmadığı hususu ile Sözleşme Tasarısı'nın 20'inci maddesinde işin tamamlanmasının ardından işin kabulünün ne kadarlık süre içerisinde yapılacağının belirlendiği hususu dikkate alınarak, işin kabulünün ne zaman yapılabileceğinin hesaplanabilir nitelikte olduğu sonucuna varılmış olup, bu veriler esas alınarak da kesin teminat süresinin isteklilerce hesaplanabileceği gibi bu durumun tekliflerin sağlıklı bir şekilde oluşturulmasına ve eşit şartlarda değerlendirilmesine engel olmadığı sonucuna varıldığından, ayrıca kesin teminat süresinin sözleşme tasarısında belirtilmemesine ilişkin eksikliğin, sözleşmeye davet yazısında giderilebileceği göz önünde bulundurularak, bu eksikliğin esasa etkili olmadığı anlaşılmıştır. Bu itibarla başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmamıştır.

3) Başvuru sahibinin 3'üncü iddiasına ilişkin olarak:

İncelemeye konu ihalenin 02.07.2019 tarihinde yayımlanan ilanının 4.3.2'nci maddesinde "Makine, teçhizat ve diğer ekipmana ait belgeler ve kapasite raporu: İş kapsamında çalıştırılacak olan araç ve gereçler aşağıdaki gibidir;

4 adet 7+1 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONU; En az 140 Hp gücünde, en az 7+1 m3, en fazla 8+1 m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahip olmalı ve araçlardan 1 adedi isteklinin kendi malı

olacaktır.

1 adet 10+1 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONU; En az 170 Hp gücünde, en az 10+1 m3, en fazla 11+1,5 m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahip olmalıdır.

1 adet 13+1,5 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONUNU (İdareye ait); 13+1,5 m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahiptir.

Araç bilgileri:

Plaka: 10 TD 289

Şasi No: NM0L93TEDDAT76051

Marka: Ford

Model Yılı: 2010

Model: CARGO 1826

Motor Gücü: 191 kw

4 adet 15+1,5 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONU; En az 250 Hp gücünde, en az 13+1,5 m3, en fazla 15+1,5 m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahip olmalı ve araçlardan 1 adedi isteklinin kendi malı olacaktır.

1 adet 32+2 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONU ÖZELLİKLİ TRANSFER ARACI; En az 410 Hp gücünde 4 dingilli, en az 32+2 m3 atık haznesine sahip olmalı ve araç isteklinin kendi malı olacaktır.

1 adet VAKUMLU YOL SÜPÜRME ARACI (5-7 m3 atık kapasiteli); Yardımcı motor dahil en az 300 Hp gücünde, 5-7 m3 atık haznesine ve çift yandan süpürme özelliğine ve ilave vakum hortumuna sahip olmalıdır..

1 adet KÜÇÜK SÜPÜRME ARACI (1,3 m3-1,5 m3 atık kapasiteli); En

az 1,3 m3, en fazla 1,5 m3 çöp toplama haznesine sahip en az 40 hp motor gücünde olacaktır. Araç konteyner ve kamyonlara çöp boşaltabilme özellikli ve en az 1400 mm boşaltma yüksekliğinde, 4 tekerden çekişli, aracın ön camı buğulanma problemine karşı elektrikli ısıtma tertibatlı, çöp haznesi, şasisi ve kabini (kapılar hariç) paslanmaz çelikten imal edilmiş olacaktır. Yüksek hızlarda güvenli sürüş sağlamak amacı ile aracın ön tekerlekleri (ön aksı) her iki taraftan dışa doğru açılarak aracın yola tutunma kabiliyetini artıracak şekilde olacaktır. Aracın hızı azaldığında, seçilen sürüş moduna bağlı olarak otomatik bir şekilde kapanacaktır. Standart iki ön fırça ile üçüncü bir fırça olmadan en az 2000 mm süpürme genişliğinde olacak olup, araç isteklinin kendi malı olacaktır

1 adet KONTEYNİR YIKAMA ARACI (Ekstra basınç üniteli); En az 170 Hp gücünde, toplamda en az 10 ton temiz ve pis su haznesine sahip ve ekstra basınç üniteli olacaktır.

1 adet ARAZÖZ (5-6 ton kapasiteli); En az 150 Hp gücünde, 5-6 ton tank kapasiteli ve en az 10 m basınçlı yıkama hortumu ve en az 50 m taşınabilir su hortumu olacaktır.

1 adet DAMPERLİ KAMYON (3-5 m3 kapasiteli); En az 140 Hp gücünde, 3-5 m3 hidrolik damperli atık haznesine sahip olacaktır.

1 adet DENETİM ARACI; En az 120 Hp gücünde, çift kabin kamyonet olacaktır.

1 adet KONTROL ARACI (Binek); En az 95 Hp gücünde, 4 kapılı binek olacaktır.

1 adet MİNİ DAMPERLİ KAMYONET; %100 elektrikli, en az 10 Kw motor gücünde, 1-3 m3 kapasiteli mini damper kasalı ve en az 1350 mm boşaltma yüksekliğine sahip kamyonet olacaktır. Araç isteklinin kendi malı olacaktır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 41. maddesi

uyarınca, ihale konusu işin niteliği, idarenin ihtiyacı zamanında karşılaması, isteklilerin ihale konusu hizmette etkin olarak faaliyette bulunduklarını gösterebilmesi, kullanılacak makine ve ekipmanın işin gerçekleştirilmesindeki önem derecesi gibi kriterler göz önünde bulundurularak, idaremizce yukarıdaki belirtilen makine ve ekipmanlardan bir kısmının kendi malı olma şartı aranmaktadır.

Kendi malı şartı aranan araçların yukarıda belirtilen özelliklere haiz olduğunu gösterir üretici veya distribütör firma tarafından düzenlenmiş teknik özelliklerini gösteren belgeler ve araçlara ait araç ruhsatlarının (iş makinalarında iş makinası tescil belgesi), teklif dosyasında sunulması zorunludur.

Adayın veya isteklinin kendi malı olan makine, teçhizat ve diğer ekipman; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da (Değişik ibare: 12/06/2015-29384 R.G./ 3. md.; değişik ibare:13.06.2019-30800 R.G./6. md.; yürürlük:23.06.2019) yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir raporu ile tevsik edilir. (Ek cümle: 25/01/2017-29959 R.G./6. md.) Tevsik işleminin aslına uygunluğunun noter tarafından onaylanmış ruhsat örneklerinin sunulması halinde, örnek çıkarma işleminin ilan veya davet tarihinden sonra yapılmış olması zorunludur.

Geçici ithalle getirilmiş veya finansal kiralama yoluyla edinilmiş makine ve ekipman, kira sözleşmesinin sunulması ve ihalenin ilk ilan veya davet tarihine kadar olan kiralalarının ödendiğinin belgelenmesi şartı ile adayın veya isteklinin kendi malı sayılır.

İş ortaklığında makine, teçhizat ve ekipman ortaklardan biri, birkaçı veya tamamı tarafından sağlanabilir.

Çöp toplama araçları, damperli kamyon, mini damperli kamyonet, denetim aracı ve kontrol aracı ihale tarihi itibarıyla en az

2014 model ve üzeri, diğ er hizmet araçları ise ihale tarihi itibarıyla en az 2012 model ve üzeri olacaktır.” düzenlemesi,

İdari Şartname’nin 7.5.2.’nci maddesinde “İş kapsamında çalıştırılacak olan araç ve gereçler aşağıdaki gibidir;

4 adet 7+1 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI   P KAMYONU; En az 140 Hp gücünde, en az 7+1 m3, en fazla 8+1 m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahip olmalı ve araçlardan 1 adedi isteklinin kendi malı olacaktır.

1 adet 10+1 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI   P KAMYONU; En az 170 Hp gücünde, en az 10+1 m3, en fazla 11+1,5 m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahip olmalıdır.

1 adet 13+1,5 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI   P KAMYONUNU (İdareye ait); 13+1,5 m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahiptir.

Araç bilgileri:

Plaka: 10 TD 289

Şasi No: NM L93TEDDAT76 51

Marka: Ford

Model Yılı: 2010

Model: CARGO 1826

Motor Gücü: 191 kw

4 adet 15+1,5 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI   P KAMYONU;En az 250 Hp gücünde, en az 13+1,5 m3, en fazla 15+1,5 m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahip olmalı ve araçlardan 1 adedi isteklinin kendi malı olacaktır.

1 adet 32+2 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI   P KAMYONU ÖZELLİKLI TRANSFER ARACI; En az 410 Hp gücünde 4 dingilli, en az 32+2 m3 atık haznesine sahip olmalı ve araç isteklinin kendi malı olacaktır.

1 adet VAKUMLU YOL SÜPÜRME ARACI (5-7 m3 atık kapasiteli);

Yardımcı motor dahil en az 300 Hp gücünde, 5-7 m³ atık haznesine ve çift yandan süpürme özelliğine ve ilave vakum hortumuna sahip olmalıdır.

1 adet KÜÇÜK SÜPÜRME ARACI (1,3 m³-1,5 m³ atık kapasiteli);En az 1,3 m³, en fazla 1,5 m³ çöp toplama haznesine sahip en az 40 hp motor gücünde olacaktır. Araç konteyner ve kamyonlara çöp boşaltabilme özellikli ve en az 1400 mm boşaltma yüksekliğinde, 4 tekerden çekişli, aracın ön camı buğulanma problemine karşı elektrikli ısıtma tertibatlı, çöp haznesi, şasisi ve kabini (kapılar hariç) paslanmaz çelikten imal edilmiş olacaktır. Yüksek hızlarda güvenli sürüş sağlamak amacı ile aracın ön tekerlekleri (ön aksı) her iki taraftan dışa doğru açılarak aracın yola tutunma kabiliyetini artıracak şekilde olacaktır. Aracın hızı azaldığında, seçilen sürüş moduna bağlı olarak otomatik bir şekilde kapanacaktır. Standart iki ön fırça ile üçüncü bir fırça olmadan en az 2000 mm süpürme genişliğinde olacak olup, araç isteklinin kendi malı olacaktır

1 adet KONTEYNİR YIKAMA ARACI (Ekstra basınç üniteli);En az 170 Hp gücünde, toplamda en az 10 ton temiz ve pis su haznesine sahip ve ekstra basınç üniteli olacaktır.

1 adet ARAZÖZ (5-6 ton kapasiteli); En az 150 Hp gücünde, 5-6 ton tank kapasiteli ve en az 10 m basınçlı yıkama hortumu ve en az 50 m taşınabilir su hortumu olacaktır.

1 adet DAMPERLİ KAMYON (3-5 m³ kapasiteli); En az 140 Hp gücünde, 3-5 m³ hidrolik damperli atık haznesine sahip olacaktır.

1 adet DENETİM ARACI; En az 120 Hp gücünde, çift kabin kamyonet olacaktır.

1 adet KONTROL ARACI (Binek); En az 95 Hp gücünde, 4 kapılı binek olacaktır.

1 adet MİNİ DAMPERLİ KAMYONET;%100 elektrikli, en az 10 Kw

motor gücünde, 1-3 m3 kapasiteli mini damper kasalı ve en az 1350 mm boşaltma yüksekliğine sahip kamyonet olacaktır. Araç isteklinin kendi malı olacaktır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 41. maddesi uyarınca, ihale konusu işin niteliği, idarenin ihtiyacı zamanında karşılaması, isteklilerin ihale konusu hizmette etkin olarak faaliyette bulunduklarını gösterebilmesi, kullanılacak makine ve ekipmanın işin gerçekleştirilmesindeki önem derecesi gibi kriterler göz önünde bulundurularak, idareміzce yukarıdaki belirtilen makine ve ekipmanlardan bir kısmının kendi malı olma şartı aranmaktadır.

Kendi malı şartı aranan araçların yukarıda belirtilen özelliklere haiz olduğunu gösterir üretici veya distribütör firma tarafından düzenlenmiş teknik özelliklerini gösteren belgeler ve araçlara ait araç ruhsatlarının (iş makinalarında iş makinası tescil belgesi), teklif dosyasında sunulması zorunludur.

Adayın veya isteklinin kendi malı olan makine, teçhizat ve diğer ekipman; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da (Değişik ibare: 12/06/2015-29384 R.G./ 3. md.; değişik ibare:13.06.2019-30800 R.G./6. md.; yürürlük:23.06.2019) yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir raporu ile tevsik edilir. (Ek cümle: 25/01/2017-29959 R.G./6. md.) Tevsik işleminin aslına uygunluğunun noter tarafından onaylanmış ruhsat örneklerinin sunulması halinde, örnek çıkarma işleminin ilan veya davet tarihinden sonra yapılmış olması zorunludur.

Geçici ithalle getirilmiş veya finansal kiralama yoluyla edinilmiş makine ve ekipman, kira sözleşmesinin sunulması ve ihalenin ilk ilan veya davet tarihine kadar olan kiralalarının ödendiğinin belgelenmesi şartı ile adayın veya isteklinin kendi malı sayılır.

İş ortaklığında makine, teçhizat ve ekipman ortaklardan biri, birkaçı veya tamamı tarafından sağlanabilir.

Çöp toplama araçları, damperli kamyon, mini damperli kamyonet, denetim aracı ve kontrol aracı ihale tarihi itibarıyla en az 2014 model ve üzeri, diğer hizmet araçları ise ihale tarihi itibarıyla en az 2012 model ve üzeri olacaktır.” düzenlemesi,

Teknik Şartname’nin 3’üncü maddesinde “MADDE 3. Yüklenici tarafından hizmet kapsamında kullanılacak araçların aşağıda belirtilen şart ve özelliklere sahip olması gerekmektedir.

7+1 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONUNUN ÇALIŞTIRILMASI;
En az 140 Hp gücünde, en az 7+1 m3, en fazla 8+1m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahip olmalı ve araçlardan 1 adedi isteklinin kendi malı olacaktır.

Araçların amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

10+1 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONUNUN ÇALIŞTIRILMASI;
En az 170 Hp gücünde, en az 10+1 m3, en fazla 11+1,5m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahip olmalıdır.

Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

13+1,5 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONUNUN ÇALIŞTIRILMASI (İdareye ait); 13+1,5 m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahiptir.

Araç bilgileri:

Plaka: 10 TD 289

Şasi No: NM0L93TEDDAT76051

Marka: Ford

Model Yılı: 2010

Model: CARGO 1826

Motor Gücü: 191 kw

Aracın yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

15+1,5 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONUNUN ÇALIŞTIRILMASI;
En az 250 Hp gücünde, en az 13+1,5 m3, en fazla 15+1,5 m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahip olmalı ve araçlardan 1 adedi isteklinin kendi malı olacaktır.

Araçların amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

32+2 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONU ÖZELLİKLİ TRANSFER ARACI ÇALIŞTIRILMASI;

En az 410 Hp gücünde 4 dingilli, en az 32+2 m3 atık haznesine sahip olmalı ve araç isteklinin kendi malı olacaktır.

Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

VAKUMLU YOL SÜPÜRME ARACI ÇALIŞTIRILMASI (5-7 m3 atık kapasiteli); yardımcı motor dahil en az 300 Hp gücünde, 5-7 m3 atık haznesine ve çift yandan süpürme özelliğine ve ilave vakum hortumuna sahip olmalıdır. Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir. Vakumlu yol süpürme aracının ihtiyacı olan su idare tarafından karşılanacaktır.

KÜÇÜK SÜPÜRME ARACI ÇALIŞTIRILMASI (1,3 m3-1,5 m3 atık

kapasiteli); en az 1,3 m3, en fazla 1,5 m3 çöp toplama haznesine sahip en az 40 hp motor gücünde olacaktır. Araç konteyner ve kamyonlara çöp boşaltabilme özellikli ve en az 1400 mm boşaltma yüksekliğinde, 4 tekerden çekişli, aracın ön camı buğulanma problemine karşı elektrikli ısıtma tertibatlı, çöp haznesi, şasisi ve kabini (kapılar hariç) paslanmaz çelikten imal edilmiş olacaktır. Yüksek hızlarda güvenli sürüş sağlamak amacı ile aracın ön tekerlekleri (ön aksı) her iki taraftan dışa doğru açılarak aracın yola tutunma kabiliyetini artıracak şekilde olacaktır. Aracın hızı azaldığında, seçilen sürüş moduna bağlı olarak otomatik bir şekilde kapanacaktır. Standart iki ön fırça ile üçüncü bir fırça olmadan en az 2000 mm süpürme genişliğinde olacak olup, araç isteklinin kendi malı olacaktır. Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir. Araçta kullanılacak olan su idarece temin edilecektir.

KONTEYNİR YIKAMA ARACI ÇALIŞTIRILMASI (Ekstra basınç üniteli); En az 170 Hp gücünde, toplamda en az 10 ton temiz ve pis su haznesine sahip ve ekstra basınç üniteli olacaktır. Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir. Konteynirlerin yıkanması ve dezenfekte edilmesi işleminde kullanılacak olan deterjan, su ve dezenfektan İdarece temin edilecektir.

ARAZÖZ ÇALIŞTIRILMASI (5-6 ton kapasiteli); En az 150 Hp gücünde, 5-6 ton tank kapasiteli ve en az 10 m basınçlı yıkama hortumu ve en az 50 m taşınabilir su hortumu olacaktır. Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir. Araçta kullanılacak su İdarece temin edilecektir.

DAMPERLİ KAMYON ÇALIŞTIRILMASI (3-5 m3 kapasiteli);

En az 140 Hp gücünde, 3-5 m3 hidrolik damperli atık haznesine sahip olacaktır. Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

DENETİM ARACI ÇALIŞTIRILMASI;

En az 120 Hp gücünde, çift kabin kamyonet olacaktır.

Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir. Personel ve malzemelerin nakli ile hizmetin sağlıklı yürütülmesi için işin denetim görevinde ve fiilen arazide kullanılacaktır. Araç vardiyada ortalamada 60 km yol kat edecektir.

KONTROL ARACI ÇALIŞTIRILMASI (Binek);

En az 95 Hp gücünde, 4 kapılı binek olacaktır.

Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir. Hizmetin sağlıklı yürütülmesi için işin kontrol görevinin yürütülmesi amacıyla ve fiilen arazide kullanılacaktır. Araç vardiyada ortalamada 40 km yol kat edecektir.

MİNİ DAMPERLİ KAMYONET ARACI ÇALIŞTIRILMASI;

%100 elektrikli, en az 10 Kw motor gücünde, 1-3 m3 kapasiteli mini damper kasalı ve en az 1350 mm boşaltma yüksekliğine sahip kamyonet olacaktır. Araç isteklinin kendi malı olacaktır.

Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir. Aracın çalışması için gerekli olan elektrik gideri idare tarafından sağlanacaktır.

Kendi malı şartı aranan araçların yukarıda belirtilen özelliklere haiz olduğunu gösterir üretici veya distribütör firma tarafından düzenlenmiş teknik özelliklerini gösteren belgeler ve araçlara ait araç ruhsatlarının (iş makinalarında iş makinası tescil belgesi), teklif dosyasında sunulması zorunludur.

Adayın veya isteklinin kendi malı olan makine, teçhizat ve diğer ekipman; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da (Değişik ibare: 12/06/2015-29384 R.G./ 3. md.; değişik ibare:13.06.2019-30800 R.G./6. md.; yürürlük:23.06.2019) yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir raporu ile tevsik edilir. (Ek cümle: 25/01/2017-29959 R.G./6. md.) Tevsik işleminin aslına uygunluğunun noter tarafından onaylanmış ruhsat örneklerinin sunulması halinde, örnek çıkarma işleminin ilan veya davet tarihinden sonra yapılmış olması zorunludur.

Geçici ithalle getirilmiş veya finansal kiralama yoluyla edinilmiş makine ve ekipman, kira sözleşmesinin sunulması ve ihalenin ilk ilan veya davet tarihine kadar olan kiralalarının ödendiğinin belgelenmesi şartı ile adayın veya isteklinin kendi malı sayılır.

İş ortaklığında makine, teçhizat ve ekipman ortaklardan biri, birkaçı veya tamamı tarafından sağlanabilir.

Çöp toplama araçları, damperli kamyon, mini damperli kamyonet, denetim aracı ve kontrol aracı ihale tarihi itibarıyla en az 2014 model ve üzeri, diğer hizmet araçları ise ihale tarihi itibarıyla en az 2012 model ve üzeri olacaktır...” düzenlemesi yer almaktadır.

4734 sayılı Kanun’un “İdareye şikayet başvurusu” başlıklı 55’inci maddesinde “Şikayet başvurusu, ihale sürecindeki işlem veya eylemlerin hukuka aykırılığı iddiasıyla bu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gereken tarihi izleyen günden itibaren 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde

ise on gün içinde ve sözleşmenin imzalanmasından önce, ihaleyi yapan idareye yapılır. İlanda yer alan hususlara yönelik başvuruların süresi ilk ilan tarihinden, ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan diğer hükümlerine yönelik başvuruların süresi ise dokümanın satın alındığı tarihte başlar.

İlan, ön yeterlik veya ihale dokümanına ilişkin şikâyetler birinci fıkradaki süreleri aşmamak üzere en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir...” hükmü,

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik’in; “Başvuru süreleri” başlıklı 6’ncı maddesinin birinci fıkrasında “İdareye şikâyet süresi; ihale sürecindeki şikâyete konu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gerektiği tarihi izleyen günden itibaren Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelere yönelik başvurularda beş gün, diğer hallerde on gündür.” hükmü,

“Sürelerle ilgili genel esaslar” başlıklı 7’nci maddesinde “(1) Süreler;

a) İlana yönelik başvurularda ilk ilan tarihini,

b) Ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan hükümleri için dokümanın satın alındığı tarihi, belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ihale dokümanının teslim alındığı tarihi, zeyilnameye yönelik başvurularda ise zeyilnamenin bildirildiği tarihi,

c) İdarenin işlem veya eylemlerine karşı yapılacak başvurularda şikayete yol açan durumun farkına varıldığı yahut farkına varılmış olması gerektiği tarihi,

ç) Şikâyet üzerine idare tarafından verilen kararın bildirildiği veya bildirilmiş sayıldığı tarihi, on gün

içerisinde karar alınmaması halinde ise bu sürenin bitimini,
d) İhalenin iptali kararına karşı yapılan itirazın şikâyet başvurularında ise iptal kararının bildirildiği veya bildirilmiş sayıldığı tarihi,

izleyen günden itibaren başlar.” hükmü yer almaktadır.

4734 sayılı Kanun’un 55’inci maddesi ile İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik’in yukarıda yer verilen hükümleri uyarınca, şikâyet süresinin, ihale dokümanının ilana yansımayan hükümleri için dokümanın satın alındığı tarihten itibaren başlayacağı, ancak ihale dokümanının ilana yansıyan hükümleri bakımından şikâyet başvuru süresinin ihale ilanının yayımlandığı tarihten itibaren başlayacağı anlaşılmaktadır.

Yukarıda yer verilen ilan metninden, iddiaya konu edilen düzenlemenin 02.07.2019 tarihinde yayımlanan ilana yansıyan bir düzenleme olduğu, söz konusu hususun 17.07.2019 tarihinde yayımlanan düzeltme ilanına da konu edilmediği anlaşılmış olup, buna göre başvuru sahibinin bu iddiaya ilişkin ilanın yayımı tarihinden itibaren on gün içinde (en geç 12.07.2019 tarihinde) idareye şikâyet başvurusunda bulunması gerekmekte iken, bu süre geçtikten sonra 24.07.2019 tarihinde idareye şikâyet başvurusunda bulunduğu anlaşıldığından, söz konusu iddianın süre yönünden reddedilmesi gerekmektedir.

4) Başvuru sahibinin 4’üncü iddiasına ilişkin olarak:

İhale dokümanı kapsamında yer verilen birim fiyat teklif cetveli aşağıdaki şekilde düzenlenmiş, benzer tabloya İdari Şartname’nin ekinde de yer verilmiştir.

A1 B2

Sıra No İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması 6 Birimi Miktarı
Teklif Edilen 4 Birim Fiyat Tutarı

1 7+1 m3 Hidrolik Sıkıştırırmalı Çöp Kamyonu Çalıştırılması saat
29.738

2 10+1 m3 Hidrolik Sıkıştırırmalı Çöp Kamyonu Çalıştırılması

saat 5.482,5

3 13+1,5 m3 Hidrolik Sıkıştırırmalı Çöp Kamyonu Çalıştırılması (İdare Malı) saat 4.575

4 15+1,5 m3 Hidrolik Sıkıştırırmalı Çöp Kamyonu Çalıştırılması saat 22.845

5 32+2 m3 Hidrolik Sıkıştırırmalı Çöp Kamyonu Özellikli Transfer Aracı Çalıştırılması saat 5.482,5

6 Vakumlu Yol Süpürme Aracı Çalıştırılması (5-7 m3 Atık Kapasiteli) saat 2.745

7 Küçük Süpürme Aracı Çalıştırılması (1,3-1,5 m3 Atık Kapasiteli) saat 2.745

8 Konteynır Yıkama Aracı Çalıştırılması saat 270

9 Arazöz Çalıştırılması saat 915

10 Damperli Kamyon Çalıştırılması saat 5.482,5

11 Çift Kabin Denetim Aracı Çalıştırılması saat 5.482,5

12 Binek Kontrol Aracı Çalıştırılması saat 3.660

13 Mini Damperli Kamyonet Çalıştırılması saat 1.827,5

TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)

Teknik Şartname'nin 3'üncü maddesinde "MADDE 3. Yüklenici tarafından hizmet kapsamında kullanılacak araçların aşağıda belirtilen şart ve özelliklere sahip olması gerekmektedir.

7+1 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONUNUN ÇALIŞTIRILMASI;

En az 140 Hp gücünde, en az 7+1 m3, en fazla 8+1m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahip olmalı ve araçlardan 1 adedi isteklinin kendi malı olacaktır.

Araçların amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

10+1 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONUNUN ÇALIŞTIRILMASI;

En az 170 Hp gücünde, en az 10+1 m3, en fazla 11+1,5m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahip olmalıdır.

Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

13+1,5 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONUNUN ÇALIŞTIRILMASI (İdareye ait); 13+1,5 m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahiptir.

Araç bilgileri:

Plaka: 10 TD 289

Şasi No: NM0L93TEDDAT76051

Marka: Ford

Model Yılı: 2010

Model: CARGO 1826

Motor Gücü: 191 kw

Aracın yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

15+1,5 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONUNUN ÇALIŞTIRILMASI; En az 250 Hp gücünde, en az 13+1,5 m3, en fazla 15+1,5 m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahip olmalı ve araçlardan 1 adedi isteklinin kendi malı olacaktır.

Araçların amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

32+2 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONU ÖZELLİKLİ TRANSFER ARACI ÇALIŞTIRILMASI;

En az 410 Hp gücünde 4 dingilli, en az 32+2 m3 atık haznesine sahip olmalı ve araç isteklinin kendi malı olacaktır.

Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif

fiyata dahildir.

VAKUMLU YOL SÜPÜRME ARACI ÇALIŞTIRILMASI (5-7 m³ atık kapasiteli); yardımcı motor dahil en az 300 Hp gücünde, 5-7 m³ atık haznesine ve çift yandan süpürme özelliğine ve ilave vakum hortumuna sahip olmalıdır. Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir. Vakumlu yol süpürme aracının ihtiyacı olan su idare tarafından karşılanacaktır.

KÜÇÜK SÜPÜRME ARACI ÇALIŞTIRILMASI (1,3 m³-1,5 m³ atık kapasiteli); en az 1,3 m³, en fazla 1,5 m³ çöp toplama haznesine sahip en az 40 hp motor gücünde olacaktır. Araç konteyner ve kamyonlara çöp boşaltabilme özellikli ve en az 1400 mm boşaltma yüksekliğinde, 4 tekerden çekişli, aracın ön camı buğulanma problemine karşı elektrikli ısıtma tertibatlı, çöp haznesi, şasisi ve kabini (kapılar hariç) paslanmaz çelikten imal edilmiş olacaktır. Yüksek hızlarda güvenli sürüş sağlamak amacı ile aracın ön tekerlekleri (ön aksı) her iki taraftan dışa doğru açılarak aracın yola tutunma kabiliyetini artıracak şekilde olacaktır. Aracın hızı azaldığında, seçilen sürüş moduna bağlı olarak otomatik bir şekilde kapanacaktır. Standart iki ön fırça ile üçüncü bir fırça olmadan en az 2000 mm süpürme genişliğinde olacak olup, araç isteklinin kendi malı olacaktır. Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir. Araçta kullanılacak olan su idarece temin edilecektir.

KONTEYNİR YIKAMA ARACI ÇALIŞTIRILMASI (Ekstra basınç üniteli); En az 170 Hp gücünde, toplamda en az 10 ton temiz ve pis su haznesine sahip ve ekstra basınç üniteli olacaktır. Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir. Konteynirlerin yıkanması ve dezenfekte edilmesi işleminde

kullanılacak olan deterjan, su ve dezenfektan İdarece temin edilecektir.

ARAZÖZ ÇALIŞTIRILMASI (5-6 ton kapasiteli);

En az 150 Hp gücünde, 5-6 ton tank kapasiteli ve en az 10 m basınçlı yıkama hortumu ve en az 50 m taşınabilir su hortumu olacaktır. Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

Araçta kullanılacak su İdarece temin edilecektir.

DAMPERLİ KAMYON ÇALIŞTIRILMASI (3-5 m3 kapasiteli);

En az 140 Hp gücünde, 3-5 m3 hidrolik damperli atık haznesine sahip olacaktır. Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

DENETİM ARACI ÇALIŞTIRILMASI;

En az 120 Hp gücünde, çift kabin kamyonet olacaktır.

Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir. Personel ve malzemelerin nakli ile hizmetin sağlıklı yürütülmesi için işin denetim görevinde ve fiilen arazide kullanılacaktır. Araç vardiyada ortalamada 60 km yol kat edecektir.

KONTROL ARACI ÇALIŞTIRILMASI (Binek);

En az 95 Hp gücünde, 4 kapılı binek olacaktır.

Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir. Hizmetin sağlıklı yürütülmesi için işin kontrol görevinin yürütülmesi amacıyla ve fiilen arazide kullanılacaktır. Araç vardiyada ortalamada 40 km yol kat edecektir.

MİNİ DAMPERLİ KAMYONET ARACI ÇALIŞTIRILMASI;

%100 elektrikli, en az 10 Kw motor gücünde, 1-3 m3 kapasiteli mini damper kasalı ve en az 1350 mm boşaltma yüksekliğine sahip kamyonet olacaktır. Araç isteklinin kendi malı olacaktır.

Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir. Aracın çalışması için gerekli olan elektrik gideri idare tarafından sağlanacaktır.

Kendi malı şartı aranan araçların yukarıda belirtilen özelliklere haiz olduğunu gösterir üretici veya distribütör firma tarafından düzenlenmiş teknik özelliklerini gösteren belgeler ve araçlara ait araç ruhsatlarının (iş makinalarında iş makinası tescil belgesi), teklif dosyasında sunulması zorunludur.

Adayın veya isteklinin kendi malı olan makine, teçhizat ve diğer ekipman; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da (Değişik ibare: 12/06/2015-29384 R.G./ 3. md.; değişik ibare:13.06.2019-30800 R.G./6. md.; yürürlük:23.06.2019) yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir raporu ile tevsik edilir. (Ek cümle: 25/01/2017-29959 R.G./6. md.) Tevsik işleminin aslına uygunluğunun noter tarafından onaylanmış ruhsat örneklerinin sunulması halinde, örnek çıkarma işleminin ilan veya davet tarihinden sonra yapılmış olması zorunludur.

Geçici ithalle getirilmiş veya finansal kiralama yoluyla edinilmiş makine ve ekipman, kira sözleşmesinin sunulması ve ihalenin ilk ilan veya davet tarihine kadar olan kiralarının ödendiğinin belgelenmesi şartı ile adayın veya isteklinin kendi malı sayılır.

İş ortaklığında makine, teçhizat ve ekipman ortaklardan biri, birkaçı veya tamamı tarafından sağlanabilir.

Çöp toplama araçları, damperli kamyon, mini damperli kamyonet,

denetim aracı ve kontrol aracı ihale tarihi itibarıyla en az 2014 model ve üzeri, diğer hizmet araçları ise ihale tarihi itibarıyla en az 2012 model ve üzeri olacaktır.

ARAÇLARIN ÇALIŞMA PROGRAMI

Mini damperli kamyonet aracı bir vardiyada 2,5 saat, kontrol aracı bir vardiyada 6 saat, diğer araçlar bir vardiyada 7,5 saat çalıştırılacaktır.

7+1 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONLARI;

4 adet araçtan iki adedi haftanın yedi günü, bir adedi haftanın altı günü ve bir adedi haftanın beş günü olmak üzere gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır. Bir adet araç da gece vardiyasında olmak üzere haftanın yedi günü çalıştırılacaktır. Ayrıca semtimizde kurulan pazaryerinin atıklarının toplanması amacıyla bir adet araç haftanın bir günü olmak üzere dört saat boyunca gece vardiyasında çalıştırılacaktır.

10+1 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONU;

1 adet araç haftanın altı günü gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır.

İDARE MALI 13+1,5 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONU;

1 adet araç haftanın beş günü gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır

15+1,5 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONLARI;

4 adet aracın 1 adedi haftanın yedi günü, 3 adedi ise; haftanın altı günü çalıştırılacaktır.

32+2 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONU ÖZELLİKLİ TRANSFER ARACI;

1 adet araç haftanın altı günü çalıştırılacaktır.

VAKUMLU YOL SÜPÜRME ARACI;

1 adet araç haftanın üç günü gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır.

KÜÇÜK SÜPÜRME ARACI;

1 adet araç haftanın üç günü gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır.

KONTEYNİR YIKAMA ARACI;

1 adet araç 2020 ve 2021 yıllarında Temmuz-Ağustos-Eylül aylarında ayda altı gün olmak üzere gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır.

ARAZÖZ;

1 adet araç haftanın bir günü ve etkinliklerde gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır.

DAMPERLİ KAMYON;

1 adet araç haftanın altı günü gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır.

DENETİM ARACI;

1 adet araç haftanın altı günü gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır.

KONTROL ARACI (Binek);

1 adet araç haftanın beş günü gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır.

MİNİ DAMPERLİ KAMYONET ARACI;

1 adet araç haftanın altı günü gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır.” düzenlemesi yapılmıştır.

İhale dokümanında, her bir aracın çalıştırılacağı saat miktarının belirtildiği, Teknik Şartname’de ayrıca araçların haftalık çalışma programlarına yer verildiği, her bir vardiyada araçların kaç saat çalıştırılacağı ve ortalama kaç km yol yapacağının düzenlendiği anlaşılmıştır.

İhale konusu iş kapsamında istenilen ve iddiaya konu edilen araçlardan, çift kabinli denetim aracının iş süresi boyunca, haftanın 6 günü gündüz vardiyasında, vardiyada 7,5 saat olmak üzere toplamda 5.482,5 saat; binek kontrol aracının haftada beş gün vardiyada 6 saat olmak üzere toplamda 3.660 saat; mini

damperli kamyonetin haftanın 6 günü vardiyada 2,5 saat olmak üzere toplamda 1.827,5 saat çalıştırılacağı ngrlmş, ayrıca her bir aracın vardiyada ortalama kaç kilometre yapacağı hususu da düzenlenmiştir. Birim fiyat teklif cetvelinde her bir iş kalemi (araç) için saat birimi üzerinden teklif verilmesi ngrlmş ise de, Teknik şartname’de her bir aracın kaç vardiya çalıştırılacağı, vardiyaların kaç saat olduğu ve her bir aracın vardiyada ortalama kaç km yol kat edeceği düzenlenmiştir. İhale dokümanındaki düzenlemeler dikkate alındığında, teklifler saat birimi üzerinden alınsa da, gerek km cinsinden gerekse diğer birimler yönünden her bir aracın ne kadar alıştırılacağının hesaplanabildiği anlaşılmıştır. Bu kapsamda, saat üzerinden verilen tekliflerden, dokümanda verilen diğer hususlar dikkate alınarak, araçların aylık kiralama tutarları da hesaplanabilmektedir. Bu itibarla, dokümandaki düzenlemelerden, saat üzerinden verilen teklifler esas alınarak araçların aylık kiralama bedelleri hesaplanabileceğinden, Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller’in “Genel esaslar” başlıklı 6’ncı maddesinin (2)’nci fıkrasında yer alan “Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile bu idarelere bağlı döner sermayelerin (Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği ile TBMM Genel Sekreterliği hariç) hizmetleri için ihtiyaç duyulan binek, station-wagon, arazi binek, kaptı katı, panel ve pick-up tipi taşıtların hizmet alımı yöntemiyle ediniminde;

a) şoför giderleri hariç yapılan taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedeli (katma değer vergisi hariç, her türlü bakım-onarım, sigorta ve benzeri giderler dahil), taşıtın Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği yılın ocak ayı itibarıyla uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2’sini aşmayacaktır.

b) şoför giderleri dahil yapılan taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedeli, (a) bendine göre tespit edilecek tutara

yürürlükteki brüt asgari ücretin yüzde elli artırımlı tutarının ilave edilmesi suretiyle hesaplanacak tutarı aşamayacaktır.” hükmü uyarınca, aylık kiralama bedelinin Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2’sini aşmayacağı kuralının uygulanmasına engel bir durumun söz konusu olmadığı anlaşılmıştır. Bu itibarla, başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmamıştır.

5) Başvuru sahibinin 5’inci iddiasına ilişkin olarak:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ekinde yer alan Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşme’nin 7’nci maddesinde ile bu maddeye bağlı 11 ve 12 numaralı dipnotlarda aşağıdaki hükümler bulunmaktadır.

“Madde 7- Sözleşme bedeline dahil olan giderler

7.1. Taahhüdün (ilave işler nedeniyle meydana gelebilecek artışlar dahil)11 yerine getirilmesine ilişkin sözleşme bedeline dahildir12. İlgili mevzuatı uyarınca hesaplanacak Katma Değer Vergisi, sözleşme bedeline dahil olmayıp İdare tarafından Yükleniciye ödenecektir.

11Götürü bedel sözleşmelerde, parantez içindeki hükme madde içinde yer verilmeyecektir.

12 Ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderlerinden hangisinin sözleşme bedeline dahil olacağı burada belirtilecek ve ayrıca idari şartnamede teklif fiyata dahil olduğu belirtilen diğer giderler buraya yazılacaktır.”

Aynı Tip Sözleşme’nin “Sözleşmenin ekleri” başlıklı 8’inci maddesi ile bu maddeye bağlı 13 numaralı dipnotta “8.1. İhale dokümanı, bu sözleşmenin eki ve ayrılmaz parçası olup, İdareyi ve Yükleniciyi bağlar. Ancak, sözleşme hükümleri ile ihale dokümanını oluşturan belgelerdeki hükümler arasında çelişki veya farklılık olması halinde, ihale dokümanında yer alan hükümler esas alınır.

8.2. İhale dokümanını oluşturan belgeler arasındaki öncelik sıralaması aşağıdaki gibidir:

- 1) Hizmet İşleri Genel Şartnamesi,
- 2) İdari Şartname,
- 3) Sözleşme Tasarısı,
- 4) Birim fiyat tarifleri (varsa),
- 5) Özel Teknik Şartname (varsa),
- 6) Teknik Şartname,
- 7- Açıklamalar (varsa),

..... 13

13 İdare, varsa ihale dokümanını oluşturan diğer belgeleri burada tek tek sayacaktır.” hükmüne yer verilmiştir. Söz konusu hükümler göre, sözleşme bedeline dâhil giderlerin Sözleşme Tasarısı’nın 7’nci maddesinde düzenlenmesi gerektiği İdari Şartname’nin ve Teknik Şartname’nin içinde bulunduğu ihale dokümanının sözleşmenin eki ve ayrılmaz parçası olduğu hükme bağlanmıştır.

Sözleşme Tasarısı’nın 7’nci maddesinde “Sözleşme bedeline dahil olan giderler

7.1. Taahhüdün (ilave işler nedeniyle meydana gelebilecek artışlar dahil) yerine getirilmesine ilişkin ulaşım, sigorta, vergi, resim, harç giderleri, KİK payı ve idari şartnamenin 25. maddesinde sayılan giderler sözleşme bedeline dahildir. İlgili mevzuatı uyarınca hesaplanacak Katma Değer Vergisi, sözleşme bedeline dahil olmayıp İdare tarafından Yükleniciye ödenecektir.” düzenlemesine yer verilmiş olup, söz konusu düzenleme incelendiğinde, teklif fiyata dahil giderler konusunda teklif fiyatının oluşturulmasını etkileyen ulaşım, sigorta, vergi, resim, harç giderleri KİK payı gibi giderlerin yüklenici tarafından karşılanacağı belirtildikten sonra, İdari Şartname’nin 25’inci maddesine atıf yapılarak, bu maddede sayılan giderlerin yüklenici tarafından karşılanacağı düzenlenmiştir.

İdari Şartname’nin 25’inci maddesinde “Madde 25 – Teklif fiyata dahil olan giderler

25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında ilgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, sigorta, vergi, resim, harç giderleri ve KİK payı isteklilerce teklif edilecek fiyata dahil edilecektir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. Çalıştırılacak araçların akaryakıt, akaryakıt katkısı, araç takip sistemi, amortisman (İdare malı araç için amortisman söz konusu değildir), yedek parça, tamir-bakım, nakil, montaj demontaj, vergi, sigorta, vb. giderler ile teknik şartnamenin ilgili maddelerinde yükleniciye ait olduğu ve yüklenici tarafından karşılanacağı belirtilen tüm giderler yüklenici tarafından karşılanacak ve teklif fiyata dahil edilecektir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Bu madde boş bırakılmıştır.” düzenlemesine yer verilerek, teklif fiyata dahil giderlerin neler olduğu ayrıntılı bir şekilde düzenlenmiş, ayrıca Teknik Şartname’ye atıf yapılmış ve tekliflerin oluşturulmasında Teknik Şartname’nin ilgili maddelerinde yükleniciye ait olduğu belirtilen her türlü giderin yüklenici tarafından karşılanacağı ifade edilmiştir.

Bu çerçevede, ihale dokümanını oluşturan dokümanlardan, Sözleşme Tasarısı’nın 7’nci maddesinde sözleşme bedeline dahil giderlere yer verildiği, bu maddede ayrıca İdari Şartname’nin

25'inci maddesine atıf yapıldığı, İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde teklif fiyata dahil giderlere yer verildiği, benzer şekilde İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde, Teknik Şartname'nin ilgili maddelerinde yükleniciye ait olduğu belirtilen her türlü giderin yüklenici tarafından karşılanacağı ifade edilmiştir. Yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinden anlaşılabacağı üzere, ihale dokümanı bir bütün olup sözleşmenin eki olduğu dikkate alındığında, Sözleşme Tasarısı'nın 7'nci maddesinde yapılan düzenlemede herhangi bir eksiklik ve mevzuata aykırılık bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır. Bu itibarla başvuru sahibinin bu iddiası yerinde bulunmamıştır.

6) Başvuru sahibinin 6'ncı iddiasına ilişkin olarak:

İdari Şartname'nin "Fiyat farkı" başlıklı 46'ncı maddesinde "46.1. İhale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında aşağıdaki esaslara göre fiyat farkı hesaplanacaktır.

46.1.1. 31.08.2013 tarih ve 28751 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esasları 5. ve 6. maddesine göre fiyat farkı verilecektir.

MADDE 5- (1) Fiyat farkı aşağıdaki formüllere göre hesaplanır:

a) Sağlık Uygulama Tebliğinde fiyatları belli olan teşhis ve tedaviye yönelik hizmet alımlarında;

$$F = A_n \times B \times [(S_n/S_o)-1]$$

b) Elektronik haberleşme hizmeti alımlarında;

$$F = A_n \times B \times [(E_n/E_o)-1]$$

c) Diğer hizmet alımlarında;

$$F = A_n \times B \times (P_n-1)$$

İn Yn Gn Mn

$$P_n = [a_1 + a_2 ?? + b_1 ?? + b_2 ?? + c ??]$$

İo Yo Go Mo

(2) Formüllerde yer alan;

a) F: Fiyat farkını (TL),

b) B: 0,90 sabit katsayısını,

c) An: İlk geçici hakedişte (n=1) olmak üzere (n) inci hakedişte; birim fiyatlı işlerde uygulama ayında gerçekleşen iş kalemlerinin sözleşme fiyatlarıyla çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL), götürü bedel işlerde ise uygulama ayında gerçekleşen ilerleme yüzdesiyle sözleşme bedelinin çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL),

ç) Pn: İlk geçici hakedişte (n=1) olmak üzere (n) inci hakedişte, fiyat farkı hesabında kullanılan temel endeksler ve güncel endeksler ile a1, a2, b1, b2 ve c değerlerinin ağırlık oranlarını temsil eden katsayıların yukarıdaki formüle uygulanması sonucu bulunan fiyat farkı katsayısını,

d) a1: Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden ve 6 ncı maddeye göre fiyat farkı hesaplanan sabit bir katsayıyı,

e) a2: Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

f) b1: Akaryakıtın ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

g) b2: Malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

ğ) c: Makine ve ekipmanın amortismanına ilişkin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

h) So: Sağlık Uygulama Tebliğinde yer alan ve ihale tarihinin içinde bulunduğu ayda geçerli fiyatı,

ı) Sn: Sağlık Uygulama Tebliğinde yer alan ve sözleşmeye göre hizmetin gerçekleştirilmesi gereken ayda geçerli fiyatı,

i) Eo: Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Tüketici Fiyatları Endeksleri-Madde Sepeti ve Ortalama Fiyatlar Tablosunda yer alan ve ihale tarihinin içinde bulunduğu ayda geçerli ortalama fiyatı,

j) En: Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Tüketici Fiyatları Endeksleri-Madde

Sepeti ve Ortalama Fiyatlar Tablosunda yer alan ve sözleşmeye göre hizmetin gerçekleştirilmesi gereken ayda geçerli ortalama fiyatı,
ifade eder.

(3) Ağırlık oranlarına ilişkin katsayılar, işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde belirlenen a_1 , a_2 , b_1 , b_2 ve c katsayıları toplamı bire (1.00) eşit olacak şekilde belirlenir ve ihale dokümanında gösterilir. Katsayıların belirlenmesinde öncelikle a_2 , b_1 , b_2 ve c katsayıları belirlendikten sonra bunların toplamı birden çıkarılarak bulunan sayı a_1 katsayısı olarak alınır.

(4) Formüldeki temel endeksler (o) ve güncel endeksler (n)'den;

a) I_o , I_n : İşçilikle ilgili temel asgari ücreti ve güncel asgari ücreti,

b) Y_o , Y_n : Katı ve sıvı yakıtlar için, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosunun NACE Rev.2 Versiyonunda yer alan 19 numaralı ?Kok ve Rafine Petrol Ürünleri endeksi kullanılacaktır.

c) G_o , G_n : İhale konusu hizmet kapsamında yer alan malzeme ve diğer hizmetler için fiyat farkı hesabına esas sayı veya sayıları,

ç) M_o , M_n : Makine ve ekipmana ait amortisman için, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosunun NACE Rev2 Versiyonunda yer alan 28 numaralı ?Makine ve Ekipmanlar b.y.s.? endeksi kullanılacaktır.

(5) Yukarıdaki endekslerden G_o ve G_n için idarece; Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosundan alt sektörler itibarıyla malzeme ve diğer hizmetlerin niteliği ve gereklerine uygun olan sütun veya sütunlar tespit edilerek hangi sütun veya sütunlardaki sayı veya sayıların kullanılacağıın ihale dokümanında belirtilmesi

zorunludur. İdarelerin bu tespiti yapamamaları veya yapmamaları durumlarda ise Go ve Gn endeksleri için Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosunun ? ÜFE Genel? sütunundaki sayılar esas alınır.

(6) Elektronik haberleşme hizmeti alımı ihalelerinde kullanılacak olan Eo ve En fiyatlarına ilişkin olarak, her bir hizmet iş kalemi için ayrı ayrı olmak üzere, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Tüketici Fiyatları Endeksleri- Madde Sepeti ve Ortalama Fiyatlar Tablosunda yer alan;

a) Telefon Görüşme Ücreti (Şehiriçi),

b) Telefon Kart Ücreti,

c) Cep Telefonu Görüşme Ücreti,

ç) İnternet Ücreti,

d) Telefon Görüşme Ücreti (Şehirlerarası),

e) Telefon Görüşme Ücreti (Milletlerarası),

f) Telefon Görüşme Ücreti (Sabit Hattın Cep Telefonuna),

g) Telefon Görüşme Ücreti (Sabit),

fiyatlarından alıma konu iş kalemindeki hizmet türüne uygun olanlar idarelerce belirlenerek ihale dokümanında belirtilir.

(7) İşin gerçekleştirilmesinde kullanılacak malzeme ve makine ile ekipmanın niteliği dikkate alınarak, fiyat farkı hesabına esas b1, b2, ve c değerleri için aynı anda birden fazla endeks de belirlenebilir.

(8) Yukarıdaki endekslerden birinin veya birkaçının sözleşmenin uygulanması sırasında Türkiye İstatistik Kurumu tarafından değiştirilmesi halinde, değiştirilen endekse eşdeğer yeni bir endeks belirlenir ise bu endeks; yeni bir endeks belirlenmez ise, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosunun ?ÜFE Genel? sütunundaki sayı esas alınarak fiyat farkı hesaplanır.

İşçilik maliyetlerindeki değişiklik

MADDE 6- (1) İhale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanılmasının öngörüldüğü işçilikler için, 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu uyarınca çalıştırılan işçinin idari şartnameye göre ihale tarihi itibarıyla hesaplanan brüt maliyeti ile uygulama ayındaki brüt maliyeti arasındaki fark, 5 inci madde uygulanmaksızın ödenir veya kesilir.

(2) İhale dokümanında sözleşme kapsamında çalıştırılacak personele brüt asgari ücretin belli bir yüzde fazlası oranında ücret ödenmesi öngörülmüş ise, uygulama ayında fiilen ödenen ücret üzerinden fiyat farkına esas olacak brüt maliyet bulunur ve fiyat farkı, bu maliyete asgari ücretteki brüt artış oranı uygulanarak hesaplanır. Ulusal bayram ve genel tatil günleri ile fazla çalışma ücretiyle ilgili olarak bu fıkra göre belirlenen ücret esas alınarak fiyat farkı hesaplanır.

(3) Uygulama ayına ilişkin aylık ücret bordrosunda belirtilen kısa vadeli sigorta kolları prim oranı ile idari şartnamede idarece öngörülen kısa vadeli sigorta kolları prim oranı arasında farklılık olması halinde, bu değişiklik fiyat farkı hesabında dikkate alınır.

Fiyat farkı hesabında kullanılacak olan katsayılar aşağıdaki gibidir;

b1: 0,43, b2: 0,34 c: 0,23 olup toplamı 1,00'dir" düzenlemesi yer almakta olup, Sözleşme Tasarısı'nın 14'üncü maddesinde benzer düzenleme yapılmıştır.

4735 sayılı Kanun'un "Fiyat farkı verilebilmesi" başlıklı 8'inci maddesinde "Sözleşme türlerine göre fiyat farkı verilebilmesine ilişkin esas ve usulleri tespiti Kamu İhale Kurumunun teklifi üzerine Cumhurbaşkanı yetkilidir.

Sözleşmelerde yer alan fiyat farkına ilişkin esas ve usullerde sözleşme imzalandıktan sonra değişiklik yapılamaz..." hükmü,

4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'na Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın (Bundan sonra Esaslar olarak anılacaktır.) "Fiyat farkı

hesabı” başlıklı 5’inci maddesinde “ (1) Fiyat farkı aşağıdaki formüllere göre hesaplanır:

..

c) Diğer hizmet alımlarında;

$$F = A_n \times B \times (P_n - 1)$$

I_n Y_n G_n M_n

$$P_n = [a_1 + a_2 \frac{I_n}{I_0} + b_1 \frac{Y_n}{Y_0} + b_2 \frac{G_n}{G_0} + c \frac{M_n}{M_0}]$$

I_0 Y_0 G_0 M_0

(2) Formüllerde yer alan;

a) F: Fiyat farkını (TL),

b) B: 0,90 sabit katsayısını,

c) A_n : İlk geçici hakedişte ($n=1$) olmak üzere (n) inci hakedişte; birim fiyatlı işlerde uygulama ayında gerçekleşen iş kalemlerinin sözleşme fiyatlarıyla çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL), götürü bedel işlerde ise uygulama ayında gerçekleşen ilerleme yüzdesiyle sözleşme bedelinin çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL),

ç) P_n : İlk geçici hakedişte ($n=1$) olmak üzere (n) inci hakedişte, fiyat farkı hesabında kullanılan temel endeksler ve güncel endeksler ile a_1 , a_2 , b_1 , b_2 ve c değerlerinin ağırlık oranlarını temsil eden katsayıların yukarıdaki formüle uygulanması sonucu bulunan fiyat farkı katsayısını,

d) a_1 : Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden ve 6 ncı maddeye göre fiyat farkı hesaplanan sabit bir katsayıyı,

e) a_2 : Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

f) b_1 : Akaryakıtın ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

g) b_2 : Malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

ğ) c : Makine ve ekipmanın amortismanına ilişkin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

h) S_0 : Sağlık Uygulama Tebliğinde yer alan ve ihale tarihinin

içinde bulunduğu ayda geçerli fiyatı,

ı) Sn: Sağlık Uygulama Tebliğinde yer alan ve sözleşmeye göre hizmetin gerçekleştirilmesi gereken ayda geçerli fiyatı,

i) Eo: Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Tüketici Fiyatları Endeksleri-Madde Sepeti ve Ortalama Fiyatlar Tablosunda yer alan ve ihale tarihinin içinde bulunduğu ayda geçerli ortalama fiyatı,

j) En: Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Tüketici Fiyatları Endeksleri-Madde Sepeti ve Ortalama Fiyatlar Tablosunda yer alan ve sözleşmeye göre hizmetin gerçekleştirilmesi gereken ayda geçerli ortalama fiyatı,

ifade eder.

(3) Ağırlık oranlarına ilişkin katsayılar, işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde belirlenen a_1 , a_2 , b_1 , b_2 ve c katsayıları toplamı bire (1.00) eşit olacak şekilde belirlenir ve ihale dokümanında gösterilir. Katsayıların belirlenmesinde öncelikle a_2 , b_1 , b_2 ve c katsayıları belirlendikten sonra bunların toplamı birden çıkarılarak bulunan sayı a_1 katsayısı olarak alınır..." hükmü yer almaktadır.

Esaslar'ın 5'inci maddesine göre katsayıların işin niteliğine göre girdi cinsleri dikkate alınarak belirlenmesi ve ihale dokümanında belirtilmesi gerektiği, formülde geçen katsayılardan,

a_1 'in haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden katsayıyı,

a_2 'nin haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

b_1 'in akaryakıtın ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

b_2 'nin malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

c'nin makine ve ekipmanın amortismanına ilişkin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı ifade ettiği hükme bağlanmış, katsayıların toplamının bire eşit olacak şekilde belirleneceği belirtilmiştir.

İdari Şartname'nin yukarıda yer verilen 46'ncı maddesinde, fiyat farkı hesabında kullanılacak katsayılar; b1: 0,43, b2: 0,34 c: 0,23 olarak belirlenmiştir. Söz konusu düzenlemeye göre, makine amortisman hesabında kullanılacak (c) katsayısı 0,23'tür.

İhale İlanı'nın 4.3.2'nci maddesi, İdari Şartname'nin 7.5.2'nci maddesi ile Teknik Şartname'nin 3'üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre, ihale konusu iş kapsamında, 13'ü farklı araç olmak üzere toplamda 19 adet araç istenilmiştir. Buna göre, çöp toplama araçları, damperli kamyon, mini damperli kamyonet, denetim aracı ve kontrol aracının ihale tarihi itibarıyla en az 2014 model ve üzeri, diğer hizmet araçlarının ise ihale tarihi itibarıyla en az 2012 model ve üzeri olması gerektiği düzenlenmiştir. Söz konusu düzenlemeye göre toplamda istenilen 19 aracın büyük çoğunluğunun (15'inin) en az 2014 ve üzeri model, geriye kalan 4 aracın ise en az 2012 ve üzeri model olması gerektiği anlaşılmaktadır. Çalıştırılması gereken saat bakımından 2012 ve üzeri model araçlar ile 2014 ve üzeri model araçlar kıyaslandığında ise, bütün araçlar için toplamda öngörülen 91.251 saat çalışmanın, 86.403 saatlik kısmının en az 2014 ve üzeri model araçlar ile yapılacağı tespit edilmiştir.

Öte yandan, Vergi Usul Kanunu'nun "Amortisman Mevzuu" başlıklı 313'üncü maddesinin birinci fıkrasında "İşletmede bir yıldan fazla kullanılan ve yıpranmaya, aşınmaya veya kıymetten düşmeye maruz bulunan gayrimenkullerle 269 uncu madde gereğince gayrimenkul gibi değerlendirilen iktisadi kıymetlerin, alet, edevat, mefruşat, demirbaş ve sinema filmlerinin birinci kısımdaki esaslara göre tespit edilen değerinin, bu Kanun hükümlerine göre yok edilmesi amortisman mevzuunu teşkil eder." hükmü yer almaktadır.

Diğer taraftan Maliye Bakanlığı'nın Gelir İdaresi Başkanlığı aracılığı ile her yıl yayımladığı amortisman oranları ve sürelerini içeren "Amortisman Tabi İktisadi Kıymetler" listesi incelendiğinde, ihale konusu işte istenilen araçların çoğunluğunun amortisman sürelerinin 5 yıl olduğu anlaşılmıştır.

Vergi Usul Kanunu ve buna dayalı olarak yayımlanan ikincil mevzuatta belirtilen amortisman oran ve sürelerinin, işletmelerin gelir-gider miktarlarının tespitinde ve bunun sonucunda ortaya çıkan matrah üzerinden vergilendirilmesinde göz önüne alınması gerektiği anlaşılmış olup, amortisman süreler geçen makine, teçhizat ve ekipmanının ekonomik ömrünü tamamladığı anlamına gelmediği, amortisman süreleri dolmuş olsa dahi söz konusu malzemelerin kullanılmasının mümkün olduğu ve bunların da yüklenicilere gider oluşturduğu kuşkusuzdur.

İhale konusu iş kapsamında istenilen araçların büyük çoğunluğunun en az 2014 ve üzeri model olduğu, geri kalan kısmının en ise en az 2012 ve üzeri model olduğu, söz konusu düzenlemede en az ifadesi kullanılması nedeniyle 2012 ve üzeri model istenilen araçların da 5 yıllık ve üzeri olabileceği, kaldı ki araçlar için vergi mevzuatında öngörülen 5 yıllık sınırın araçların vergilendirmeye esas matrahın belirlenmesine yönelik olduğu ve araçların ekonomik kullanım ömrüne ilişkin olmadığı, 5 yıl ve üzeri bir araç için her ne kadar vergi mevzuatı kapsamında amortisman bedeli öngörülme de, bu araçların kullanılabilir nitelikte olması nedeniyle bu araçların yükleniciye bir maliyet oluşturduğunun kuşkusuz olduğu, fiyat farkı hesabı ile sözleşme süresi boyunca yüklenicinin maliyetinin bir kısmının karşılanması öngörülerek ihale tarihi itibarıyla rasyonel teklif verilmesinin sağlandığı, yukarıda yer verilen tüm hususlar birlikte değerlendirildiğinde, ihale konusu hizmet kapsamında makine ve amortisman Tabi İktisadi Kıymetler olarak fiyat farkı katsayısı belirlenmesinde mevzuata aykırılık bulunmadığı

anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmamıştır.

7) Başvuru sahibinin 7'nci iddiasına ilişkin olarak: Sözleşme Tasarısı'nın 19'uncu maddesinde "İşin yürütülmesine ilişkin kayıt ve tutanaklar

19.1. Yürürlükteki mevzuat Hükümlerine göre uygulama yapılacaktır." düzenlemesine yer verilmiştir.

Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşme'nin 19'uncu maddesi ile bu maddeye bağlı 29'uncu dipnot aşağıdaki gibidir:

"Madde 19- İşin yürütülmesine ilişkin kayıt ve tutanaklar
19.1.29

29 İşin yürütülmesi sırasında Yüklenici ile birlikte Kontrol Teşkilatı tarafından tutulması öngörülecek kayıt ve tutanaklar işin niteliğine göre Genel Şartnamedeki usul ve esaslar çerçevesinde burada düzenlenecektir."

Hizmet İşleri Genel Şartnamesi'nin "İlgili kayıtlar " başlıklı 34'üncü maddesinde "İşyerinde, işin sözleşme ve eklerine ve iş programına uygun olarak yapılmasını temin ve bunun kontrolü için idarenin sözleşmesinde belirlediği kayıtlar, yüklenici ile birlikte kontrol teşkilatı tarafından tutulur. Yüklenici bu kayıtları ve ilgili belgeleri imzalamak zorundadır. Bunlardan imzalı birer kopya yükleniciye verilir.

Yüklenici, bu belgeler ve defterleri imzalamış olmakla içindekileri ve yapılan hesapların doğruluğunu kabul etmiş olur. Bu belgeleri imzalamaz veya ihtirazı kayıtla imzalarsa karşı görüşlerini yazılı olarak bildirmesi için, kayıt ve belgelerin kendisine gösterildiği tarihten başlamak üzere, on (10) gün süre verilir. Bu süre içinde karşı görüşlerini yazı ile bildirmezse belgelerin ve defterlerin içinde kayıtlı hususları kabul ve imza etmiş sayılır ve bu durumu tespit eden bir tutanak düzenlenerek kayıtlara eklenir.

Sözleşme konusu iş, belli bir hizmetin dönemler halinde (

günlük, haftalık, vs) ifa edilmesi suretiyle yapılan sürekli nitelikte bir iş ise, yukarıda sözü edilen kayıtlar bu dönemler itibariyle tutulur ve kayıtlara itiraz da kayıtların tutulduğu sırada yapılır. Bu kayıtlarda işin sözleşme ve eklerine uygun olarak yapılıp yapılmadığı, işlerdeki hata, kusur ve eksiklikler, kaç kişinin çalıştığı ve hangi makine ve ekipmanın kullanıldığı ve kontrol teşkilatı tarafından gerek görülen diğer hususlar belirtilir. Bu kayıt ve itirazlar hem hakediş ödemelerinde, hem de sözleşmenin sona erdiği tarihte kabul komisyonu tarafından gerçekleştirilecek kabul işlemlerinde esas alınır.” hükmü yer almakta olup, Şartname’nin değişik maddelerinde ise tutulacak tutanaklara yer verilmiştir. Söz konusu hükme göre, hizmet alımlarında işin sözleşme ve eklerine ve iş programına uygun olarak yapılmasının temini ve bunun kontrolü için idarenin sözleşmesinde belirlediği kayıtların yüklenici ile kontrol teşkilatı tarafından tutulacağı açıklanmış, tutulan kayıtların ve buna yönelik itirazların ise gerek hakediş ödemelerinde gerekse işin kabulünde kabul komisyonunca esas alınacağı belirtilmiştir.

Hizmet İşleri Genel Şartnamesinin yukarıda yer verilen maddesi uyarınca tutulacak kayıtların sözleşme tasarısında belirtilmesi gerekmekte ise de, işin sözleşmeye uygun olarak yerine getirilip getirilmediğinin tespitiye yönelik olarak tutulacak kayıtların, işin ifası sırasında yüklenici ve idare tarafından belirlenebileceği, bu kayıtların esas işlevinin yapılan işin sözleşmeye uygun olarak yapıldığının tespit ve tevsikine yönelik olduğu, sözleşmenin ifası sürecinde ihale konusu işin niteliği, hakediş ödemelerinde esas alınacak iş miktarı, ödenecek cezalar, yüklenicinin ihale dokümanında belirtilen edimleri dikkate alınarak her bir unsurun yerine getirilmesinin ardından bu hususun yerine getirilme şeklinin belgelendirilmesinin mümkün olduğu anlaşılmış olup, hangi tutanakların tutulacağının sayılmamasının esasa etkili bir aykırılık teşkil etmediği sonucuna varılmıştır. Bu itibarla bu iddia yerinde bulunmamıştır.

8) Başvuru sahibinin 8'inci iddiasına ilişkin olarak:

Teknik Şartname'nin 13'üncü maddesinde "Sözleşme süresince sürücüden kaynaklı hatalı araç kullanımından ve trafik kurallarının ihlalinin kaynaklanan trafik cezaları idare tarafından ödenecektir.

Yüklenici kendisine tebliğ edilen cezaları tebliğ tarihinden itibaren bir hafta içerisinde idareye bildirmekle yükümlüdür. Zamanında bildirilmeyen trafik cezalarına ilişkin olarak idarenin herhangi bir yükümlülüğü söz konusu olmayacaktır." düzenlemesine yer verilmiştir.

İhale dokümanı incelendiğinde, ihale konusu hizmetin salt araç kiralamasına ilişkin olduğu, kiralanacak araçların sürücülerin idare tarafından temin edileceği anlaşılmaktadır.

Teknik Şartname'nin yukarıda yer verilen düzenlemesinde, trafik kurallarına aykırı davranılmasından kaynaklı olarak kesilen cezalardan yüklenicinin sorumlu olmadığı hususu belirtilerek, bu kapsamda kesilen cezaların zamanında ödenmesi bakımından yükleniciye yapılan tebligatların zamanında idareye bildirilmesine yönelik düzenleme yapılmıştır.

İhale konusu araç kiralama hizmeti kapsamında yüklenici tarafından temin edilecek araçlar idare personeline kullanılacaktır. Araçların idare personeli tarafından kullanılması nedeniyle, trafik kurallarının ihlal edilmesinden dolayı kesilecek cezalardan, idarenin sorumlu tutulmasına yönelik yapılan düzenlemede hukuka aykırılık bulunmamıştır.

Başvuru sahibinin iddiasında belirtilen, cezanın ilgili personel tarafından ödenmesi gerektiği, Belediye Kanunu uyarınca idare tarafından yapılan trafik cezası ödemelerinin kamu zararına neden olacağı ve böyle bir giderin Belediye bütçesinden karşılanamayacağı hususuna ilişkin olarak, Teknik Şartname'de yer verilen düzenlemenin, sözleşmenin tarafları olan idare ile yüklenici arasında bağıtlanacak sözleşmede yüklenicinin yükümlülüklerinin belirlenmesine yönelik olup,

trafik cezasına neden olan sürücünün cezayı ödemesine yönelik düzenleme yapılması gerektiğine yönelik talebi, idarenin iç işleyişine, diğer bir ifadeyle idare ile kamu görevlisi arasındaki hukuki ilişkiye ilişkin olduğundan, incelenen ihaleye konu edilemeyeceği; bu yönüyle, başvuru sahibinin söz konusu talebe yönelik olarak herhangi bir menfaatinin bulunmadığı anlaşılmıştır. Bu itibarla başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmamıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.