

İhale konusu iş ile benzer iş olarak kabul edilecek işler karşılaştırıldığında, benzer işler arasında yer alan çevre sağlığı amaçlı başıboş sokak hayvanlarının toplatılması, kısırlaştırılması ve rehabilite edilmeleri hizmet işi nin ihale konusu iş ile aynı nitelikte olduğu görülmüştür. Bununla birlikte ilaçlamada kullanılmak üzere kimyasal madde temini ve satışı işleri ile ilaçlamada kullanılan makinaların satışı onarım işleri nin ihale konusu iş ile uzmanlık, personel ve organizasyon

gerekleri bakımından benzer özellik taşımadığı, söz konusu işlerin mal alımı işleri olduğu, ihale konusu işin ise hizmet alımı ihalesi olarak gerçekleştirildiği, dolayısıyla ihale konusu işte personel çalıştırılmasının esaslı bir unsur olduğu, kaldı ki ihale dokümanında ihale konusu işte çalışacak personelin sayısına ve niteliğine ilişkin ayrıntılı düzenlemelere yer verildiği anlaşılmış olup, benzer işler arasında sayılan ilaçlamada kullanılmak üzere kimyasal madde temini ve satışı işleri

ve ilaçlamada kullanılan makinaların satışı onarım işleri nin ihale konusu hizmete benzer hizmetlerdeki mesleki deneyimi ölçecek nitelikte olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No

: 2015/007

Gündem No

: 35

Karar Tarihi

: 21.01.2015

Karar No

: 2015/UH.II-209

Şikayetçi:

Forum Sosyal Hizmetleri Temizlik İlaçlama Gıda Ve Ticaret Limited Şirketi

İhaleyi Yapan Daire:

Kağıthane Belediyesi Sağlık İşleri Müdürlüğü

Başvuru Tarih ve Sayısı:

10.12.2014 / 42724

Başvuruya Konu İhale:

2014/154676 İhale Kayıt Numaralı 2015 Yılı Kağıthane İlçesinde Sokak Hayvanlarının Rehabilite Edilmesi Ve Kapalı Alan İlaçlaması İle Açık Alan Da Vektör Tespit Çalışmaları ,İlaçlama Koordinasyonu İşi İhalesi

TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER:

Başkan: Mahmut GÜRSES

Üyeler: II. Başkan Kazım ÖZKAN, Ahmet ÖZBAKIR, Mehmet Zeki ADLI, Hamdi GÜLEÇ, Mehmet AKSOY

BAŞVURU SAHİBİ:

Forum Sosyal Hizmetleri Temizlik İlaçlama Gıda ve Ticaret Ltd. Şti.,

Oruçreis Mah. Tekstil Kent Sitesi A3 Blok No: 47
Esenler/İSTANBUL

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Kağıthane Belediye Başkanlığı Sağlık İşleri Müdürlüğü,

Merkez Mahallesi İmrahor Cad. No: 1 Kağıthane/İSTANBUL

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2014/154676İhale Kayıt Numaralı 2015 Yılı Kağıthane İlçesinde Sokak Hayvanlarının Rehabilite Edilmesi ve Kapalı Alan İlaçlaması ile Açık Alanda Vektör Tespit Çalışmaları, İlaçlama Koordinasyonu İşi İhalesi

KURUMCA YAPILAN İNCELEME:

Kağıthane Belediye Başkanlığı Sağlık İşleri Müdürlüğü tarafından 18.12.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan 2015 Yılı Kağıthane İlçesinde Sokak Hayvanlarının Rehabilite Edilmesi ve Kapalı

Alan İlaçlaması İle Açık Alanda Vektör Tespit Çalışmaları, İlaçlama Koordinasyonu İşi ihalesine ilişkin olarak Forum Sosyal Hizmetleri Temizlik İlaçlama Gıda ve Ticaret Ltd. Şti.nin 28.11.2014 tarihinde yaptığı şikayet başvurusunun, idarenin 02.12.2014 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 10.12.2014 tarih ve 42724 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 10.12.2014 tarihli dilekçe ile itirazen şikayet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2014/3631 sayılı şikayet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikayet dilekçesinde özetle,

1) Başvuru konusu ihaleye ait ilanda Teknik Şartname nin 12 nci maddesindeki düzenlemelere yer verilmesinin mevzuata uygun olmadığı, ihaleye ilişkin İdari Şartname nin 7.1.(h) maddesinde mesleki ve teknik yeterliği ölçmek amacıyla istenen ilaçlama ve koku giderilmesine kullanılacak kimyasal maddelere ilişkin etiket, garanti belgesi, toksikoloji raporu, proforma fatura, mal satış teslim belgesi, ilaçları uygulama ruhsatlarını kullandırma taahhütnamesi gibi belgelerin yeterlik kriteri olarak belirlenmesinin mevzuata uygun olmadığı, söz konusu belgelerin ihale konusu işin yerine getirilmesi için alınması zorunlu belgeler olarak nitelendirilemeyeceği, anılan maddenin anlaşılır ifadeler içermediği, kimyasalların merdiven altı olmaması gibi açık olmayan ifadelere yer verildiği, Sağlık Bakanlığı tarafından ruhsatlandırılmayan bazı kimyasalların Türkiye de akredite olmayan yabancı kuruluşlar tarafından hazırlanan raporlarının teklif dosyası kapsamında sunulmasının istendiği dikkate alındığında, anılan belgelerin ihaleye katılım şartı olarak belirlenmesinin rekabeti engellediği, diğer yandan Hizmet

Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği nin 29.(c).5 inci maddesi gereğince ihalelerde hiçbir şekilde taahhütname istenmemesi gerekirken, İdari Şartname nin anılan maddesinde ilaçları uygulama ruhsatlarını kullandırma taahhütnamesinin istendiği, ayrıca söz konusu maddede Kamu İhale Genel Tebliği nin 75.2 nci maddesine atıf yapılarak Halk Sağlığı Alanında Haşerelere Karşı İlaç Uygulama İzin Belgesinin veya Biyosidal Ürün Uygulama İzin Belgesinin istendiği, yüklenicinin bahse konu belgeye sahip olmaması durumunda ilaçlamanın belgeye sahip olanlara yaptırılacağıının belirtildiği, ancak Kamu İhale Genel Tebliği nin 75.2 nci maddesinin ilaçlama hizmetinin işin karakteristik bir edimi olmadığı temizlik ve yemek hizmeti alımları için geçerli olduğu, karakteristik edimin ilaçlama işi olduğu başvuru konusu ihalede Kamu İhale Genel Tebliği nin 75.2 nci maddesinin dayanak olarak gösterilemeyeceği,

2) İdari Şartname nin 7.6 ncı maddesinde benzer iş olarak kabul edilebilecek işlerin halk ve çevre sağlığı alanında ilaçlamada kullanılmak üzere kimyasal madde temini ve satış işleri ile halk ve çevre sağlığı alanında ilaçlamada kullanılan makinelerin satışı şeklinde belirlendiği, benzer iş olarak belirlenen işlerin mal alımı işleri olduğu dikkate alındığında, ihale konusu iş ile benzerlik göstermediği,

3) Teknik Şartname nin 7 nci maddesinde Yüklenici, yeni çıkan mevzuatlar gereği, eğer belediyemizde hizmet alımında kendi bünyesinde çalıştırdığı personelin çalıştırdığı yıla ait olmak üzere çalıştırılan ve ödemesi yapılamayan yıllara ait yıllık tazminat miktarlarını bu hizmet alımında her ayın maaşına yansıtarak çalışan personellerine eksiksiz ödemesini yapmak zorundadır. düzenlemesinin yer aldığı, ancak ihale konusu işte çalışacak personelin ne kadar tazminata hak kazanacağı, ihbar tazminatı gerektiren durumlar yaşanıp yaşanmayacağı, ihbar tazminatı hak eden personele ne kadar tazminat ödeneceği gibi bilgilere ihale dokümanında yer verilmediği, anılan maddede geçen yeni mevzuatlar gereği ifadesinin net olarak anlaşılamadığı,

4) İhale dokümanında koku gidermede kullanılacak kimyasala ilişkin pek çok belgenin istendiği, ancak söz konusu kimyasalın içeriğine ilişkin hiçbir bilgiye yer verilmediği, kimyasal ile kastedilenin insektisit mi, deterjan mı, pestisit mi olduğunun anlaşılamadığı iddia edilmektedir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1 inci iddiasına ilişkin olarak:

Başvuruya konu ihaleye ait İdari Şartname nin 2.1.(a) maddesinde ihale konusu işin adının 2015 Yılı Kağıthane İlçesinde Sokak Hayvanlarının Rehabilite Edilmesi ve Kapalı Alan İlaçlaması ile Açık Alanda Vektör Tespit Çalışmaları, İlaçlama Koordinasyonu İşİ şeklinde belirtildiği,

Anılan Şartname nin İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri başlıklı 7.1.(h) maddesinde I-Halk ve Çevre Sağlığı alanında ilaçlamada, koku gidermede kullanılacak kimyasal maddeler ile Gıda Üreten ve satan işyerleri-Belediye Sosyal tesislerinde Kullanılacak sinek ve fare yakalama malzemelerinin teknik ve istenen özellikleri aşağıda belirtilmiştir;. (Aşağıda belirtilen miktarlarda ve özellikte Kimyasal maddelerin temini zorunlu olup, yükleniciye aittir.)

Genel olarak ilaçlama amacıyla toksisite oranı değişiklik arz eden çeşitli kimyasal maddeler kullanılmaktadır. Burada asıl olan uluslararası düzeyde kabul görmüş Birleşmiş Milletler Çevre Koruma Ajansı, IFRA (Uluslararası Koku Birliği),WHO (Dünya Sağlık Örgütü) ve T.C. yetkili makamlarınca onaylanmış belli etken maddelerin (Kimyasalların) kullanılmasıdır.

Tercih edilen etken maddeler ile alakalı olarak;1- Tüm kimyasallar T.C.Sağlık Bakanlığı veya Tarım Bakanlığı veya Çevre Bakanlığı tarafından halk sağlığı alanında kullanılmak üzere ruhsatlandırılmış olmalıdır.Sağlık Bakanlığı ve Çevre Bakanlığı, Enzimlerce Tetiklenen Emilim Teknolojisine (SIAT)

sahip bir özellikte Koku giderici olan kimyasalları yukarıda bahse konu kimyasallardan farklı olarak ruhsatlandırmağa almadığından bunların Gümrük giriş izin belgeleri ve IFRA:Uluslararası Koku Birliği ve Birleşik Devletler Çevre Koruma Ajansı,Organizasyonlarınca SIAT (: Enzimlerce Tetiklenen Emilim Teknolojisine sahip), kabul görüp,kullanımı uygun görülen ve bu kurumlara ait belgeli olması,belirlenen miktar,teknik özellikleri içeren ürünlerin idareye teslimi zorunludur.

2- Açık alanlar da kullanılacak olan ilaçlar,doğrudan havaya püskürtülen uçkun ilaçları,parklar,kamuya ait açık diğer alanlar da uygulanan fare zehirleri,direkt olarak kamu sağlığını etkilemekte olduğundan bu grup ilaçlar T.C.Sağlık Bakanlığı Avrupa Birliğinin 98/8 EC Sayılı direktifi ile 528 /2012/EU sayılı regülasyonuna paralel olarak hazırlanan yönetmeliğine göre 528 /2012/EU listesinde kayıtlı olmalı ve durum belgelendirilmelidir.Ayrıca,sözkonusu ilaçların üreticileri tarafından yaptırılan toksikolojik ve ekotoksikolojik raporlar ihale dosyasında bulundurulmalıdır.

3- Tüm kimyasalların mevzuata uygun olan,merdivenaltı üretimi olmayan ve bu kimyasalları üreten , ithal eden ruhsatlandırılmasında ve satışında yetkili olan satan firmanın,alıcı firmaya bu ilacı vereceğine dair proforma fatura,irsaliye yada mal teslimi sözleşmesini vermesi ve alıcı firmanın da bunu idarenin onayına sunması zorunludur.

4- İlacın aktif maddesini üreten firmanın formülasyonunu yapan firmaya verdiği aktif madde garanti belgesi ve formülasyonu yapan firmanın hazırladığı ürün garanti belgesi olacaktır.

5- İlaçların Sağlık Bakanlığınca onaylı Türkçe etiket örnekleri olacaktır. Etikette olması gereken bilgiler eksiksiz yer almalıdır. (Etken madde, Oran, SKT, Firma İsmi, Üretim tarihi, Bakanlık Ruhsat ve onay izni, toksite ve kullanım bilgileri v.b.)

6- Teknik şartname de belirtilen tüm kimyasalların çevre ve insan sağlığı açısından en güvenilir, çevre dostu ve LD50 değerlerine sağlık ve güvenlik açısından bakılarak en az toksik olanı tercih edilecektir.

II-Yüklenici firmanın bünyesinde görevli bir Mesul Müdür bulunacaktır. Bu mesul müdür ile geçerliliği yeni tarihli yada 2014 ve 2015 yıllarına kapsayacak şekilde noter onaylı sözleşme olmalıdır. Bu mesul müdür Sağlık Bakanlığı Temel Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından onaylı Mesul Müdür Belgesine sahip olmalıdır.

III-Bu ihalede, ilaçlama Halk Sağlığı Alanında Haşerelere Karşı İlaçlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğe ve 4734 sayılı 4734 sayılı Kamu İhale Genel Tebliğinin 75.1 maddesine uygun olarak gerçekleştirilecektir. Ayrıca Yüklenicinin halk sağlığı alanında haşerelere karşı ilaç uygulama izin belgesine sahip olmalıdır. İlaçlama Uygulama İzin belgesinde Mesul Müdür ismi ile sözleşme de belirtilen kişi aynı olmalıdır. Eğer Yüklenicinin halk sağlığı alanında haşerelere karşı ilaç uygulama izin belgesine sahip olmaması durumunda, 4734 sayılı Kamu İhale Genel Tebliğinin 75.2 maddesinde belirlenen esaslar çerçevesinde, ilaçlama anılan izin belgesine sahip olanlara yaptırılacaktır. İlaçlama uygulamasında Sağlık Bakanlığınca izin belgesine sahip çalışacak yetkili firma ise yukarıdaki durumdan ötürü bu şartname de belirtilen kimyasallara ait nereden alındığını gösteren bu kimyasalları üreten, ithal eden ruhsatlandırılmasında ve satışında yetkili olan satan firmanın, alıcı firma arasında düzenlenen Proforma Fatura yada mal satış teslim belgesi, ürün garanti ve bu ilaçları uygulama ruhsatlarını kullandırma taahhütnamesini ve iş sözleşmesini noter tasdikli olarak idarenin onayına sunmalıdır. düzenlemesinin,

Teknik Şartname nin 12 nci maddesinde Halk ve Çevre Sağlığı alanında ilaçlamada, koku gidermede kullanılacak kimyasal maddeler ile Gıda Üreten ve satan işyerleri-Belediye Sosyal tesislerinde Kullanılacak sinek ve fare yakalama

malzemelerinin teknik ve istenen özellikleri aşağıda belirtilmiştir;. (Aşağıda belirtilen miktarlarda ve özellikte Kimyasal maddelerin temini zorunlu olup, yükleniciye aittir.)Genel olarak ilaçlama amacıyla toksisite oranı değişiklik arz eden çeşitli kimyasal maddeler kullanılmaktadır. Burada asıl olan uluslar arası düzeyde kabul görmüş Birleşmiş Milletler Çevre Koruma Ajansı, IFRA (Uluslar arası Koku Birliği),WHO (Dünya SağlıkÖrgütü) ve T.C. yetkili makamlarınca onaylanmış belli etken maddelerin (Kimyasalların) kullanılmasıdır.

Tercih edilen etken maddeler ile alakalı olarak;

Tüm kimyasallar T.C.Sağlık Bakanlığı veya Tarım Bakanlığı veya Çevre Bakanlığı tarafından halk sağlığı alanında kullanılmak üzere ruhsatlandırılmış olmalıdır.Sağlık Bakanlığı ve Çevre Bakanlığı, Enzimlerce Tetiklenen Emilim Teknolojisine (SIAT) sahip bir özellikte Koku giderici olan kimyasalları yukarıda bahse konu kimyasallardan farklı olarak ruhsatlandırmağa almadığından bunların Gümrük giriş izin belgeleri ve IFRA:Uluslararası Koku Birliği ve Birleşik Devletler Çevre Koruma Ajansı,Organizasyonlarınca SIAT (: Enzimlerce Tetiklenen Emilim Teknolojisine sahip), kabul görüp,kullanımı uygun görülen ve bu kurumlara ait belgeli olması,belirlenen miktar,teknik özellikleri içeren ürünlerin idareye teslimi zorunludur.

Açık alanlar da kullanılacak olan ilaçlar,doğrudan havaya püskürtülen uçkun ilaçları,parklar,kamuya ait açık diğer alanlar da uygulanan fare zehirleri,direkt olarak kamu sağlığını etkilemekte olduğundan bu grup ilaçlar T.C.Sağlık Bakanlığı Avrupa Birliğinin 98/8 EC Sayılı direktifi ile 528 /2012/EU sayılı regülasyonuna paralel olarak hazırlanan yönetmeliğine göre 528 /2012/EU listesinde kayıtlı olmalı ve durum belgelendirilmelidir.Ayrıca,sözkonusu ilaçların üreticileri tarafından yaptırılan toksikolojik ve ekotoksikolojik raporlar ihale dosyasında bulundurulmalıdır.

b) Tüm kimyasalların mevzuata uygun olan, merdivenaltı üretimi olmayan ve bu kimyasalları üreten, ithal eden ruhsatlandırılmasında ve satışında yetkili olan satan firmanın, alıcı firmaya bu ilacı vereceğine dair proforma fatura, irsaliye yada mal teslimi sözleşmesini vermesi ve alıcı firmanın da bunu idarenin onayına sunması zorunludur.

c) İlacın aktif maddesini üreten firmanın formülasyonunu yapan firmaya verdiği aktif madde garanti belgesi ve formülasyonu yapan firmanın hazırladığı ürün garanti belgesi olacaktır.

d) İlaçların Sağlık Bakanlığınca onaylı Türkçe etiket örnekleri olacaktır. Etikette olması gereken bilgiler eksiksiz yer almalıdır. (Etken madde, Oran, SKT, Firma İsmi, Üretim tarihi, Bakanlık Ruhsat ve onay izni, toksite ve kullanım bilgileri v.b.)

e) Teknik şartname de belirtilen tüm kimyasalların çevre ve insan sağlığı açısından en güvenilir, çevre dostu ve LD50 değerlerine sağlık ve güvenlik açısından bakılarak en az toksik olanı tercih edilecektir. düzenlemesinin,

Diğer Şartlar başlıklı 13 üncü maddesinde 13.4. Yüklenici firmanın bünyesinde görevli bir mesul müdür bulunacaktır. Bu mesul müdür ile geçerliliği yeni tarihli ya da 2014 ve 2015 yıllarında kapsayacak şekilde noter onaylı sözleşme olmalıdır. Bu mesul müdür Sağlık Bakanlığı Temel Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından onaylı mesul müdür belgesine sahip olmalıdır. Ayrıca bu mesul müdür, Kağıthane Belediyesinin hizmet alımını yaptığı vektörel mücadele ve başıboş sokak hayvanlarının toplanması ve rehabilite edilmesi konularındaki çalışmalarda, tüm işin usulüne uygun, kanuni, ilgili yönetmelikler çerçevesinde ve ilmi düzeylerde gerçekleştirilmesi noktasında gerekli tedbirleri alacak ve sahada uygulayacaktır.

...13.6. Bu ihalede, ilaçlama Halk Sağlığı Alanında Haşerelere Karşı İlaçlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğe ve 4734 sayılı 4734 sayılı Kamu İhale Genel Tebliğinin 75.1 maddesine uygun olarak

gerçekleştirilecektir. Ayrıca Yüklenicinin halk sağlığı alanında haşerelele karşı ilaç uygulama izin belgesine sahip olmalıdır. İlaçlama Uygulama İzin belgesinde Mesul Müdür ismi ile sözleşme de belirtilen kişi aynı olmalıdır. Eğer Yüklenicinin halk sağlığı alanında haşerelele karşı ilaç uygulama izin belgesine sahip olmaması durumunda, 4734 sayılı Kamu İhale Genel Tebliğinin 75.2 maddesinde belirlenen esaslar çerçevesinde, ilaçlama anılan izin belgesine sahip olanlara yaptırılacaktır. İlaçlama uygulamasında Sağlık Bakanlığınca izin belgesine sahip çalışacak yetkili firma ise yukarıdaki durumdan ötürü bu şartname de belirtilen kimyasallara ait nereden alındığını gösteren bu kimyasalları üreten, ithal eden ruhsatlandırılmasında ve satışında yetkili olan satan firmanın, alıcı firma arasında düzenlenen Proforma Fatura yada mal satış teslim belgesi, ürün garanti ve bu ilaçları uygulama ruhsatlarını kullandırma taahhütnamesini ve iş sözleşmesini noter tasdikli olarak idarenin onayına sunmalıdır. düzenlemesinin bulunduğu görölmüştür.

Teknik Şartname nin yukarıda aktarılan 12 nci ve 13 üncü maddesinde yer alan düzenlemelere, İdari Şartname nin 7.1.(h) maddesinde ve ihale ilanının 4.1.1.3 üncü maddesinde de yer verildiği anlaşılmıştır.

Her ne kadar başvuru sahibi tarafından ihale ilanında Teknik Şartname nin 12 nci maddesindeki düzenlemelere yer verilmesinin mevzuata uygun olmadığı iddia edilmekte ise de, Teknik Şartname nin 12 ve 13 üncü maddelerindeki düzenlemelerin İdari Şartname nin yeterli kriterlerinin düzenlendiği 7 nci maddesine yansıdığı ve 4734 sayılı Kanun un İhale ilanlarında bulunması zorunlu hususlar başlıklı 24 üncü maddesinde yer alan İhale dokümanında belirtilmeyen hususlara ilanlara yer verilemez. İhale ilanlarında aşğıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

...f) Yeterlik değerlendirmesinde uygulanacak kriterler. hükmü çerçevesinde, İdari Şartname de yer verilen kriterlerin ilanda bulunmasının zorunlu olduğu göz önünde bulundurulduğunda,

başvuru sahibinin iddiası yerinde görülmemiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği nin Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler başlıklı 28 inci maddesinde (1) Ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliğin saptanması amacıyla öngörülecek değerlendirme kriterleri ve istenecek belgeler, rekabeti engelleyecek şekilde belirlenemez.

(2) Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirmesinde aranılacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur. hükmü,

Anılan Yönetmelik in İstenecek belgeler başlıklı 29 uncu maddesinde (1) Ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliğin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere istenecek belgeler aşağıdaki esaslara göre belirlenir: ... (4)

Yukarıda sayılan belgeler dışında, Kanunun 10 uncu maddesinde yer alan diğer belgelerden hangilerinin yeterlikdeğerlendirmesinde kullanılmak üzere isteneceği, ihale konusu işin niteliğine uygun biçimde ve bu Yönetmelikte düzenlenen esaslar çerçevesinde idare tarafından belirlenir.

(5) İhalelerde hiçbir şekilde taahhütname istenemez. Ayrıca, yaklaşık maliyetine bakılmaksızın taşımali ilköğretim kapsamında yapılan öğrenci taşıma işleri ve sigortacılık hizmet alımları ile yaklaşık maliyeti Kanunun 13 üncü maddesinin (b) bendinin (2) numaralı alt bendinde hizmet alımları için öngörülen üst limit tutarının altında kalan hizmet alımı ihalelerinde ekonomik ve mali yeterlik belgeleri istenemez. hükmü,

Aynı Yönetmelik in Sözleşmenin yürütülmesi aşamasındaki mesleki ve teknik yükümlülöklere yönelik düzenlemeler başlıklı 30 uncu maddesinde (1) Ön yeterlik şartnamesinde veya idari şartnamede yeterlik kriteri olarak belirlenmeyen, ancak

sözleşmenin yürütülmesi aşamasında işin yerine getirilmesi için gerekli olduğu öngörülen mesleki ve teknik yükümlülüklerle yönelik düzenlemeler teknik şartnamede yer alır. Bu düzenlemelerde, işin niteliği ile bu Yönetmelik ve ilgili mevzuat hükümleri esas alınır. Bu yükümlülüklerle ilişkin olarak yüklenici tarafından hangi belgelerin idareye sunulması gerektiğinin teknik şartnamede açıkça düzenlenmesi zorunludur.

(2) Bu Yönetmeliğin ilgili maddeleri uyarınca idarelerce belirlenmesi zorunlu olan mesleki ve teknik yeterlik kriterlerine ve bu kapsamda istenecek belgelere teknik şartnamede yer verilemez. hükmü,

Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler başlıklı 38 inci maddesinde (1) İhalelerde aday veya isteklilerden;

...(4) İhale konusu işin yerine getirilmesi için alınması zorunlu olan ve ilgili mevzuatında o iş için özel olarak düzenlenen sicil, izin, ruhsat vb. belgelerin adaylar veya istekliler tarafından sunulmasına ilişkin hükümlere, ilan ve ön yeterlik şartnamesi veya idari şartnamede yer verilir. İş ortaklarının her birinin söz konusu belgeleri ayrı ayrı sunması, konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmına ilişkin belgeleri sunması zorunludur. hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği nin Kalite ve standarda ilişkin belgeler başlıklı 74 üncü maddesinde 74.1. İdareler, ihale konusu işin niteliğini ve uygulama yönetmeliklerinin bu konuyu düzenleyen maddelerini esas alarak, ihale dokümanında kalite ve standart belgelerine ilişkin düzenleme yapabilirler. İhale konusu ile ilgisi bulunmayan veya işin niteliğinin gerektirmediği kalite ve standarda ilişkin belgelerin istenilmesi, 4734 sayılı Kanunun temel ilkelerine ve Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğine aykırılık teşkil edecektir.

74.2. İdarece kalite ve standarda ilişkin belge istenmesi

durumunda, standarda ilişkin tanıma (kritere), belgenin başvuru veya teklif kapsamında istenmesi halinde ön yeterlik şartnamesinde veya idari şartnamede, yükleniciden istenmesi halinde ise teknik şartnamede yer verilecektir. açıklaması yer almaktadır.Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri ve açıklamalar uyarınca, ihale konusu işin yerine getirilmesi için alınması zorunlu olan ve ilgili mevzuatında o iş için özel olarak düzenlenen sicil, izin, ruhsat vb. belgelerin istekliler tarafından sunulmasına ilişkin hükümlere, ilan ve idari şartnamede yer verilmesi ve yeterlik değerlendirmesinde kullanılmak üzere istenen belgelerin ihale konusu işin niteliğine uygun biçimde ve Yönetmeliktedüzenlenen esaslar çerçevesinde belirlenmesi gerekmekte olup, başvuru konusu ihaleye ait İdari Şartname nin 7.1.(h) maddesinde isteklilerin ihaleye katılım aşamasında Enzimlerce tetiklenen emilim teknolojisine (SIAT) sahip koku giderici kimyasallar için gümrük girişi izin belgesini ve IFRA (Uluslararası Koku Birliği ve Birleşik Devletler Çevre Koruma Ajansı) organizasyonunca düzenlenmiş belgeyi, açık alanlarda kullanılacak ilaçlar, doğrudan havaya püskürtülen, uçkun ilaçlar, parklar, kamuya açık alanlarda uygulanan fare zehirleri için 528/2012/EU listesine kayıtlı olduğuna ilişkin belgeyi, söz konusu ilaçların üreticileri tarafından yaptırılan toksikolojik ve ekotoksikolojik raporları, ilaçların aktif maddesini üreten firmaya ait aktif madde garanti belgesi, formülasyonu yapan firmanın hazırladığı ürün garanti belgesi, ilaçların Sağlık Bakanlığınca onaylı Türkçe etiketleri (etken madde, oran, STK, firma ismi, üretim tarihi, Bakanlık ruhsat ve onay izni, toksite ve kullanım bilgileri vb.) teklif dosyaları kapsamında sunmalarının istendiği görülmüştür.

İdarelerin ihale konusu işin yürütülmesi için gerekli olan belgeleri ihale dokümanında isteme konusunda takdir yetkisinin bulunduğu göz önünde bulundurulduğunda, anılan belgelerin İdari Şartname nin 7.1.(h) maddesinde yeterlik kriteri olarak belirlenmesinde mevzuata aykırılık bulunmamıştır.

Diğer yandan başvuru sahibinin İdari Şartname nin 7.1.(h) maddesinde ilaçları uygulama ruhsatlarını kullandırma taahhütnamesi sunulması istenmesinin mevzuata uygun olmadığı iddiasına yönelik yapılan incelemede, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği nin İstenecek belgeler başlıklı 29 uncu maddesinin beşinci fıkrasında yer alan İhalelerde hiçbir şekilde taahhütname istenemez. hükmü çerçevesinde, ilaçları uygulama ruhsatlarını kullandırma taahhütnamesinin ihaleye katılım aşamasında bir yeterlik kriteri olarak belirlenmesi mevzuata uygun bulunmamıştır.

Ayrıca İdari Şartname nin 7.1.(h) maddesinde mesul müdür ile geçerliliği yeni tarihli ya da 2014 ve 2015 yıllarına kapsayacak şekilde yapılmış noter onaylı sözleşme ve halk sağlığı alanında haşerelere karşı ilaç uygulama izin belgesi istenmesine ilişkin inceleme aşağıda yapılmıştır:

Kamu İhale Genel Tebliği nin Hizmet alım ihalelerinde yeterliğe ilişkin diğer hususlar başlıklı 75 inci maddesinde 75.1. İhale konusu hizmet, sadece Halk Sağlığı Alanında Haşerelere Karşı İlaçlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik kapsamında yerine getirilen ilaçlama hizmeti ise idari şartnamenin İhaleye Katılabilmek İçin Gereken Belgeler ve Yeterlik Kriterleri başlıklı maddesinin ihale konusu hizmetin yerine getirilmesine ilişkin olarak ilgili mevzuat gereği alınması zorunlu olan belgelere ilişkin alt maddesinde Halk Sağlığı Alanında Haşerelere Karşı İlaç Uygulama İzin Belgesine yer verilmesi gerekmektedir.75.2. İhale konusu hizmetin sadece ilaçlama olmadığı ihalelerde (temizlik ve yemek hizmet alımı gibi); ilaçlamanın hizmetin karakteristik edimi olmaması ve rekabetin arttırılması amacıyla bu ihalelerde idari şartnamenin İhaleye Katılabilmek İçin Gereken Belgeler ve Yeterlik Kriterleri başlıklı maddesinde Halk Sağlığı Alanında Haşerelere Karşı İlaç Uygulama İzin Belgesinin istenilmemesi gerekmektedir. Bu ihalelerde, ilaçlamanın HalkSağlığı Alanında Haşerelere Karşı İlaçlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğe uygun olarak gerçekleştirileceği; yüklenicinin

Halk Sağlığı Alanında Haşerelere Karşı İlaç Uygulama İzin Belgesine sahip olması durumunda ilaçlamanın yüklenici tarafından yapılacağı; bu izin belgesine sahip olmaması durumunda ise ilaçlamanın anılan izin belgesine sahip olanlara yaptırılacağına ilişkin olarak teknik şartnamede düzenleme yapılması gerekmektedir. İdarelerce ihale konusu hizmette alt yüklenici çalıştırılmaması öngörölüyor ise haşerelere karşı ilaçlamanın ihale konusu hizmetin karakteristik edimi olmaması nedeniyle idari şartnamenin Alt Yükleniciler maddesi İhale konusu hizmetin tamamı veya bir kısmı, alt yüklenicilere yaptırılamaz. şeklinde düzenlenebilecek ve her ne kadar idari şartnamede işin alt yüklenicilere yaptırılamayacağı belirtilmiş olsa da yüklenici, ilaçlama işini anılan izin belgesine sahip olanlara yaptırabilecektir. açıklaması yer almaktadır

Kamu İhale Genel Tebliği nin yukarıda anılan 75 inci maddesinde, ihale konusu işin sadece ilaçlama hizmeti olması durumunda idari şartnamede halk sağlığı alanında haşerelere karşı ilaç uygulama izin belgesi ne yer verilmesi, ihale konusu hizmetin sadece ilaçlama olmadığı ihalelerde ise ilaçlamanın hizmetin karakteristik edimi olmaması ve rekabetin arttırılması amacıyla halk sağlığı alanında haşerelere karşı ilaç uygulama izin belgesi nin yeterlik kriteri olarak belirlenmemesi ve yüklenicinin izin belgesine sahip olmaması durumunda ilaçlamanın anılan izin belgesine sahip olanlara yaptırılacağına ilişkin olarak teknik şartnamede düzenleme yapılması gerektiği belirtilmiştir.

İhale konusu işin Sokak Hayvanlarının Rehabilite Edilmesi ve Kapalı Alan İlaçlaması İle Açık Alanda Vektör Tespit Çalışmaları, İlaçlama Koordinasyonu İşi olduğu, söz konusu işin sadece ilaçlama işinden oluşmadığı, ilaçlama işi tutarının yaklaşık maliyetin ağırlıklı bir kısmını teşkil etmediği göz önüne alındığında, ilaçlama hizmetinin işin karakteristik edimi olmadığı sonucuna varılmıştır. Dolayısıyla Kamu İhale Genel Tebliği nin 75.2 nci maddesi gereğince, ihale

dokümanında halk sağlığı alanında haşerelere karşı ilaç uygulama izin belgesi ne sahip olmayan yüklenicilerin ilaçlamayı anılan izin belgesine sahip olanlara yaptırabileceğine ilişkin düzenleme yapılabileceği, ancak söz konusu düzenlemenin idari şartnamede bir yeterlik kriteri olarak belirlenmesi yerine teknik şartnamede yapılması gerektiği anlaşılmıştır.

Ayrıca yukarıda belirtilen gerekçeler çerçevesinde, ilaçlama işini gerçekleştirecek firmanın bünyesinde bulunan mesul müdür ile yapılan noter onaylı sözleşmenin İdari Şartname nin 7 nci maddesinde istenmesinin de, ihaleyi katılımı kısıtladığı sonucuna ulaşılmıştır.

İdari Şartname nin 7.1.(h) maddesinde teklif dosyası kapsamında sunulması istenen kimyasalları üreten, ithal eden, ruhsatlandırılmasında ve satışında yetkili olan, satan firmanın alıcıya bu ilacı vereceğine dair proforma fatura, irsaliye ya da mal teslimi sözleşmesi nin ise niteliğine göre aşırı düşük teklif sorgulamasında ve sözleşmenin yürütölmesi aşamasında istenebilecek belgeler olduğu, söz konusu belgelerin İdari Şartname de yeterlik kriteri olarak belirlenmesinin ihaleye katılımı kısıtlayacağı anlaşılmıştır.Öte yandan, İdari Şartname nin 7.1.(h) maddesinde merdivenaltı üretimi olmayan kimyasallar gibi açık ve anlaşılır olmayan ifadelere yer verildiği, hangi kimyasal madde için hangi izin ve ruhsatın istendiğinin açık bir şekilde ifade edilmediği görölmüş, 4734 sayılı Kanun un 5 inci maddesinde yer alan temel ilkelerden saydamlık ilkesi gereğince, yeterlik değerlendirmesinde uygulanacak kriterlere ilişkin belirsiz düzenlemelerin isteklilerin sağlıklı teklif hazırlamasına engel olduğu sonucuna varılmıştır.

2) Başvuru sahibinin 2 nci iddiasına ilişkin olarak:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği nin Tanımlar başlıklı 3 üncü maddesinde benzer iş , İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik

gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işler şeklinde, iş deneyim belgesi ise Adayın veya isteklinin ihale konusu hizmet veya benzer hizmetlerdeki mesleki deneyimini gösteren, hizmet alımlarında iş bitirme belgesi, yapımla ilgili hizmet işlerinde ise iş bitirme belgesi, iş durum belgesi, iş denetleme belgesi ve iş yönetme belgesi şeklinde tanımlanmıştır.

Anılan Yönetmelik in İş deneyimini gösteren belgeler başlıklı 39 uncu maddesinde (1) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az yüzde 80 inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleriyle ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

c) Yapımla ilgili hizmet işleri dahil hizmet alımı ihalesiyle gerçekleştirilecek danışmanlık hizmetlerinde, Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 38 inci maddesinde düzenlenen iş deneyimini gösteren belgelerin,

istenilmesi zorunludur. hükmü yer almaktadır.

Başvuru konusu ihaleye ilişkin İdari Şartname nin 2.1.(a) maddesinde ihale konusu iş 2015 Yılı Kağıthane İlçesinde Sokak Hayvanlarının Rehabilite Edilmesi ve Kapalı Alan İlaçlaması ile Açık Alanda Vektör Tespit Çalışmaları, İlaçlama Koordinasyonu İş i olarak belirtilmiş, aynı Şartname nin 7.5

inci maddesinde isteklilerin teklif edilen bedelin yüzde 25 inden az olmamak üzere ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgeleri veya teknolojik ürün deneyim belgesini sunmaları istenmiş,

Benzer iş olarak kabul edilecek işler ise 7.6 ncı maddesinde Çevre sağlığı amaçlı başıboş sokak hayvanlarının toplatılması, kısırlaştırılması ve rehabilite edilmeleri hizmet işi veya açık-kapalı alanlarda larvasit, uçkun ve fare mücadelesi çalışmalarını içeren ilaçlama hizmetlerinden, halk ve çevre sağlığı alanında ilaçlamada kullanılmak üzere kimyasal madde temini ve satışı işlerinden veya halk ve çevre sağlığı alanında ilaçlamada kullanılan makinaların satışı onarımları herhangi birini yapmış olması zorunludur. şeklinde belirlenmiştir.

Anılan düzenlemeye ihale ilanının 4.4 üncü maddesinde de yer verilmiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği nin yukarıda aktarılan 3 üncü maddesi gereğince, benzer iş olarak kabul edilecek işlerin ihale konusu iş ile aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilmesi, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellikler taşıması gerekmektedir.

İhale konusu iş ile benzer iş olarak kabul edilecek işler karşılaştırıldığında, benzer işler arasında yer alan çevre sağlığı amaçlı başıboş sokak hayvanlarının toplatılması, kısırlaştırılması ve rehabilite edilmeleri hizmet işi nin ihale konusu iş ile aynı nitelikte olduğu görülmüştür. Bununla birlikte ilaçlamada kullanılmak üzere kimyasal madde temini ve satışı işleri ile ilaçlamada kullanılan makinaların satışı onarım işleri nin ihale konusu iş ile uzmanlık, personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşımadığı, söz konusu işlerin mal alımı işleri olduğu, ihale konusu işin ise hizmet alımı ihalesi olarak gerçekleştirildiği, dolayısıyla ihale konusu işte personel çalıştırılmasının esaslı bir unsur olduğu, kaldı ki ihale dokümanında ihale

konusu işte çalışacak personelin sayısına ve niteliğine ilişkin ayrıntılı düzenlemelere yer verildiği anlaşılmış olup, benzer işler arasında sayılan ilaçlamada kullanılmak üzere kimyasal madde temini ve satışı işleri ve ilaçlamada kullanılan makinaların satışı onarım işleri nin ihale konusu hizmete benzer hizmetlerdeki mesleki deneyimi ölçecek nitelikte olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Bu itibarla başvuru sahibinin iddiası yerinde görülmüştür.

3) Başvuru sahibinin 3 üncü iddiasına ilişkin olarak:

İdari Şartname nin Teklif fiyata dahil olan giderler başlıklı 25 inci maddesinde Vet. Hekim Ücreti: Brüt asgari ücret üzerine yüzde 280 ilave olarak ödeme yapılacaktır. İşçi ücreti: Bakanlar kurulunun belirlemiş olduğu 2014 yılı asgari ücreti esas alınıp asgari ücretin yüzde 40 fazlası ödenecektir. Her türlü Ulaşım,Sigorta ve Kasko,Amortisman Vergi,Ceza,Resmi Harç Giderleri,Yol,yemek ve giyim (KDV hariç) olmak üzere teklif edilecek olan fiata dahil edilecektir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. İşin süresi ve personel sayısı dikkate alınarak ilgili mevzuatına göre hesaplanacak işçilik ücreti: 1 adet Vet. Hekim Ücreti: Brüt asgari ücret üzerine yüzde 280ilave olarak ödeme yapılacaktır. 11 adet İşçi ücreti: Bakanlar kurulunun belirlemiş olduğu 2014 yılı asgari ücreti esas alınıp Brüt asgari ücret üzerine yüzde 40 fazlası ödenecektir. İhalenin 2015 yılı uygulanacağından dolayı 2015 yılı içerisinde oluşacak fiyat farkı çalışan işçiye yansıtılacaktır. Bu işle

ilgili kişilere yapılan ödeme aylık olarak idareye belge bazında sunulacaktır. Yüklenici tarafından yol bedeli maaşa yansıtılacak o yıl içinde yolbedeli fiyat farkı da maaşa yansıtılarak,yüklenici tarafından çalıştırılan personele ödenecektir.

Yüklenici tarafından yemek bedeli (Belediyenin belirlediği yemek bedeli :(Brüt=10,77 Tl+KDV) maaşa yansıtılıp , yüklenici tarafından çalıştırılan personele ödenecektir.

Yüklenici, yeni çıkan mevzuatlar gereği, belediyemizde hizmet alımında çalıştırdığı personelin çalıştırdığı yıla ait olmak üzere çalıştırılan ve ödemesi yapılmayan yıllara ait yıllık tazminat miktarlarını bu hizmet alımında her ayın maaşına yansıtarak çalışan personellerine eksiksiz ödemesini yapmak zorundadır.

25.3.2. Yemek ve yol giderleri: Yüklenici tarafından yemek bedeli Belediyenin belirlediği yemek bedeli günlük :Brüt=7,32 Tl+KDV, yol bedeli günlük :Brüt=9,13 Tl, maaşa yansıtılıp , yüklenici tarafından çalıştırılan personele 26 çalıştırma günü üzerinden ödenecektir. düzenlemesine yer verildiği görülmüştür.

Söz konusu ihaleye ilişkin doküman incelendiğinde, ihale konusu işte çalışacak personel sayısının açıkça belirtildiği, personelin mesai saatlerinin tamamını ihale konusu işte geçireceği tespit edilmiş; idarenin yaklaşık maliyet hesabının incelenmesi sonucunda ise, toplam yaklaşık maliyetin 1.131.352,44 TL olarak hesaplandığı, personel gideri için 425.817,80 TL öngörüldüğü, bu durumda işçilik giderinin yaklaşık maliyetin yaklaşık yüzde 37,64 üne karşılık geldiği belirlenmiştir.

Bu çerçevede Kamu İhale Genel Tebliği nin Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler başlıklı 78 inci maddesinde yer alan Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları; ihale konusu işte

çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı ve yaklaşık maliyetinin en az yüzde 70 lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu hizmetlerdir. açıklaması gereğince, ihale konusu işin personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımı olduğu anlaşılmıştır.

11.09.2014 tarihli Resmi Gazete de yayımlanarak yürürlüğe giren 6552 sayılı İş Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması ile Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanun ile 4857 sayılı İş Kanunu nun Bazı kamu kurum ve kuruluşlarında çalışanların kıdem tazminatı başlıklı 112 nci maddesine Kanuna veya kanunun verdiği yetkiye dayanılarak kurulan kurum ve kuruluşların haklarında bu Kanun ve 854, 5953, 5434 sayılı kanunların hükümleri uygulanmayan personeli ile kamu kuruluşlarında sözleşmeli olarak istihdam edilenlere mevzuat veya sözleşmelerine göre kıdem tazminatı niteliğinde yapılan ödemeler kıdem tazminatı sayılır.

4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi kapsamında alt işverenler tarafından çalıştırılan işçilerin kıdem tazminatları;a) Alt işverenlerinin değişip değişmediğine bakılmaksızın aralıksız olarak aynı kamu kurum veya kuruluşuna ait işyerlerinde çalışmış olanların bu şekilde çalışmış oldukları sürelerle ilişkin kıdem tazminatına esas hizmet süreleri, aynı kamu kurum veya kuruluşuna ait işyerlerinde geçen toplam çalışma süreleri esas alınarak tespit olunur. Bunlardan son alt işverenleri ile yapılmış olan iş sözleşmeleri 1475 sayılı İş Kanununun 14 üncü maddesine göre kıdem tazminatı ödenmesini gerektirecek şekilde sona ermiş olanların kıdem tazminatları ilgili kamu kurum veya kuruluşları tarafından,

b) Aynı alt işveren tarafından ve aynı iş sözleşmesi

çerçevesinde farklı kamu kurum veya kuruluşlarında çalıştırılmış olan işçilerden iş sözleşmeleri 1475 sayılı İş Kanununun 14 üncü maddesine göre kıdem tazminatı ödenmesini gerektirecek şekilde sona ermiş olanlara, 4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi kapsamında farklı kamu kurum ve kuruluşuna ait işyerlerinde geçen hizmet sürelerinin toplamı esas alınarak çalıştırıldığı son kamu kurum veya kuruluşu tarafından,

işçinin banka hesabına yatırılmak suretiyle ödenir

Alt işveren ile yapmış olduğu iş sözleşmesi sona ermediği gibi, alt işveren tarafından 4734 sayılı Kanun kapsamında bulunan idarelere ait işyerleri dışında bir işyerinde çalıştırılmaya devam olunan ve bu şekilde çalıştırıldığı sırada iş sözleşmesi kıdem tazminatı ödenmesini gerektirecek şekilde sona eren işçinin kıdem tazminatı, işçinin yazılı talebi halinde, kıdem tazminatının söz konusu kamu kurum veya kuruluşlarına ait işyerlerinde geçen süreye ilişkin kısmı, kamu kurum veya kuruluşuna ait çalıştığı son işyerindeki ücretinin yılları itibarıyla asgari ücret artış oranları dikkate alınarak güncellenmiş miktarı üzerinden hesaplanmak suretiyle son kamu kurum veya kuruluşu tarafından işçinin banka hesabına yatırılmak suretiyle ödenir. Bu şekilde hesaplanarak ödenen kıdem tazminatı tutarının, iş sözleşmesinin sona erdiği tarihteki ücreti üzerinden aynı süreler dikkate alınarak hesaplanacak kıdem tazminatı tutarından daha düşük olması halinde, işçinin aradaki farkı alt işverenden talep hakkı saklıdır.

İkinci fıkranın (b) bendi veya üçüncü fıkra uyarınca farklı kamu kurum veya kuruluşlarına ait işyerlerinde geçen hizmet sürelerinin toplamı üzerinden kıdem tazminatı ödenmesi halinde, kıdem tazminatı ödemesini gerçekleştiren son kamu kurum veya kuruluşu, ödenen kıdem tazminatı tutarının diğer kamu kurum veya kuruluşlarında geçen hizmet süresine ilişkin kısmını ilgili kamu kurum veya kuruluşundan tahsil eder. Ancak, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri arasında bu

fıkra hükümlerine göre bir tahsil işlemi yapılmaz.

Kıdem tazminatı tutarı, 4734 sayılı Kanunun ek 8 inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi kapsamında belirtilen işyerlerinde kıdem tazminatı ile ilgili açılacak bütçe tertibinden, (b) bendi kapsamında belirtilen işyerlerinde ise hizmet alımı gider kaleminden, ödeneğin yetip yetmediğine bakılmaksızın ödenir.

Bu madde kapsamında alt işverenler yanında çalışan işçilerin bu işyerlerinde geçen hizmet süresinin hesabı, alt işverenden ve alt işveren işçisinden istenecek belgeler ve ödeme süreci ile ilgili diğer usul ve esaslar Maliye Bakanlığı ve Kamu İhale Kurumunun görüşleri alınarak Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığınca çıkarılan yönetmelikle belirlenir. hükümleri eklenmiştir.

4857 sayılı Kanun un yukarıda anılan 112 nci maddesinde, kıdem tazminatının idarelerin yükümlülüğünde olan bir maliyet olarak belirlendiği, söz konusu değişikliğin ihale ilan tarihinden (20.11.2014) önce yürürlüğe girdiği göz önüne alındığında, İdari Şartname nin 25.3.1 inci maddesinde yer alan düzenlemede hizmet alımında çalışan personelin tazminatlarının yüklenici tarafından ödenmesinin öngörülmesi mevzuata uygun olmasa da, 4857 sayılı Kanun un 12 nci maddesinde yer verilen açık Kanun hükmü karşısında sözleşmenin uygulanması aşamasında sorun yaşanmayacağı, dolayısıyla anılan aykırılığın ihalenin iptalini gerektirmediği sonucuna ulaşılmıştır.

4) Başvuru sahibinin 4 üncü iddiasına ilişkin olarak:

İdari Şartname nin 7.1.(h) maddesinde ..Tüm kimyasallar T.C. Sağlık Bakanlığı veya Tarım Bakanlığı veya Çevre Bakanlığı tarafından halk sağlığı alanında kullanılmak üzere ruhsatlandırılmış olmalıdır. Sağlık Bakanlığı ve Çevre Bakanlığı, Enzimlerce Tetiklenen Emilim Teknolojisine (SIAT) sahip bir özellikte Koku giderici olan kimyasalları yukarıda bahse konu kimyasallardan farklı olarak ruhsatlandırmağa

almadığından bunların Gümrük giriş izin belgeleri ve IFRA:Uluslararası Koku Birliği ve Birleşik Devletler Çevre Koruma Ajansı, Organizasyonlarınca SIAT (: Enzimlerce Tetiklenen Emilim Teknolojisine sahip), kabul görüp, kullanımı uygun görülen ve bu kurumlara ait belgeli olması, belirlenen miktar, teknik özellikleri içeren ürünlerin idareye teslimi zorunludur. düzenlemesi,

Teknik Şartname nin 12.5 inci maddesinde Kedi -köpek Barınaklarında, Hayvan Toplama Araçları, Kurban Satış ve Kesim Yerlerinde, Hayvan Ölü Atıkları ile Organik Defektlere bağlı Koku Sorununu Çözmek Amaçlı:

a-Ürün çevre dostu, biyolojik, Birleşik Milletler Çevre Koruma Ajansı tarafından verilen S.I.A.T.

(: Enzimlerce Tetiklenen Emilim Teknolojisi) özelliğine sahip ayrıca IFRA (Uluslararası Koku Birliği),onaylı sıvı formda olacaktır. Bu durum belgelendirilecektir.

b- Ürün çevre dostu, biyolojik, IFRA (Uluslar arası Koku Birliği) onaylı kapalı alanlarda dahi kullanım özelliğine sahip geri dönüşümlü jel yapıda olacaktır.

Aylık Miktarı: 4,16 Lt, Yıllık Miktarı: 50 Lt düzenlemesi yer almaktadır.

İdari Şartname nin 7.1.(h) ve Teknik Şartname nin 12.5 inci maddelerinde koku giderici kimyasalın özelliklerinin belirtildiği ve idarelerin ihale konusu işin yürütülmesi için gerekli olan belgeleri ihale dokümanında isteme konusunda takdir yetkisinin bulunduğu göz önünde bulundurulduğunda, İdari Şartname nin 7.1.(h) maddesinde koku giderici kimyasala ilişkin yapılan düzenlemede mevzuata aykırılık bulunmamıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılığı belirlenen ihale işlemlerinin düzeltici işlemle giderilemeyecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, ihalenin iptali gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle 4734 sayılı Kanun un 65 inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun un 54 üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (a) bendi gereğince ihalenin iptaline,