

**ihale konusu iş kapsamında  
yer alan malzemeli yemek  
hizmeti alımı ile büro-  
kırtasiye araç gereç temini  
kalemlerinin ayrı bir ihale  
konusu olabilecek nitelikte  
ve büyüklükte olduğu  
değerlendirildiğinden söz  
konusu işlerin tek bir ihale  
altında birleştirilerek ihale  
edilmesinin mevzuata aykırı  
olduğu hk**

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 4'üncü maddesinde "...Mal : Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve hakları,

Hizmet: Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, (...), tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, meslekî eğitim, fotoğraf, film, fikrî ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetlerini, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanmasını ve benzeri diğer hizmetleri,

Yapım : Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım,

liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işlerini,..." hükmü,

Anılan Kanun'un "Temel İlkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur.

Aralarında kabul edilebilir doğal bir bağlantı olmadığı sürece mal alımı, hizmet alımı ve yapım işleri bir arada ihale edilemez..." hükmü,

Anılan Kanun'un "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar" başlıklı 27'nci maddesinde "İhale dokümanında; isteklilere talimatları da içeren idari şartnameler ile yaptırılacak işin projesini de kapsayan teknik şartnameler, sözleşme tasarısı ve gerekli diğer belge ve bilgiler bulunur. Ön yeterlik dokümanında ise adaylarda aranılan şartlara, ön yeterlik kriterlerine ve gerekli diğer belge ve bilgilere yer verilir.

...

h) İhaleye konsorsiyumların teklif verip veremeyeceği, ihale konusu işin tamamına veya bir kısmına teklif verilmesinin mümkün olup olmadığı, mal alımı ihalelerinde alternatif teklif verilip verilemeyeceği, verilebilecekse alternatif tekliflerin

nasıl değerlendirileceği...” hükmü,

Anılan Kanun’un “İdarelerce uyulması gereken diğer kurallar” başlıklı 62’nci maddesinde “...e) 1 ) 5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II), (III) ve (IV) sayılı cetvellerde yer alan kamu idareleri (MİT Müsteşarlığı hariç) ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli (I) sayılı listede yer alan idarelerin merkez ve taşra teşkilatları, il özel idareleri, belediyeler ile bağlı kuruluşları ve bunların üyesi olduğu mahalli idare birlikleri, birlikte veya ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlası il özel idareleri, belediyeler ve bağlı kuruluşlarına ait şirketler; merkezi yönetim, sosyal güvenlik kurumu, fon, kefalet sandığı, yatırım izleme ve koordinasyon başkanlığı, gençlik hizmetleri ve spor il müdürlüğü, mahalli idare ve şirket bütçelerinden veya döner sermaye bütçelerinden, anılan liste kapsamındaki diğer idareler için ise kendi bütçelerinden personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı veya niteliği itibarıyla bu sonucu doğuracak şekilde alım yapamaz ve buna imkân sağlayan diğer mevzuat hükümleri uygulanmaz.

2) Bu bendin uygulanmasında personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı; bu Kanun ve diğer mevzuattaki hükümler uyarınca ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70’lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa ayni yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden işlere ilişkin hizmet alımlarını ifade eder. Mahalli idare veya şirketlerinin bütçelerinden yapılan, yıl boyunca devam eden, niteliği gereği süreklilik arz eden ve haftalık çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı park ve bahçe bakım ve onarımı ile çöp toplama, cadde, sokak, meydan ve benzerlerinin temizlik işlerine ilişkin alımlar personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilir. Hizmet alım sözleşmesi kapsamında

niteliği birbirinden farklı hizmet türlerinin bulunması halinde personel çalıştırılmasına dayalı olup olmama yönünden yapılacak değerlendirme her hizmet türü için ayrı ayrı yapılır. Danışmanlık hizmetleri, hastane bilgi yönetim sistemi hizmetleri ve çağrı merkezi hizmetlerine ilişkin alımlar personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilmez.

3) Kurum, hizmet alımının personel çalıştırılmasına dayalı olup olmadığı ya da niteliği itibarıyla bu sonucu doğurup doğurmadığı hususunda (2) numaralı alt bentte sayılan kriterleri ayrı ayrı ya da birlikte dikkate almak suretiyle usul ve esaslar belirlemeye yetkilidir...” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Bakım onarım işleri” başlıklı 63’üncü maddesinde “63.1. 4734 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinde, büyük onarım yapım tanımı içinde, bakım ve onarım ise hizmet tanımı içinde sayılmıştır. Bu çerçevede, bütçe tertiplerine bakılmaksızın makine ve ekipmanın bakım ve onarımının hizmet alımı olarak ihale edilmesi gerekmektedir. Küçük onarımlar da dahil olmak üzere yapıma ilişkin onarımların ise hizmet alımı olarak ihale edilmesi mümkün değildir.” açıklaması,

29.04.2021 tarihli İhale İlanı’nda “...9. İstekliler tekliflerini, her bir iş kaleminin miktarı ile bu iş kalemleri için teklif edilen birim fiyatların çarpımı sonucu bulunan toplam bedel üzerinden teklif birim fiyat şeklinde verilecektir. İhale sonucunda, üzerine ihale yapılan istekli ile birim fiyat sözleşme imzalanacaktır.

10. Bu ihalede, işin tamamı için teklif verilecektir...” düzenlemesi,

İdari Şartname'nin "Kısmi teklif verilmesi" başlıklı 20'nci maddesinde "20.1. Bu ihalede işin tamamı için teklif verilecektir..."düzenlemesi,

İdarece birim fiyat teklif cetveline ilişkin,

| A <sup>1</sup>                    |                                                      |        |             |             | B <sup>2</sup>                         |        |
|-----------------------------------|------------------------------------------------------|--------|-------------|-------------|----------------------------------------|--------|
| Sıra No                           | İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması <sup>3</sup>     | Birimi | Miktarı     |             | Teklif Edilen <sup>4</sup> Birim Fiyat | Tutarı |
|                                   |                                                      |        | İşçi sayısı | Ay/gün/saat |                                        |        |
| 1                                 | Saha Amiri(Brüt asgari ücretin %60 fazlası)          | Ay     | 10          | 33          |                                        |        |
| 2                                 | Tesis Amiri(Brüt asgari ücretin %50 fazlası)         | Ay     | 6           | 33          |                                        |        |
| 3                                 | Ekip Amiri(Brüt asgari ücretin %30 fazlası)          | Ay     | 6           | 33          |                                        |        |
| 4                                 | Saha Sorumlusu(Brüt asgari ücretin %40 fazlası)      | Ay     | 2           | 33          |                                        |        |
| 5                                 | Usta Personel(Brüt asgari ücretin %20 fazlası)       | Ay     | 34          | 33          |                                        |        |
| 6                                 | Yrd. Usta Personel(Brüt asgari ücretin %10 fazlası)  | Ay     | 76          | 33          |                                        |        |
| 7                                 | Düz İşçi(Brüt asgari ücret)                          | Ay     | 35          | 33          |                                        |        |
| 8                                 | Engelli Personel(Brüt asgari ücret)                  | Ay     | 5           | 33          |                                        |        |
| I. ARA                            |                                                      |        |             |             |                                        |        |
| TOPLAM (K.D.V Hariç) <sup>5</sup> |                                                      |        |             |             |                                        |        |
| Sıra No                           | İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması <sup>6</sup>     | Birimi | Miktarı     |             | Teklif Edilen <sup>4</sup> Birim Fiyat | Tutarı |
| 1                                 | Çekici ve Açıcı Vidanjör Aracı (İdare Malı) (8 Adet) | gün    | 8.024       |             |                                        |        |
| 2                                 | Beko Loder İş Makinası (5 Adet)                      | gün    | 5.015       |             |                                        |        |
| 3                                 | Binek Araç (8 Adet)                                  | gün    | 8.024       |             |                                        |        |
| 4                                 | Motosiklet (3 Adet)                                  | gün    | 3.009       |             |                                        |        |
| 5                                 | Römorklu Traktör (İdare Malı) (5 Adet)               | gün    | 5.015       |             |                                        |        |
| 6                                 | Römorklu Traktör (2 Adet)                            | gün    | 2.006       |             |                                        |        |
| 7                                 | Asfalt Kesme Makinası Çalıştırılması                 | gün    | 1.003       |             |                                        |        |
| 8                                 | Sulama Tankeri                                       | gün    | 1.003       |             |                                        |        |
| 9                                 | Mobil Vinç                                           | gün    | 1.003       |             |                                        |        |
| 10                                | Pick Up (4*4)                                        | gün    | 1.003       |             |                                        |        |

|    |                                                                  |          |         |  |  |
|----|------------------------------------------------------------------|----------|---------|--|--|
| 11 | Sarf Giderleri                                                   | ay       | 33      |  |  |
| 12 | Periyodik Bakım<br>Onarım Hizmetleri                             | ay       | 33      |  |  |
| 13 | Katyonik<br>Polielektrolit Temini                                | kilogram | 16.000  |  |  |
| 14 | Sodyum Hipoklorit<br>Temini                                      | kilogram | 170.000 |  |  |
| 15 | PACS Temini                                                      | kilogram | 300.000 |  |  |
| 16 | Anyonik Polielektrolit<br>Temini                                 | kilogram | 400     |  |  |
| 17 | Gaz Klor Temini                                                  | kilogram | 65.000  |  |  |
| 18 | Laboratuvar<br>Hizmetleri                                        | ay       | 33      |  |  |
| 19 | Büro-Kırtasiye Araç<br>Gereçleri Temini                          | ay       | 33      |  |  |
| 20 | Yemek Servisi<br>Hizmetleri                                      | gün      | 858     |  |  |
| 21 | İlaçlama Hizmetleri                                              | ay       | 33      |  |  |
| 22 | İçme Suyu Abone<br>Bağlantısı (4 Metreye<br>Kadar)               | adet     | 400     |  |  |
| 23 | İçme Suyu Abone<br>Bağlantısı (4-10<br>Metre Arası)              | adet     | 250     |  |  |
| 24 | İçme Suyu Servis<br>Arızası Giderme (32<br>mm, 50 mm, 63 mm)     | adet     | 5.000   |  |  |
| 25 | İçme Suyu Şebeke<br>Arızası Giderme (75<br>mm, 90 mm, 110 mm)    | adet     | 900     |  |  |
| 26 | Su Şebeke Arızası<br>Giderme (125 mm, 140<br>mm, 160 mm, 200 mm) | adet     | 250     |  |  |
| 27 | Su Şebeke Arızası<br>Giderme (225 mm, 250<br>mm, 280 mm)         | adet     | 120     |  |  |
| 28 | İsale Hattı Arızası<br>Giderme (400 mm, 450<br>mm, 500 mm)       | adet     | 60      |  |  |
| 29 | İsale Hattı Arızası<br>Giderme (600 mm, 630<br>mm)               | adet     | 30      |  |  |
| 30 | İsale Hattı Arızası<br>Giderme (800 mm<br>Duktil Boru)           | adet     | 25      |  |  |
| 31 | İsale Hattı Arızası<br>Giderme (900 mm)                          | adet     | 5       |  |  |
| 32 | Genel İletişim<br>Giderleri                                      | ay       | 33      |  |  |
| 33 | Kanalizasyon Abone<br>Bağlantısı (4 Metreye<br>Kadar)            | adet     | 375     |  |  |
| 34 | Kanalizasyon Abone<br>Bağlantısı (4-10<br>Metre Arası)           | adet     | 500     |  |  |
| 35 | Kanalizasyon Servis<br>Arızası Giderme                           | adet     | 1.800   |  |  |
| 36 | Kanalizasyon Şebeke<br>Hattı Arızası Giderme                     | adet     | 400     |  |  |

|    |                                                                             |      |        |  |  |
|----|-----------------------------------------------------------------------------|------|--------|--|--|
| 37 | Rögar Kapağının Yükseltilmesi                                               | adet | 300    |  |  |
| 38 | Periyodik Sayaç Değişimi                                                    | adet | 2.500  |  |  |
| 39 | Yeni Abone Sayaç Bağlantısı                                                 | adet | 2.500  |  |  |
| 40 | Tesislerde Bulunan 10 Adet Kompanzasyon Panosunun Bakımı ve Onarımı         | ay   | 33     |  |  |
| 41 | Saha Amiri(Brüt asgari ücretin %60 fazlası) (Resmi Tatil Çalışması)         | gün  | 450    |  |  |
| 42 | Tesis Amiri(Brüt asgari ücretin %50 fazlası) (Resmi Tatil Çalışması)        | gün  | 270    |  |  |
| 43 | Ekip Amiri(Brüt asgari ücretin %30 fazlası) (Resmi Tatil Çalışması)         | gün  | 270    |  |  |
| 44 | Saha Sorumlusu(Brüt asgari ücretin %40 fazlası) (Resmi Tatil Çalışması)     | gün  | 90     |  |  |
| 45 | Usta Personel(Brüt asgari ücretin %20 fazlası) (Resmi Tatil Çalışması)      | gün  | 1.530  |  |  |
| 46 | Yrd. Usta Personel(Brüt asgari ücretin %10 fazlası) (Resmi Tatil Çalışması) | gün  | 3.420  |  |  |
| 47 | Düz İşçi(Brüt asgari ücret)                                                 | gün  | 1.575  |  |  |
| 48 | Saha Amiri(Brüt asgari ücretin %60 fazlası) (Fazla Mesai Çalışması)         | saat | 7.425  |  |  |
| 49 | Tesis Amiri(Brüt asgari ücretin %50 fazlası) (Fazla Mesai Çalışması)        | saat | 4.455  |  |  |
| 50 | Ekip Amiri(Brüt asgari ücretin %30 fazlası) (Fazla Mesai Çalışması)         | saat | 4.455  |  |  |
| 51 | Saha Sorumlusu(Brüt asgari ücretin %40 fazlası) (Fazla Mesai Çalışması)     | saat | 1.485  |  |  |
| 52 | Usta Personel(Brüt asgari ücretin %20 fazlası) (Fazla Mesai Çalışması)      | saat | 25.245 |  |  |
| 53 | Yrd. Usta Personel(Brüt asgari ücretin %10 fazlası) (Fazla Mesai Çalışması) | saat | 56.430 |  |  |

|                            |                                                     |      |          |  |     |
|----------------------------|-----------------------------------------------------|------|----------|--|-----|
| 54                         | Düz İşçi(Brüt asgari ücret) (Fazla Mesai Çalışması) | saat | 25.987,5 |  |     |
| ARA TOPLAM (K.D.V. Hariç)  |                                                     |      |          |  | II. |
| TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç) |                                                     |      |          |  |     |

şeklinde yapılan düzenleme,

İçme Suyu Arıtma Tesisi, Atıksu Arıtma Tesisi, Pompa ve Terfi İstasyonları, İçme Suyu Kuyuları, Su ve Kanalizasyon Arıza İşlerinin İşletilmesi Hizmet Alımı İş Teknik Şartnamesi'nin (Genel Teknik Şartname) 1'inci maddesinde "GİRİŞ: KİLİS BELEDİYESİ İçme Suyu Arıtma tesisi, Atık Su Arıtma Tesisi, Pompa ve Terfi İstasyonları, İçme Suyu Kuyuları, Su ve Kanalizasyon Arıza İşlerinin İşletilmesi işi için hazırlanan şartnamedir." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin 2'nci maddesinde "İŞLETİLMESİ YAPILACAK TESİSLER VE İŞLER

2-1- İçme Suyu Arıtma Tesisi (1 adet )

2-2- Kilis Merkez Atık Su Arıtma Tesisi (1 adet)

2-3- Pompa ve Terfi İstasyonları (7 adet)

2-4- Su ve Kanalizasyon Arıza İşleri (Genel)" düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dokümanında yer verilen düzenlemeler ve birim fiyat teklif cetvelinde yer alan iş kalemleri bir arada değerlendirildiğinde bahse konu hizmetin parçalarının birbirini tamamlayıcı nitelikte olması ve hizmetin aksatılmadan yürütülebilmesi amacıyla bahse konu unsurların aynı ihaleye konu edildiği dikkate alındığında, yapıma ilişkin bakım onarım ve malzeme temini işlerinin hizmet işleriyle bir

arada ihale edilmesi 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 5'inci maddesine aykırı olmadığı değerlendirilmekle birlikte ihale konusu iş kapsamında yer alan malzemeli yemek hizmeti alımı ile büro-kırtasiye araç gereç temini kalemlerinin ayrı bir ihale konusu olabilecek nitelikte ve büyüklükte olduğu değerlendirildiğinden söz konusu işlerin tek bir ihale altında birleştirilerek ihale edilmesinin mevzuata aykırı olduğu sonucuna varıldığından başvuru sahibinin iddiası bu yönüyle yerinde görülmüştür.

Ayrıca yapılan incelemede, başvuruya konu olan ihalenin kısmi teklife açık olması gerektiği iddiası ile ilgili hususun İhale İlanı'nın 9 ve 10'uncu maddelerinde yer alan düzenlemeye yönelik olduğu, dolayısıyla başvuru sahibinin ihalenin ilan tarihi olan 27.10.2021 tarihini izleyen on gün içinde idareye şikâyet başvurusunda bulunması gerekirken, bu süre geçtikten sonra 19.11.2021 tarihinde idareye başvuruda bulunduğu, bu nedenle söz konusu iddianın 4734 sayılı Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi uyarınca süre yönünden reddi gerektiği sonucuna varılmıştır

|                     |                |
|---------------------|----------------|
| <b>Toplantı No</b>  | : 2022/001     |
| <b>Gündem No</b>    | : 37           |
| <b>Karar Tarihi</b> | : 05.01.2022   |
| <b>Karar No</b>     | : 2022/UH.I-30 |