

**ihale konusu işin taşımalı
eğitim kapsamındaki
öğrencilerin bulundukları
yerleşim biriminden taşıma
merkezi okula götürülüp
getirilmesi olduğu, ihale
dokümanının bu şekilde
kesinleştiği, başvuru sahibi
tarafından sunulan araç
kiralama işine ilişkin
belgeye konu işin ihale
konusu işe uygun olmadığı hk**

Toplantı No : 2019/045

Gündem No : 46

Karar Tarihi : 02.10.2019

Karar No : 2019/UH.I-1264

BAŞVURU SAHİBİ:

Hüsameddin AKALIN,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Hasköy İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE KONUSU :

2019/306638 İhale Kayıt Numaralı “2019-2020 Eğitim Öğretim Yılı Hasköy İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü Ortaöğretim Öğrencilerinin Taşınması Amacıyla 40 Adet Minibüs Kiralaması Hizmet Alım” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Hasköy İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından 29.07.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “2019-2020 Eğitim Öğretim Yılı Hasköy İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü Ortaöğretim Öğrencilerinin Taşınması Amacıyla 40 Adet Minibüs Kiralaması Hizmet Alım” ihalesine ilişkin olarak Hüsameddin Akalın’ın 09.09.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 11.09.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 19.09.2019 tarih ve 39302 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 19.09.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1122 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, iş deneyimine konu işin Kanun kapsamında yapılmış bir ihaleye ait olması şartı ve zorunluluğunun bulunmadığı, önemli hususun iş deneyim belgesinin bedel içeren tek sözleşmeye dayalı olması olduğu, sundukları iş deneyim belgesinin Muş Köylere Hizmet Götürme Birliği tarafından düzenlendiği, iş tanımının “Vatandaşların Taşınması ile ilgili Minibüs Kiralama İşİ” olduğu, ihale konusu işe veya benzer işe uygun olduğu, 26 Ağustos 2018 günü Malazgirt ilçesinde Cumhurbaşkanlığı himayelerinde yapılan Malazgirt zaferi etkinliğinde vatandaşları taşıyarak mesleki açıdan yeterliliğini ispatladığı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "...b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

...

2) İstekli tarafından kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

...

d) Son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan mal ve hizmet alımlarına ilişkin deneyimi gösteren belgeler,
...ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilân veya davet belgelerinde belirtilir..." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "...a) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işleri,

...

ç) İş deneyim belgesi: Adayın veya isteklinin ihale konusu hizmet veya benzer hizmetlerdeki mesleki deneyimini gösteren, hizmet alımlarında iş bitirme belgesi, yapımla ilgili hizmet işlerinde ise iş bitirme belgesi, iş durum belgesi, iş denetleme belgesi ve iş yönetme belgesini,

d) İş deneyimini gösteren belgeler: İş deneyim belgeleri ve teknolojik ürün deneyim belgesi ile gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa gerçekleştirilen işlere ilişkin olarak Yönetmeliğin 47 nci maddesinde belirtilen belgeleri..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt

edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleriyle ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

c) Yapımla ilgili hizmet işleri dahil hizmet alımı ihalesiyle gerçekleştirilecek danışmanlık hizmetlerinde, Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 38 inci maddesinde düzenlenen iş deneyimini gösteren belgelerin, istenilmesi zorunludur.

...

(2) İlk ilan veya davet tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleri, ilgisine göre birinci fıkranın (a) veya (b) bendi kapsamında değerlendirilir..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar" başlıklı 43'üncü maddesinde "(1) İş deneyim belgeleri; Kanun kapsamındaki idareler ile Kanun kapsamı dışındaki diğer kamu kurum ve kuruluşlarına (kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ve vakıf yükseköğretim kurumları hariç) bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak yurt içinde veya yurt dışında gerçekleştirilen işler ya da denetlenen veya yönetilen yapımla ilgili hizmet işleri için, iş sahibi tarafından düzenlenir ve sözleşmeyi yapan yetkili makam tarafından onaylanır..." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde " (1) İhale konusu iş veya benzer işlerle ilgili tek sözleşmeye dayalı olarak iş deneyimini gösteren belgeler değerlendirmeye alınır. Birden çok iş deneyimini gösteren belge hiçbir şekilde toplanamaz.

(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale

konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz...” hükmü,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: 2019-2020 Eğitim Öğretim Yılı Hasköy İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü Ortaöğretim Öğrencilerinin Taşınması Amacıyla 40 Adet Minibüs Kiralaması Hizmet Alım

b) Miktarı ve türü:

2019-2020 Eğitim Öğretim Yılı Hasköy İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü Ortaöğretim Öğrencilerinin Taşınması Amacıyla 40 Adet Minibüs Kiralaması Hizmet Alım

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: HASKÖY İLÇE MİLLÎ EĞİTİM MÜDÜRLÜĞÜ...” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “...7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80’inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri,

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25’den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en

az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmı için istenen iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde, iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. İş ortaklığında teknolojik ürün deneyim belgesini sunan ortağın kendisine ait iş deneyim tutarına ilişkin asgari yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. Konsorsiyum ortağının teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde ise, belgeyi sunduğu kısım veya kısımlar için iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir.

7.5.2. Bu Madde boş bırakılmıştır.

7.5.3. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgeler.

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Son beş yıl içerisinde Kamu Kurum ve Kuruluşlarında veya özel sektör ile tek bir sözleşme üzerinden öğrenci veya personel taşıma işi yapan isteklilerin iş bitirme belgesi benzer olarak kabul edilecektir. (özel sektörden belge alanlar, belgelerini teyit edecek, kanıtlayıcı belgelerini ilişikte sunmaları zorunludur.)...” düzenlemesi

Aynı Şartname'nin “Kısmi teklif verilmesi” başlıklı 20'nci maddesinde “20.1. Bu ihalede kısmi teklif verilebilir.

20.2. Kısmi teklife ilişkin açıklamalar

20.2.1.

1.KISIM (Düzkişla Beldesi .Eşmepınar Köyü .Gökyazı Köyü Koğuktaş Köyü .Karakütük Köyü Büvetli Köyü Ortanca Köyü .Sarıbahçe Köyü .Böğürdelen Köyü.Koç Köyü .Otaç Köyü
2. KISIM (Elma Bulak Köyü .Umurca Köyü .Yerkaya Köyü Aşağı Üçdam Köyü .Yukarı Üçdam Köyü .Dağdibi Köyü.Azıklı Köyü) ” düzenlemesi,

Teknik Şartname’nin “İhale Konusu Hizmete İlişkin Bilgiler” başlıklı 1’inci maddesinde” 1.1. İhale konusu hizmetin;
1.2. Adı: 2019/2020 eğitim öğretim yılı taşımali eğitim servis taşımacılığı hizmet alım işi...” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “Okul Servis Araçlarında Bulunması Gereken Özellikler” başlıklı 3’üncü maddesinde “...3.2. Taşımacılar tarafından okul servis aracı olarak kullanılacak taşıtların Ticari Araç olması zorunludur.

...
3.16. Okul servis araçları Araçların İmal, Tadil ve Montajı Hakkında Yönetmelik hükümlerine uygun olacaktır.” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin “Taşıyıcı Firma Veya Araç Sahiplerin Uyması Gereken Kurallar Ve Yapılması Gereken Hususlar” başlıklı 4’üncü maddesinde “...4.17.Öğrencilerin okula götürülmesi ve alındıkları yere bırakılması sırasında her türlü sorumluluk taşıyıcıya aittir.

...
4.25.Taşıt Şoförleri, asli kusurlu ve bilinçli taksirli olarak ölümlü trafik kazalarına karışmamış olmak, alkollü olarak araç kullanma ve hız kuralını ihlal nedeni ile sürücü belgeleri birden fazla geri alınmamış olmak ve Ticari Taşıt Kullanma Belgesine sahip olmak...” düzenlemesi yer almaktadır.

27.08.2019 tarihli ihale komisyonu kararında kısmi teklife açık olan şikâyete konu ihaleye 3 isteklinin teklif verdiği, her iki kısma teklif veren S.S. 35. Nolu Mereto Motorlu Taş. Koop. tarafından sunulan birim fiyat teklif cetvelinde aritmetik hata olduğu ve anılan istekli tarafından D4 Yetki belgesi sunulmadığı gerekçeleriyle teklifinin değerlendirme

dışı bırakıldığı, her iki kısma teklif veren başvuru sahibi tarafından sunulan iş deneyim belgesinin ihale konusu işe ve benzer iş tanımına uygun olmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, her iki kısımda Kandemirler Muş Vip Tur. İnş. Nak. San. ve Dış Tic. Ltd. Şti.nin ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi tarafından sunulan iş deneyim belgesi Muş Köylere Hizmet Götürme Birliği tarafından 16.04.2019 tarihinde istekli adına EKAP üzerinden düzenlenmiş olan 38251-H-DT-7-1 sayılı, 107.380,00 TL belge tutarlı iş bitirme belgesinin sunulduğu, belgeye konu işin adının "26 Ağustos 2018 günü Merkeze Bağlı Köylerden Malazgirt İlçesine Vatandaşların Taşınması ile ilgili Minibüs Kiralama İşİ" olduğu, işin tanımının ise "Araç Kiralama" olduğu, işin kabul tarihinin "26.08.2018" olduğu tespit edilmiştir.

Şikâyeteye konu ihalenin İdari Şartnamesinin 2'nci maddesinde ihale konusu işin 2019-2020 eğitim öğretim yılı için ortaöğretim öğrencilerinin taşınması amacıyla 40 adet minibüs kiralaması şeklinde düzenlenmesi ile birlikte yukarıda aktarılan ihale dokümanı düzenlemelerinden ihale konusu işin taşınmalı eğitim kapsamındaki öğrencilerin bulundukları yerleşim biriminden taşıma merkezi okula götürülüp getirilmesi olduğu, ihale dokümanının bu şekilde kesinleştiği, başvuru sahibi tarafından sunulan araç kiralama işine ilişkin belgeye konu işin ihale konusu işe uygun olmadığı gibi İdari Şartname'nin 7.6'ncı maddesinde "son beş yıl içerisinde Kamu Kurum ve Kuruluşlarında veya özel sektör ile tek bir sözleşme üzerinden öğrenci veya personel taşıma işİ" şeklinde belirlenen benzer iş tanımına da uygun olmadığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,
Oybirliği ile karar verildi.