

ihale konusu işte
kullanılacak giyim giderinin
%4 sözleşme giderleri ve
genel giderler arasında
belirtildiği söz konusu
istekli tarafından açıklama
kapsamında anılan Tebliğ
maddesi bağlamında ifadelere
yer verildiği ve açıklamanın
bu haliyle mevzuata uygun
olduğu ancak anılan istekli
tarafından yapılan maliyet
hesaplamalarını ihtiva eden
Toplam teklif tutarı
tablosunda %4'lük
hesaplamanın yapılmadığı
aşırı düşük teklif
açıklamalarının uygun

olmadığı hk

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Sınır değer ve aşırı düşük teklifler" başlıklı 59'uncu maddesinde "(1) İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yönteme göre sınır değeri hesaplar.

(2) Aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirme işlemlerine ilişkin olarak, ihale ilanı ve dokümanında belirtilmek kaydıyla, üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkralardaki koşullar çerçevesinde aşağıdaki seçeneklerden bir tanesi kullanılır.

a) Sınır değerinin altında olan teklifler ihale komisyonunca aşırı düşük teklif olarak tespit edilir ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile ilgili ayrıntılar yazılı olarak istenir. İhale komisyonu;

1) Verilen hizmetin ekonomik olması,

2) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

3) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir..." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler" başlıklı 78'inci maddesinde "...78.30.

...

ç) Sözleşme Giderleri ve Genel Giderler: İhale ve sözleşmeye ilişkin damga vergileri, Kamu İhale Kurumu payı ve noter masrafları gibi sözleşme giderleri ile amortisman, ihale konusu işte kullanılacak giyim gideri, oryantasyon (ihale konusu işe uyum) eğitimi gideri, 20/6/2012 tarihli ve 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu uyarınca işyeri hekimliği ve iş güvenliği uzmanı ücreti ile çalışanlara verilecek eğitim gideri, silahlı atış eğitim gideri, özel güvenlik mali sorumluluk sigortası gideri, yaka kartı, önemli bir bileşen olarak değerlendirilmeyen ilaçlama gideri, toplu ulaşım kartı bedeli ve bu nitelikteki genel giderleri karşılamak üzere, birim fiyat teklif cetvelinde yer alan her bir işçilik birim fiyatı üzerinden; işçi sayısı üzerinden teklif alınması idarece uygun görülmeyen iş kalemi/kalemleri için ise çalıştırılacak her bir personelin işçilik maliyeti üzerinden, % 4 oranında hesaplanan sözleşme giderleri ve genel giderler teklif bileşeni olarak kabul edilir.” açıklaması,

Aynı Tebliğ’in “Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 79’uncu maddesinde “...79.2. İhale ilanında ve dokümanında teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden açıklama isteneceği belirtilen hizmet alımı ihalelerinde, aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında aşağıdaki düzenlemelere göre işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

79.2.1. Aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda, isteklilerin yapacakları açıklamalara esas olacak önemli teklif bileşenlerinin, bütün istekliler için aynı unsurları içerecek şekilde belirtilmesi zorunludur. Aşırı düşük teklif açıklaması sunulması için isteklilere üç (3) iş gününden az olmamak üzere uygun bir süre verilir.

79.2.2. İstekliler aşırı düşük olarak tespit edilen tekliflerini aşağıdaki yöntemleri kullanarak açıklayabilirler.

79.2.2.1. Üçüncü Kişilerden Alınan Fiyat Teklifleri: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması durumunda, öncelikli olarak fiyat teklifini veren kişiyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu mal veya hizmet için maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) veya satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.6) düzenlenecektir. Tutanaklar fiyat teklifinin dayanağı olarak düzenlenecek olup, aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulacaktır.

Maliyet tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için, fiyat teklifinin mamul/mala ilişkin olması halinde mamul/malın birim fiyatının, tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması; fiyat teklifinin hizmete ilişkin olması halinde ise bu hizmetin birim fiyatının, tutanakta tespit edilen toplam birim maliyetin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.5) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından “Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı maliyet tespit tutanağındaki ortalama/toplam birim maliyet tutarının altında olmadığını beyan ederim.” ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80’inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.6) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından “Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80’inin altında olmadığını beyan ederim.” ibaresinin yazılarak

imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin teklife konu alanda faaliyet gösterenlerden alınması gerekmekte olup, bu belgelerin ihale tarihinden önce düzenlenmiş olması zorunlu değildir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

79.2.2.2. Merkezi Kamu Kurum ve Kuruluşları Tarafından Ülke Çapında Sunulan Mal ve Hizmetlere İlişkin Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin merkezi kamu kurum ve kuruluşları tarafından ülke çapında sunulan mal ve hizmetlere ilişkin fiyat tarifeleri veya istekliye verilmiş fiyat teklifleri açıklama yöntemi olarak kullanılabilir. Bu yöntemle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için kullanılan fiyatların ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması zorunludur.

79.2.2.3. Kamu Kurum ve Kuruluşları Tarafından İlan Edilen Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin kamu kurum ve kuruluşları tarafından ilan edilmiş fiyat tarifeleri açıklama yöntemi olarak kullanılabilir. Bu usulle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için ilan edilen fiyatların ihalenin ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması zorunludur.

...

79.2.3. Meslek mensubu; üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi üzerindeki beyanın ve emsal bedel beyanı ile Ek-0.5, Ek-0.6 ve Ek-0.7 numaralı tutanaklardaki bilgilerin doğruluğundan sorumludur. Meslek mensubu ibaresinden Yeminli Mali Müşavirler veya Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler anlaşılır”

79.2.4. Ek-0.5, Ek-0.6 ve Ek-0.7 numaralı tutanakların son veya bir önceki geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlenmesi zorunludur. Son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminin tespitinde; 4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a), (d) ve (e) bentlerine göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde ilk yazılı fiyat tekliflerinin alındığı tarih, diğer ihale usulleri ile yapılan ihalelerde ise ihale tarihi esas alınır.

Örneğin; 11.1.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Ekim-Kasım-Aralık 2013", 15.7.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Nisan-Mayıs-Haziran 2014" tür.

79.2.5. İşletme hesabına göre defter tutuluyor olması durumunda; yukarıda belirtilen tutanaklar, işletme hesabı defteri ve işletme hesap özeti kayıtlarına göre düzenlenir.

...

79.3. İdarelerin aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirilmesine ilişkin aşağıdaki düzenlemeleri de dikkate almaları gerekmektedir.

79.3.1. Teklifi aşırı düşük olarak tespit edildikten sonra yukarıdaki yöntemlere göre usulüne uygun açıklama yapan isteklilerin teklifleri geçerli kabul edilir. Hayatın olağan akışına veya ticari gereklere aykırılık gibi nedenlerle teklifler reddedilemez.

79.3.2. 79.2.2 nci maddede yer alan yöntemlerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığının anlaşıldığı durumlarda, istekli tarafından gerekçesi belirtilmek suretiyle, ilgili mevzuatına göre ihale tarihinden önceki son 12 ay içinde düzenlenen açıklamaya elverişli diğer bilgi ve belgeler kullanılarak da açıklama yapılabilir.

79.3.3. Kurumca hazırlanan "İşçilik Hesaplama Modülü" ne

(www.ihale.gov.tr) adresinden ulaşılabilecek olup, personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde tekliflerin değerlendirilmesi bağlamında sözleşme ve genel giderler dahil asgari işçilik maliyeti hesabında işçilik hesaplama modülünün kullanılması zorunludur.

79.3.4. Hizmet alım ihalelerinde herhangi bir sigorta giderinin aşırı düşük teklif sorgulamasında önemli bir bileşen olarak kabul edilmesi durumunda, isteklilerce sigorta acentelerinden alınan poliçe, fiyat teklifi veya sözleşmelerin ekine ihale dokümanında yer alan teminat tutarları üzerinden teklif ettikleri sigorta prim tutarlarıyla sigorta hizmetini gerçekleştirebileceklerine ilişkin, ilgili sigorta şirketinin genel müdürlüğünden veya bölge müdürlüğünden alınan teyit yazısının eklenmesi ve bu yazının yetkili kişilerin imzasını taşıması gereklidir. Ancak sigorta şirketlerinin genel müdürlük veya bölge müdürlükleri tarafından imzalanmış poliçe veya fiyat teklifleri için teyit alınması zorunlu değildir. Sigorta giderinin tevsiki için sunulan belgenin işin süresinin tamamını kapsaması gerekmektedir. Ancak birden fazla yıllı kapsayan ya da ihale tarihi ile işin başlangıç tarihinin farklı yıllara ait olduğu işlerde ilk yıl için alınan sigorta teklifinin ihale tarihi itibarıyla en son açıklanmış olan Yurtiçi Üretici Fiyatları Endeksi “On iki aylık ortalamalara göre değişim oranı (%)” tablosundaki oran esas alınmak suretiyle güncellenerek diğer yıllar için kullanılması mümkündür. Örneğin; sözleşme süresi 3 yıl, ihale tarihi 1/11/2019, işe başlama tarihi 1/1/2020 olan bir ihalede, ihale tarihi itibarıyla yıllık 100 TL olan sigorta prim tutarı maliyet kalemi, Yurtiçi Üretici Fiyatları Endeksi on iki aylık ortalamalara göre değişim oranı tablosunda en son açıklanmış olan 2019 yılı Eylül ayı değişim oranı (%26,44) üzerinden; 2020 yılı için (100 TL*1,2644) 126,44 TL; 2021 yılı için (126,44 TL*1,2644) 159,87 TL; 2022 yılı için (159,87 TL*1,2644) 202,14 TL olarak hesaplanacaktır.

79.3.5. Personel alıştırılmasına dayalı olmayan hizmet

alımlarına ilişkin yapılan aşırı düşük teklif açıklamasında, sözleşme giderleri ve genel giderlerin % 4 oranında hesaplanması söz konusu olmayacak, sözleşme giderleri ilgili mevzuatına göre hesaplanmak suretiyle açıklama yapılacaktır.

79.3.6. İhale dokümanında fiyat farkı verileceğine ilişkin düzenleme bulunmayan ve birden fazla yılı kapsayan ya da ihale tarihi ile işin başlangıç tarihinin farklı yıllara ait olduğu işlere ilişkin aşırı düşük teklif sorgulaması yazısında idarece önemli bir bileşen olarak belirtilen ve istekliler tarafından ihale tarihi itibarıyla artış oranı ve/veya tutarı tespit edilemeyen motorlu taşıtlar vergisi, araç muayene işlemleri gibi giderler ile mali yükümlülükler ve/veya tarife bedellerinin, sonraki yıllara ilişkin bedelleri, ilk yıl için öngörülen bedelin, ihale tarihi itibarıyla en son açıklanmış olan Yurtiçi Üretici Fiyatları Endeksi "On iki aylık ortalamalara göre değişim oranı (%)" tablosundaki oran üzerinden güncellenerek hesaplanır. Örneğin; sözleşme süresi 3 yıl, ihale tarihi 15/11/2019, işe başlama tarihi 1/1/2020 olan bir ihalede, motorlu taşıtlar vergisi tutarı ihale tarihi itibarıyla yıllık 100 TL olan maliyet kalemi Yurtiçi Üretici Fiyatları Endeksi on iki aylık ortalamalara göre değişim oranı tablosunda en son açıklanmış olan 2019 yılı Ekim ayı değişim oranı (%22,58) üzerinden; 2020 yılı için (100 TL*1,2258) 122,58 TL; 2021 yılı için (122,58 TL*1,2258) 150,26 TL; 2022 yılı için (150,26 TL*1,2258) 184,19 TL olarak hesaplanacaktır." açıklamaları yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Afşin Elbistan B Termik Santralı İşletme Müdürlüğü'nün ihtiyacı İnşaat Sıhhi Tesisat Bakım-Onarım, yenileme ve peyzaj işlerinin 24 ay süreyle 25 personelle hizmet alımı yoluyla yaptırılması

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

24 ay süreyle 25 personelle hizmet alımı işi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Afşin Elbistan B Termik Santral İşletme Müdürlüğü Afşin/KAHRAMANMARAŞ" düzenlemesine,

Aynı Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'nci maddesinde "25.1. İstekliler, ilgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderlerinin tümünü teklif fiyata dahil edecektir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. İşin süresi ve personel sayısı dikkate alınarak ilgili mevzuatına göre hesaplanacak işçilik ücreti:

1 kişi Ziraat Mühendis için Brüt Asgari ücretin %200 fazlası,

1 kişi İnşaat Teknikeri,1 kişi tekniker olmak üzere toplam 2 kişi için Brüt Asgari ücretin %100 fazlası,

1 kişi İnşaat Teknisyeni, 1 kişi sıhhi tesisat Teknisyeni toplam 2 kişi için Brüt Asgari ücretin %70 fazlası,

3 kişi yapı ustası, 2 kişi kaynak ustası, 1 kişi sıva ve boya ustası, olmak üzere toplam 6 kişi için Brüt Asgari ücretin %60 fazlası,

1 kişi şoför için Brüt Asgari ücretin %50 fazlası,

12 kişi vasıfsız işçi için Brüt Asgari ücretin %15 fazlası

1 kişi vasıfsız işçi (Elbistan pompa istasyonu bünyesinde çalışacak) için Brüt Asgari ücretin %15 fazlası ücret verilecek olup teklif fiyata dahildir.

ULUSAL BAYRAM ,RESMİ VE DİNİ BAYRAM GÜNLERİ İLE 1 MAYIS EMEK VE DAYANIşMA GÜNÜ VE YILBAşI GÜNÜ YAPILACAK ÇALIşMA

Brüt Asgari ücretin % 60 fazlası ücret alacak 1 kişi usta için Ulusal Bayram, Resmi ve Dini Bayram günleri ile 1 Mayıs Emek ve Dayanışma günü ve Yılbaşı günü yapılacak çalışması 27 gün teklif fiyata dahil edilecektir.

Brüt Asgari ücretin % 15 fazlası ücret alacak 3 kişi vasıfsız işçi için Ulusal Bayram, Resmi ve Dini Bayram günleri ile 1 Mayıs Emek ve Dayanışma günü ve Yılbaşı günü yapılacak çalışması 81 gün teklif fiyata dahil edilecektir.

25.3.2. Yemek ve yol giderleri:

YEMEK BEDELİ: İşletme Müdürlüğü Santral sahası içerisinde çalışan 24 personelin fiilen çalıştıkları günleri için yemek, işletme yemekhanesinden karşılanacak olup, bu gider için istekliler tarafından ayrıca maliyet hesabı yapılmayacaktır.

Yüklenici Elbistan pompa istasyonu bünyesinde çalışacak 1 kişi vasıfsız personelin ayda 26 gün üzerinden günlük brüt 15,00 TL

nakdi olarak yemek bedeli ödemekle yükümlü olup, yüklenici çalıştırdığı personele ödeyeceği yemek ücretini aylık ücret bordrosunda göstermek zorundadır.

ULAŞIM BEDELİ:Yüklenici personeli ulaşım için Afşin ve Elbistan merkezlerinden hareket eden EÜAŞ servis araçlarını kullanacak olup, ulaşım için maliyet hesabı yapılmayacaktır.

25.3.3. Malzeme giderleri:

İşin süresi boyunca kullanılmak üzere Teknik Şartname Ek-2 de cins, nitelik ve miktarları belirtilen iş güvenliği malzemeleri ve ek 1 de belirtilen 2, 3 ve 4. maddelerinde belirtilen malzeme giderleri teklif fiyatına dahil edilecektir.

25.3.4. Diğer giderler:

Teknik şartnamede belirtilen iş sağlığı ve güvenliği eğitim giderleri teklif fiyatına dahil edilecektir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir.

Kısa vadeli sigorta prim oranı % 2'dir." düzenlemesine,

Aynı Şartname'nin "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 33'üncü maddesinde "33.1. Teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değer altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

a) Verilen hizmetin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir.” düzenlemesine yer verilmiştir.

Sözleşme Tasarısı’nın “İşin süresi” başlıklı 9’uncu maddesinde “9.1. İşe başlama tarihi 11.08.2021; işi bitirme tarihi 10.08.2023

9.2. Bu sözleşmenin uygulanmasında sürelerin hesabı takvim günü esasına göre yapılmıştır.” düzenlemesine yer verilmiştir.

Teknik Şartname’nin Ek-1’inci kısmı “YÜKLENİCİNİN BU İŞ KAPSAMINDA BULUNDURMASI GEREKEN ARAÇ, GEREÇ VE MALZEMELER

1. 2018 Model ve üzeri Pick-up(1 Adet)

Özellikler:

I.4×4 Arazili ve çift kabinli olacaktır.

II. Yakıt Tipi: Dizel

III. Motor Hacmi Min. 2200cc olacaktır.

IV. En çok 150.000 km olacaktır.

V. belgesine sahip olacaktır.

Not: Araç yazlık lastiklerle getirilecek, ayrıca yer tesliminde 4 adet kışlık lastik getirecektir.

2. Traktör Tipi Çim Biçme Makinesi(1 Adet)*

Özellikleri:

I. Motor Gücü: 20 hp ve üzeri olacaktır.

II. Kesme Genişliği 107 cm ve üzeri olacaktır.

III. Silindir Adedi:2

IV. Toplama Sistemi olacaktır.

V. Bıçaklar: 2+2 (4) Bıçaklı olacaktır.

VI. Tek Parçalı Şase sistemi olacaktır.

VII. Deflektör mevcut olacaktır.

3. Çim Biçme Makinesi(2 Adet)*

Özellikler:

I. Benzinli olacaktır.

II. 5.5 hp ve üzeri güçte olacaktır.

III. Kesme genişliği 50 cm olacaktır.

4. Sulama Tankeri (1 Adet)*

Özellikler:

I. En az 4 ton kapasitede olacaktır.

II. Traktör arkasına takılarak kullanılacaktır.

5. Traktör tipi kanal açma pulluğu (kaz ayağı)*

I. Tek ayaklı olacaktır.

II. Bahçe tipi traktöre uygun olacaktır.

*'lı araçlar Sözleşme giderleri ve genel giderler içerisinde değerlendirilmiştir." düzenlemesine yer verilmiştir.

Aynı Şartname'nin Ek-2'nci kısmında yer alan düzenlemeler aşağıdaki gibidir:

YÜKLENİCİ PERSONELİNİN KULLANACAĞI İŞ GÜVENLİĞİ MALZEMELERİ

Sıra	Malzeme Adı	Özellikler	Miktar	Birim
No				
1	Baret	CE ve EN 397 standartlarına uygun olacak. Kulaklık takılabilir özellikte olmalıdır.	50	Adet
2	İş Ayakkabısı (Yazlık)	CE EN 20345 S2 norm standartlarına uygun olmalı, Burun kısmında sertleştirilmiş fiber klas malzemeden yapılmış 100 cm yükseklikten bırakılacak 25 kg ağırlığa dayanıklı olacak şekilde ayak ezilmesine karşı destek bulunacaktır.	50	Çift
3	İş Ayakkabısı (Kışlık)	CE EN 20345 S2 norm standartlarına uygun bot tipi olmalı. Burun kısmında sertleştirilmiş fiber klas malzemeden yapılmış 100 cm yükseklikten bırakılacak 25 kg ağırlığa dayanıklı olacak şekilde ayak ezilmesine karşı destek bulunacaktır.	50	Çift

4	Emniyet Kemerı	Paraşüt Tipi CE EN 361 EN 358 standartlarına uygun, bel destekli paraşüt tipi emniyet kemeri(2 noktalı) 45 mm polyamid. D halkası paslanmaz çelikten olacak.	20	Adet
5	Toz Maskesi	tipi:EN 149:2001 FFP2	2000	Adet
6	Eldiven	CE EN 388 standardında uygun, 3121 test değerlerini taşımalı, genel amaçlı işler için, örgü bilekli, , % 100 pamuk astar üzerine 3/4 nitril kaplamalı olmalı	3000	Çift
7	Yağmurluk	Yağmurluklar palto biçiminde olacak. Yağmurluklar su geçirmez imperteks kumaştan olacak. Yağmurluklar kapşonlu olacak.	50	Adet
8	Kaynakçı Eldiveni	Çift CE EN 388-420 standardında uygun,Yarma deri, Komple boyalı, Yumuşak Jarge iç astar olacaktır.	20	Çift
9	Kaynak Baş Maskesi (Deri)	Deri malzemeden imal edilmiş olacak, ekran ölçüsü 4x10(cm) den az olmayacak, ayarlanabilir baş bantlı olacaktır.	4	Adet
10	Taşıma Gözlüğü	EN 166 standardına uygun, küçük metal sıçramalarına karşı mukavim olmalı.	10	Adet
11	Koruyucu Gözlük	Gözlük üzerinde 2C-1.2 değeri ile 1 BTN değerleri olmalıdır. (EN 166)	50	Adet

12	Yarım Yüz Gaz Maskesi	CE EN 140 standardına uygun; her çeşit yüz şekline uyum sağlayacak şekilde ergonomik olacak	10	Adet
13	Tam Yüz Gaz Maskesi	CE EN 136 standardına uygun; her çeşit yüz şekline uyum sağlayacak şekilde ergonomik olacak	8	Adet
14	Kulak Tıkacı	EN 352/2 standardına uygun SNR değeri en az 28 dB. yıkanabilir, kordonlu silikon ve kutu içerisinde olacak	50	Çift
15	Baş Takılır Kulaklık	EN352/1 sınır değeri en az 28db olacaktır. Baş bantlı olacaktır.	4	Adet
16	Gaz filtresi	ABEK 1 EN 14287 standardına uygun olmalı, hem tam yüz gaz maskesine hemde yarım yüz gaz maskesine uyumlu ve zararlı gazlara karşı tam koruma sağlayacaktır.	40	Adet
17	Toz filtresi	Zerrecik Filtresi EN 143: 2000 P2 standardına uygun olmalı, hem tam yüz gaz maskesine hemde yarım yüz gaz maskesine uyumlu, havaya karışmış olan küçük parti külleri tutucu özelliğe sahip olacak	40	Adet
18	Kaynak Maskesi Camı	Siyah ve Beyaz renk 11 numara ve 11*8 cm ölçülerinde olacak.	10	Adet
19	Boy Çizme	Birinci kalite PVC'den imal edilmiş, içi ince keçe astarlı, yumuşak olmalıdır.	8	Çift

20	Cerrahi Maske	Cerrahi maskeler yeni nesil 3 katmanlı, baskısız düz model ve tek kullanımlık olmalıdır. EN 14683 Tip 2 ve Tip2R belgesine sahip olmalıdır. ISO 13485 standartına uygun ve CE işaretli olmalıdır. Bakteri filtrasyonunu sağlayan MELTBLOWN kumaş, 3 katında birden spunbond kumaş ile karışık olarak kullanılmış olmalıdır. Ürün TSE onaylı olmalıdır. Yüze tam uyum sağlamak için burun teli bulunmalıdır. Maskeler 50'li paketlerde olmalıdır.	31200	Adet
----	---------------	--	-------	------

İncelemeye konu ihalenin Elektrik Üretim A.Ş Genel Müdürlüğü (Eüaş) Afşin-Elbistan B Termik Santralı İşletme Müdürlüğü tarafından yapılan “İşletme Müdürlüğünün İnşaat, Sıhhi Tesisat Bakım-Onarım, Yenileme ve Peyzaj İşlerinin; 25 Personel İle İşletme-Bakım Talimatlarına veya İşin Tekniğine Uygun Olarak, Teknik Şartnamenin Ekinde (Ek-1) Yer Alan Araç-Gereç Marifetiyle Yapılması” olduğu, ihalede 14 adet ihale dokümanının indirildiği, 03.05.2021 tarihinde elektronik ortamda gerçekleştirilen ihaleye 7 isteklinin katıldığı, İstiklal Nakliye Temizlik İnşaat Hayvancılık Yemek Hizmetleri Sanayi ve Ticaret Limited Şirketinin ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi, başvuru sahibi Akbel Hizmet Temizlik İnşaat Taahhüt Otomasyon Turizm Gıda Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi – A.T.K . Özel Sağlık Hizmetleri Otomasyon Organizasyon Temizlik Hizmet İnşaat Turizm Taahhüt Tekstil Gıda Yemekçilik Elektrik Elektronik Taşımacılık ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi İş Ortaklığının ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlendiği görülmüştür.

İhale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanılacağına anlaşıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti oluşturduğu görülmüş olup, söz konusu ihalenin personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım ihalesi olduğu anlaşılmıştır.

17.05.2021 tarihinde aşırı düşük teklif sahiplerine EKAP üzerinden gönderilen yazıda "Bu mektup 17.05.2021 tarihinde tarafınıza EKAP üzerinden gönderilmiştir.

İlgi: 07.05.2021 tarihli yazımız.

İlgi yazımızda; İşletmemiz ihtiyacı 2021/171062 İhale Kayıt Numaralı "İşletme Müdürlüğünün inşaat, sıhhi tesisat bakım-onarım, yenileme ve peyzaj işlerinin; 25 personel ile işletme-bakım talimatlarına veya işin tekniğine uygun olarak, teknik şartnamenin ekinde (Ek-1) yer alan araç- gereç marifetiyle yapılması" hizmet alım işi ihalesinde teklifinizin aşırı düşük olduğu ve teklif kalemlerinin açıklanması istenmiştir.

İdari Şartnamenin 25. Maddesindeki teklif fiyata dahil edilecek giderlerden;

-İşçilik giderleri

Teknik Şartnamenin Ek-1 ve Ek-2 de belirtilen;

– 2018 model ve üzeri pick-up ve pick-up'a ait fenni muayene, kasko, Motorlu taşıt vergisi ve zorunlu mali sorumluluk sigortası giderleri, bakım onarım gideri, kışlık-yazlık lastik değişim gideri.

-Traktör tipi çim biçme makinesi.

-2 adet çim biçme makinesi.

-Sulama tankeri.

-Traktör tipi kanal açma pulluğu

-Ek -2'de belirtilen İş güvenliği malzeme giderlerinin

İdari Şartnamenin 33. Maddesi gereği Kamu İhale Genel Tebliğinin Hizmet alımı ihalelerinde sınır değeri tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değeriendirilmesi başlıklı 79. Maddesine göre ayrıntılı açıklamalarının belgelendirilmesi suretiyle yapılması ve 24.05.2021 tarihine kadar İşletme Müdürlüğümüze verilmesi hususu..." ifadelerine yer verilmiştir.

Bu bağlamda işçilik giderleri, Teknik Şartname'nin Ek-1 ve Ek-2 de belirtilen; 2018 model ve üzeri pick-up ve pick-up'a ait fenni muayene, kasko, motorlu taşıt vergisi ve zorunlu mali sorumluluk sigortası giderleri, bakım onarım gideri, kışlık-yazlık lastik değışim gideri, traktör tipi çim biçme makinesi, 2 adet çim biçme makinesi, sulama tankeri, traktör tipi kanal açma pulluğu, Ek -2'de belirtilen iş güvenliği malzeme giderlerinin önemli teklif bileşeni olarak belirlendiği ve isteklilerden söz konusu bileşenlerin açıklanması gerektiği anlaşılmıştır.

İhale üzerine kalan İstiklal Nakliye Temizlik İnşaat Hayvancılık Yemek Hizmetleri Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi tarafından yapılan aşırı düşük teklif açıklamasında;

a) 4x4 Pick-up ilişkin zorunlu trafik sigortasının açıklanmasına yönelik olarak; 20.05.2021-20.05.2022 tarihlerini kapsayacak şekilde fiyat teklifi alındığı, fiyat teklifinde Quick Sigorta A.Ş. kaşesinin ve imzanın yer aldığı,

teyit işleminin yapılmasına gerek olmadığına anlaşıldığı, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79.3.4'üncü maddesi kapsamında sigorta giderinin birden fazla yılı kapsayan kısmı için fiyat teklifinde yer alan tutarın ihale tarihi itibarıyla en son açıklanmış olan Yurtiçi Üretici Fiyatları Endeksi "On iki aylık ortalamalara göre değişim oranı (%)" tablosundaki "2021 Nisan" için belirtilen 19,44 oranının esas alınmak suretiyle mevzuata uygun şekilde hesaplama yapıldığı anlaşılmıştır. Bu çerçevede, önemli teklif bileşeni olarak belirlenen söz konusu giderin mevzuata uygun olarak açıklandığı anlaşıldığından başvuru sahibinin bu husustaki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

b) 4x4 Pick-up ilişkin bakım-onarım giderlerinin açıklanmasına yönelik olarak fiyat teklifi alındığı, söz konusu fiyat teklifinin 4 defa bakım-onarım yapılacağına ilişkin düzenlendiği, fiyat teklifinde Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79'uncu maddesi gereğince yer alması gereken ibarelere yer verildiği ve meslek mensubu ile fiyat teklifi veren firma tarafından kaşelenerek imzalandığı, fiyat teklifi ekinde maliyet tespit tutanağına yer verildiği, maliyet tespit tutanağının 2020 yılı 3'üncü geçici vergi beyanname dönemi esas alınarak düzenlendiği, söz konusu tutanakta fatura bilgilerinin yer aldığı, ayrıca tutanağın meslek mensubu ile fiyat teklifi veren firma tarafından kaşelenerek imzalandığı, belgeyi düzenleyen meslek mensubuna ait faaliyet belgesi ile mükellefe ait imza sirkülerinin sunulduğu görülmüştür.

Aktarılan hususlar çerçevesinde, söz konusu gidere ilişkin olarak anılan istekli tarafından 4 defa bakım-onarım yapılacağına öngörüldüğü ve fiyat teklifinin alındığı, bahsi geçen fiyat teklifinin gerekli unsurları taşıdığı, ancak söz konusu fiyat teklifinin dayanağı olan "maliyet tespit tutanağı"nın Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79.2.4'üncü maddesi

gereğince son veya bir önceki geçici vergi beyanname dönemi esas alınarak düzenlenmesinin zorunlu olduğu, bu bağlamda; ihale tarihinin 03.05.2021 olduğu dikkate alındığında 2021/1 veya 2020/4'üncü geçici vergi beyanname döneminin esas alınması gerektiği, ancak tutanakta 2020/3'üncü geçici vergi beyanname döneminin esas alındığı anlaşılmış olup, başvuru sahibinin bu husustaki iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

c) "4×4 Pick-up" lastik giderinin açıklanmasına yönelik olarak fiyat teklifi alındığı, söz konusu fiyat teklifinde 8 adet lastik giderinin öngörüldüğü, mezkur fiyat teklifinde Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79'uncu maddesi gereğince yer alması gereken ibarelere yer verildiği ve meslek mensubu ile fiyat teklifi veren firma tarafından kaşelenerek imzalandığı, fiyat teklifi ekinde sunulması gereken satış tutarı tespit tutanağına yer verildiği, satış tutarı tespit tutanağının 2020 yılı 4'üncü geçici vergi beyanname dönemi esas alınarak düzenlendiği, söz konusu tutanakta fatura bilgilerinin yer aldığı ayrıca tutanağın meslek mensubu ile fiyat teklifi veren firma tarafından kaşelenerek imzalandığı, belgeyi düzenleyen meslek mensubuna ait faaliyet belgesi ile mükellefe ait imza sirkülerinin sunulduğu, söz konusu satış tutarı tespit tutanağının "2020 model MasseyFerguson MF 240 Traktör Lastik Bedeli" esas alınarak düzenlendiği görülmüştür.

Aktarılan hususlar çerçevesinde, anılan istekli tarafından 8 adet lastik maliyetinin öngörüldüğü, bu bağlamda fiyat teklifinin alındığı, söz konusu fiyat teklifinin gerekli unsurları taşıdığı, ekinde sunulan satış tutarı tespit tutanağının da gerekli unsurları taşıdığı, ayrıca esas alınan geçici vergi beyanname döneminin mevzuata uygun olduğu anlaşılmıştır. Ancak "4×4 Pick-up" aracın lastik giderinin tevsiki amacıyla sunulan fiyat teklifinin dayanağı olan "satış

tutarı tespit tutanağı"nda "2020 model MasseyFerguson MF 240 Traktör Lastik Bedeli" esas alındığı, dolayısıyla fiyat teklifine konu araç lastiği ile idarece açıklanması istenilen araç lastiği arasında uyumsuzluk bulunduğu, söz konusu açıklamanın mevzuata uygun olmadığı anlaşılmıştır. Bu çerçevede başvuru sahibinin bu husustaki iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

d) "4x4 pick-up" kiralama giderinin açıklanmasına yönelik olarak fiyat teklifi alındığı, söz konusu fiyat teklifinde Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79'uncu maddesi gereğince yer alması gereken ibarelere yer verildiği ve meslek mensubu ile fiyat teklifi veren firma tarafından kaşelenerek imzalandığı, fiyat teklifi ekinde sunulması gereken satış tutarı tespit tutanağına yer verildiği, satış tutarı tespit tutanağının 2021 yılı 1'inci geçici vergi beyanname dönemi esas alınarak düzenlendiği, söz konusu tutanakta fatura bilgilerinin yer aldığı ayrıca tutanağın meslek mensubu ile fiyat teklifi veren firma tarafından kaşelenerek imzalandığı, belgeyi düzenleyen meslek mensubuna ait faaliyet belgesi ile mükellefe ait imza beyannamesinin sunulduğu, fiyat teklifinde yer verilen 1 aylık kiralama bedelinin 650 TL olarak belirtildiği, satış tutarı tespit tutanağında 1 aylık kiralama bedelinin 2.260,00 TL olarak belirtildiği görülmüştür.

Aktarılan hususlar çerçevesinde, kiralama giderinin açıklanmasının istenildiği, bu bağlamda fiyat teklifinin alındığı, söz konusu fiyat teklifinin gerekli unsurları taşıdığı, ekinde sunulan satış tutarı tespit tutanağının da gerekli unsurları taşıdığı, ayrıca esas alınan geçici vergi beyanname döneminin mevzuata uygun olduğu anlaşılmıştır. Ancak fiyat teklifinin dayanağı olarak sunulan satış tutarı tespit tutanağında yer verilen "1 ay" üzerinden hesaplanan "Ağırlıklı ortalama birim satış tutarı ($S=T/P$)" 2.260,00 TL olarak

belirtilmişken, fiyat teklifinde 1 aylık kiralama bedeli olarak 650,00 TL öngörüldüğü, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79.2.2.1'uncu maddesi uyarınca fiyat teklifi sunulabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.6) formunda yapılması hususu gereğince, sunulan fiyat teklifinin mevzuata uygun olmadığı anlaşılmıştır. Bu çerçevede başvuru sahibinin bu husustaki iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

e) "4×4 pick-up" MTV giderinin açıklanmasına yönelik olarak; T.C. Gelir İdaresi Başkanlığının resmi internet sitesi üzerinden 2021 yılı esas alınarak söz konusu aracın gerekli özelliklerinin belirtilerek yapılan sorgulama sonucunda elde edilen tutar üzerinden hesaplama yapıldığı, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79.3.6'ncı maddesi kapsamında söz konusu giderin birden fazla yıllı kapsayan kısmı için ilgili tutarın ihale tarihi itibarıyla en son açıklanmış olan Yurtiçi Üretici Fiyatları Endeksi "On iki aylık ortalamalara göre değişim oranı (%)" tablosundaki "2021 Nisan" için belirtilen 19,44 oranının esas alınmak suretiyle bahsi geçen maddeye uygun şekilde hesaplama yapıldığı anlaşılmıştır. Bu çerçevede, önemli teklif bileşeni olarak belirlenen söz konusu giderin mevzuata uygun olarak açıklandığı anlaşıldığından başvuru sahibinin bu husustaki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

f) "4×4 pick-up" muayene ve egzoz gazı emisyon ölçüm giderinin açıklanmasına yönelik olarak; TÜVTÜRK resmi internet sitesi üzerinden 2021 yılı fiyat listesi esas alınarak muayene ve egzoz gazı emisyon ölçüm giderinin KDV hariç olarak hesaplandığı, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79.3.6'ncı maddesi kapsamında söz konusu giderin birden fazla yıllı kapsayan kısmı için ilgili tutarın ihale tarihi itibarıyla en son açıklanmış

olan Yurtiçi Üretici Fiyatları Endeksi “On iki aylık ortalamalara göre değişim oranı (%)” tablosundaki “2021 Nisan” için belirtilen 19,44 oranının esas alınmak suretiyle bahsi geçen maddeye uygun şekilde hesaplama yapıldığı anlaşılmıştır. Bu çerçevede, önemli teklif bileşeni olarak belirlenen söz konusu giderin mevzuata uygun olarak açıklandığı anlaşıldığından başvuru sahibinin bu husustaki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

h) İdarece anılan istekliye gönderilen aşırı düşük teklif açıklaması sorgulaması yazısında “Teknik Şartname’nin EK-2’de belirtilen iş güvenliği malzeme giderlerinin” önemli teklif bileşeni olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

Anılan istekli tarafından yapılan açıklamada “...07.06.2014 tarih ve 29023 sayılı Resmi Gazete ile kamu ihale mevzuatında yapılan değişikliklerde; Sözleşme Giderleri ve Genel Giderler: İhale ve sözleşmeye ilişkin damga vergileri, Kamu İhale Kurumu payı ve noter masrafları gibi sözleşme giderleri ile amortisman, ihale konusu işte kullanılacak giyim gideri, oryantasyon (ihale konusu işe uyum) eğitimi gideri, 20/6/2012 tarihli ve 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu uyarınca işyeri hekimliği ve iş güvenliği uzmanı ücreti ile çalışanlara verilecek eğitim gideri, silahlı atış eğitim gideri, özel güvenlik mali sorumluluk sigortası gideri, yaka kartı, önemli bir bileşen olarak değerlendirilmeyen ilaçlama gideri, toplu ulaşım kartı bedeli ve bu nitelikteki genel giderleri karşılamak üzere, birim fiyat teklif cetvelinde yer alan her bir işçilik birim fiyatı üzerinden; işçi sayısı üzerinden teklif alınması idarece uygun görülmeyen iş kalemi/kalemleri için ise çalıştırılacak her bir personelin işçilik maliyeti üzerinden, % 4 oranında hesaplanan sözleşme giderleri ve genel giderler teklif bileşeni olarak kabul edilir. (Özellikle kıdem tazminatının yanında ihbar tazminatı ayrıca zikredilmiş ve

daha önce ayrı bir maliyet unsuru olarak dikkate alınan; ihale konusu işte kullanılacak giyim gideri, özel güvenlik mali sorumluluk sigortası gideri, iş güvenliği uzmanı ücreti, çalışanlara verilecek eğitim gideri bu kapsama alınmıştır.) denilmektedir. Bu tebliğe istinaden 20/6/2012 tarihli ve 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu uyarınca işyeri hekimliği ve iş güvenliği uzmanı ücreti ile çalışanlara verilecek eğitim gideri, ihale konusu işte kullanılacak giyim giderleri %4 sözleşme giderleri ve genel giderler içerisinde teklif bileşeni olarak kabul edildiğinden dolayı aşırı düşük teklif sorgulamasında yer almamıştır.” ifadelerine yer verilmiştir.

Yukarıda aktarılan açıklama çerçevesinde, idarece önemli teklif bileşeni olarak belirlenen “Teknik Şartname’nin EK-2’de belirtilen iş güvenliği malzeme giderleri”nin anılan istekli tarafından %4 sözleşme giderleri ve genel giderler arasında değerlendirilerek açıklamanın bu haliyle yapıldığı, Kamu İhale Genel Tebliği’nin yukarıda yer verilen 78.30’uncu maddesinin (ç) bendi uyarınca ihale konusu işte kullanılacak giyim giderinin %4 sözleşme giderleri ve genel giderler arasında belirtildiği, söz konusu istekli tarafından açıklama kapsamında anılan Tebliğ maddesi bağlamında ifadelere yer verildiği ve açıklamanın bu haliyle mevzuata uygun olduğu, ancak anılan istekli tarafından yapılan maliyet hesaplamalarını ihtiva eden “Toplam teklif tutarı tablosu”nda %4’lük hesaplamanın yapılmadığı, bir başka ifadeyle %4 sözleşme giderleri ve genel giderlerin yapılan hesaplamalarda toplam tutara dahil edilmediği, dolayısıyla anılan isteklinin aşırı düşük teklif açıklamalarının uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2021/035

Gündem No : 26

Karar Tarihi : 25.08.2021

Karar No : 2021/UH.II-1585