

ihale proje değişikliği
şartlarının gerçekteştiği
hallerde işin yürütölmesi
aşamasında idarenin gerekli
görerek yapılmasını istediği
ve ihale dokümanında ve/veya
teklif kapsamında fiyatı
verilmemiş yeni iş
kalemlerinin ve/veya iş
gruplarının bedelleri; iş
kalemi veya iş grubunun
niteliğine göre maddenin
ikinci fıkrasında yer alan
sıralamaya uyularak
kullanılacak analizlere,
kaynakların verimli
kullanılması gözetilerek
maddenin üçüncü fıkrasındaki

rayiçlerden biri, birkaçı veya tamamı uygulanarak tespit edilecek yeni birim fiyatlar esas alınarak belirlenmesi gerekirken buna uyulmaması sonucunda kamu zararı oluşması

Kamu İdaresi Türü	Genel Bütçe Kapsamındaki İdareler
Yılı	2018
Dairesi	1
Karar No	10874
İlam No	262
Tutanak Tarihi	10.11.2022
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Yeni birim fiyat, imalat eksiklikleri

... İl Müdürlüğünce, ... Anonim Şirketine ihale edilen ... TL sözleşme bedelli ... Ek Bina ve Tesisleri Yapım İş'i'nde;

A) İdare tarafından iş artışı kapsamında ... yılı içinde yapılan yedi (7) adet iş kaleminin yeni birim fiyatlarının Yapım İşleri Genel Şartnamesi'nin 22'nci maddesine aykırı olarak analiz yapılmaksızın ve bu analizlere usulüne uygun tespit edilmiş rayiçler uygulanmaksızın doğrudan piyasada faaliyet gösteren firmalardan proforma faturalar alınarak

tespit edilmiştir.

... tarihinde imzalanan işe ait Sözleşmenin 28'inci maddesinde, sözleşme ve eklerinde birim fiyatı bulunmayan yeni iş kalemlerinin bedelinin Yapım İşleri Genel Şartnamesi (YİĞŞ) hükümlerine göre hesaplanacağı belirtilmiştir.

Sözleşme eki Yapım İşleri Genel Şartnamesi (YİĞŞ)'nin "Sözleşmede bulunmayan işlerin fiyatının tespiti" başlıklı 22'nci maddesinin ihale tarihi itibarıyla yürürlükte olan halinde;

"(1)... proje değişikliği şartlarının gerçekleştiği hallerde, işin yürütülmesi aşamasında idarenin gerekli görerek yapılmasını istediği ve ihale dokümanında ve/veya teklif kapsamında fiyatı verilmemiş yeni iş kalemlerinin ve/veya iş gruplarının bedelleri ile 21 inci maddeye göre sözleşme kapsamında yaptırılacak ilave işlerin bedelleri, ikinci fıkrada belirtilen usuller çerçevesinde yüklenici ile birlikte tespit edilen yeni birim fiyatlar üzerinden yükleniciye ödenir.

(2) Yeni fiyatın tespitinde iş kalemi veya iş grubunun niteliğine göre aşağıdaki sıralamaya uyularak oluşturulan analizlerden biri kullanılır:

a) Yüklenicinin birim fiyatlarının/teklifinin tespitinde kullanarak teklifi ekinde idareye sunduğu ve yeni iş kalemi/grubu ile benzerlik gösteren iş kalemlerine/gruplarına ait analizlerle kıyaslanarak bulunacak analizler.

b) İdarede veya diğer idarelerde mevcut olan ve yeni iş kalemine/grubuna benzerlik gösteren analizlerle kıyaslanarak bulunacak analizler.

c) İhaleyi yapan idarenin daha önce gerçekleştirdiği ve ihale konusu işe benzer nitelikteki yapım işlerinin sözleşmelerinde ortaya çıkan iş kalemleri/gruplarına ait

malîyet analizleriyle kıyaslanarak bulunacak analizler.

ç) Yeni iş kaleminin/grubunun yapılması sırasında tutulacak puantajla tespit edilecek malzeme miktarları, işçi ve makinelerin çalışma saatleri ile diğer tüm girdiler esas alınarak oluşturulacak analizler.

(3) İş kalemi veya iş grubunun niteliğine uygun olarak yukarıdaki analizlere, kaynakların verimli kullanılması gözetilerek aşağıdaki rayiçlerden biri, birkaçı veya tamamı uygulanabilir:

a) Varsa yüklenicinin teklifinin ekinde idareye verdiği teklif rayiçler.

b) İdarede veya diğer idarelerde mevcut rayiçler.

c) İhaleyi yapan idarenin daha önce gerçekleştirdiği ve ihale konusu işe benzer nitelikteki yapım işlerinin sözleşmelerinde ortaya çıkan fiyatlar.

ç) İdarece kabul edilmek şartıyla, ticaret ve/veya sanayi odasınca onaylanmış uygulama ayına ait yerel rayiçleri.” hükmü yer almaktadır.

Bu hükme göre, proje değişikliği şartlarının gerçekleştiği hallerde, işin yürütülmesi aşamasında idarenin gerekli görerek yapılmasını istediği ve ihale dokümanında ve/veya teklif kapsamında fiyatı verilmemiş yeni iş kalemlerinin ve/veya iş gruplarının bedelleri; iş kalemi veya iş grubunun niteliğine göre maddenin ikinci fıkrasında yer alan sıralamaya uyularak kullanılacak analizlere, kaynakların verimli kullanılması gözetilerek maddenin üçüncü fıkrasındaki rayiçlerden biri, birkaçı veya tamamı uygulanarak tespit edilecek yeni birim fiyatlar esas alınarak belirlenmesi gerekirken buna uyulmaması sonucunda kamu zararı oluşmuştur.

Konu ile ilgili olarak, (7) adet imalat kaleminin yukarıda

yer verilen mevzuat hükümleri ile birlikte ayrı ayrı değerlendirilmeye tabi tutulması sonucunda;

Sorguda kamu zararı olarak hesaplanan toplam ... TL'nin;

Kamu zararı olarak değerlendirilmeyen ... TL'si için ilişilecek husus bulunmadığına,

Kamu zararı olarak değerlendirilen ... TL'nin ise Harcama Yetkilileri ve Gerçekleştirme Görevlileri ...'a müştereken ve müteselsilen,

6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 53'üncü maddesi gereği işleyecek faizleriyle birlikte ödettirilmesine,

Anılan Kanun'un 55'inci maddesi uyarınca işbu ilamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere karar verildi.

B) ...

C) Uygulama projesine göre yapılması gereken imalatların mahallinde yapılmaması veya yerine farklı bir imalat yapılması sonucunda oluşan ... TL kamu zararının Harcama Yetkilileri-Gerçekleştirme Görevlileri ...'a müştereken ve müteselsilen,

6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 53'üncü maddesi gereği işleyecek faizleri ile birlikte ödettirilmesine,

Anılan Kanun'un 55'inci maddesi uyarınca işbu ilamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere karar verildi.

D) İş artışı/azalışı kapsamında yer alan imalat kalemlerinin miktarlarının hatalı hesaplanması sonucunda oluşan ... TL kamu zararının Harcama Yetkilileri-Gerçekleştirme Görevlileri ...'a müştereken ve müteselsilen,

6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 53'üncü maddesi gereği

işleyecek faizleri ile birlikte ödettirilmesine,

Anılan Kanun'un 55'inci maddesi uyarınca işbu ilamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere karar verildi.