

ihale sözleşme eki birim fiyat tarifinde öngermeli veya artgermeli olarak yapımı tariflenen işin devamı sırasında yersiz olarak yeni birim fiyat yapılarak ödeme yapılması

ihale sözleşme eki birim fiyat tarifinde yapımı tariflenen işin devamı

Kamu İdaresi Türü	Diğer Özel Bütçeli İdareler
Yılı	2021
Dairesi	1
Karar No	10899
İlam No	68
Tutanak Tarihi	9.3.2023
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Yeni birim fiyat

... tarafından ... tarihinde ...'ye ihale edilen ... TL sözleşme bedelli ...nde;

A) Hem öngermeli hem ardgermeli (hibrit) olarak projelendirilen ve sözleşme eki birim fiyat tarifinde öngermeli veya artgermeli olarak yapımı tariflenen ... için işin devamı sırasında ... için yersiz olarak yeni birim fiyat yapılarak ödeme yapılması sonucu kamu zararı olduğu iddia edilmektedir.

İşin sözleşmesi kapsamında bulunan ... is kalemin birim fiyat tarifi aşağıda gösterildiği gibidir;

“Teklif Birim Fiyata Dahil Olan Masraflar:

Yüksek dayanımlı öngerme ve sonradan çekim (Artgerme) için halatın; bedeli, yüklenmesi, imalat yerine taşınması, boşaltılması, istifi ve muhafazası, germe için bırakılan ilave uzunluklar, çap ve ağırlık toleransları, imal ve işlemeden doğan fazlalıklar ve bağ teli karşılığı bütün zayiat bedelleri, gerekli tesisin temini, montajı ve demontajı, kablo öngerme veya sonradan çekim (Artgerme) makinasının temini, çelik ankraj plağı ve kavrama çenelerinin temini, taşınması ve yerlerine yerleştirilmesi, tel, çubuk veya demet halindeki öngörme veya sonradan çekim (Artgerme) çeliğinin projesine göre işlenmesi, doğrultulması, kesilmesi, temizlenmesi, beton kalıbının içine projesine uygun olarak yerleştirilmesi (projelerde gösterilmeyen ek payları, çap ve ağırlık toleransları, montajda kullanılan her çeşit parçalar, imal ve işlemeden doğan her türlü fazlalıklar vb. her türlü zayiat), gerilmesi, gevşetilmesi ve kesilmesi, kılıf borusu temini, beton dökümü esnasında projede gösterilen tel, çubuk veya demetin yörüngelerinin muhafazası için gerekli mesnetlerin ve ankrajlarının yapılması, yüklenmesi, iş yerine taşınması, boşaltılması ve muhafazası ve her türlü zayiat bedeli, kılıf borusu temini ile aşağıda “Teklif Birim Fiyata Dahil Olmayan Masraflar” başlığı altında sayılanlar dışında kalan diğer bütün işlerin yapılması için gerekli olan her türlü işçilik, malzeme, makine, alet ve araç giderleri ile yüklenici karı ve genel masraflar.

Teklif Birim Fiyata Dahil Olmayan Masraflar:

Teklif birim fiyata dahil olmayan masraf yoktur.

Ölçü: İnşaatın bünyesine giren öngerme halatının proje boyutları üzerinden hesaplanan ton cinsinden miktarıdır.

Ödeme: Birim Fiyat Teklif Cetvelinde ... ton birim fiyatı üzerinden yapılır.

Not:

Projesine göre kullanılması gereken kablo uzunluğu (sonradan germelilerde kablonun iki tespit konu arasındaki kablo uzunluğu) ile metre birim ağırlığının çarpımı suretiyle bulunan miktardır."

Birim fiyat tarifine göre, fiyata kablo öngerme veya sonradan çekim (artgerme) halatı ile birlikte makinelerin temini, çelik ankraj plağı ve kavrama çenelerinin temini dahil olmasına, rağmen ... Sanayi Odası'na onaylı fatura ile ... adı ile yeni birim fiyatı yapılarak bedelinin ödenmesi sorgu konusu yapılmıştır.

Sorumlular tarafından gönderilen savunmalardan; yaklaşık maliyet hazırlanırken söz konusu iki köprünün Öngermeli Prefabrik Kirişli olmasının planlandığını ancak ...na yakınlığı nedeniyle projenin Hibrit (Ardgermeli Sürekli Kompozit Tabliyeli) olarak onaylandığı, bu sistemin aynı köprüde hem öngerme hem de ardgermeyi içinde barındıran özel bir sistem olduğu, sorguda yer alan ... no.lu pozda yer alan ardgerme işleri ile ilgili tarif ve tanımlamaların ihale kapsamında uygulanan işler için değil kiriş üretim tesisinde yapılabilecek ardgerme işleri için söz konusu olduğu,

... pozunun, prefabrik kiriş sahasında önceden yerine yerleştirilmiş çelik halatların üzerine beton dökülmek suretiyle betonlamadan önce germe işleminin ve tüm işçiliklerin kiriş imalat atölyesinde yapılmasını kapsayan,

inşaat sahasında çelik halatlar ile ilgili olarak hiçbir işlemin yapılmadığı ve betonlamadan önce halatlar gerildiği için öngerme olarak tariflenen iş kaleminin ödenmesi için kullanılan bir poz olduğu,

... pozunun tarifinden, ihale kapsamında uygulanan ardgerme sistemi için gerekli ekipmanlar (...), halat demetleri için bırakılan boşluklardan ... m boyunca ardgerme halatlarının sürülmesi işçiliği-halat sürme makinasının temini, (... m boyunca halat sürme işi başlı başına ayrı makine-ekipman, personel gerektiren başlı başına bir iştir) ardgerme halatının gerilmesi, gevşetilmesi ve kesilmesi, kılıf borusu temini, enjeksiyon makinalarının temini ile enjeksiyon yapılması.. .vs. gibi ekipmanların, iş ve işlemlerin yer almadığı,

... pozunun yaklaşık maliyet birim fiyatında ve alt analizlerde uygulanan ardgerme sistemi ile ilgili herhangi bir tanımlama ve fiyatlama yapılmadığından, imalatın gerektirdiği ancak ... pozunun kapsamadığı ilave işlemler için ... ismiyle yeni birim fiyat yapıldığı

anlaşılmış olduğundan,

İhale konusu iş kapsamında Hibrit (Ardgermeli Sürekli Kompozit Tabliyelili) olarak projelendirilen ... yapımında uygulanan ardgerme sistemi kapsamındaki bazı ekipman, iş ve işlemlerin; sözleşme kapsamında bulunan ... poz no.luiş kalemi birim fiyat tarifinde yer almadığından söz konusu işlemler için yeni birim fiyat düzenlenerek ödeme yapılmasında mevzuata aykırı bir husus bulunmamaktadır.

Bu itibarla, mevzuata uygun olduğu anlaşılan ... TL ile ilgili olarak ilişilecek husus bulunmadığına,

6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 55'inci maddesi uyarınca işbu ilamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere, oy birliğiyle karar verildi.

B) ... iş kaleminin yeni birim fiyatına montaj işçiliği ve kılıf borusu dahil olduğu halde, ardgerme için, bu maliyet unsurlarının birim fiyata dahil masraflar arasında sayıldığı iş kalemi birim fiyatı ile ödeme yapılması sonucu kamu zararı oluştuğu iddia edilmektedir.

Sorguda, ... iş kaleminin ... Sanayi Odasına onaylatılan faturasında ve birim fiyat tarifinde, imalatla ilgili tüm işçiliklerin birim fiyata dahil olduğu, ardgerme halatının birim fiyata dahil olmadığı belirlendiği; yeni birim fiyat ile birlikte ödeme yapılan iş kaleminde ardgerme halatının montajı ve kılıf borusunun birim fiyata dahil unsurlar arasında sayıldığı, yapılması gerekenin, yeni birim fiyat ile birlikte yeni birim fiyata dahil olmadığı belirtilen ardgerme halatının bedelini ödemek olduğu belirtilmektedir.

Savunmalardan ve duruşma esnasında yapılan sözlü açıklamalardan; ... yeni birim fiyatının oluşturulması için ilgili firmadan ... için teklif birim fiyat istendiği, talep edilen teklif birim fiyatta ardgerme için gerekli tesisin temini, montajı ve demontajı, ardgerme makinasının temini, ardgerme çeliğinin projesine göre işlenmesi, doğrultulması, kesilmesi, temizlenmesi, ardgerme halatlarının sürülmesi işçiliği-halat sürme makinasının temini, ardgerme halatının gerilmesi, gevşetilmesi ve kesilmesi, kılıf borusu temini vs. hususların ise yer almadığı; ayrıca, Ticaret ve Sanayi Odalarınınca süregelen uygulamada işçilik, kiralama, nakliye gibi kalemleri içeren faturalar değerlendirmeye alınmayıp yalnızca malzeme bedeli ile ilgili faturalar onaylandığından, ... Sanayi Odasınınca onaylanan söz konusu faturanın da malzeme bedeli ile ilgili olduğu anlaşılmıştır.

Bu itibarla, mevzuatına uygun olduğu anlaşılan ... TL ile ilgili olarak ilişilecek husus bulunmadığına,

6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 55'inci maddesi uyarınca işbu ilamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde

Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere, oy birliğiyle karar verildi.