

ihale sözleşme maddesinde fiyat farkının ülke genelinde pompa fiyatına yapılan zam veya indirimlere göre hesaplanacağı ifade edilmiş olmasına rağmen ilgili akaryakıt alım işine ait hak ediş ödemelerinin incelenmesi neticesinde herhangi bir fiyat farkı hesaplaması yapılmadan ödeme yapıldığı, sözleşmede yer alan fiyat farkı maddesinin dikkate alınmadan yükleniciye ödeme yapılması sonucu akaryakıt alımına ilişkin sözleşme hükümlerine göre belirlenen tutardan daha fazla ödeme

yapılması sonucu kamu zararı meydana geldiği

Kamu İdaresi Türü	Belediyeler ve Bağlı İdareler
Yılı	2020
Dairesi	7
Karar No	513
İlam No	82
Tutanak Tarihi	21.4.2022
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Akaryakıt fiyat farkı:

Açık ihale yöntemi ile 04.02.2020 tarihinde ihale edilen “... Haritacılık Mermercilik Petrol ve Petrol Ürünleri Gıda Sanayi Ticaret Limited Şirketi” yüklenimindeki 531.937,76 TL bedelli “motorin ve kurşunsuz benzin” alımlarında fiyat farkı hesabının yapılmaması suretiyle kamu zararına neden olduğu iddiası ile ilgili olarak yapılan incelemede;

4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu’nun 8’inci maddesine dayanılarak hazırlanmış ve yürürlüğe konulmuş olan 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Mal Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar’ın 2’nci maddesinde 4734 sayılı Kanuna göre ihale edilen ve 5/1/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu’na göre Türk parası üzerinden sözleşmeye bağlanan elektrik, doğal gaz, ilaç, petrol ürünleri ve sıvılaştırılmış petrol gazı ürünleri alımlarında uygulanacak fiyat farkının bu Esaslara göre hesaplanacağı hüküm altına alınmıştır.

Anılan Esaslar'ın "Tanımlar" başlıklı 4 üncü maddesinde;

"...

ç) Fiyat farkı: Birim fiyat sözleşmelerde idareye teslim edilen mal kalemleri için; götürü bedel sözleşmelerde ise toplam teslim yüzdelerine göre teslim edilen mal miktarları için bu Esaslara göre ödenecek veya kesilecek bedeli,

...

e) Güncel endeks veya fiyat: Sözleşme hükümlerine göre malın idareye teslim edilmesi gereken veya erken teslim hallerinde teslim edildiği aya ait endeksi veya fiyatı,

...

i) Petrol ve LPG ürünleri fiyatı: Petrol ve LPG ürünlerinde bir önceki yıl gerçekleşen piyasa büyüklüklerine göre en büyük işlem hacmine sahip olduğu EPDK tarafından belirlenen ilk sekiz akaryakıt ve LPG dağıtım şirketince, ihalesi yapılan petrol ve LPG ürünü için EPDK'ya bildirilen ve EPDK'nın internet sayfasında yayımlanan İstanbul İli, Avrupa yakası için geçerli bayi satış fiyatlarının KDV hariç aritmetik ortalamasını, ilk sekiz dağıtım şirketinin tamamının ihalesi yapılan petrol ve LPG ürünü için fiyat bildirmemesi halinde bunlardan fiyat bildirenlerin fiyatlarının KDV hariç aritmetik ortalamasını,

...

l) Temel endeks veya fiyat: İhale tarihinin içinde bulunduğu aya ait endeksi veya fiyatı, çerçeve anlaşma ihalelerinde ise münferit sözleşme için teklif vermeye davetin yapıldığı tarihin içinde bulunduğu aya ait endeksi veya fiyatı,

...

ifade eder.",

“Fiyat farkı hesabı” başlıklı 5 inci maddesinde;

“1) Fiyat farkı aşağıdaki formüle göre hesaplanır:

$$F = (M \times B) \times [(A2/A1) - 1]$$

(2) Fiyat farkı hesabında;

a) F: Fiyat farkı tutarını (TL),

b) M: Birim fiyat sözleşmelerde idareye teslim edilen mal kalemi miktarını; götürü bedel sözleşmelerde ise toplam teslim yüzdesini,

c) B: Sözleşme fiyatını,

ç) A1;

1) Petrol ve LPG ürünleri için, ihale tarihinde geçerli petrol ve LPG ürünleri fiyatını,

...

d) A2;

1) Petrol ve LPG ürünleri için, sözleşmeye göre malın teslim edilmesi gereken tarihte geçerli petrol ve LPG ürünleri fiyatını,

...

ifade eder.”,

hükmü yer almaktadır.

Anılan Esasların “Uygulama Esasları” başlıklı 6’ncı maddesinde ise 5015 sayılı Kanun çerçevesinde EPDK tarafından belirlenen petrol ürünlerinden benzin türleri, gazyağı, motorin türleri, kalorifer yakıtı ve fuel oil türleri ile 5307 sayılı Kanun çerçevesinde EPDK tarafından belirlenen LPG ürünleri için fiyat farkı uygulamasına esas fiyatların EPDK tarafından izlenerek internet sayfasında

yayımlanacağı ifade edilmiştir.

04.02.2020 tarihinde açık ihale usulü ile ihale edilen 2019/699095 ihale kayıt numaralı “100.000 litre motorin ve 3.000 litre benzin” alımına ilişkin sözleşme 09.03.2020 tarihinde yüklenici “Arı Haritacılık Mermercilik Petrol ve Petrol Ürünleri Gıda Sanayi Ticaret Limited Şirketi” ile imzalanmıştır.

Söz konusu sözleşmenin 14’üncü maddesinde fiyat farkının ülke genelinde pompa fiyatına yapılan zam veya indirimlere göre hesaplanacağı ifade edilmiş olmasına rağmen ilgili akaryakıt alım işine ait hak ediş ödemelerinin incelenmesi neticesinde herhangi bir fiyat farkı hesaplaması yapılmadan ödeme yapıldığı, sözleşmede yer alan fiyat farkı maddesinin dikkate alınmadan yükleniciye ödeme yapılması sonucu akaryakıt alımına ilişkin sözleşme hükümlerine göre belirlenen tutardan daha fazla ödeme yapılması sonucu 12.285,66 TL kamu zararı meydana geldiği anlaşılmıştır.

Ancak sorumlularca gönderilen 17.12.2021 tarihli ek savunmada, söz konusu kamu zararı toplamı 12.285,66 TL’nin, 17.12.2021 tarihli ve 3959 sayılı muhasebe işlem fişi ile ahiziHaritacılık Mermercilik Petrol ve Petrol Ürünleri Gıda Sanayi Ticaret Limited Şirketi’nden tahsil edildiği anlaşıldığından konu hakkında ilişilecek bir husus kalmadığına;

6085 sayılı Sayıştay Kanunu’nun 55’inci maddesi uyarınca işbu İlamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere oy birliğiyle karar verildi.