

**ihale Sözleşme Tasarısının
yükleniciye teslim edilen
demirbaşların kaybedilmesi
hasara uğraması kırılması
geri verilmemesi 3 ncü
şahıslara devredilmesi gibi
halleri sözleşmenin feshini
gerektiren ağır haller olarak
belirlediği hallerde
demirbaşlara ait bedellerin
günün rayiç değeri üzerinden
yüklenicinin
hakkedışinden/teminatından
kesileceğinin düzenlenmesi**

**ihale Sözleşme Tasarısının
yükleniciye teslim edilen
demirbaşların kaybedilmesi**

hasara uğraması kırılması geri verilmemesi 3 ncü şahıslara devredilmesi gibi halleri sözleşmenin feshini gerektiren ağır haller olarak belirlediği hallerde demirbaşlara ait bedellerin günün rayiç değeri üzerinden yüklenicinin hakkedişinden/teminatından kesileceğinin düzenlenmesi

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ekine ait Tip Sözleşme'nin "Cezalar ve Sözleşmenin Feshi" başlıklı 16'ncı maddesinde "16.1. İhale konusu işin niteliği ve özelliğine göre işin sözleşmesine uygun olmayan haller ve idare tarafından uygulanacak cezalar aşağıda belirtilmiştir:

16.1.1. Sözleşme hükümlerine uyulmaması halinde uygulanacak asgari ceza oranı, sözleşme bedelinin [bu kısma % 1'den fazla olmamak üzere oran yazılacaktır.]'dır. Aynı fiilin tekrarı halinde bu oran % 50 artırımlı uygulanır.

16.1.2. Aşağıdaki tabloda yer alan aykırılık hallerinde aynı satırda belirtilen oranda ceza uygulanır. Bu aykırılıkların üçten az olmamak üzere, tabloda belirtilen sayıda gerçekleşmesi halinde, ayrıca 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek

kalmaksızın, son aykırılığa ilişkin ceza kesilmeden sözleşme feshedilir.

	Aykırılık Hali	İhtar Yapılacaktır/İhtar Yapılmayacaktır	Sözleşme Bedeli Üzerinden Kesilecek Ceza Oranı	Sözleşmenin Feshini Gerektiren Aykırılık Sayısı
1				
2				
3				
...				

16.1.3. Aşağıdaki aykırılık hallerinden birinin gerçekleşmesi halinde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilir.

.....

.....

.....

16.1.4. Kesilecek cezanın toplam tutarı, hiçbir durumda, sözleşme bedelinin % 30'unu geçemez. Toplam ceza tutarının, sözleşme bedelinin % 30'unu geçmesi durumunda, bu orana kadar ceza uygulanır ve 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme feshedilir." açıklaması

Sözleşme Tasarısı'nın "Cezalar ve sözleşmenin feshi" başlıklı 16'ncı maddesinde "16.1. İhale konusu işin niteliği ve özelliğine göre işin sözleşmesine uygun olmayan haller ve idare tarafından uygulanacak cezalar aşağıda belirtilmiştir:

16.1.1. Sözleşme hükümlerine uyulmaması halinde uygulanacak

asgari ceza oranı, sözleşme bedelinin On Binde 1,00.dır. Aynı fiilin tekrarı halinde bu oran % 50 artırımlı uygulanır.

16.1.2. Aşağıdaki tabloda yer alan aykırılık hallerinde aynı satırda belirtilen oranda ceza uygulanır. Bu aykırılıkların üçten az olmamak üzere, tabloda belirtilen sayıda gerçekleşmesi halinde, ayrıca 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın, son aykırılığa ilişkin ceza kesilmeden sözleşme feshedilir.

Sıra No	Ayrırlık Nall	İhtar Yapılacaktır/İhtar Yapılmayacaktır26.2	Sözleşme Bedeli Üzerinden Kesilecek Cezə Dura	Sözleşmenin Feshini Gerektiren Ayrırlık Sayısı26.3
1	Yemek saatinde olmasa olması halinde,	İhtar Yapılacaktır	Ön Binde 1,00	5,00
2	Yemek granjalarına oynama, yemeklerde ekşik malzeme kullanma ve asialarda gerekli malzemelerin bulundurulmaması hallerinde,	İhtar Yapılacaktır	Ön Binde 1,00	5,00
3	Yemek pişirilme anında kaliteye ve esnafa uyulmasa, yemeği, pişirmesi vs. durumların tespit edilmesi halinde	İhtar Yapılacaktır	Ön Binde 1,00	5,00
4	Mutfakta, yemekhane, malzemelerde, gıda modellerinde her türlü temizlik ve hijyenik kurallara uyulmaması, Çalışan personelin kalık kuyafetinde Teknik Şartnamede belirtilen esnallara uyulmaması ve temizlik esnallarının yerine getirilmemesinin tespit edilmesi halinde	İhtar Yapılacaktır	Ön Binde 1,00	5,00
5	Yüklenicinin teknik şartnamede belirtilen bakım ve onarım işlerini zamanında yaptırmadığının tespiti halinde	İhtar Yapılacaktır	Ön Binde 1,00	5,00
6	Soğutucu, havalandırma, fırın, bulaşık makinesi, asansör vb. demirbaş malzemelerin arızalarının tespit ediliş, 3 iş günü içerisinde arızasını giderilmediğinin tespit edilmesi halinde	İhtar Yapılacaktır	Ön Binde 1,00	5,00
7	Çalıştırılan personelin perdür muayemelerinin yaptırılmaması halinde	İhtar Yapılacaktır	Ön Binde 1,00	5,00
8	Teknik Şartnamede belirtilen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi, ekşik getirilmesi veya bu şartnamede uyulması gereken diğer kurallara uyulmaması hallerinde	İhtar Yapılacaktır	Ön Binde 1,00	5,00
9	Çalışanların işe gelmemesi, ekşik gelmesi, zamanında gelmemesi, teknik şartnamede belirtilen vasaflara uygun personel olmaması veya buna benzer hallerde	İhtar Yapılacaktır	Ön Binde 1,00	5,00
10	Her türlü temizliğe uyulmaması, Türk Standartlarına uygun temizlik malzemesi kullanılmaması, yeterli miktarda temizlik malzemesi kullanılmaması, temizlik ile ilgili yeterli ekipman kullanılmaması, zamanında temizlik yapılmaması ve buna benzer durumlarda	İhtar Yapılacaktır	Ön Binde 1,00	5,00
11	Teknik şartnamede belirtilen sayıdan az personel çalıştırıldığına tespit edilmesi halinde,	İhtar Yapılacaktır	Ön Binde 1,00	5,00
12	Bu şartnamede belirtilen zorunlu nedenler dışında yüklenicinin yemek çıkarmaması veya noksan yemek çıkarması nedeniyle öğrencinin yemek talebinin karşılanmaması halinde	İhtar Yapılacaktır	Ön Binde 1,00	5,00
13	Yüklenici çalıştırdığı her bir personeli için bakkala hesap açtırarak ve personelin hesap numaralarını İdareye vermektedir. Çalıştırdığı işçilerin maaşlarını işçilerin banka hesaplarına yatırıldığına dair belgeyi, maaşını alan personel tarafından istenilmesi olan maaş bordroları ile SGK Pramlarının yatırıldığına dair belgeyi sonraki ayın son hak edilişinden önce İdareye vermektedir. Öğrencin Gıda ay ile ilgili belgeleri Sabat ayına sonuna kadar vermiş olmalıdır. Bordroların diğer olarak düzenlenmesinden yüklenici öğrencin sorumludur. Bordrolar yüklenici veya ehilili tarafından taktik ediliş olmalıdır. Çalışanlardan biri veya birkaçının İdareye yazılı olarak müracaat etmiş olması durumunda, bordroda da listelenmediğinden iddia etmesi veya bu gibi durumları İdarenin tespit etmesi halinde Teknik Şartnamede belirtilen usul ve esnallara dâhilinde gerekli tasvifatlar yapılarak bu şahısların maaşları da aynı şekilde yüklenicinin hak edilişinden kesilerek İdare tarafından temin edilmelidir. Yüklenicinin çalıştırdığı işçilerin maaşlarını zamanında ödemesi halinde İdare yüklenicinin hak edilişinden keserek bordro karşılığı işçilerin banka hesaplarına ödeyecektir. Yüklenicinin maaşları ödemesi, ekşik ödemesi, zamanında ödemesi veya işçilerin adına açıldığı hesap numaralarını gösterir listeyi İdareye verilmemesi hallerinde	İhtar Yapılacaktır	Ön Binde 1,00	5,00
14	Yüklenici Gıda zahiriyyelerine karşı her türlü denetim almak ve bu konuda personelinin eğitimini yapmak zorundadır. Öğrencilerin yemeklerden zahiriyyeleri halinde	İhtar Yapılacaktır	Ön Binde 1,00	5,00
15	Çalıştırılacak personel ile ilgili Teknik Şartnamede belirtilen evrakların ve listelerin İdareye verilmesi, zamanında verilmesi, ekşik verilmesi hallerinde	İhtar Yapılacaktır	Ön Binde 1,00	5,00
16	Yüklenicinin; Teknik Şartname, İdari Şartname, Hizmet İşleri Genel Şartnamesi ve Sözleşme yazılı olan yükümlülüklerini, sorumluluklarını yerine getirmemesi, ekşik getirmesi, zamanında getirmemesi hallerinde	İhtar Yapılacaktır	Ön Binde 1,00	5,00

16.1.3. Aşağıdaki ayrırlıklık hallerinden birinin gerçekleşmesi halinde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilir.

Çalışma süresince İdareden protokolle teslim alınan demirbaşların kaybedilmesi, hasar verilmesi, kırılması ve bu gibi nedenlerle geri verilememesi hallerinde bedelleri günün rayiç değeri üzerinden yüklenicinin hak edilişinden kesilecektir. Hak edişi olmaması halinde teminatından kesilir.

16.1.2.Yüklenici kendisine teslim edilen işyerlerini ve demirbaş malzemeleri üçüncü şahıslara kısmen veya tamamen devredemez ya da taksimatı değiştiremez. Aksi halde meydana gelecek zarar, protesto çekmeye ve hüküm almaya gerek kalmaksızın takip eden ilk hak edilişinden kesilecektir. Zararın 3 ncü şahıs tarafından yapılmış olması idarenin talep hakkını ortadan kaldırmaz.

16.1.3. İdarenin her türlü mal varlığı ile 3 üncü şahıslara karşı işçilerin verebilecekleri zararların bedeli yüklenicinin

hak edişinden kesilecektir.

Diğer Aksaklık ve Eksiklerde Uygulanacak Cezalar;

16.1.4.Yemek saatinde aksama olması halinde,

16.1.5.Yemek gramajlarına uymama, yemeklerde eksik malzeme kullanma ve masalarda gerekli malzemelerin bulundurulmaması hallerinde,

16.1.6.Yemek pişirilmesi esnasında kaliteye ve evsafa uyulmama, yanmış, pişmemiş vs. durumların tespit edilmesi halinde,

16.1.7.Mutfakta, yemekhanede, malzemelerde, gıda maddelerinde her türlü temizlik ve hijyenik kurallara uyulmaması, Çalışan personelin kılık kıyafetinde Teknik Şartnamede belirtilen esaslara uyulmaması ve temizlik esaslarının yerine getirilmemesinin tespit edilmesi halinde,

16.1.8.Yüklenicinin teknik şartnamede belirtilen bakım ve onarım işlerini zamanında yaptırmadığının tespiti halinde,

16.1.9.Soğutucu, havalandırma, fırın, bulaşık makinesi, asansör vb. demirbaş malzemelerin arızalarının tespit edilip, 3 iş günü içerisinde arızanın giderilmediğinin tespit edilmesi halinde,

16.1.10.Çalıştırılan personelin portör muayenelerinin yaptırılmaması halinde,

16.1.11.Teknik Şartnamede belirtilen yükümlölüklerin yerine getirilmemesi, eksik getirilmesi veya bu şartnamede uyulması gereken diğerkurallara uyulmaması hallerinde,

16.1.12.Çalışanların işe gelmemesi, eksik gelmesi, zamanında gelmemesi, teknik şartnamede belirtilen vasıflara uygun personel olmaması veya buna benzer hallerde,

16.1.13.Her türlü temizliğe uyulmaması, Türk Standartlarına uygun temizlik malzemesi kullanılmaması, yeterli miktarda temizlik malzemesi kullanılmaması, temizlik ile ilgili yeterli ekipman kullanılmaması, zamanında temizlik yapılmaması ve buna benzer durumlarda,

16.1.14. Teknik şartnamede belirtilen sayıdan az personel çalıştırıldığıının tespit edilmesi halinde, Yukarıda maddeler halinde sıralanan her bir eksiklik, aksaklık ve noksanlık için ayrı ayrı olmak üzere sözleşme bedelinin % 00,1 (Onbindebir)'i oranında ceza yüklenicinin hak edişinden kesilecektir.

16.1.15. Bu şartnamede belirtilen zorunlu nedenler dışında yüklenicinin yemek çıkarmaması veya noksan yemek çıkarması nedeniyle öğrencinin yemek talebinin karşılanmaması halinde İdarece yemek temin edilir. Temin edilen yemek bedeli kestirilecek fatura karşılığında protesto çekmeye ve hüküm almaya gerek kalmaksızın yüklenicinin hak edişinden kesilir ve ayrıca sözleşme bedelinin % 00,1 (Onbindebir)'i oranında ceza uygulanır.

16.1.16- Yüklenici çalıştırdığı her bir personeli için bankada hesap atıracak ve personelin hesap numaralarını İdareye verecektir. alıştırdığı işçilerin maaşlarını işçilerin banka hesaplarına yatırdığına dair belgeyi, maaşını alan personel tarafından imzalanmış olan maaş bordroları ile SGK Primlerinin yatırıldığına dair belgeyi sonraki ayın son hak edişinden önce İdareye verecektir. (rneğin Ocak ayı ile ilgili belgeleri şubat ayının sonuna kadar vermiş olacaktır.) Bordroların doğru olarak düzenlenmesinden yüklenici doğrudan sorumludur. Bordrolar yüklenici veya vekili tarafından tasdik edilmiş olacaktır.

Çalışanlardan biri veya birkaçının İdaremize yazılı olarak müracaat ederek maaşını almadığını, bordroda da isminin bulunmadığını iddia etmesi veya bu gibi durumları İdarenin tespit etmesi halinde Teknik şartnamede belirtilen usul ve esaslar dahilinde gerekli tespitler yapılarak bu şahışların maaşları da aynı şekilde yüklenicinin hak edişinden kesilerek İdare tarafından kendisine ödenecektir

Yüklenicinin çalıştırdığı işçilerin maaşlarını zamanında ödememesi halinde İdare yüklenicinin hak edişinden keserek bordro karşılığı işçilerin banka hesaplarına ödeyecektir. Yüklenicinin maaşları ödememesi, eksik ödemesi, zamanında ödememesi veya işçilerin adına açtırdığı hesap numaralarını gösterir listenin İdareye verilmemesi hallerinde her gün için sözleşme bedelinin % 00,1 (Onbindebir)'i oranında ceza yüklenicinin hak edişinden kesilecektir.

16.1.17.-Yüklenici Gıda zehirlenmelerine karşı her türlü önlemi almak ve bu konuda personelinin eğitimini yapmak zorundadır. Öğrencilerin yemeklerden zehirlenmesi halinde yüklenici sorumlu olacak ve yemek numuneleri ile ilgili olarak yapılacak analiz giderleri, zehirlenen öğrencilerin hastane ve ilaç masraflarını karşılayacağı gibi, ayrıca sözleşme

bedelinin % 00,1 (Onbindebir)'i oranında ceza uygulanacak ve ilk hak edişinden kesilecektir. Yapılacak bu işlemler yüklenicinin sorumluluklarının tümünü yerine getirdiği anlamı taşımaz. Meydana gelebilecek diğer bütün sonuçlardan yine yüklenici sorumlu olacaktır.

16.1.18-Çalıştırılacak personel ile ilgili Teknik Şartnamede belirtilen evrakların ve listelerin İdareye verilmemesi, zamanında verilmemesi, eksik verilmesi hallerinde, sözleşme bedelinin % 00,1 (Onbindebir)'i oranında ceza ilk hak edişinden kesilecektir.

16.1.19- Yüklenicinin; Teknik Şartname, İdari Şartname, Hizmet İşleri Genel Şartnamesi ve Sözleşmede yazılı olan yükümlülüklerini, sorumluluklarını yerine getirmemesi, eksik getirmesi, zamanında getirmemesi hallerinde de her bir eksiklik ve noksanlık için ayrı ayrı olmak üzere sözleşme bedelinin % 00,1 (Onbindebir)'i oranında ceza ilk hak edişinden kesilecektir.

16.1.20. Cezalar yazılı ihtar yapılarak yüklenicinin hak edişinden kesilir. Yüklenici, sözleşme süresince her bir konuda en fazla 5 (Beş) kez ihtar edilir, Yapılan her ihtarda sözleşme bedelinin % 00,1 (Onbindebir)'i oranında ceza ilk hak edişinden kesilecektir. Bundan sonra da aynı konuda eksiklik veya aksaklık meydana gelmesi halinde, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme feshedilecektir.” düzenlemesi

İdari Şartname'nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2'nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Hazır Yemek Alımı Ve Sonrası Hizmetlerin Yürütülmesi

İşi

b) Miktarı ve türü:

85.040 Adet Sabah Kahvaltısı

85.040 Adet Öğle Yemeği

85.040 Adet Akşam Yemeği...” düzenlemesi yer almaktadır.

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu’nun “Tip Sözleşmeler” başlıklı 5’inci maddesi uyarınca, idarelerce yapılacak sözleşmelerde Tip Sözleşme hükümlerinin esas alınacağı düzenlenmiştir

Yukarıda aktarılan Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşme’de ihale konusu işin niteliği ve özelliğine göre işin sözleşmesine uygun olmayan haller ve idare tarafından uygulanacak cezaların 16.1.2’nci maddede yer alan tabloda belirtileceği, sözleşme hükümlerine uyulmaması halinde uygulanacak asgari ceza oranı, sözleşme bedelinin %1’den fazla olmamak üzere oran yazılacağı, aynı fiilin tekrarı halinde bu oranın %50 artırımlı uygulanacağı, söz konusu maddede bulunan tabloda yer alan aykırılık hallerinde aynı satırda belirtilen oranda ceza uygulanacağı, bu aykırılıkların üçten az olmamak üzere, tabloda belirtilen sayıda gerçekleşmesi halinde, ayrıca 4735 sayılı Kanun’un 20’nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın, son aykırılığa ilişkin ceza kesilmeden sözleşmenin feshedileceği ayrıca 16.1.3’üncü maddesinde de ağır aykırılık hali oluşturan davranışların belirtileceği ve bu ağır aykırılık hallerinin ortaya çıkması durumunda aykırılık bir defa gerçekleşmiş olsa dahi idari para cezası uygulanmaksızın 4735 sayılı Kanun’un 20’nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşmenin idarece feshedilebileceğinin hükme bağlandığı anlaşılmıştır.

Söz konusu işe ait Sözleşme Tasarısı'nın 16'ncı maddesinde yer verilen düzenleme incelendiğinde, 16.1.2'inci maddede yer alan tabloda aykırılık halleri ve bu aykırılık hallerinde uygulanacak ceza oranı, bu aykırılıkların tabloda belirtilen sayıda gerçekleşmeleri halinde, ayrıca 4735 sayılı Kanun'un 20'nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın, son aykırılığa ilişkin ceza kesilmeden sözleşmenin feshedileceğinin düzenlendiği, söz konusu düzenlemenin ilgili tip sözleşmenin 26.1 no'lu dipnotuna uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Sözleşme Tasarısı'nın 16.1.3'üncü maddesi incelendiğinde ise yükleniciye teslim edilen demirbaşların kaybedilmesi, hasara uğraması, kırılması, geri verilmemesi, üçüncü şahıslara devredilmesi gibi halleri sözleşmenin feshini gerektiren ağır haller olarak belirlediği, bu hallerde demirbaşlara ait bedellerin günün rayiç değeri üzerinden yüklenicinin hakkeşinden/teminatından kesileceğinin düzenlendiği; maddenin devamında 16.1.2'nci maddedeki tabloda 16 adet olarak ayrı ayrı düzenlenen aykırılık hallerini yeniden tekrarlandığı, madde sonunda bu hallerin her birinde en fazla beş defa ihtar yapılacağı ve her ihtarda sözleşme bedelinin onbinde biri oranında ceza kesileceği ve yeniden tekrarı halinde sözleşmenin feshedileceğinin düzenlendiği görülmüştür. Bu durumda, idare tarafından 16.1.3'üncü maddedeki sözleşmenin doğrudan feshi halini gerektiren (demirbaşlarla ilgili) aykırılık hallerinin dışında maddede belirtilen fiil veya davranışların esasında 16.1.2'nci madde altındaki tabloda yer verilen durumların birebir tekrarı olduğu, dolayısıyla 16.1.3'üncü maddesindeki hallerin hangilerinde doğrudan fesih hangilerinde ihtar üzerine ceza ve sayıca tekrar sonucunda fesih hallerinin açıkça anlaşıldığı, bu hususun uyuşmazlığa ve belirsizliğe sebebiyet vermediği anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/046
Gündem No	: 76
Karar Tarihi	: 11.11.2021
Karar No	: 2021/UH.II-2062