

**ihale sunulan birim fiyat
teklif cetvelinde işçilik
kalemleri için teklif edilen
toplam tutarın * TL olduğu
görölmüş olup ihale konusu
işte çalıştırılacak personele
ilişkin teklif edilen birim
fiyatların ihale tarihinde
geçerli olan asgari ücret
esas alınarak hesaplanmadığı**

ihalede birim fiyat teklif cetvelinde işçilik kalemleri

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İdarelerce uyulması gereken diğer kurallar" başlıklı 62'nci maddesinde "Bu Kanun kapsamındaki idarelerce mal veya hizmet alımları ile yapım işleri için ihaleye çıkılmadan önce aşağıda belirtilen hususlara uyulması zorunludur:

...

e)

1) 5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II), (III) ve (IV) sayılı cetvellerde yer alan kamu idareleri (MİT Müsteşarlığı hariç) ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli (I) sayılı listede yer alan idarelerin merkez ve taşra teşkilatları, il özel idareleri, belediyeler ile bağlı kuruluşları ve bunların üyesi olduğu mahalli idare birlikleri, birlikte veya ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlası il özel

idareleri, belediyeler ve bağlı kuruluşlarına ait şirketler; merkezi yönetim, sosyal güvenlik kurumu, fon, kefalet sandığı, yatırım izleme ve koordinasyon başkanlığı, gençlik hizmetleri ve spor il müdürlüğü, mahalli idare ve şirket bütçelerinden veya döner sermaye bütçelerinden, anılan liste kapsamındaki diğer idareler için ise kendi bütçelerinden personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı veya niteliği itibarıyla bu sonucu doğuracak şekilde alım yapamaz ve buna imkn sağlayan diğer mevzuat hükümleri uygulanmaz.

2) Bu bendin uygulanmasında personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı; bu Kanun ve diğer mevzuattaki hükümler uyarınca ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden işlere ilişkin hizmet alımlarını ifade eder. Mahalli idare veya şirketlerinin bütçelerinden yapılan, yıl boyunca devam eden, niteliği gereği süreklilik arz eden ve haftalık çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı park ve bahçe bakım ve onarımı ile p toplama, cadde, sokak, meydan ve benzerlerinin temizlik işlerine ilişkin alımlar personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilir. Hizmet alım sözleşmesi kapsamında niteliği birbirinden farklı hizmet türlerinin bulunması halinde personel alıştırılmasına dayalı olup olmama yönünden yapılacak değerlendirme her hizmet türü için ayrı ayrı yapılır. Danışmanlık hizmetleri, hastane bilgi yönetim sistemi hizmetleri ve ağrı merkezi hizmetlerine ilişkin alımlar personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilmez.

3) Kurum, hizmet alımının personel alıştırılmasına dayalı olup olmadığı ya da niteliği itibarıyla bu sonucu doğurup doğurmadığı hususunda (2) numaralı alt bentte sayılan kriterleri ayrı ayrı ya da birlikte dikkate almak suretiyle usul ve esaslar belirlemeye yetkilidir." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yaklaşık maliyetin

hesaplanması ve güncellenmesi" başlıklı 9'uncu maddesinde " (1) Birim fiyat üzerinden teklif alınan ihalelerde;

a) Her bir iş kaleminin miktarını ve gerçekleştirilmesine ilişkin şartları gösteren bir cetvel hazırlanır. Bu cetvelde her bir iş kaleminin adı, birimi, birim fiyatı ve bu fiyata dahil olan maliyetler ile varsa diğer unsurlar gösterilir.

b) Birim fiyata dahil olan maliyetler, iş kalemi ile ilgili bütün unsurları içerecek şekilde düzenlenir ve bu iş kalemine dahil olmayan başka giderler öngörülmez.

...

(3) Hizmetin gerçekleştirilmesi için gerekli olan iş kalemlerine veya iş gruplarına ilişkin miktarların tespit edilen fiyatlarla çarpımı sonucu bulunan tutarların toplanması ile elde edilen genel toplam tutar, sözleşme giderleri ve genel giderler ile KDV hariç olarak belirlenir. Bulunan bu tutara işin niteliği dikkate alınarak % 7 oranını geçmemek üzere yüklenici kârı eklenir. Bu tutar, kâr hariç belirlenen genel toplam tutar üzerinden hesaplanan sözleşme giderleri ve genel giderler ile toplanarak yaklaşık maliyet hesaplanır. Buna ilişkin hesap cetveli hazırlayanlarca imzalandıktan sonra, ihale onay belgesinin ekine konularak ihale yetkilisine sunulur. Yüklenici için öngörülen kar tutarının bu cetvelde gösterilmesi zorunludur.

(4) Yaklaşık maliyetin, hesaplandığı tarihten itibaren ihalenin ilk ilan veya davet tarihine kadar güncelliğini kaybettiği durumlarda, işi oluşturan unsurlara ilişkin maliyetler idarelerce, endeks üzerinden güncellenir.

(5) Asgari ücret ve diğer işçilik maliyetlerinde ilgili mevzuatından kaynaklanan değişiklikler nedeniyle yaklaşık maliyetin ihale tarihine kadar geçen sürede değişikliğe uğradığının belirlenmesi durumunda, gerekçesi belirtilmek suretiyle ihale komisyonu tarafından, bu maliyetler dikkate alınarak yaklaşık maliyet güncellenir." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler" başlıklı 78'inci maddesinde "78.1. Bu Tebliğde personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları için öngörülen düzenlemeler, 4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi gereğince ihale edilebilecek personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerine uygulanır. 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 23 ve 24 üncü maddeleri gereğince kadroya geçiş uygulamasına tabi olan hizmet alımları ile bu hizmetlerin karakteristik edimlerini içeren veya alt hizmetleri niteliğinde olan hizmetler, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet olarak değerlendirilecektir.

78.1.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarını ifade eder.

...

78.1.4. Niteliği gereği süreklilik arz etme koşulu dışında diğer koşulları taşıyan ve ihale edilmesi mümkün olan hizmet alımları ile 78.1.1 maddede belirtilen koşulları taşıyan hastane bilgi yönetim sistemi hizmetleri ve çağrı merkezi hizmetlerinde, teklifler ile aşırı düşük tekliflerin hazırlanması ve değerlendirilmesinde bu Tebliğin personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihaleleri için öngördüğü düzenlemeler (asgari işçilik maliyeti ile sözleşme giderleri ve genel giderlerin hesabı, sınır değer tespiti, işçilik hesaplama modülünün kullanım zorunluluğu vb.) aynen uygulanır.

...

78.3. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımına ilişkin ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi

gerekmektedir.

...

78.6. Tekliflerin hazırlanmasında ve asgari işçilik maliyetinin hesaplanmasında, ihale tarihinde yürürlükte bulunan asgari ücret dikkate alınacaktır.

...

78.7. İdarelerce yaptırılacak işin niteliği dikkate alınarak, çalıştırılacak personel için brüt asgari ücret veya brüt asgari ücretin yüzde (%) fazlası ücret belirlenebilecek; ancak “brüt asgari ücretin işverene maliyetinin (%) fazlası” şeklinde bir belirleme yapılmayacaktır. Tekliflerin eşit şartlarda değerlendirilmesi amacıyla, istekliler tarafından yaşlılık aylığı veya emekli aylığı bağlanmış olan personel çalıştırılacağı belirtilmiş olsa dahi işveren paylarının hesabında bu hususlar dikkate alınmaz.

78.8. Ulusal bayram ve genel tatil günlerinde (ulusal bayram, resmi ve dini bayram günleri ile 1 Mayıs Emek ve Dayanışma günü, 15 Temmuz Demokrasi ve Milli Birlik günü ve yılbaşı günü) yaptırılacak çalışma için 4857 sayılı İş Kanununun 47 nci maddesi, fazla çalışmalar için ise aynı Kanunun 41 inci maddesi uyarınca hesaplanacak ücret, brüt asgari ücret üzerinden; idari şartnamede brüt asgari ücretin yüzde (%) fazlası öngörülmüş ise bu tutar üzerinden hesaplanacaktır. Bu durumda, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde yaptırılacak çalışma için 4857 sayılı İş Kanununun 47 nci maddesi uyarınca belirlenecek ücretin hesaplanabilmesi açısından çalışılacak gün ve personel sayısı ile fazla çalışma yapılacak hallerde toplam fazla çalışma saati ihale dokümanında belirtilecektir.

78.9. İhale konusu işte çalışacak personele ilişkin yemek ve yol maliyetlerinin istekli tarafından karşılanmasının öngörüldüğü hallerde, bu maliyetlerin brüt tutarları dikkate alınacaktır.

...

78.29. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde,

sözleşme gideri ve genel giderler dahil toplam asgari işçilik maliyetinin altında işçilik bedeli sunan isteklilerin teklifleri, ihale dokümanına aykırı teklif sunulduğu gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakılır...” açıklaması,

“Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 79’uncu maddesinde “Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi

79.1. Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer aşağıdaki kurallara göre tespit edilir.

79.1.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde kar hariç yaklaşık maliyet tutarı sınır değer olarak kabul edilir.

79.1.2. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde sınır değer;

SD: Sınır değeri,

YM: Yaklaşık maliyeti,

n: İhalenin ilk oturumunda teklif mektubu ve geçici teminatı usulüne uygun olduğu anlaşılan ve teklif tutarı yaklaşık maliyetin yüzde 60’ından düşük ve yaklaşık maliyetten yüksek olanlar dışındaki isteklilerin teklif sayısını,

T1, T2, T3...Tn: İhalenin ilk oturumunda teklif mektubu ve geçici teminatı usulüne uygun olduğu anlaşılan ve teklif tutarı yaklaşık maliyetin yüzde 60’ından düşük ve yaklaşık maliyetten yüksek olanlar dışındaki isteklilerin teklif bedellerini,

R: Sınır Değer Tespit Katsayısını ...

79.1.3. 79.1.2 nci maddede yer alan R değeri her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere Kurum tarafından belirlenir ve ilan edilir. İhalenin konusu veya işin niteliğine göre Kurum tarafından

farklı R değerleri belirlenebilir.

...

79.3.3. Kurumca hazırlanan “İşçilik Hesaplama Modülü” ne (www.ihale.gov.tr) adresinden ulaşılabilecek olup, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde tekliflerin değerlendirilmesi bağlamında sözleşme ve genel giderler dahil asgari işçilik maliyeti hesabında işçilik hesaplama modülünün kullanılması zorunludur.

...

79.3.5. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımlarına ilişkin yapılan aşırı düşük teklif açıklamasında, sözleşme giderleri ve genel giderlerin % 4 oranında hesaplanması söz konusu olmayacak, sözleşme giderleri ilgili mevzuatına göre hesaplanmak suretiyle açıklama yapılacaktır. ...” açıklaması,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler

2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Anamur Orman İşletme Müdürlüğü, Orman ve Kırsal Alan Yangın Söndürme İşçiliği ve Yangın Malzeme Alımı Hizmet İşİ

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no’su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu: 830.03.05

e) Miktarı:

15 Yangın İşçisi,

Yangın Malzeme alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Malzemeler Anamur Orman İşletme Müdürlüğü Ambar deposuna, İşletme Müdürlüğümüzün uygun gördüğü yerlerde çalışılacak olup, Anamur Orman İşletme Müdürlüğü arazisinde ve gerektiğinde diğer işletme ve Orman bölge Müdürlüklerinde" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

Orman yangınlarında çalıştırılacak işçiler için ise brüt asgari ücretin %30 fazlası üzerinden hesaplanacaktır.

Yemek ve yol giderleri: Bu hizmet alımında çalıştırılacak personele aylık 22 gün, günlük 3 öğün üzerinden günlük brüt 55,00 TL den toplam 3.630,00 TL yemek parası, ayda 4 gün izne gidiş geliş için günlük 30,00 TL den toplam 120,00 TL yol parası olmak üzere nakdi olarak ödenecek, teklif hesaplamaları buna göre hesaplanmış olacaktır. Daha sonra ödemelerde işçi ücret bordrosunda gösterilecek ve banka dekontları aylık olarak işletmeye teslim edilecektir.

Yangın ilk müdahale ekibi Ekip binasında her türlü barınma ve ihtiyaçlar yükleniciye ait olup(elektrik, su, tüp, yatak, yemek malzm. vb) zamanında tedarik edecektir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir.

%2" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 33'üncü maddesinde "33.1. Sınır değerin altında teklif sunan isteklilerin teklifleri açıklama istenilmeksizin reddedilecektir." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin ekinde;

Sıra No	Açıklama	Birimi	İşçi Sayısı	Ay/gün/saat
1	Orman yangını ilk müdahale işçisi (her bir işçi için aylık toplam 66 öğün yemek ve 4 gün yol ücreti dahil) (Brüt asgari ücretin %30 fazlası)	Gün	15,00	120
2	Yangın İlk Müdahale İşçi Fazla Mesai Giderleri (15 işçi) (Brüt asgari ücretin %30 fazlası)	Saat	15,00	264
3	Yangın İlk Müdahale İşçi Ulusal Bayram ve Genel Tatil Ücreti (15 işçi)(Brüt asgari ücretin %30 fazlası)	Gün	15,00	2
Sıra No	Açıklama	Birimi	Miktarı	
1	Kişisel Koruyucu Donanım(Teknik Şartnamede Belirtilen)	takım	1	
2	Intel Core I7 1165G7 16GB 1tb SSD 15.6" Fhd Windows 11 Pro Taşınabilir Bilgisayar I3511265B7U23 Dell Inspiron 15 3511 Veya DENGİ Çantası ile birlikte	adet	2	
3	İşletme Müdürlüğümüz Orman Yangınlarıyla Mücadele Kapsamında Yerelde Halk ve Personel Eğitimi Anlık Sunum Amaçlı Kullanılmak Üzere 1 Adet Mini projeksiyon Cihazı Temini İş	adet	1	

4	Orman İşletme Müdürlüğü, Yangın İlk müdahale ekiplerinde kalan personelin kullanımı amaçlı nevresim takımı temini	takım	300
5	El Telsizi(Cobra PM665 PMR El Telsizi (2 Adet Cihaz, 2 Adet Pil Seti, 1 Adet İkili Masa Üstü Şarj Cihazı)	adet	40
6	Orman Yangınlarında kullanılan araçlarda telsiz ve diğer iletişim araçlarının şarj edilmesi amaçlı 150 Watt sinüs dönüştürücü invertör temini (Teknik Şartnamede Belirtilen özellikte)	adet	15
7	Orman Yangınlarında kullanılan araçlarda Telsiz ve Diğer İletişim Araçlarının Şarj Edilmesi Amaçlı 1500 Watt Sinüs Dönüştürücü İnvertör Kobb Kbn1500 12V/220V 1500 Watt Tam Sinüs Dönüştürücü İnvertör veya dengi	adet	15
8	Parago Pg45 12/24volt 45 Litre Outdoor Kompresörlü Oto Buzdolabı Parago PG45 12/24 model veya dengi araç tipi buzdolabı	adet	3
9	Parago Pg75 12/24volt 75 Litre Çift Bölmeli Outdoor Kompresörlü Oto Buzdolabı -PG75-b92a1 veya dengi araç tipi buzdolabı	adet	13
10	KYOCERA ECOSYS M5526cdw renkli A4 çok fonksiyonlu lazer yazıcı veya dengi	adet	2
11	Brother HL-1111 Pluscopy Tonerli Mono Laser Yazıcı veya dengi	adet	4
12	iç cephe boyası idarenin belirleyeceği kurumsal renk ve teknik şartnamede belirtilen özellikte	kilogram	800
13	Silikon esaslı koruma etkili dış cephe boyası idarenin belirleyeceği kurumsal renk ve teknik şartnamede belirtilen özellikte	litre	400

14	Tavan boyası, akrilik kopolimer esaslı, su bazlı mat, beyaz	litre	100
----	---	-------	-----

tablosu,

Teknik Şartname’de “2. İşin, İşçilerin Nitelikleri

Ekip adları ve çalışma süreleri aşağıdaki tabloda verilmiştir.

Görevi	Sayısı (kişi/Adet)	İşin Süresi (Gün)
Yangın İşçisi	15 Kişi	120

Yukarıdaki kısma ve 1.1. Kapsam bölümüne tahmini çalışma gün sayıları yazılacaktır.

Teklif mektubu eki cetveldeki satır şu şekilde olacaktır.

Sıra No	Açıklama	Birimi	Miktarı
1	Orman Yangını İlk Müdahale İşİ	Gün	120

...

2.1.8. Ekipler, ilk müdahale ekip merkezlerinde idarece önceden oluşturulan konaklama merkezlerinde konaklayacak olup, Normal Mesai 07:00-15:30 arasında günlük 7,5 saat, haftada 6 gün 45 saattir.12:00-13:00 saatleri ara dinlenme saatleridir.

...

6. İş Kalemi Kapsamında Değerlendirilecek Unsurlar

Aşağıda belirtilen girdi unsurları, teklif mektubu eki cetvelde yer alan orman yangını ilk müdahale için işçi ve malzeme alımı iş kalemi

içerisinde ele alınacak ve teklif edilen bedelin bu unsurları içerdiği kabul edilecektir.

6.1. İhale konusu iş bünyesinde çalışacak işçi giderleri. Orman yangını ilk müdahale işçisi için Brüt asgari ücretin %30 fazlası olarak ödenecektir.)

6.2. Çalışanların işe gidip gelmeleri ile işyerine gidip gelmeleri için yapılacak masraflar. (Yol giderleri; ayda 4 gidiş dönüş için 30,00 TL den toplam 120,00 TL yol parası olmak üzere nakdi olarak ödenecek ve işçi ücret bordrosunda gösterilecektir.

6.3. Çalışanların ihale konusu iş için ihtiyaç duyacağı yangın işçisi kıyafeti ve kişisel koruyucu donanım malzemeleri ihale kapsamında ambara alınıp iş başında verilecek, iş sonu ambara alınacaktır, bu malzemelerin yanma yırtılma vb. durumlarında, yeniden temini gerekirse yapılacak masraflar.

6.4. Çalışanların yemek ihtiyaçları için gerekli giderler ile konuşlanma ihtiyaçları kapsamında yapılacak masraflar.(Yemek ve yol giderleri: kısmi zamanlı çalıştırılacak personele aylık 22 gün, 3 öğün üzerinden günlük brüt 165,00 TL den toplam 3.630,00 TL yemek parası bodroda gösterilecek)" düzenlemeleri yer almıştır.

Orman Genel Müdürlüğü Anamur Orman İşletme Müdürlüğü tarafından 10.07.2023 tarihinde yapılan "Anamur Orman İşletme Müdürlüğü, Orman ve Kırsal Alan Yangın Söndürme İşçiliği ve Yangın Malzeme Alımı" işi ihalesine (6) isteklinin katıldığı, isteklilerin tekliflerinin aşağıdaki gibi olduğu görülmüştür.

İsteklinin Adı	Teklif Bedeli (TL)
Arif Özdoğan	2.299.000,00
Ünzile Yıldırım	2.592.457,80

Hasan Eroğlu	2.743.780,00
Cihan Ötgen	2.770.950,00
Volkan Parlak	2.804.975,40
Özar Ormancılık İnşaat Hafriyat Peyzaj San ve Tic. Ltd. Şti.	3.333.000,00

12.07.2023 tarihli ihale komisyonu kararı ile Cihan Ötgen'in birim fiyat teklif mektubunda yer alan fazla mesai giderlerine ilişkin kalemdeki birim fiyatın düşük olduğu gerekçesiyle teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığı, Ünzile Yıldırım, Hasan Eroğlu, Volkan Parlak ve Özar Ormancılık İnşaat Hafriyat Peyzaj Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi'nin tekliflerinin yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu gerekçesiyle uygun bulunmadığı, ihalenin 2.299.000,00 TL fiyat teklifi veren Arif Özdoğan üzerinde bırakıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibinin belirlenmediği anlaşılmıştır.

İhale konusu işin yaklaşık maliyeti 2.451.718,36 TL olup, yaklaşık maliyet hesap cetvelinde malzeme kalemlerinin toplam tutarının 740.846,56 TL olarak, işçilik maliyetinin 1.710.871,80 TL olarak belirtildiği, işçilik maliyeti hesabında %4 oranındaki sözleşme ve genel giderlerin dahil olduğu, anılan cetvelde işçilik kalemlerinin aşağıdaki şekilde olduğu görülmüştür.

Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Birimi	Miktarı		Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı
			İşçi Sayısı	Ay/gün/saat		

1	Orman yangını ilk müdahale işçisi (her bir işçi için aylık toplam 66 öğün yemek ve 4 gün yol ücreti dahil) (Brüt asgari ücretin %30 fazlası)	Gün	15	120	698,22	1.256.796,00
2	Yangın İlk Müdahale İşçi Fazla Mesai Giderleri (15 işçi) (Brüt asgari ücretin %30 fazlası)	Saat	15	264	110,48	437.500,80
3	Yangın İlk Müdahale İşçi Ulusal Bayram ve Genel Tatil Ücreti (15 işçi) (Brüt asgari ücretin %30 fazlası)	Gün	15	2	552,50	16.575,00
İşçilik Toplam						1.710.871,80

Yukarıda yer verilen mevzuat hüküm ve açıklamaları uyarınca;

Bir hizmet alımının personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak nitelendirilebilmesi için çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlenmiş olması, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanılacak olması, yaklaşık maliyetin en az % 70’lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluşması ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımı niteliğine sahip olması gerektiği,

Kamu İhale Kurulu’nun 30/1/2018 tarihli ve 2018/DK.D-19 sayılı kararında da “Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarının tespit koşullarından bir tanesi yaklaşık maliyetinin en az yüzde 70’lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol

giderleri dahil işçilik giderinden oluşmasıdır. Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 7 nci maddesinin birinci fıkrasında idare tarafından, ihale onay belgesi düzenlenmeden önce, bu Yönetmelikte belirlenen esas ve usullere göre ayrıntılı fiyat ve gerektiğinde miktar araştırması yapılmak suretiyle ihale konusu işin KDV hariç yaklaşık maliyetinin hesaplanacağı ve dayanakları ile birlikte bir hesap cetvelinde gösterileceği; aynı Yönetmeliğin 9 uncu maddesinin üçüncü fıkrasında ise hizmetin gerçekleştirilmesi için gerekli olan iş kalemlerine veya iş gruplarına ilişkin miktarların tespit edilen fiyatlarla çarpımı sonucu bulunan tutarların toplanması ile elde edilen genel toplam tutar, sözleşme giderleri ve genel giderler ile KDV hariç olarak belirleneceği, bulunan bu tutara işin niteliği dikkate alınarak yüzde 7 oranını geçmemek üzere yüklenici kârı ekleneceği, bu tutarın, kâr hariç belirlenen genel toplam tutar üzerinden hesaplanan sözleşme giderleri ve genel giderler ile toplanarak yaklaşık maliyetin hesaplanacağı düzenlenmiştir.

Buradan hareketle personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarının tespiti için;

A: İhale tarihinde yürürlükte bulunan brüt asgari ücret veya ihale dokümanında brüt asgari ücretin yüzde (%) fazlası olarak belirlenen ücret (ulusal bayram ve genel tatil günleri ile fazla çalışma saatlerine ilişkin ücretler dahil), varsa aynı yemek ve yol giderleri ile nakdi yemek ve yol bedeli gibi prime esas kazancın hesabında esas alınan işçiliğe bağlı diğer ödemeler ve işveren sigorta primlerinin toplam tutarı,

B: A değerine bağlı olarak hesaplanan ve bu değer yüzde 4'ü oranındaki sözleşme gideri ve genel giderler toplamı ($A \times 0,04$),

T: İhale onay belgesinde yer alan kar dahil toplam yaklaşık maliyet tutarı,

Olmak üzere " $[(A+B)/T] \times 100$ " hesabıyla bulunacak yüzdenin 70'in üzerinde olması durumunda, 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 23 üncü maddede belirtilen diğer koşulları da sağlaması, kaydıyla alımın personel

çalıştırılmasına dayalı olduğu kabul edilecektir.” hususlarına yer verildiği,

Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde işçilik maliyeti üzerinden %4 oranında sözleşme giderleri ve genel giderler hesaplanacağı, personel çalıştırılmasına dayalı olmamakla birlikte, ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirlenmesi hallerinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi gerektiği, tekliflerin hazırlanmasında ve asgari işçilik maliyetinin hesaplanmasında, ihale tarihinde yürürlükte bulunan asgari ücretin dikkate alınacağı, ayrıca personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımlarında sözleşme giderleri ile genel giderlerin ilgili mevzuatına göre hesaplanacağı anlaşılmaktadır.

Başvuruya konu ihaleye ait ihale dokümanı düzenlemeleri incelendiğinde, personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği ve bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı anlaşılsa da ihale onay belgesi ekinde yer alan yaklaşık maliyet hesap cetveline göre Kamu İhale Kurulu’nun 30/1/2018 tarihli ve 2018/DK.D-19 sayılı kararında belirtilen yöntem doğrultusunda yapılan hesaplama sonucunda toplam asgari işçilik maliyetin toplam yaklaşık maliyete oranının yaklaşık %69,78’e tekabül ettiği, bu bağlamda söz konusu ihalenin en az % 70’lik kısmının asgari işçilik maliyetinden oluşmadığı, dolayısıyla aktarılan koşulların bir arada gerçekleşmediği dikkate alındığında, başvuruya konu ihalenin personel çalıştırılmasına dayalı bir hizmet alımı olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Ayrıca ihale dokümanında yer alan düzenlemelerden ihale konusu iş kapsamında 120 gün süreyle 15 personel çalıştırılacağı, çalıştırılacak personele asgari ücretin yüzde 30 fazlasının ödeneceği, söz konusu personel için aylık 22 gün ve günlük 3 öğün üzerinden günlük brüt 55 TL olmak üzere toplam 3.630,00 TL yol bedeli ile aylık 4 gün izne

gidiş-geliş için günlük 30 TL olmak üzere toplam 120,00 TL yol bedeli verilmesinin ve fazla mesai ile ulusal bayram ve genel tatil giderinin öngörüldüğü anlaşılmaktadır.

Diğer taraftan Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78'inci maddesinin altıncı fıkrasına göre tekliflerin hazırlanmasında ve asgari işçilik maliyetinin hesaplanmasında, ihale tarihinde yürürlükte bulunan asgari ücretin dikkate alınacağına açıklandığı, söz konusu fıkranın hem isteklileri hem de idareyi kapsadığı, yani istekliler tarafından teklif maliyeti oluşturulurken ihale tarihinde yürürlükte bulunan asgari ücretin dikkate alınacağı ve idare tarafından da tekliflerin değerlendirilmesinde yine yürürlükte bulunan asgari ücretin dikkate alınması gerektiği anlaşılmaktadır. Bu çerçevede başvuruya konu ihalenin 10.07.2023 tarihinde gerçekleştirildiği dikkate alındığında, asgari işçilik maliyetinin hesaplanmasında 01.07.2023-31.12.2023 tarihleri arasında geçerli olan asgari ücretin dikkate alınması gerekmektedir.

Kurum tarafından ihale dokümanında yer alan düzenlemeler ile Kamu İhale Genel Tebliği açıklamalarına göre işçilik hesaplama modülü kullanılarak ve ihale tarihinde (10.07.2023) geçerli olan asgari ücret (01.07.2023-31.12.2023 tarihleri arasında geçerli olan asgari ücret) esas alınarak yapılan hesaplama sonucunda; ihale konusu işin personel çalıştırılmasına dayalı olmayan ihale konusu işte sözleşme ve genel giderler hariç teklif edilmesi gereken asgari işçilik maliyeti kalemlerinin aşağıdaki şekilde olması gerektiği tespit edilmiştir.

Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Birimi	Miktarı		Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı
			İşçi Sayısı	Ay/gün/saat		

1	Orman yangını ilk müdahale işçisi (her bir işçi için aylık toplam 66 öğün yemek ve 4 gün yol ücreti dahil) (Brüt asgari ücretin %30 fazlası)	Gün	15	120	847,76	1.525.968,00
2	Yangın İlk Müdahale İşçi Fazla Mesai Giderleri (15 işçi) (Brüt asgari ücretin %30 fazlası)	Saat	15	264	142,44	564.062,40
3	Yangın İlk Müdahale İşçi Ulusal Bayram ve Genel Tatil Ücreti (15 işçi) (Brüt asgari ücretin %30 fazlası)	Gün	15	2	712,10	21.363,00
İşçilik Toplam						2.111.393,40

Başvuruya konu ihalede idare tarafından yaklaşık maliyetin 12.06.2023 tarihinde hazırlandığı ve bu aşamada 01.01.2023-30.06.2023 tarihleri arasında geçerli olan asgari ücrete göre toplam 2.451.718,36 TL olarak hesaplandığı, kamu ihale mevzuatı uyarınca tekliflerin değerlendirilmesi ve aşırı düşük tekliflerin belirlenebilmesini teminen, ihale tarihi itibarı ile geçerli olan asgari ücrete göre yaklaşık maliyetin güncellenmesinin zorunlu olduğu, ancak ihale komisyonu tarafından Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yaklaşık maliyetin hesaplanması ve güncellenmesi" başlıklı 9'uncu maddesinin beşinci fıkrası doğrultusunda ihale tarihinde yürürlükte bulunan asgari ücrete göre yaklaşık maliyetin güncellenmediği ve güncellenmeyen yaklaşık maliyet dikkate alınarak tekliflerin değerlendirildiği, yapılan değerlendirme sonucunda Ünzile Yıldırım, Hasan Eroğlu, Volkan Parlak ve Özar Ormancılık İnşaat Hafriyat Peyzaj Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi'nin tekliflerinin yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu gerekçesiyle uygun görülmediği anlaşılmıştır.

Yapılan incelemede ihale tarihinde yürürlükte bulunan asgari ücrete göre yaklaşık maliyetin güncellenmesi halinde, toplam yaklaşık maliyetin 2.852.239,96 TL (2.111.393,40 TL + 740.846,56 TL) olması gerektiği tespit edilmiştir. Bu durumda isteklilerden sadece Özar Ormancılık İnşaat Hafriyat Peyzaj Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi'nin teklifinin yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu anlaşılmıştır. Dolayısıyla idarece Ünzile Yıldırım, Hasan Eroğlu, Volkan Parlak'ın tekliflerinin yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu gerekçesiyle uygun görülmemesi işleminin yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Diğer yandan, İdari Şartname'nin 33.1'inci maddesi uyarınca sınır değerin altında teklif sunan isteklilerin tekliflerinin açıklama istenilmeksizin reddedileceği dikkate alındığında, söz konusu ihalede sınır değerin belirlenmesi gerekmektedir.

İncelemeye konu ihalenin personel çalıştırılmasına dayalı bir iş olmadığı, dolayısıyla sınır değer hesabının Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79.1.2'nci maddesinde yer alan açıklama gereğince teklif mektubu ve geçici teminatı usulüne uygun olduğu anlaşılan isteklilerin teklif fiyatları dikkate alınarak personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde geçerli sınır değer formülü gereğince hesap edilmesi gerektiği, bu doğrultuda Kurum tarafından 2.852.239,96 TL olarak güncellenen yaklaşık maliyet tutarı esas alınarak yapılan hesaplamada aşırı düşük teklif sınır değerinin 1.900.836,04 TL olduğu belirlenmiştir.

Yapılan inceleme neticesinde ihaledeki bütün isteklilerin tekliflerinin 1.900.836,04 TL olarak belirlenen sınır değerin üzerinde olduğu görüldüğünden, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan, başvuru sahibinin Arif Özdoğan'ın ilan tarihinde geçerli olan asgari ücret üzerinden hesaplama yaptığı, teklifini 01.07.2023 tarihinde yürürlüğe giren asgari ücret üzerinden vermediği, öte yandan sadece işçilik için teklif verdiği, ihale dokümanında marka, model ve özellikleri belirtilen malzemeler için teklif vermediği yönündeki iddialarına ilişkin aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Arif Özdoğan tarafından sunulan birim fiyat teklif mektubunun aşağıdaki şekilde olduğu görülmüştür.

Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması		Miktarı		Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı
		Birim i	İşçi Sayısı	Ay/gün/saat		
1	Orman yangını ilk müdahale işçisi (her bir işçi için aylık toplam 66 öğün yemek ve 4 gün yol ücreti dahil) (Brüt asgari ücretin %30 fazlası)	Gün	15,00	120,000	698,22TRY	1.256.796,00 TRY
2	Yangın İlk Müdahale İşçi Fazla Mesai Giderleri (15 işçi) (Brüt asgari ücretin %30 fazlası)	Saat	15,00	264,000	110,48TRY	437.500,80TRY
3	Yangın İlk Müdahale İşçi Ulusal Bayram ve Genel Tatil Ücreti (15 işçi) (Brüt asgari ücretin %30 fazlası)	Gün	15,00	2,000	552,50TRY	16.575,00TRY
I. Ara Toplam (K.D.V Hariç)						1.710.871,80 TRY
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı	
4	Kişisel koruyucu donanım (Teknik Şartnamede Belirtilen)	takım	1,000	185.000,00TRY	185.000,00TRY	
5	Intel Core I7 1165G7 16GB 1tb SSD 15,6" Fhd Windows 11 Pro Taşınabilir Bilgisayar I3511265B7U23 Dell Inspiron 15 3511 veya dengi çantası ile birlikte	adet	2,000	21.000,00TRY	42.000,00TRY	
6	İşletme Müdürlüğümüz Orman Yangınlarıyla Mücadele Kapsamında Yerelde Halk ve Personel Eğitimi Anlık Sunum Amaçlı Kullanılmak Üzere 1 Adet Mini projeksiyon Cihazı Temini İş	adet	1,000	8.628,20TRY	8.628,20TRY	
7	Orman İşletme Müdürlüğü, yangın ilk müdahale ekiplerinde kalan personelin kullanımı amaçlı nevresim takımı temini	takım	300,000	100,00TRY	30.000,00TRY	
8	El Telsizi (Cobra PM665 PMR El Telsizi (2 Adet Cihaz, 2 Adet Pil Seti, 1 Adet İkili Masa Üstü Şarj Cihazı)	adet	40,000	1.500,00TRY	60.000,00TRY	
9	Orman Yangınlarında kullanılan araçlarda telsiz ve diğer iletişim araçlarının şarj edilmesi amaçlı 150 Watt sinüs dönüştürücü invertör temini (Teknik Şartnamede Belirtilen özellikte)	adet	15,000	1.000,00TRY	15.000,00TRY	

10	Orman Yangınlarında kullanılan araçlarda Telsiz ve Diğer İletişim Araçlarının Şarj Edilmesi Amaçlı 1500 Watt Sinüs Dönüştürücü İnvertör Kobb Kbn1500 12V/220V 1500 Watt Tam Sinüs Dönüştürücü İnvertör veya dengi	adet	15,000	2.500,00TRY	37.500,00TRY
11	Parago Pg45 12/24volt 45 Litre Outdoor Kompresörlü Oto Buzdolabı Parago PG45 12/24 model veya dengi araç tipi buzdolabı	adet	3,000	10.000,00TRY	30.000,00TRY
12	Parago Pg75 12/24volt 75 Litre Çift Bölmeli Outdoor Kompresörlü Oto Buzdolabı-PG75-b92a1 veya dengi araç tipi buzdolabı	adet	13,000	8.000,00TRY	104.000,00TRY
13	KYOCERA ECOSYS M5526cdw renkli A4 çok fonksiyonlu lazer yazıcı veya dengi	adet	2,000	20.000,00TRY	40.000,00TRY
14	Brother HL-1111 Pluscopy Tonerli Mono Laser yazıcı veya dengi	adet	4,000	4.000,00TRY	16.000,00TRY
15	İç cephe boyası idarenin belirleyeceği kurumsal renk ve teknik şartnamede belirtilen özellikte	kilogram	800,000	10,00TRY	8.000,00TRY
16	Silikon esaslı koruma etkili dış cephe boyası idarenin belirleyeceği kurumsal renk ve teknik şartnamede belirtilen özellikte	litre	400,000	20,00TRY	8.000,00TRY
17	Tavan boyası, akrilik kopolimer esaslı, su bazlı mat, beyaz	litre	100,000	40,00TRY	4.000,00TRY
II. ARA TOPLAM (K.D.V Hariç)					588.128,20TRY
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)					2.299.000,00TRY

Arif Özdoğan tarafından sunulan birim fiyat teklif cetvelinde 1'inci kalem için teklif edilen birim fiyatın 698,22 TL, 2'nci kalem için teklif edilen birim fiyatın 110,48 TL ve 3'üncü kalem için teklif edilen birim fiyatın 110,48 TL olduğu, işçilik kalemleri için teklif edilen toplam tutarın 1.710.871,80 TL olduğu görülmüş olup, anılan istekli tarafından ihale konusu işte çalıştırılacak personele ilişkin teklif edilen birim fiyatların ihale tarihinde geçerli olan (01.07.2023-31.12.2023 tarihleri arasında geçerli olan) asgari ücret esas alınarak hesaplanmadığı tespit edilmiştir. Bu çerçevede, anılan istekli tarafından sunulan birim fiyat teklif cetvelinde işçilik kalemlerine ilişkin teklif edilen fiyatların ihale dokümanı uyarınca hesaplanması gereken tutarın altında olduğu ve teklifin ihale dokümanına uygun olarak verilmediği anlaşılmıştır. Dolayısıyla anılan isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği sonucuna varılmıştır.

Diğer taraftan, anılan istekli tarafından birim fiyat teklif cetvelinde yer alan her bir malzeme kalemi için teklif verildiği görüldüğünden, başvuru sahibinin bu yöndeki iddiası ise yerinde bulunmamıştır.

Toplantı No	: 2023/042
Gündem No	: 6
Karar Tarihi	: 16.08.2023
Karar No	: 2023/UH.I-1133