

Öğrenci taşıma ihale dokümanına göre birim fiyat teklif cetvelinde rehber personelin işçilik giderlerine ilişkin ay üzerinden teklif alınma zorunluluğunun bulunmadığı, bu nedenle rehber personelin işçilik giderlerine ilişkin birim fiyat teklif cetvelinde gün üzerinden teklif alınmasının ihale mevzuatına aykırılık teşkil etmediği hk

ihale birim fiyat teklif cetvelinde rehber personelin işçilik giderleri

Millî Eğitim Bakanlığı Taşıma Yoluyla Eğitime Erişim Yönetmeliği'nin "Rehber Personel" başlıklı 14'üncü maddesinde "(1) Özel eğitim ihtiyacı olan öğrenci/kursiyerlerin taşındığı araçlarda ücreti ve her türlü sosyal hakları ihale dokümanlarında belirlenerek yüklenici tarafından karşılanmak üzere bir rehber personel görevlendirilir." hükmü ile "Rehber Personelin Görevleri" başlıklı 15'inci maddesinde "(1) Özel eğitim öğrencileri ile

yaygın eğitim hizmetlerinden yararlanan özel eğitim kursiyerlerinin taşınmasında görevli rehber personel; ... ç) Taşıma işini yapan servis aracında bulunduğu zamanlar dışındaki eğitim-öğretim saatlerinde okul/kurumda bulunmak ve sorumluluğunda olan öğrenci/kursiyerlere yönelik sağlık, beslenme ve temizlik konularında yardımcı olmak üzere okul/kurum müdürünün verdiği görevleri yapmak, iş ve işlemlerinden sorumludur. " hükmü yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler" başlıklı 78'inci maddesinde "78.1. Bu Tebliğde personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları için öngörülen düzenlemeler, 4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi gereğince ihale edilebilecek personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerine uygulanır. ...

78.1.1 Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı ve yaklaşık maliyetinin en az % 70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu hizmetlerdir. ...

78.3. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımına ilişkin ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi gerekmektedir." açıklaması

bulunmaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: 2023-2024 Eğitim Öğretim Yılı Öğrenci Taşıma Hizmet Alım İşİ

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı: Milli Eğitim Bakanlığı Taşıma Yoluyla Eğitime Erişim Yönetmeliği kapsamında Antalya ili Konyaaltı İlçesinde bulunan öğrenci/kursiyer/velilerin taşıma merkezi okul/kurum/sınıflara 29 araç ve 29 rehber personel ile 180 iş günü taşınması hizmet alım işİ

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Dr. Günseli Dr. Bülent Akınsal Özel Eğitim Ortaokulu/Meslek Okulu Ayten Çağırın Ortaokulu Siteler Mahallesi İlkokulu Özpinarlar Fahrettin Sert İlkokulu Dr. Cahit Ünver Ortaokulu Konyaaltı İlkokulu Gazi Mustafa Kemal Ortaokulu Z. Marsel Z. Denizhan Öner Ortaokulu Saime Salih Konca İlkokulu Saime Salih Konca Ortaokulu" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "... 25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. Taşıma işinde çalıştırılacak araçlara ilişkin; sürücülere ve rehber personele ödenecek her türlü ücret, sigorta giderleri, tazminatlar, akaryakıt, araçların bakım, onarım, yağ, yağlama, yedek parça, lastik HGS etiketi, tüm vergi, sigorta, kasko vb. giderleri, ilgili kurumlardan alınacak uygunluk, güzergâh, ruhsat, karayolları motorlu araçlar zorunlu mali sorumluluk sigorta poliçesi, karayolu yolcu taşımacılığı zorunlu koltuk ferdi kaza sigortası poliçesi, 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu hükümleri çerçevesinde yüklenicinin yerine getirmek zorunda olduğu yükümlüklerle ilgili her türlü gider vb. giderler sözleşme teklif fiyatına dâhildir.

Millî Eğitim Bakanlığı Taşıma Yoluyla Eğitime Erişim Yönetmeliği'nin 14'üncü maddesi uyarınca, taşıma yapan her araçta bir adet rehber personel çalıştırılacaktır. Rehber personele ait tüm giderler yükleniciye ait olacaktır.

Rehber personel için brüt asgari ücret öngörülecek, rehber personel ücreti için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılacaktır.

Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bu ihalede istekliler taşıma aracı ile ilgili tekliflerini "gün" üzerinden rehber personel ücretlerini ise EKAP İşçilik Hesaplama Modülü üzerinden hesaplanan İşçilik Hesabında Esas Alınacak Aylık Birim Fiyat üzerinden vereceklerdir.

Taşıma araçlarına ödemeler fiilen çalışılan gün sayısı dikkate alınarak yapılacaktır. Bu bakımdan sözleşmenin yürürlükte olduğu tarihler arasındaki idari ve resmi tatillerde, karne tatillerinde, sömestr tatillerinde, ara tatillerde ve okulların mücbir sebeplerle tatil edildiği günlerde yükleniciye ödeme yapılmayacaktır.

Rehber personellere sözleşmenin yürürlükte olduğu tarihler arasındaki ara tatillerde, sömestr tatilinde, karne

tatillerinde, idari tatillerde ve okulların mücbir sebeplerle tatil edildiği günlerde ücret ödenmeyecektir. Bunlar dışında kalan hafta sonu tatilleri ve resmi tatillerde rehber personel ücretleri ödenecektir. ..." düzenlemesi yer almaktadır.

İhalenin 1'inci ve 2'nci kısımları için hazırlanan birim fiyat teklif cetvelinde 29 güzergâhta çalıştırılması öngörülen; 29 araç için 180 gün, 29 rehber personel ücreti için 252 gün üzerinden satır açıldığı görülmüştür.

Teknik Şartname'nin "Genel Hususlar" başlıklı 1'inci maddesinde "Taşıma Güzergâhları"nın belirlendiği tabloda 29 güzergâhta çalıştırılması öngörülen araç sayısının 29 adet olarak, rehber personel sayısının ise 35 kişi olarak belirlendiği görülmüştür. (Tabloda 28 güzergâhta her bir araç için 1 rehber personel, 1 güzergâhta ise 1 araç için 7 rehber personel sayısı belirlenmiştir.)

Anılan Şartname'nin 5.11'inci maddesinde "Rehber personel taşımali eğitim aracında bulunduğu zamanlar dışında, eğitim-öğretim saatlerinde taşıma merkezi okulda bulunmak ve sorumluluğunda olan öğrenci/kursiyerlere beslenme ve temizlik konularında yardımcı olmak zorundadır." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale konusu işin "Öğrenci Taşıma Hizmet Alımı" işi olduğu, İdari Şartname'nin 2'nci maddesinde ihale konusu işin miktarının, 29 araç ve 29 rehber personel ile gerçekleştirileceğinin düzenlendiği, İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde, taşıma araçlarına fiilen çalışılan gün

sayısı üzerinden, rehber personele ise brüt asgari ücret üzerinden ödeme yapılacağıının düzenlendiği, bu anlamda ihale dokümanında ihale konusu işte çalışacak rehber personel sayısına ve söz konusu personele ne kadar ücret ödeneceğine ilişkin düzenlemeye yer verildiği görülmüştür. Ayrıca anılan maddede, taşıma araçlarına ve rehber personele; ara tatillerde, sömestr tatilinde, karne tatillerinde, idari tatillerde ve okulların mücbir sebeplerle tatil edildiği günlerde ödeme yapılmayacağı, ancak rehber personel için bunlar dışında kalan hafta sonları ve resmi tatillerde ise ödeme yapılacağı düzenlenmiştir.

İdare tarafından birim fiyat teklif cetvelinde taşıma faaliyetinde kullanılacak araçlar için 180 günlük, rehber personel için ise 252 günlük sürelerin hesaplanmasında; yıllık toplam eğitim süresi 36 hafta esas alınarak, bu süre içerisinde hafta içi gün sayısının $(36 \times 5 =)$ 180, hafta sonu dahil haftalık gün sayısının ise $(36 \times 7 =)$ 252 olarak hesaplandığı değerlendirilmiştir. Bu kapsamda idarece hazırlanan birim fiyat teklif cetvelinde, 36 haftalık eğitim süresi içerisinde taşıma faaliyetinde kullanılacak araçlara ilişkin, İdari Şartname'nin 25'inci maddesindeki düzenlemeler dikkate alınarak fiili taşıma hizmetinin verileceği toplam hafta içi gün sayısının 180 gün olarak, rehber personele ödenecek ücretlere ilişkin ise yine İdari Şartname'nin 25'inci maddesindeki düzenlemeler dikkate alınarak hafta sonu günler de dahil edilmek suretiyle toplam haftalık gün sayısının 252 gün olarak belirlendiği anlaşılmıştır. Bu doğrultuda birim fiyat teklif cetvelinde 29 güzergâhta çalıştırılması öngörülen; 29 araç için 180 gün üzerinden, 29 rehber personel ücreti için 252 gün üzerinden ayrı satırlar açılmıştır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78.3'üncü maddesinde personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımına ilişkin ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderlerine yer verilmesi gerektiği açıklanmıştır. Teknik Şartname'nin 5.11'inci maddesindeki düzenlemenin Millî Eğitim Bakanlığı Taşıma Yoluyla Eğitime Erişim Yönetmeliği'nin "Rehber Personelin Görevleri" başlıklı 15'inci maddesine uygun olacak şekilde hazırlandığı, söz konusu düzenlemede rehber personelin görev tanımının belirlendiği, İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde rehber personel maliyetinin teklif fiyata dahil giderler arasında belirtildiği ve birim fiyat teklif cetvelinde rehber personelin ücret ödemesine ilişkin gün üzerinden satır açıldığı anlaşılmıştır.

Millî Eğitim Bakanlığı Taşıma Yoluyla Eğitime Erişim Yönetmeliği'nin 14'üncü maddesinde özel eğitim ihtiyacı olan öğrencilerin taşındığı araçlarda ücreti ve sosyal hakları yüklenici tarafından karşılanmak üzere bir rehber personelin görevlendirileceği hüküm altına alınmıştır. Söz konusu mevzuat düzenlemesine uygun olarak, İdari Şartname'nin 2'nci ve 25'inci maddeleri ile birim fiyat teklif cetvelinde, 29 güzergâhta taşıma yapacak araçlarda çalıştırılacak rehber personel sayısının her bir araçta bir rehber personel olacak şekilde 29 kişi olarak belirlendiği görülmüştür. Teknik Şartname'nin güzergâh listelerinin yer aldığı tabloda ihale konusu işte çalıştırılacak rehber personel sayısının 35 kişi olarak hesaplandığı görülmekle birlikte, idare tarafından şikayet cevap yazısında söz konusu hususa ilişkin, bir güzergâhta 1 rehber personel yerine sehven 7 rakamının yazıldığına ifade edildiği anlaşılmıştır.

Bu kapsamda yapılan incelemede, bahse konu İdari Şartname

düzenlemelerinde ihale konusu işte çalıştırılacak rehber personel sayısı 29 kişi olarak belirlendiğinden ve başvuruya konu ihalede çalıştırılması öngörülen rehber personelin ücretine ilişkin tüm istekliler tarafından teklif verilirken birim fiyat teklif cetvelinde belirtilen 29 kişi üzerinden teklif verileceğinden, Teknik Şartname’de rehber personel sayısı için bir güzergâhta 1 rehber personel yerine sehven 7 rakamının yazılmasının esasa etkisinin olmadığı anlaşılmıştır.

Yapılan inceleme neticesinde, personel çalıştırılmasına dayalı olmayan başvuruya konu ihalenin mevcut doküman düzenlemelerine göre birim fiyat teklif cetvelinde rehber personelin işçilik giderlerine ilişkin ay üzerinden teklif alınma zorunluluğunun bulunmadığı, bu nedenle rehber personelin işçilik giderlerine ilişkin birim fiyat teklif cetvelinde gün üzerinden teklif alınmasının ihale mevzuatına aykırılık teşkil etmediği, ayrıca ihale konusu işte çalıştırılacak rehber personelin çalıştırılacağı günlere ve buna bağlı olarak ödenecek ücretlere ilişkin düzenlemelere İdari Şartname’nin 25’inci maddesinde yer verildiği, bu doğrultuda birim fiyat teklif cetvelinde 29 rehber personel için 252 gün üzerinden ödeme yapılacağına ilişkin düzenleme yapıldığı, bu kapsamda ihaleye katılacak isteklilerin mevcut doküman düzenlemelerine göre teklif vermesine engel bir durumun bulunmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin bu yöndeki iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2023/047
Gündem No	: 19
Karar Tarihi	: 20.09.2023
Karar No	: 2023/UH.I-1235