

**ihale teklifinin kendi malı
olduğu belirtilen araçlara
ilişkin belge sunulmadığı
gerekçesiyle Şirketin
teklifinin ise teklif edilen
araçların bir kısmının model
yılıının * yılından eski
olduğu gerekçesiyle
değerlendirme dışı
bırakıldığı anlaşılmış olup
hukukî değerlendirmeler
çerçevesinde bu isteklilerin
tekliflerinin de
değerlendirmeye alınması
gerektiği hk**

Toplantı No : 2020/003

Gündem No : 48

Karar Tarihi : 23.01.2020

Karar No : 2020/UH.II-163

BAŞVURU SAHİBİ:

Lider İnş. Tem. Gıd. Nak. Pey. Öze. Güv. Sis. Taa. Oto. İth.
İhr. San. ve Tic. Ltd. Şti. – As-Şel Elek. Med. Pey. Tem. İnş.

Öze. Güv. Sist. San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Ankara Büyükşehir Belediye Başkanlığı Kent Estetiği Daire Başkanlığı,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/392835 İhale Kayıt Numaralı “Evsel Atık Transferi Hizmet Alımı İşi” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Ankara Büyükşehir Belediye Başkanlığı Kent Estetiği Daire Başkanlığı tarafından 16.09.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Evsel Atık Transferi Hizmet Alımı İşi” ihalesine ilişkin olarak Lider İnş. Tem. Gıd. Nak. Pey. Öze. Güv. Sis. Taa. Oto. İth. İhr. San. ve Tic. Ltd. Şti. – As-Şel Elek. Med. Pey. Tem. İnş. Öze. Güv. Sist. San. ve Tic. Ltd. Şti. iş ortaklığının 09.12.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 13.12.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 23.12.2019 tarih ve 56273 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 23.12.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1678 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, kendi malları olduğunu belirttikleri semitreylerlere ilişkin teklifleri kapsamında sundukları belgelerin Teknik Şartname'nin 8.2'nci maddesini karşılamadığı gerekçesiyle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasının yerinde olmadığı, teklifleri kapsamında sundukları faturalarda semitreylerlerin hacminin 70 m3

olduğunun belirtildiği, ayrıca başka bir teyide gerek bulunmadığı iddialarına yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 4'üncü maddesinde; istekli, mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidini, yüklenici ise üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan istekliyi ifade etmektedir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

...

b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

...

6) İhale konusu işin yerine getirilebilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler,

...

İhale konusu işin niteliğine göre yukarıda belirtilen bilgi veya belgelerden hangilerinin yeterlik değerlendirmesinde kullanılacağı, ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilân veya davet belgelerinde belirtilir..." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler" başlıklı 28'inci maddesinde "...(2) Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirmesinde aranılacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik

şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur...” hükmü,

Aynı Yönetmelik’in “Makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler ve kapasite raporu” başlıklı 41’inci maddesinde “ (1) İşin yapılabilmesi için gerekli görülen makine, teçhizat ve diğer ekipmanın sayısına ve niteliğine dokümanda yer verilir. Makine, teçhizat ve ekipman için kendi malı olma şartının aranmaması esastır. Ancak idare, işin niteliğinin gerektirdiği hallerde, ihale konusu işin yapılabilmesi için adaya veya istekliye ait olmasını gerekli gördüğü makine, teçhizat ve diğer ekipmanı yeterlik kriteri olarak belirleyebilir. Bu durumda, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın, teknik kriterlerine yönelik olarak dokümanda düzenleme yapılmış ise, bu niteliğe yönelik belgelerin de başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur.

(2) Adayın veya isteklinin kendi malı olan makine, teçhizat ve diğer ekipman; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya serbest muhasebeci raporu ile tevsik edilir. Tevsik işleminin aslına uygunluğunun noter tarafından onaylanmış ruhsat örneklerinin sunulması halinde, örnek çıkarma işleminin ilan veya davet tarihinden sonra yapılmış olması zorunludur.

(3) Geçici ithalle getirilmiş veya finansal kiralama yoluyla edinilmiş makine ve ekipman, kira sözleşmesinin sunulması ve ihalenin ilk ilan veya davet tarihine kadar olan kiralalarının ödendiğinin belgelenmesi şartı ile adayın veya isteklinin kendi malı sayılır.

(4) İş ortaklığında makine, teçhizat ve ekipman ortaklardan biri, birkaçı veya tamamı tarafından sağlanabilir. Konsorsiyumda, makine, teçhizat ve ekipmana ilişkin belgeler, her bir ortağın kendi kısmı göz önünde bulundurularak, ortaklardan ayrı ayrı istenir ve değerlendirilir...” hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Evsel Atık Transferi Hizmet Alımı İşi

b) Miktarı ve türü: 441.900 Ton Evsel Atık Transferi Hizmet Alımı İşi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: ANKARA ..." düzenlemesi,

7.5.2'nci maddesinde "1- ÇEKİCİLER-14 ADET

Çekiciler en az 400 Hp motor gücünde ve 70 (yetmiş) metreküplük evsel atık yüklü semitreyleri çekebilecek kapasitede olacaktır.

Talep edilen toplam çekicilerin en az 3 (üç) tanesi yüklenicinin kendi malı olacaktır.

2-SEMİTREYLER-26 ADET

Talep edilen toplam semitreylerin en az 5 (beş) tanesi yüklenicinin kendi malı olacaktır.

Semitreyler Boyutları

Hacim : En az 70 m³

Boy : En az 13500 mm

Genişlik : En az 2500 mm

Yükseklik : Araç toplam yüksekliği en fazla 4000 mm

Semitreylerin imalatında kullanılacak çelik veya sac yüksek mukavemetli olacaktır.

Gövde yan çelik veya sacları en az RM =1200 N/mm²

Şasi en az RM=400N/mm² olacaktır.

Semitreyler; üzeri hidrolik sistem ile açılıp kapanabilir sıkıştırma özelliği olmayan en az 70 (yetmiş) metreküplük evsel atık taşıyacak kapasitede, Evsel Katı atıkların semitreylere aktarımından sonra semitreylar içerisinde oluşacak sızıntı suyu semitreylar üzerine monte edilmiş minimum 1000 lt'lik depolarda toplayacak özellikte olacaktır.

...

Bu işte kullanılacak tüm çekiciler, dorseler ve vidanjör en az 2017 model olacaktır.

Kendi Malı istenen araçlar için;

Bu husus ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir raporu veya serbest muhasebeci mali müşavir raporu ile tevsik edilir.

Geçici ithalle getirilmiş veya finansal kiralama yoluyla edinilmiş çekiciler kira sözleşmesinin sunulması ve ihalenin ilk ilan veya davet tarihine kadar olan kiralarının ödendiğinin belgelenmesi şartıyla isteklinin veya adayın kendi malı sayılır." düzenlemesi yer almaktadır.

Teknik Şartname'nin "Araçlara ait teknik özellikler" başlıklı 8'inci maddesinde "8.1. ÇEKİCİLER:

8.1.1.Yüklenici iş kapsamında en az 14 (ondört) adet çekiciyi temin etmekle yükümlüdür.

8.1.2 Çekiciler en az 400 Hp motor gücünde ve 70 (yetmiş) metreküplük evsel atık yüklü semitreyları çekebilecek kapasitede olacaktır.

8.1.3. Talep edilen toplam çekicilerin en az 3 (üç) tanesi yüklenicinin kendi malı olacaktır.

8.1.4. Kiralama yoluyla temin edilecek çekicilere ilişkin belgeler (kira sözleşmesi, protokol, sipariş vb.) sözleşme

imzalanmasına müteakip 30 (otuz) takvim günü içinde idareye sunulacaktır.

8.2. SEMİTREYLER:

8.2.1. Yüklenici iş kapsamında en az 26 (yirmialtı) adet Semitreyler temin etmekle yükümlüdür.

8.2.2. Talep edilen toplam semitreylerin en az 5 (beş) tanesi yüklenicinin kendi malı olacaktır.

8.2.3. Kiralama yoluyla temin edilecek semitreylere ilişkin belgeler (kira sözleşmesi, protokol, sipariş vb.) sözleşme imzalanmasına müteakip 30 (otuz) takvim günü içinde idareye sunulacaktır.

8.2.4. Semitreyler Boyutları

Hacim : En az 70 m³

Boy : En az 13500 mm

Genişlik : En az 2500 mm

Yükseklik : Araç toplam yüksekliği en fazla 4000 mm

Semitreylerin imalatında kullanılacak çelik veya sac yüksek mukavemetli olacaktır.

Gövde yan çelik veya sacları en az $RM = 1200 \text{ N/mm}^2$ Şasi en az $RM = 400 \text{ N/mm}^2$ olacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale ilanının “Makine, teçhizat ve diğer ekipmana ait belgeler ve kapasite raporu” başlıklı 4.3.2’nci maddesinde de yukarıda aktarılan ihale dokümanı düzenlemelerine yer verilmiştir.

İhale işlem dosyasının incelenmesi neticesinde 16.09.2019 tarihinde gerçekleştirilen ihalede idare tarafından sınır değerin 24.159.555,42 TL olarak hesaplandığı, Park-Gün Taş. İnş. İç Dış Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin aşırı düşük teklif

olarak belirlendiği ve 17.09.2019 tarihli ve 322 sayılı yazı ile aşırı düşük teklif açıklaması istenildiği, söz konusu açıklama talebi üzerine verilen cevabın idare tarafından uygun bulunarak 24.09.2019 tarihli birinci ihale komisyonu kararı ile ihalenin Park-Gün Taş. İnş. İç Dış Tic. Ltd. Şti. üzerinde bırakıldığı, başvuru sahibi Lider İnş. Tem. Gıd. Nak. Pey. Öze. Güv. Sis. Taa. Oto. İth. İhr. San. ve Tic. Ltd. Şti. – As-Şel Elek. Med. Pey. Tem. İnş. Öze. Güv. Sist. San. ve Tic. Ltd. Şti. iş ortaklığının teklifinin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlendiği,

Diğer taraftan, Akyüz Uluslararası Nakliyat Ticaret ve Sanayi A.Ş. tarafından 17.09.2019 tarihinde idareye verilen başvuru dilekçesinde “İhale teknik şartnamesinin 8.1 ve 8.2 maddesinde istenen özmal araç ve semitreylerle ilgili olarak bazı istekli firmaların ihale dosyasına sundukları özmal belgeleri istenen teknik özellikleri karşılamamaktadır. Bazı firmaların sadece envanter kaydı ile özmal yeterliliği sağladığı, aslında araç ve dorselerinin olmadığı; Bazı firmaların ise istenen özellikte araç ve dorselerinin olmadığı kanaatindeyiz.” ifadelerine yer verildiği,

Bunun üzerine idare tarafından teklifleri geçerli bulunan isteklilere 02.10.2019 tarihinde gönderilen yazıda “Daire Başkanlığımız Tarafından ihalesi yapılan ve İstekli olarak katılım sağladığınız ‘‘ Evsel Atık Transferi Hizmet Alım işi’’ ile ilgili Kendi Malı Kapsamında istenilen araçlara ait sunulan belgelerin (Ruhsat, Demirbaş Defteri, Serbest Muhasebeci Mali Müşavir Raporu) doğruluğunun teyidi ihtiyacı hasıl olmuştur. Bu nedenle Kendi Malı kapsamında sunduğunuz araçlarınıza ait Araç Uygunluk Belgeleri Asıllarının (Şartnamede belirtilen Özellikleri Sağlayıp /Sağlamadığına dair) 03.10.2019 Mesai bitimine kadar Daire Başkanlığımıza teslim etmeniz gerekmektedir.” ifadelerine yer verilmek suretiyle anılan isteklilerin kendi malları olduğunu beyan ettikleri araçlara ilişkin sundukların belgelerin doğruluğunu teyid etmek üzere araç uygunluk belgelerinin asıllarının

istenildiği,

İdarenin bu talebine başvuru sahibi tarafından 03.10.2019 tarihinde verilen cevapta “İdarenizin firmamızdan istediği teklif dosyamızda sunmuş olduğumuz araçlara ilişkin olarak istenen araç uygunluk belgelerimiz ve ruhsatlarımızın tamamı teklif dosyamızın içinde bulunmaktadır.” ifadelerine yer verildiği,

07.10.2019 tarihli ikinci ihale komisyonu kararında başvuru sahibinin teklifinin “Teklif zarfı içerisinde Kendi Malı olarak sunulan belgelerinin, Kendi Malı istenilen araçlarla ilgili Teknik Şartnamenin 8.2 maddesinde istenilen araçların belirtilen özellikleri sağlamadığı” gerekçesiyle değerdendirme dışı bırakıldığı,

07.10.2019 tarihli komisyon kararının isteklilere bildirimi üzerine Akyüz Uluslararası Nakliyat Ticaret ve Sanayi A.Ş. tarafından gerçekteştirilen şikayet ve itirazın şikayet süreci sonrasında alınan 28.11.2019 tarihli üçüncü ihale komisyon kararı ile ihalenin Akyüz Uluslararası Nakliyat Ticaret ve Sanayi A.Ş. üzerinde bırakıldığı anlaşılmıştır.

İdari Şartname’nin 7.5.2’nci maddesinde ve Teknik Şartname’nin 8’inci maddesinde 5 adet semitreylerlerin “yüklenicinin” kendi malı olması gerektiğine ilişkin düzenlemenin yer aldığı ve araçların teknik özelliklerine detaylı olarak yer verildiği, söz konusu maddelerde araçlara ilişkin istenilen özelliklerin ihale aşamasında belgelendirilmesi gerektiğine yönelik herhangi bir düzenleme bulunmadığı, dolayısıyla semitreylerlere ilişkin teknik özelliklerin karşılanıp karşılanmadığı hususunun ihale aşamasında değıl, sözleşme aşamasında incelenmesi gereken bir husus olduğu anlaşılmıştır.

Ayrıca, yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri değerdendirildiğinde, istekli ve yüklenici tanımlarının farklı olduğu, isteklinin; mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu

veya yapım müteahhidini; yüklenicinin ise üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan istekliyi ifade ettiği, dolayısıyla “yüklenici” ibaresinin sözleşmenin uygulanması aşamasını işaret ettiği, bu itibarla aktarılan ihale dokümanı düzenlemelerinde yer alan “yüklenici” ifadesinden de teklif edilen semitreylerlerin teknik özelliklerinin uygunluk denetiminin sözleşmenin yürütölmesi aşamasında yapılması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır. Bu itibarla, başvuru sahibinin teklifinin açıklanan gerekçelerle değerlendirmeye alınması gerektiği sonucuna varılmıştır.

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik’in 18’inci maddesinin ikinci fıkrası yönünden yapılan inceleme sonucunda tespit edilen aykırılıklar ve buna ilişkin inceleme ve hukuki değerlendirme aşağıda yapılmıştır.

İhaleye katılan isteklilerden Erçak Temizlik Hizmet Nakliyat İnşaat Taahhüt Sanayi ve Ticaret Limited Şirketinin teklifinin kendi malı olduğu belirtilen araçlara ilişkin belge sunulmadığı gerekçesiyle, Altaş Yapı Sanayi ve Temizlik Hizmetleri Ticaret Anonim Şirketinin teklifinin ise teklif edilen araçların bir kısmının model yılının 2017 yılından eski olduğu gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı anlaşılmış olup, yukarıda yapılan hukuki değerlendirmeler çerçevesinde bu isteklilerin tekliflerinin de değerlendirmeye alınması gerektiği sonucuna varılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, başvuru sahibi Lider İnş. Tem. Gıd. Nak. Pey. Öze. Güv. Sis. Taa. Oto. İth. İhr. San. ve Tic. Ltd. Şti. – As-Şel Elek. Med. Pey. Tem. İnş. Öze. Güv. Sist. San. ve Tic. Ltd. Şti. iş ortaklığı, Erçak Temizlik Hizmet Nakliyat İnşaat Taahhüt Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi ve Altaş Yapı Sanayi ve Temizlik Hizmetleri Ticaret Anonim Şirketinin tekliflerinin değerlendirmeye alınması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.