

ihale teklifleri kapsamında
“yerli malı muhtevası”
sunulmadığı gerekçesiyle
tekliflerinin değerlendirme
dışı bırakıldığı fakat ihale
ilanı ve İdari Şartname
maddesinde teklif kapsamında
istekliler tarafından böyle
bir belgenin sunulmasına
yönelik herhangi bir
düzenlemenin yer almadığı,
anılan Şartname maddesinde
söz konusu belgeye ilişkin
düzenlemenin yer aldığı
akanlığın internet sayfasında
kamuya açık bir şekilde bu
belgenin yayımlandığı
tekliflerinin geçerli kabul

edilmesi gerektiği iddiaları hk KİK itirazen şikayet kararı

Toplantı No	: 2020/004
Gündem No	: 16
Karar Tarihi	: 29.01.2020
Karar No	: 2020/UH.II-203

BASURU SAHİBİ:

Özener Turizm Sağlık Temizlik Gıda Otomotiv Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi,

İHALEYE YAPILAN İDARE:

Kartal Belediye Başkanlığı Destek Hizmetleri ve İşletme İştirakler Müdürlüğü,

BASURUYA KONU İHALE:

2019/571837 İhale Kayıt Numaralı "2020 Yılı Araç Kiralama Hizmeti Alımı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Kartal Belediye Başkanlığı Destek Hizmetleri ve İşletme İştirakler Müdürlüğü tarafından 11.12.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "2020 Yılı Araç Kiralama Hizmeti Alımı" ihalesine ilişkin olarak Özener Turizm Sağlık Temizlik Gıda Otomotiv Sanayi ve Ticaret Limited Şirketine 25.12.2019 tarihinde yapıldığı şikâyet başvurusunun, idarenin 25.12.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 03.01.2020 tarih ve 268 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 03.01.2020 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/19 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelenmiştir.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle ihale teklifleri kapsamında "yerli malı muhtevası" sunulmadığı gerekçesiyle tekliflerinin değerlendirilme dışı bırakıldığı fakat ihale ilanı ve İdari Şartname maddesinde teklif kapsamında istektiler tarafından böyle bir belgenin sunulmasına yönelik herhangi bir düzenlemenin yer almadığı, anılan Şartname maddesinde söz konusu belgeye ilişkin düzenlemenin yer aldığı aklanmış internet sayfasında kamuya açık bir şekilde bu belgenin yayınlandığı tekliflerinin geçerli kabul edilmesi gerektiği iddiaları hk KİK itirazen şikâyet kararı;

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 4'üncü maddesinde; istekli, mal veya hizmet alımları ile yapılan işlerin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidi, yüklenici ise üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanana istekliyi ifade etmektedir.

Anılan Kanun'un "İhaleye katılma yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak istektilerden, ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenmelidir:

b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

6) İhale konusu işin yerine getirilebilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler,

İhale konusu işin niteliğine göre yukarıda belirtilen bilgi veya belgelerden hangilerinin yeterlik değerlendirilmesinde kullanılacağı, ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilân veya davet belgelerinde belirtilir." hükmü,

Aynı Kanun'un "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar" başlıklı 27'nci maddesinde "İhale dokümanında; istektilere talimatları da içeren idari şartnameler ile yapılacağı işin projesini de kapsayan teknik şartnameler, sözleşme tasarı ve gerekli diğer belge ve bilgiler bulunur." hükmü yer almaktadır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yeterliğin belirlenmesinde kullanılacak ilaheler" başlıklı 28'inci maddesinde "...(2) Yeterlik değerlendirilmesinde istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirilmesinde aranacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İdari şartname" başlıklı 14'üncü maddesinde "(1) İdare, uygulayacağı ihale usulüne ilişkin bu Yönetmelik ekinde yer alan tip idari şartnamayı esas alarak idari şartnamesini hazırlar. Tip idari şartnamede boş bırakılan veya dipnota alınan hususlar, işin özelliğine göre 4734 sayılı Kanun, 5/1/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ve diğer mevzuat hükümlerine aykırı olmayacak şekilde düzenlenir.

(2) İdare, tip idari şartnamede düzenlenmeyen, ancak işin özelliğine göre düzenlenmesine gerek duyulan hususları, 4734 ve 4735 sayılı Kanunlar ile diğer mevzuat hükümlerine aykırı olmayan kopyuyla, maddeler halinde düzenleyerek "Diğer Hususlar" bölümüne ekleyebilir." hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: 2020 YILI ARAÇ KİRALAMA HİZMETİ ALIMI

b) Miktarı ve türü: 33 KİLİMİN DÜŞÜK SÖRÜSÜZ ARAÇ KİRALAMA HİZMETİ ALIMI İŞİDİR ..." düzenlemesi,

"Diğer Hususlar" başlıklı 47'nci maddesinde "47.1.

- Araçlar; Özdele Kartal Belediyesi'nin ilçe sınırları içerisindeki tüm hizmet noktalarında ve Türkiye sınırlarında kullanılmak üzere kiralanacaktır.

- Araçlar 237 Sayılı Taşit Kanunu, 17.03.2016 Tarih 2006/10193 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 02.10.2014 Tarih, 29137 Sayılı Bakanlar Kurulu Kararında belirtilen şartlarda olacaktır. İlgili Bakanlar Kurulu Kararında belirtilen araçlar için (Binex, station - wagon, arazi binex, kapı açtı, panel ve pick-up tipi) Teklif Edilen Aylık Kiralama Bedeli (katma değer vergisi hariç, her türlü bakım-onarım, sigorta ve benzeri giderler dâhil) harcaması talimatının verildiği yılın Ocak ayı itibarıyla Türkiye Sigorta, Hissasız ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayınlanan Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan Kasko Sigorta bedirinin 1/2'sini sunacaktır.

- Kiralanacak araçların T.C. Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı'nın web sayfasında belirtilmiş olan 550 ve üzeri yerli muhteva üretimini gösterir belgeler idareye sunulacaktır.

AYLIK KİRALAMA BEDELİ 4 2 KASKO GÜVENLİĞİ ADYATILACAK ARAÇLAR

1. 1 ADET BINEX ARAÇ

2. 9 ADET BINEX ARAÇ

3. 21 ADET BINEX ARAÇ

4. 29 ADET BINEX ARAÇ

5. 12 ADET KOMBİ ARAÇ ÇAMLI (KAMYONET)

6. 1 ADET KOMBİ ARAÇ ÇAMLI (KAMYONET) 1000 5451

Bu nedenle istektiler, yukarıda bahse konu araçlar için Sözleşme süresi boyunca kullanılacak araçların marka, model ve kasko değerlerini gösterir listeyi teklif mektubu ekinde sunacaklardır" düzenlemesi yer almaktadır.

Teknik Şartname'nin 3.3'üncü maddesinde "Kiralanacak araçların T.C. Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı'nın web sayfasında belirtilmiş olan 550 ve üzeri yerli muhteva üretimini gösterir belgeler idareye sunulacaktır." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale işlem dosyasının incelenmesi neticesinde 11.12.2019 tarihinde gerçekleştirilen ihalede, Zarf Açma ve Belge Kontrol Tutanağı'nda "Yerli Mali Muhteva Listesi" adıyla sütun açıldığı ve başvuru sahibine ilişkin sütunda bu belgenin "yok" şeklinde işaretlendiği, 11.12.2019 tarihli ihale komisyonu kararı ile başvuru sahibinin teklifinin "Yerli Mali Muhteva Listesi"nin teklif zarfında bulunmadığı" gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı anlaşılmış olup, yapılan incelemede başvuru sahibi tarafından teklifi kapsamında anılan listenin sunulmadığı görülmüştür.

Aktarılan mevzuat maddelerinde yeterlik değerlendirilmesinde istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirilmesinde aranacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesinin zorunlu olduğu, tip idari şartnamede düzenlenmeyen, ancak işin özelliğine göre düzenlenmesine gerek duyulan hususların ise 4734 ve 4735 sayılı Kanunlar ile diğer mevzuat hükümlerine aykırı olmayan kopyuyla, maddeler halinde "Diğer Hususlar" bölümünde düzenlenilebileceği hükmü bağlanmıştır. Bu itibarla, 4734 sayılı Kanun'da ihalelere teklif veren istektilere talimatların yer aldığı ihale dokümanı olarak ifade edilen İdari Şartname'lerde istenilen belgelerin veya aranılan kriterlerin yeterlik kriteri hüviyeti taşıyacağı dolayısıyla bu belgelerin teklif kapsamında sunulması gerektiği açıktır.

İddiaya konu belgenin idareye sunulacağıın İdari Şartname'de düzenlenmiş olduğu, bu düzenlemenin yer aldığı maddenin son kısmında "İstektiler" ve "Teklif mektubu ekinde sunulacaklardır" ifadelerinin bulunduğu, idarenin iddiaya konu belgeyi istemesindeki ancak teklif kapsamında sunulan binex araç ve kamyonetlerin 550 ve üzeri yerli muhteva üretimi olup olmadığının teyit etmeye yönelik olduğu hususları; Zarf Açma ve Belge Kontrol Tutanağı'nda bahse konu belgeye ayrı satır açılması hususu ile birlikte değerlendirildiğinde, kiralanacak araçların 550 ve üzeri yerli muhteva üretimi olduğunu gösterir belgenin yeterlik kriteri olarak teklif kapsamında sunulması gerektiği, başvuru sahibi tarafından teklifi kapsamında bu belgenin sunulmadığı anlaşıldığından anılan isteklinin teklifinin değerlendirilme dışı bırakılmasında mevzuata aykırılık görülmemiş, sonuç itibarıyla, başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmamıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,

Öybirliği ile karar verildi.