

**İhale Teknik Şartname ve
ekinde yer alan güzergah
çizelgesinde yer alan model
yıllı ve taşıma kapasitesi
kriterleri de dikkate
alınarak sunulduğu ihale
dokümanında araçların motor
gücüne ilişkin herhangi bir
düzenlemenin bulunmadığı
istekli kendi malı araçlar
üzerinden açıklama yapmadığı
için amortisman hesabına
gerek bulunmadığı aşırı düşük
teklif açıklaması kapsamında
sunulan fiyat tekliflerine
dayanak teşkil eden maliyet
tespit tutanağı satış tutarı
tespit tutanaklarının**

istenilmesinin gerek duyulması halinde idarenin takdirinde olduğu idarenin de söz konusu belgeleri ilgili meslek mensubundan istemediği yedek parça, bakım onarım akaryakıt gibi maliyet bileşenlerinin fiyat teklifi içerisinde yer almadığı fiyat teklifinde belirlenen sürenin ihale konusu işin süresinin kapsadığı hk

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79'uncu maddesinde "79.2. İhale ilanında ve dokümanında teklifi sınır değerın altında kalan isteklilerden açıklama isteneceği belirtilen hizmet alımı ihalelerinde, aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında aşağıdaki düzenlemelere göre işlem tesis edilmesi gerekmektedir...

79.2.2. İstekliler aşırı düşük olarak tespit edilen tekliflerini aşağıdaki yöntemleri kullanarak açıklayabilirler.

79.2.2.1. Üçüncü Kişilerden Alınan Fiyat Teklifleri: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması durumunda, öncelikli olarak fiyat

teklifini veren kişiyle tam tasdik s3zleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine g3re teklife konu mal veya hizmet için maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) veya satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.6) d3zenlenecektir. Tutanaklar fiyat teklifinin dayanağı olarak d3zenlenecek olup, meslek mensubu tarafından muhafaza edilecek ve fiyat teklifinin ekinde idareye verilmeyecektir. Ancak idare veya Kurum tarafından gerekli g3r3lmesi halinde bu tutanaklar meslek mensubundan istenebilecektir.

Maliyet tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için, fiyat teklifinin mamul/mala ilişkin olması halinde mamul/malın birim fiyatının, tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması; fiyat teklifinin hizmete ilişkin olması halinde ise bu hizmetin birim fiyatının, tutanakta tespit edilen toplam birim maliyetin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.5) formunda yapılması, fiyat teklifi 3zerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, m3kellefin yasal defter ve belgelerine g3re tarafımca d3zenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı maliyet tespit tutanağındaki ortalama/toplam birim maliyet tutarının altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/m3h3rlenmesi gerekmektedir.

Satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.6) formunda yapılması, fiyat teklifi 3zerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, m3kellefin yasal defter ve belgelerine g3re tarafımca d3zenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak

imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin teklife konu alanda faaliyet gösterenlerden alınması gerekmekte olup, bu belgelerin ihale tarihinden önce düzenlenmiş olması zorunlu değildir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

...79.2.2.3. Kamu Kurum ve Kuruluşları Tarafından İlan Edilen Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin kamu kurum ve kuruluşları tarafından ilan edilmiş fiyat tarifeleri açıklama yöntemi olarak kullanılabilir. Bu usulle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için ilan edilen fiyatların ihalenin ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması zorunludur.

...79.2.3. Meslek mensubu; üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi üzerindeki beyanın ve emsal bedel beyanı ile Ek-0.5, Ek-0.6 ve Ek-0.7 numaralı tutanaklardaki bilgilerin doğruluğundan sorumludur. Meslek mensubu ibaresinden Yeminli Mali Müşavirler veya Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler anlaşılır”

79.2.4. Ek-0.5, Ek-0.6 ve Ek-0.7 numaralı tutanakların son veya bir önceki geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlenmesi zorunludur. Son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminin tespitinde; 4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a), (d) ve (e) bentlerine göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde ilk yazılı fiyat tekliflerinin alındığı tarih, diğer ihale usulleri ile yapılan ihalelerde ise ihale tarihi esas alınır.

Örneğin; 11.1.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi “Ekim-Kasım-Aralık

2013", 15.7.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Nisan-Mayıs-Haziran 2014" tür.

79.2.5. İşletme hesabına göre defter tutuluyor olması durumunda; yukarıda belirtilen tutanaklar, işletme hesabı defteri ve işletme hesap özeti kayıtlarına göre düzenlenir.

...79.2.7. İstekliler tarafından akaryakıt girdisine ilişkin olarak EPDK tarafından il bazında günlük yayımlanan akaryakıt fiyatlarının % 90'ının altında sunulan açıklamalar geçerli kabul edilmeyecektir. Motorin veya benzine yönelik olarak öngörülen tutarın TL/lt cinsinden hesaplanmasında Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun ilgili düzenlemeleri dikkate alınacaktır.

79.3. İdarelerin aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirilmesine ilişkin aşağıdaki düzenlemeleri de dikkate almaları gerekmektedir.

79.3.1. Teklifi aşırı düşük olarak tespit edildikten sonra yukarıdaki yöntemlere göre usulüne uygun açıklama yapan isteklilerin teklifleri geçerli kabul edilir. Hayatın olağan akışına veya ticari gereklere aykırılık gibi nedenlerle teklifler reddedilemez.

...79.3.3. Kurumca hazırlanan "İşçilik Hesaplama Modülü" ne (www.ihale.gov.tr) adresinden ulaşılabilecek olup, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde tekliflerin değerlendirilmesi bağlamında sözleşme ve genel giderler dahil asgari işçilik maliyeti hesabında işçilik hesaplama modülünün kullanılması zorunludur.

79.3.4. Hizmet alım ihalelerinde herhangi bir sigorta giderinin aşırı düşük teklif sorgulamasında önemli bir bileşen olarak kabul edilmesi durumunda, isteklilerce sigorta acentelerinden alınan poliçe, fiyat teklifi veya sözleşmelerin ekine ihale dokümanında yer alan teminat tutarları üzerinden teklif ettikleri sigorta prim tutarlarıyla sigorta hizmetini

gerçekleştirebileceklerine ilişkin, ilgili sigorta şirketinin genel müdürlüğünden veya bölge müdürlüğünden alınan teyit yazısının eklenmesi ve bu yazının yetkili kişilerin imzasını taşıması gereklidir. Ancak sigorta şirketlerinin genel müdürlük veya bölge müdürlükleri tarafından imzalanmış poliçe veya fiyat teklifleri için teyit alınması zorunlu değildir. Sigorta giderinin tevsiki için sunulan belgenin işin süresinin tamamını kapsamaması gerekmektedir. Ancak birden fazla yılı kapsayan işlerde ilk yıl için alınan sigorta teklifinin ihale tarihinin bulunduğu yıldan önceki yılın Aralık ayına ait Yurtiçi Üretici Fiyatları Endeksinin yıllık değişim oranı esas alınmak suretiyle güncellenerek diğer yıllar için kullanılması mümkündür...” açıklamaları yer almaktadır.

İdari Şartname'nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25'inci maddesinde “25.1. Yürürlükteki mevzuat ve sözleşme hükümleri gereğince, KDV hariç ihale ve sözleşmeye ve taahhüdün tamamının yapılmasına ait ödenecek bütün ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harçlarla sözleşme giderleri (Sözleşmenin fotokopi ile çoğaltılması dahil) ile muayene ve her türlü giderler vb. teklif fiyata dahil edilecek masraflardır.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı

çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Bu madde boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Fiyat farkı” başlıklı 46'ncı maddesinde “46.1. İhale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında fiyat farkı hesaplanmayacaktır. Ancak, mücbir sebepler veya idareden kaynaklanan nedenlerle işin bitim tarihinin süre uzatımı verilmek suretiyle uzatılması halinde, yürürlükte bulunan fiyat farkına ilişkin esaslar dikkate alınarak fiyat farkı hesaplanacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Sözleşme Tasarısı'nın “İşin süresi” başlıklı 9'uncu maddesinde “9.1. İşe başlama tarihi 13.03.2020; işi bitirme tarihi 12.03.2021

9.2. Bu sözleşmenin uygulanmasında sürelerin hesabı takvim günü esasına göre yapılmıştır.” düzenlemesinin bulunduğu anlaşılmıştır.

- 1. Aşırı düşük teklif açıklaması sunan D-B Temizlik Taşımacılık Turizm İnşaat Gıda Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi tarafından işçilik hesaplamasının 2019 yılı saatlik asgari ücret üzerinden yapıldığı, 204 işgünü hizmet verilecek 2020 yılı ve 50 işgünü hizmet verilecek 2021 yılı için %23 artış öngörülmek suretiyle işçilik hesaplamasının yapıldığı, yapılan saatlik asgari ücret hesaplamasının saatlik asgari ücretin altında olmadığı, ihale dokümanında çalışacak şoförlerin her bir güzergah için ne kadar süre çalışmaları gerekeceği yönünde bir düzenleme bulunmadığı için istekli tarafından her bir güzergah için ortalama bir saatin öngörülmesi ve bu*

çerçevede açıklama yapılmasının önünde bir engel bulunmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin bu yöndeki iddiasının reddedilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

2. İstekli tarafından taşıma işinin yapılacağı 27 adet araç için Demirhan Turizm Sanayi ve Taşımacılık Ticaret Limited Şirketinden alınan fiyat teklifinin sunulduğu, fiyat teklifinde belirtilen araçların tamamının aynı model "2017 model 19+1 koltuk kapasiteli Ford yeni Transit 440E FED6" araçlara ilişkin olduğu, kiralama fiyat teklifinin akaryakıt, sigorta, bakım-onarım, yağ, şoför ücretleri, araç muayene, egzoz emisyon giderleri, MTV ve motorlu taşıtlar vergisi hariç olarak verildiği, fiyat teklifinde "MSB Ankara Tedarik Bölge Başkanlığı'nın 25.11.2019 tarihinde ihalesini yaptığı 2019/528911 İKN'li Cumhurbaşkanlığı Muhafız Alay Komutanlığı Personel Taşıma Hizmeti ile ilgili sözleşme ve teknik şartname hükümleri çerçevesinde yukarıda cinsi ve miktarına yer verilen maliyet kalemlerine ilişkin giderlere ait KDV hariç teklifimiz belirtilmiştir." açıklamasının bulunduğu, fiyat teklifinde SMMM'nin iletişim bilgilerini içerir kaşesinin ve imzasının bulunduğu ve fiyat teklifinde Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79.2.2.1'inci maddesi gereğince bulunması gereken ibarenin bulunduğu anlaşılmıştır. Ayrıca bahse konu ihalede işe başlama tarihinin 13.03.2020, işin bitim tarihinin 12.03.2021 olduğu anlaşılmıştır.

Bu çerçevede fiyat teklifinin serbest muhasebeci tarafından imzalanmadığı ve Teknik Şartname'de ve ekinde yer alan güzergah çizelgesinde yer alan model yılı ve taşıma kapasitesi kriterleri de dikkate alınarak sunulduğu, ihale dokümanında araçların motor gücüne ilişkin herhangi bir düzenlemenin

bulunmadığı, istekli kendi malı araçlar üzerinden açıklama yapmadığı için amortisman hesabına gerek bulunmadığı, aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulan fiyat tekliflerine dayanak teşkil eden maliyet tespit tutanağı/satış tutarı tespit tutanaklarının istenilmesinin gerek duyulması halinde idarenin takdirinde olduğu, idarenin de söz konusu belgeleri ilgili meslek mensubundan istemediği, yedek parça, bakım onarım, akaryakıt gibi maliyet bileşenlerinin fiyat teklifi içerisinde yer almadığı, fiyat teklifinde belirlenen sürenin ihale konusu işin süresini kapsadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin bu yöndeki iddiasının reddedilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2020/002

Gündem No : 33

Karar Tarihi : 15.01.2020

Karar No : 2020/UH.II-98