

İdarenin İhale Teknik Şartname kapsamında girdileri mevcut ve belirsizliğe yol açmayan yemeklere ilişkin açık ve anlaşılabilir bir şekilde yeni bir örnek menü oluşturarak aşırı düşük teklif sorgulama işleminin yeniden gerçekleştirmesi

İhale işlem dosyasında gönderilen 17.02.2020 tarihli ihale komisyonu kararı incelendiğinde, başvuruya konu ihalenin itirazın şikâyetine konu 1'inci kısmına 27, 2'nci kısmına 19 istekli tarafından teklif sunulduğu, ihalenin her iki kısmında da teklifi sınır değerin altında olan Tanrıverdi Gıda Tem. Elk. İnş. Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin aşırı düşük teklif sorgulamasına tabi tutulduğu, söz konusu istekli tarafından sunulan açıklamaların ihale komisyonunca uygun bulunarak ihalenin her iki kısmının anılan istekli üzerinde bırakılmasına karar verildiği, her iki kısımda ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekli olarak ise sınır değerin üzerinde teklif veren ilk istekli olan başvuru sahibinin belirlendiği, ihalenin her iki kısmına teklif veren bütün isteklilerin tekliflerinin geçerli teklif olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhale komisyonu verilen

teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı ařırđ düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

1. a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,
2. b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,
3. c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü, gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, ařırđ düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir..."hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve ařırđ düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79'uncu maddesinde "79.2. İhale ilanında ve dokümanında teklifi sınır değerin altında kalan isteklilerden açıklama isteneceği belirtilen hizmet alımı ihalelerinde, ařırđ düşük tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında aşağıdaki düzenlemelere göre işlem tesis edilmesi gerekmektedir...

79.2.6. Malzemeli yemek hizmet alımı ihalelerinde ařırđ düşük tekliflerin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere teknik şartnamede asgari iki haftalık örnek menü düzenlemesi yapılır ve bu menüde yer alan yemeklerin içerikleri ile çiğ girdi miktarları belirtilir." açıklaması yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen Tebliğ maddeleri gereğince, idarelerin doküman içerisinde en az iki haftalık örnek menülere yer vermeleri gerektiği, anılan menülerin aşırı düşük teklif değerlendirilmesi aşamasında kullanılacağı, isteklilerin tekliflerini ne şekilde oluşturdıklarını bu örnek menüler doğrultusunda belgelendireceği, idarelerin de söz konusu açıklamaları anılan menülerde yer alan yemek gramajları, tarifleri ile Kamu İhale Genel Tebliğin 79'uncu maddesinde belirtilen açıklamalar doğrultusunda değerlendirecekleri sonucuna ulaşılmış olup aşırı düşük teklif değerlendirilmesinin eşitlik ve rekabet ilkeleri doğrultusunda sağlıklı şekilde sonuçlandırılabilmesi için örnek menülerde herhangi bir belirsizliğin bulunmaması gerektiği anlaşılmıştır.

İdari Şartname'nin "Sınır değer" başlıklı 33'üncü maddesinde teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden anılan Kanun'un 38'inci maddesine göre aşırı düşük teklif açıklaması isteneceğine ilişkin düzenleme yapıldığı görülmüştür.

Başvuru sahibinin itirazın şikâyet dilekçesinde yer alan ifadelerden ihalenin 1 ve 2'nci kısımlarında idarece sınır değer altında teklif verdiği tespit edilen Tanrıverdi Gıda Tem. Elk. İnş. Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamalarının idarece uygun bulunmasının uyumsuzluğa konu edildiği anlaşılmıştır.

Yapılan incelemede ihalenin 1 ve 2'nci kısımlarında idarece hesaplanan sınır değer altında teklif verdiği tespit edilen Tanrıverdi Gıda Tem. Elk. İnş. Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.den 10.02.2020 tarihinde aşırı düşük teklif açıklaması istenildiği, söz konusu yazıda "Yapılan sınır değer hesaplamasında ihalemizin 1.kısım ile 2. kısmına ilişkin

teklifiniz Sınır Değerin altında olduğu tespit edilmiştir.

İhale dokümanları arasında teknik şartnamemizde belirlenen 14 günlük (Normal yemek, Diyet yemek, Normal kahvaltı, Diyet kahvaltı ve ara öğün) listesi baz alınarak Ana girdiler +İşçilik Maliyeti gibi birim fiyatı etkileyen maliyet bileşenleri mevzuat doğrultusunda hesaplandıktan sonra belgelendirilerek hazırlanması ve en geç 14.02.2020 Cuma günü saat 09:30'a kadar idaremizin ilgili birimine teslim edilmesi hususunda; Bilgilerinize rica ederim..." ifadelerine yer verilmiştir.

Tanrıverdi Gıda Tem. Elk. İnş. Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından söz konusu aşırı düşük teklif sorgulama yazısına ilişkin olarak 13.02.2020 tarihinde idareye başvurulmuş, idare tarafından anılan istekliye aynı tarihte EKAP üzerinden gönderilen "Bilgilendirme" yazısında "...10.02.2020 tarih ve 189 sayılı yazı ile tarafınıza gönderilen aşırı düşük fiyat sorgulamasında Asgari 2 (iki) haftalık menüde yer alan yemeklerin belirsizliğe sebep olan yemek çeşitleri ve gramajları düzenlenerek ekte sunulmuştur..." ifadelerine yer verilmiş olup, söz konusu yazının ekinde yer alan belgede "Aşırı düşük teklif açıklaması hazırlanması bakımından belirsizliğe sebep olan bazı hususlara açıklama aşağıdaki gibi düzenlenmiştir. Şöyle ki

- Normal Yemek Menüsünde yer alan Etli Milföy Börek: 1 Adet Milföy Hamur 50 Gr. Kişi başına 2 Adet olup, 100(Yüz)gr olarak hesaplanır.
- Teknik şartnamenin m) maddesinde verilecek ekmek ile ilgili açıklama yapılmıştır. Ekmek günlük olarak alınacak, mevcut kapalı ekmek depolarında muhafaza edilecektir. Bayat ekmek kesinlikle kullanılmayacaktır. Hasta ve yemek yiyen personellere yeterince ekmek temin edilecek, tuzsuz rejim alan hasta sayısı kadar tuzsuz veya kepekli veya lavaş ekmek getirilecektir. Personel

için yemekhaneye yeterince kepekli ekmek konulacaktır. Ekmekler adedi 60 gram olarak (Kızıltepe, Nusaybin Hastanelerinde rol ekmek verilecektir.) ve tek tek ağız preslenmiş poşetli olacaktır. Ancak verilecek aşırı düşük fiyat açıklamasında kepekli ekmek için açıklama yapılacaktır.

- Diyet Yemek kapsamında şehriye çorba (kış) ve şehriye çorba (yaz) olmak üzere iki farklı şehriye çorbaya yer verilmiştir. Aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında şehriye çorba (yaz) olarak belirlenmiştir.
- Diyet Yemek menüsünde “Cacık” yer almaktadır. Ancak diyet yemek malzeme reçeteleri içerisinde “cacık (kıvırcık)” ve “cacık (hıyar)” olmak üzere iki farklı reçete yer almakta olup aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında “cacık (hıyar)” olarak belirlenmiştir.
- Diyet Yemek menüsünde “Etli Türlü” yer almaktadır. Ancak malzeme reçeteleri içerisinde “etli yaz türlü” ve “etli kış türlü” olmak üzere iki farklı reçete yer almakta olup aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında “etli yaz türlü” olarak belirlenmiştir.
- Diyet Yemek menüsünün 9. gününde yer verilen “bulgur” ifadesiyle şehriyeli Bulgur Pilavı olarak belirlenmiştir.
- Diyet Yemek menüsünün 1. gününde yer verilen salata “mevsim salata” olarak belirlenmiştir.
- İkinci Ara Öğünü menüsü kapsamında 10. gün verilmesi gereken “Domates-Salatalık”ın gramajı 200 Gr. olarak belirlenmiştir
- İkinci Ara Öğünü menüsü kapsamında 10. gün verilmesi gereken “Diyet Peynir”in gramajı 40 Gr. olarak belirlenmiştir.
- Normal yemek, diyet yemek, normal kahvaltı, diyet kahvaltı ve ara öğün kapsamında verilmesi gereken meyvelerin gramajı 200 Gr. olarak belirlenmiş olup tüm öğünlerde aynı olacaktır.” ifadelerine yer verildiğı görülmüştür.

Teknik Şartname’de normal yemek, diyet yemek, normal kahvaltı, diyet kahvaltı ve ara öğün gibi yemek gruplarının belirlendiği, bu çerçevede idarece anılan yemek gruplarına ilişkin 14 günlük örnek menüler oluşturulduğu, yemek içerikleri ile bu içeriklerde yer alan malzemelerin miktarını gösteren gramaj listelerine yer verildiği görülmüştür.

İdare tarafından Tanrıverdi Gıda Tem. Elk. İnş. Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin başvurusu üzerine anılan istekliye gönderilen ikinci aşırı düşük teklif sorgulama yazısında, Teknik Şartname’de yer alan ve normal yemek, diyet yemek, normal kahvaltı, diyet kahvaltı ve ara öğün gibi yemek gruplarına ilişkin hazırlanan 14 günlük örnek menülerdeki yemek içerikleri ve miktarlarıyla ilgili tespit edilen belirsizlik ve eksikliklerin giderilmesine ilişkin düzenlemeler yapıldığı, ancak aşağıda yapılan tespitlerden anlaşılabacağı üzere söz konusu 14 günlük menülerdeki yemek içerikleri ve miktarlarına ilişkin belirsizlik ve eksikliklerin tamamı ile giderilemediği anlaşılmıştır.

Şöyle ki;

– Ara öğüne ilişkin örnek menüde yer alan “2 adet grisini”, “1/2 kepekli light bisküvi”, “kuru kayısı”, “2 adet ceviz içi”, “10 adet fındık” gibi bazı ürünlerin gramajlarına ilişkin herhangi bir belirleme yapılmadığı,

– Diyet yemek menüsünde yer alan “sebze haşlama”, “salçalı bulgur pilavı”, “dövme çorba”, “tavuk haşlama”, “kremalı sebze çorba”, “kavurma et”, “sebzeli et tandır”, “tavuk çorba”,

“zeytinyağlı bulgurlu dolma”, normal yemek menüsünde yer alan “cacık” gibi bazı yemek çeşitlerine ilişkin çiğ girdi miktarlarına yer verilmediği görülmüştür.

Nitekim ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklaması incelendiğinde; ara öğüne ilişkin örnek menüde yer alan ve gramajları belirtilmeyen ürünlere yönelik açıklamaların kendi belirledikleri gramajlar üzerinden yapıldığının ve diyet yemek ile normal yemek menüsünde yemek girdileri belirtilmeyen yemeklerin yerine Teknik Şartname içerisinde yer verilen benzer diğer yemeklerin çiğ girdi miktarlarının kullanıldığının beyan edildiği görülmüştür.

İsteklilerin aşırı düşük açıklamalarını mevzuata uygun olmak koşuluyla geçerli şekilde yapabilmeleri ve idarelerin yapılan açıklamaları sağlıklı değerlendirmelerinin ön koşulu, idareler tarafından yapılan aşırı düşük teklif sorgulamasının mevzuata uygun yapılmasıdır.

Bu itibarla, aşırı düşük teklif değerlendirilmesi işleminin sağlıklı şekilde sonuçlandırılabilmesi için idarece asgari iki haftalık menü içerisinde yer alan her yemek çeşidinin tarif ve gramajlarının açık şekilde belirtilmesi gerektiği, ancak başvuruya konu ihalede gramaj miktarları bulunmayan, hangi çeşitlerinin dikkate alınması gerektiği anlaşılamayan ve belirsizliğe yol açan yemek çeşitlerinin var olduğu anlaşıldığından, idarenin Teknik Şartname kapsamında girdileri mevcut ve belirsizliğe yol açmayan yemeklere ilişkin açık ve anlaşılabilir bir şekilde yeni bir örnek menü oluşturarak aşırı düşük teklif sorgulama işleminin yeniden gerçekleştirmesi gerekmektedir.

Diğer taraftan başvuruya konu ihalenin 1 ve 2'nci kısımlarında sınır değerin altında teklif veren tek isteklinin Tanrıverdi Gıda Tem. Elk. İnş. Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti. olduğu görülmüştür. Başvuruya konu ihalenin bağlantılı itirazın şikayet başvurusuna ilişkin alınan 21.04.2020 tarihli ve 2020/UH.I-779 sayılı Kurul kararında ise anılan isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği sonucuna varıldığından aşırı düşük teklif sorgulamasının yenilenmesine gerek bulunmamaktadır.

Toplantı No	: 2020/018
Gündem No	: 30
Karar Tarihi	: 21.04.2020
Karar No	: 2020/UH.I-778