

ihale teknik şartnamesindeki Diğer makine ve ekipmana ilişkin iddiaların ise özel uzmanlık gerektiren teknik hususlar içerdiği İhale Kanununun Kuruma itirazen şikayet başvurusu çerçevesinde ilgili kişilerin görüşüne başvurularak çözülmesi gerektiği

4734 sayılı Kanun'un "Şartnameler" başlıklı 12'nci maddesinde "...İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin teknik kriterlerine ihale dokümanının bir parçası olan teknik şartnamelerde yer verilir. Belirlenecek teknik kriterler, verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olacak, rekabeti engelleyici hususlar içermeyecek ve bütün istekliler için fırsat eşitliği sağlayacaktır.

Teknik şartnamelerde, varsa ulusal ve/veya uluslararası teknik standartlara uygunluğu sağlamaya yönelik düzenlemeler de yapılır. Bu şartnamelerde teknik özelliklere ve tanımlamalara yer verilir. Belli bir marka, model, patent, menşei, kaynak veya ürün belirtilemez ve belirli bir marka veya modele yönelik özellik ve tanımlamalara yer verilmeyecektir.

Ancak, ulusal ve/veya uluslararası teknik standartların bulunmaması veya teknik özelliklerin belirlenmesinin mümkün olmaması hallerinde "veya dengi" ifadesine yer verilmek

şartıyla marka veya model belirtilebilir.” hükümleri,

Teknik Şartname'nin “İşin Yürütülmesi İçin Gerekli Makine ve Ekipman” başlıklı 10'uncu maddesinde “10.1- İhale konusu iş kapsamında İdarece çalıştırılması öngörülen makine ve ekipmanın cinsi, teknik özellikleri ve miktarı aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Sıra No	Makine ve Aracın Cinsi	Teknik Özellikleri	Adet
1	VAKUMLU YOL SÜPÜRME ARACI (0,5-1 m3)	Asgari 25 Hp motor gücünde, klimalı, 0,5 -1 m3 kapasiteli atık hazneli, asgari 150 lt su hazneli, ön iki teker arasından vakumlu, belden kırma manevra özellikli, 4 tekerden çekişli, yol ve kaldırım üstü süpürme aracı (iş makinesi).	8
2	VAKUMLU YOL SÜPÜRME ARACI (asgari 1 m3) ELEKTRİKLİ	Asgari 6 Kw motor gücünde, klimalı, asgari 1 m3 çöp hazneli, hidrolik sıkıştırmak çöp kamyonlarına aktarma yapabilmesi için asgari 1300 mm boşaltma yüksekliğine sahip, %100 elektrikli, monoblok (yekpare şasi ve ekipmana sahip) süpürme aracı (iş makinesi).	2
3	VAKUMLU YOL SÜPÜRME ARACI (1-1,5 m3)	Asgari 65 Hp motor gücünde, klimalı, 1-1,5 m3 kapasiteli atık hazneli, asgari 180 lt temiz su hazneli, hidrostatik tip vakumlu yol ve kaldırım üstü süpürme aracı	8
4	VAKUMLU YOL SÜPÜRME ARACI	Asgari 40 Hp motor gücünde, klimalı, min. 1,5 m3 kapasiteli atık hazneli, asgari 300 lt temiz su hazneli, hidrostatik tip vakumlu yol ve kaldırım üstü süpürme aracı	

5	VAKUMLU YOL SÜPÜRME ARACI (4-5 m3)	Asgari 140 Hp motor gücü ve en az 80 Hp yardımcı motor gücünde, klimalı, 4-5 m3 atık kapasiteli, asgari 1100 lt temiz su tanklı, çift taraflı, vakumlu yol süpürme aracı.	25
6	VAKUMLU YOL SÜPÜRME ARACI (6-8 m3)	Asgari 175 Hp motor gücü ve en az 80 Hp gücünde yardımcı motorlu, klimalı, 6-8 m3 atık hazneli, asgari 1200 lt temiz su kapasiteli, çift taraflı, vakumlu yol süpürme aracı.	14
7	EL İLE KUMANDALI ELEKTRİKLİ VAKUMLU YOL SÜPÜRME MAKİNESİ	Asgari 240 lt atık hazneli, %100 elektrikli elle kumandalı vakumlu süpürme makinesi.	4
8	BASINÇLI YOL YIKAMA ARACI (büyük tip asg. 18.000 lt)	Asgari 300 Hp motor gücünde, klimalı, en az 18 ton su taşıma kapasiteli, ön yıkama tertibatlı, asgari 150 bar basınçlı yıkama hortumlu, yol yıkama aracı.	1
9	BASINÇLI YOL YIKAMA ARACI (küçük tip 4.000- 6.000 lt)	Asgari 150 Hp gücünde, klimalı, 4-6 ton su taşıma kapasiteli, ön yıkama tertibatlı, asgari 150 bar basınçlı yıkama hortumlu, yol yıkama özellikli su tankeri.	11

10	SICAK SU SİSTEMLİ YÜKSEK BASINÇLI YOL YIKAMA/AFİŞ SÖKME ARACI (asgari 400 lt)	Asgari 150 Hp motor gücünde, klimalı, asgari 400 lt su tanklı, hidrolik tertibatlı sıcak su sistemli asgari 150 bar basınçlı yıkama hortumlu, afiş sökme, yol yıkama özellikli araç.	12
11	ELEKTRİKLİ KAMYONET (asgari 1 m3)	% 100 elektrikli, asgari 10 Kw motor gücünde, klimalı, asgari 1 m3 kapasiteli, damperli hidrolik kasalı (büyük sıkıştırmak çöp kamyonlarına aktarma yapabilecek kasa boyutuna sahip) kamyonet.	2
12	MİNİ DAMPER KASALI KAMYONET (asgari 1 m3)	Asgari 120 Hp motor gücünde, klimalı, büyük sıkıştırmak çöp kamyonlarına aktarma yapabilecek özellikte asgari 1 m3 kapasiteli damper kasalı kamyonet.	21
13	HİDROLİK SIKIŞTIRMADI ÇÖP KAMYONU (asgari 13+2 m3)	Asgari 300 Hp motor gücünde, klimalı, asgari 13 m3 kapasiteli atık hazneli, asgari 2 m3 kapasiteli arka kepçe hazneli, motordan bağımsız çalışabilen hibrid sistemli çöp kamyonu.	3
14	KEPÇELİ, SÜRGÜ SİSTEMLİ MİNİPAK ÇÖP KAMYONU (asgari 6 m3)	Asgari 140 Hp motor gücünde, klimalı, kepçeli sürgü sistemli, minipak imal, asgari 6 m3 atık hazneli çöp kamyonu.	1
15	KOMBİ-VAN	Asgari 70 Hp motor gücünde, dizel, klimalı, manuel vites kombi-van kamyonet.	24

16	ÇİFT KABİN KAMYONET	Asgari 150 Hp motor gücünde, dizel, çift kabin, klimalı, manuel vites, açık kasalı kamyonet.	13
17	KAZICI YÜKLEYİCİ	Asgari 100 Hp motor gücünde, klimalı, maksimum 2,5 m3 yükleme kovalı, kazıcı yükleyici.	1
18	DAMPERLİ KAMYON	Asgari 320 Hp motor gücünde, asgari 7 ton kapasiteli, klimalı, damperli kamyon.	2
19	BARİYER YIKAMA ARACI	Asgari 320 Hp motor gücünde, klimalı, en az 18 ton su taşıma kapasiteli su tankı, asgari 200 bar basınçlı yıkama hortumlu, araç önü monteli bariyer yıkama ekipmanı [çift taraflı (sağ-sol) kullanılabilen yıkama fırçalı, kabin içi kontrollü] araç.	2
20	KOMBİNE KANAL TEMİZLEME VE KANAL AÇMA ARACI	Asgari 320 Hp motor gücünde, klimalı olacaktır. Aracın toplam tank kapasitesi asgari 7000 lt olacaktır. Orta tank atık malzeme için, asgari 4000 lt. hacimde ve silindirik yapıda olacaktır. Yüksek basınçlı su pompası 1800 devir/dakika da en fazla 115 KW güç çekecek, en az 175 bar basınç ile 350 litre/dakika debili su verebilecek kapasitede olacak. Kamyonun yüklü ağırlığı asgari 18.000 KG olacaktır.	1
TOPLAM			157

10.2- 30.06.2021 tarihli ve 31527 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı

Genelgesinde; “Hizmet suretiyle edinilecek taşıtlarda model yılı yeni araçlar yerine, ekonomik olması durumunda, binek ve station vagon cinsi taşıtlarda 10 yaşını, diğer taşıtlarda 15 yaşını doldurmamış olmak kaydıyla model yılı yeni olmayan araçlara öncelik verileceği” hükmü de dikkate alınarak, İhale konusu işte kullanılacak tüm araçların model yılları en az 2017 ve üzeri olacaktır.” düzenlemeleri bulunmaktadır.

Vakumlu yol süpürme aracının (0,5-1 m³) istenilen teknik özelliklerine sahip sadece 2 marka/model bulunduğu (Karcher ve Nilfisk), tedarik sürelerinin uzun olduğu ve ikinci el olarak temin edilmesinin neredeyse mümkün olmadığı iddiası bakımından yapılan incelemede, 29.07.2021 tarihli ve 2021/UH.II-1424 sayılı Kamu İhale Kurulu kararı kapsamında aynı özelliklere sahip araç bakımından akademik bir kuruluştan görüş talep edildiği ve gelen teknik görüşte “...Vakumlu yol süpürme aracı 0,5-1 metreküp araç için değerlendirme:

Mümkün olduğunca fazla sayıda imalatçı/satıcı web sayfası incelenmiş ve benzer özellikleri sağlayabilecek bir araca ait veriler elde edilebilmiştir. Diğer araçlarda bir ya da birden fazla özellik ihale metninde verilen teknik özellikleri karşılayamamaktadır. Şikayetçi tarafından dile getirildiği üzere ihale metni ile Karcher MC 50 Aracın benzer/aynı olan özellikleri aşağıda Tablo 2’de verilmiştir.

Tablo2. İhale metni (Vakumlu yol süpürme aracı 0,5-1 metreküp) ve Karcher MC 50 aracın benzer/aynı özellikleri

Vakumlu yol süpürme aracı 0,5-1 metreküp	Karcher MC 50
Asgari 25 HP motor gücünde,	Motor 18,5 kW/ 25 HP
0,5 – 1 metreküp kapasiteli atık hazneli,	Çöp haznesi hacmi 0,5 m ³ / 500 litre,

Minimum 150 litre su hazneli,	Temiz su tankı 165 litre
ön iki teker arasından vakumlu,	Şekil 1’de 2 numaralı kısım
Belden kırma manevra özellikli,	Belden Kırmalı
Dört tekerden çekişli	Sürüş (tahrik) sistemi 4X4 hidrostatik
Klima	Klima (İngilizce web sayfasında var)

Tablo3. İhale metni (Vakumlu yol süpürme aracı 0,5-1 metreküp) ve Karcher MC 130 Plus aracın benzer/aynı özellikleri

Vakumlu yol süpürme aracı 0,5-1 metreküp	Karcher MC 50
Asgari 65 HP motor gücünde,	Motor gücü 48 kW, 65 HP
1 – 1,5 metreküp kapasiteli atık hazneli	Çöp haznesi kapasitesi 1 m ³
Asgari 180 litre su hazneli,	Temiz su deposu 195 L
ön iki teker arasından vakumlu,	Şekil 1’de 2 numaralı kısım
Belden kırma manevra özellikli,	Hidrostatik tip belden Kırmalı
Dört tekerden çekişli	Sürüş (tahrik) sistemi 4X4 hidrostatik
Klima	Klima (İngilizce web sayfasında var)

...

Sonuç

Yapılan incelemeler sonucunda ihalede iki araç için verilen

teknik özellikler ile Karcher firması tarafından üretilen iki aracın teknik özellikleri arasında aynılık ve benzerliklerin bulunduğu, ihale metninde verilen aralık değerleri ile Karcher firması tarafından üretilen araçların teknik değerlerinin örtüştüğü görülmektedir. Bu araçları Türkiye’de ithal eden firma mevcuttur. Yukarıda firmanın web adresi verilmiştir. Mevcut ihale metninde verilen teknik özelliklerin ancak Karcher firması tarafından üretilen araçlar ile sağlanabileceği görülmektedir.

İhale metninde verilen değerlerin diğer üreticilerin teknik değerlerini sınırlı sayıda özellik için sağlandığı, çoğu özelliği sağlanamadığı tespit edilmiştir. Yapılan itirazda bahsedildiği üzere verilen teknik özelliklere sahip yerli üretim araç bulunmamaktadır. Aynı görevleri/hizmetleri yerine getirebilecek farklı özelliklerde yerli üretim araçların mevcut olduğu da tespit edilmiştir.

Mevcut araçların ikinci el olarak temin edilmesinin de oldukça zor olduğu anlaşılmaktadır. Mevcut durumda bu tür araçları kiralayan bir işletmeye web ortamında rastlanmamıştır. Satın alınması durumunda araçların temini süresi için genel olarak sipariş sonrası üretim yapıldığı ve bunun da 8-10 hafta civarında bir süreçte gerçekleşebileceği öngörülmektedir. Bazı üreticilerin web sayfalarında teslim süresi olarak 8 hafta gibi değerlere rastlanmaktadır.” hususlarının belirtildiği tespit edilmiştir.

Alıntılanan teknik görüş çerçevesinde; başvuru konusu ihalede vakumlu yol süpürme aracı (0,5-1 m³) bakımından istenilen teknik özelliklerin Karcher markasını işaret ettiği; öte yandan vakumlu yol süpürme aracının (0,5-1 m³) temin süresinin 8-10 hafta civarında olduğunun belirtildiği, ancak ihale konusu ihtiyacın süreklilik arz ettiği ve idare tarafından süregelen bir şekilde bu ihtiyaca yönelik alım yapıldığı, dolayısıyla başvuru konusu ihale öngörülebilir bir ihtiyaca

yönelik olduğundan, ihale dokümanında belirlenmiş olan temin süreleri ile piyasa koşulları göz önünde bulundurularak işin başlama tarihinde bu hususta sorun yaşanmayacak şekilde ilan yapılmasının ve ihalenin gerçekleştirilmesinin mümkün olduğu, bu doğrultuda işe başlama tarihinden itibaren 10 gün içerisinde aracın temin edilmesi zorunluluğu getirilmesinin ihaleye katılımı azaltıcı ve rekabetin sağlanmasını engelleyici etkilerinin bulunduğu; netice itibarıyla 4734 sayılı Kanun'un temel ilkelerine ve 12'nci maddesine aykırı bu durumlar sebebiyle ihalenin iptal edilmesi gerektiği anlaşılmıştır.

Bariyer yıkama aracına ilişkin olarak istenilen teknik özelliklere Teknik Şartname'de yer verildiği, bariyer yıkama ekipmanının neden araç önü monteli olmasının istenildiğinin ise şikâyet üzerine alınan kararda ifade edildiği; kombine kanal temizleme ve kanal açma aracının yüksek basınçlı su pompasının 1800 devir/dakikada en fazla 115 KW güç çekecek, en az 175 bar basınç ile 350 litre/dakika debili su verebilecek kapasitede olmasının istenildiği, güç tüketimindeki artış maliyetleri de artıracığından söz konusu pompanın güç tüketimi için azami bir değer belirlenmesinde herhangi bir uygunsuzluk bulunmadığı; Teknik Şartname'nin 6.2'nci maddesinde araçların teknik özelliklerinin tespiti amaçlı olarak ruhsat veya iş makinesi tescil belgeleri haricinde, araçlara ait üretici/distribütör tarafından verilen teknik bilgileri gösteren belgelerin ve araca eklenmiş üst teçhizat ve/veya ekipmanın imalatçısından alınan uygunluk projeleri veya belgelerin de yüklenici tarafından sunulmasının zorunlu tutulduğu; amortisman sürelerinin isteklilerin ödeyeceği vergilerin hesaplanması açısından önem arz ettiği, bazı araç gruplarının işin yapılacağı tarihte amortisman sürelerini dolduracak olmasında herhangi bir uygunsuzluk bulunmadığı; bu nedenlerle bu hususlardaki iddiaların yerinde olmadığı neticesine ulaşılmıştır.

Diğer makine ve ekipmana ilişkin iddiaların ise özel uzmanlık gerektiren teknik hususlar içerdiği, bu itibarla 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Kuruma itirazın şikayet başvurusu" başlıklı 56'ncı maddesinin altıncı fıkrası çerçevesinde ilgili kişilerin görüşüne başvurularak çözülmesi gerektiği anlaşılmış olmakla beraber, yukarıda yapılan değerlendirmeler neticesinde zaten ihalenin iptal edilmesi gerektiği sonucuna varıldığından, 4734 sayılı Kanun'un temel ilkeleri ile usul ekonomisi gereğince, ihale sürecinin uzamamasını da teminen görüş istenilmeden incelemenin sonuçlandırılmasının yerinde olacağı neticesine ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2021/052
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 29.12.2021
Karar No	: 2021/UH.I-2411