

ihale üzerinde bırakılan A.Ş
yeterlik bilgileri tablosunda
pay defterine ilişkin
herhangi bir bilginin beyan
edilmediği şirket tarafından
yeterlik bilgileri tablosunda
pay defterine ilişkin
herhangi bir bilginin beyan
edilmediği yeterliğe ilişkin
olarak ihale dokümanında
aranan şartlardan olan bu
hususla ilişkin eksikliğin
teklifin esasını değiştirecek
nitelikte olmayan bilgi
eksikliği olarak da kabulü
mümkün değildir 4

ihale üzerinde bırakılan A.Ş

yeterlik bilgileri tablosunda
pay defterine ilişkin
herhangi bir bilginin beyan
edilmediği şirket tarafından
yeterlik bilgileri tablosunda
pay defterine ilişkin
herhangi bir bilginin beyan
edilmediği yeterliğe ilişkin
olarak ihale dokümanında
aranan şartlardan olan bu
hususla ilişkin eksikliğin
teklifin esasını değiştirecek
nitelikte olmayan bilgi
eksikliği olarak da kabulü
mümkün değildir

	Toplantı No : 2021/846	
	Görüşme No : 54	
	Karar Tarihi : 11.11.2021	
	Karar No : 2021/90K-435	
BACIYI SÖZÜTÜ:		
Ruyol İnşaat Temizlik Taahhüt Sanayi Ticaret Limited Şirketi		
İHALEYE YAPAN İDARE:		
Karayolları Genel Müdürlüğü 2. Bölge Müdürlüğü		
BACIYIYA KONU İHALE:		
2020/601238 İhale Kayıt Numaralı "İzmir – Aydın Otoyolu Ve Bağlantı Yollarında Büyük Üstüsyai İyileştirme Ve Üstüsyai Tesisli İşi" İhalesi		
KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:		
KARAR:		
Karayolları 2. Bölge Müdürlüğü tarafından yapılan 2020/601238 ihale kayıt numaralı "İzmir – Aydın Otoyolu ve Bağlantı Yollarında Büyük Üstüsyai İyileştirme ve Üstüsyai Tesisli İşi" ihalesine ilişkin olarak Ruyol İnşaat Temizlik Taahhüt Sanayi Ticaret Limited Şirketi itirazın şikâyet başvurusunda bulunmuş ve Kurulca alınan 14.04.2021 tarihli ve 2021/UY.I-824 sayılı karar ile "4734 sayılı Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlemler belirlenmesine" karar verilmiştir.		
Davacı Örtaslar İnşaat Taah. ve Pet. Ür. San. Tic. A.Ş. tarafından anılan Kurul kararının iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılan davada, Ankara 8. İdare Mahkemesinin 12.07.2021 tarihli ve E:2021/1065, K:2021/1234 sayılı kararında dava konusu işlemin 1'inci iddia bakımından iptaline karar verilmiştir.		
Söz konusu Mahkeme kararı üzerine Kamu İhale Kurulunun 29.07.2021 tarihli ve 2021/90K-306 sayılı karar ile "Kamu İhale Kurulunun 14.04.2021 tarihli ve 2021/UY.I-824 sayılı kararının 1'inci iddiasında Örtaslar İnşaat Taah. ve Pet. Ür. San. Tic. A.Ş. ile ilgili değerlendirmelerin iptaline," karar verilmiştir.		
Anılan mahkeme kararının Kurum tarafından temyiz edilmesi üzerine verilen Danıştay Onüçüncü Dairesinin 15.09.2021 tarihli ve E:2021/3805, K:2021/2853 sayılı kararında "2. Temyize konu Mahkeme kararının, dava konusu Kurul kararının 1. İddia yönünden iptaline ilişkin kısmı incelendiğinde; Uyumsuzluk konusu ihaleyle ilişkin olarak İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7. maddesinde, isteklilerin ihaleye katılabilmeleri için e-teklipleri kapsamında; teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren imza beyannamesi veya imza sirküleri; tüzel kişi olması hâlinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicili Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicili Gazetesinde bulunmaması hâlinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicili Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri (anonim şirketler tarafından her durumda bu bilgileri gösterir pay defteri),", "İhale dokümanının kapsamı" başlıklı 5.3. maddesinde, istekliler tarafından ihale dokümanının içeriğinin dikkatli bir şekilde incelenmesi gerektiği, teklifin verilmesine ilişkin şartların yerine getirilmesinden kaynaklanan sorumluluğun teklif verene ait olduğu, ihale dokümanında öngörülen kriterlere ve şekil kurallarına uygun olmayan tekliflerin değerlendirilme alınmayacağı açık bir şekilde düzenlenmiştir.		
Ayrıca, İdari Şartname'nin 22. maddesinin 2. fıkrasında, yeterlik bilgileri tablosunun EKAP üzerinden isteklilerce hangi belgeler esas alınarak ihaleye katılın sağlanmış ise o belgelere ilişkin tarih, sayı, yevmiye numarası gibi bilgiler ile istenen kriterlere ve açıklamalara ilişkin belgelerde yer alan gerekli bilgiler eksiksiz olarak açık ve anlaşılır bir şekilde belirtilmek suretiyle, ihale dokümanı ekinde verilen standart forma uygun şekilde doldurulacağına ilişkin açık bir şekilde kurala bağlandığı görülmüştür.		
İdari Şartname ve Teknik Şartname'de yer alan düzenlemelere karşı isteklilerce başvuruda bulunulmayarak kuralların kesinleşmesi hâlinde, istekliler tarafından teklif kapsamında istenilen şekilde tekliflerin sunulmasının zorunlu olduğu, ihale dokümanında yer alan ve kesinleşen kuralların, tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında idareler tarafından uygulanmamasının ihaleler için Kanun'da öngörülen saydamlık, rekabet, eşit muamele ve güvenilirlik ilkelerini ihlal edeceği açıktır.		
Bu çerçevede, İdari Şartnamenin "İhaleye Katılabilmek İçin Gerekli Belgeler ve Yeterlik Kriterleri" başlıklı 7.1. maddesinin (a) bendinin 2 numaralı alt bendi uyarınca, teklif dosyası kapsamında davacı anonim şirket tarafından düzenlenen yeterlik bilgileri tablosu incelendiğinde, "Ticaret Sicili Bilgileri" satırında Ali Örtas'ın şirketin %36 ortağı ve yöneticisi olarak, Faruk Örtas'ın şirketin %36 ortağı ve yöneticisi olarak, Nevzat Örtas'ın şirketin %36 ortağı olarak, Naci Örtas'ın şirketin %36 ortağı olarak ve Yusuf Örtas'ın şirketin %36 ortağı olarak beyan edildiği, ayrıca ilgili satırda 13/06/2018 tarih ve 9599 sayılı, 24/03/2011 tarih ve 7779 sayılı, 08/04/1996 tarih ve 4014 sayılı Ticaret Sicili Gazetelerinin beyan edildiği, fakat ihale üzerinde bırakılan ve anonim şirket statüsünde olan davacı tarafından yeterlik bilgileri tablosunda pay defterine ilişkin herhangisi bir bilginin beyan edilmediği görülmektedir.		
Öte yandan, 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nun 338 ve 499. maddelerine göre, anonim şirketlerde pay/hisse devirlerinin şirkete karşı geçerli kabul edilebilmesi için pay defterine kaydının gerektiği açık olmakla birlikte, pay sahibi sayısı bire düşmediği sürece pay devrinin ticaret siciline tescilli veya ilanının zorunlu olmadığı, dolayısıyla teklif dosyasına sunulan Ticaret Sicili Gazetelerinin tek başına şirketin ortaklık bilgilerini tevsik edemeyeceği, anonim şirketlerde teklif ekinde sunulan belgelerde yer alan ortaklık yapısının son durumu gösterip göstermediğinin, o tüzel kişiliğe ait pay defteri ile kıyaslanmak suretiyle tespit edilebileceği anlaşılmaktadır.		
Bu itibarla, İdari Şartname'nin 7.1. maddesinin (a) bendinin 2 numaralı alt bendinde anonim şirket statüsündeki istekliler tarafından her durumda pay defterinin e-tekliif kapsamında beyan edilmesi gerektiği belirtiltiği hâldde davacı anonim şirket tarafından yeterlik bilgileri tablosunda pay defterine ilişkin herhangi bir bilginin beyan edilmediği anlaşıldığından, yeterliğe ilişkin olarak ihale dokümanında aranan şartlardan olan bu hususa ilişkin eksiklikğin teklifin esasına değıştirmek nitelikte olmayan bilgi eksikliği olarak da kabulü mümkün olmadığından, davacı şirketin teklifinin değerlendirilme dışı bırakılması yönünde düzeltici işlemler belirlenmesine ilişkin dava konusu Kurul kararının 1. iddiasıya ilişkin kısımda hukuka aykırılık, bu kısım yönünden dava konusu işlemin iptali yolundaki İdare Mahkemesi kararında ise hukuki isabet bulunmamaktadır.		
AÇIKLANAN NEDENLERİ:		
-		
4. Ankara 8. İdare Mahkemesi'nin 12/07/2021 tarih ve E:2021/1065, K:2021/1234 sayılı kararının 1. iddia yönünden dava konusu işlemin iptaline ilişkin kısmının 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 49. maddesi uyarınca BOZULMASINA," karar verilmiştir.		
Anayasa'nın 138'inci maddesinin dördüncü fıkrasında, yasama ve yürütme organları ile idarenin mahkeme kararlarına uymak zorunda olduğu, bu organlar ve idarenin mahkeme kararlarını hiçbir suretle değıştirmeyeceği ve bunların yerine getirilmesini geciktirmeyeceği hükmü bağlanmıştır.		
Ayrıca, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 28'inci maddesinin birinci fıkrasında, mahkemelerin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre idarenin gecikmeksizin işlemler tesis etmeye veya eyleme bulunmaya mecbur olduğu, bu sürenin hiçbir şekilde kararın idareye tebliğinden başlayarak otuz gün geçmeyeceği hüküm altına alınmıştır.		
Anılan kararın icaplarına göre Kamu İhale Kuruluna işlemler tesis edilmesi gerekmektedir.		
Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,		
1- Kamu İhale Kurulunun 29.07.2021 tarihli ve 2021/90K-306 sayılı kararının iptaline,		
2- Anılan Mahkeme kararında belirtilen gerekçeler doğrultusunda, Kamu İhale Kurulunun 14.04.2021 tarihli ve 2021/UY.I-824 sayılı kararının hukuken geçerliliğini koruduğuna,		
Oybirliği ile karar verildi.		