

İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinde yer alan yangın sigortaları başlığındaki sivil binalar ticari binalar ve diğer kıymetler 1 ve 2 Deprem bölgesi olarak belirlenen iş kalemlerine ilişkin teklif edilen bedellerin Hazine Müsteşarlığına hazırlanan 05.11.2019 tarihinde yayımlanan ve 01.01.2020 tarihinden sonraki poliçelere uygulanacak İhtiyari Deprem ve Yanardağ Püskürtmesi Teminatına İlişkin Tarifeye uygunluğu hk

ihalenin Kurum çalışanlarına ve menkul ve gayrimenkullerine düzenlenecek Zorunlu Ferdi Kaza ile Nakliyat Yangın Kaza ve Tekne Kaza sigortalarının teknik şartnamelerde belirtilen teminatları kapsayacak şekilde ve belirtilen dönem içinde

yaptırılması

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1) İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinde yer alan yangın sigortaları başlığındaki sivil binalar, ticari binalar ve diğer kıymetler 1. ve 2. deprem bölgesi olarak belirlenen iş kalemlerine ilişkin teklif edilen bedellerin Hazine Müsteşarlığınca hazırlanan, 05.11.2019 tarihinde yayımlanan ve 01.01.2020 tarihinden sonraki poliçelere uygulanacak İhtiyari Deprem ve Yanardağ Püskürtmesi Teminatına İlişkin Tarifeye uygun olmadığı, 01.01.2020 tarihinden önce yürürlükte olan tarifeye göre teklif verildiği, bu durumun 5684 sayılı Sigortacılık Kanunu'nun 12 ve 13'üncü maddelerine aykırılık teşkil ettiği,

1) Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

1. a) Adı: Kurumumuz çalışanlarına ve menkul ?gayrimenkullerine düzenlenecek Zorunlu Ferdi Kaza ile Nakliyat, Yangın, Kaza ve Tekne Kaza sigortalarının teknik şartnamelerimizde belirtilen teminatları kapsayacak şekilde ve belirtilen dönem içinde yaptırılması

2. b) Miktarı ve türü:

Zorunlu Ferdi kaza Sigortası: 7241 adet personel

Nakliyat: toplam 35 adet sevkiyat

Yangın: 65.763 adet ambar, koltuk ambarı, bina ile tesis ve demirbaş

Kaza:130 adet muhtelif kara nakil vasıtası

Römorkör ve Alçitepe botu: tekne kaza sigortaları

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

1. c) Yapılacağı yer: Türkiye Taşkömürü Kurumunun Zonguldak'ta bulunan Genel Müdürlük Merkez Teşkilatı, Liman Demiryolu İşletme Müdürlüğü ile Kozlu, Karadon, Üzülmaz, Armutçuk ve Amasra Taşkömürü İşletme Müesseseleri.

ç) Bu bent boş bırakılmıştır." düzenlemesi,

"Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, ödenecek vergiler (yangın sigorta vergisi, gider vergisi, resim, harç ve benzeri giderlerin tamamı) teklif fiyatlarına dahil olacaktır.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir." düzenlemesi,

"Sınır değer" başlıklı 33'üncü maddesinde "33.1. İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yöntemle göre sınır değer hesaplar.

33.2. Teklifi sınır değerin altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değerin altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

1. a) Verilen hizmetin ekonomik olması,
2. b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,
3. c) Teklif edilen hizmetin özgünlüęü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir. İhale komisyonunca reddedilmeyen teklifler, geçerli teklif olarak belirlenir. İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin sınır değerin altında olması durumunda kesin teminat 40.1 maddesinde yer alan hüküm uyarınca hesaplanan tutar üzerinden alınır." düzenlemesi,

Nakliyat, Yangın ve Kaza Sigortaları Teknik Şartnamesi'nde
"ŞARTNAMESİN KAPSAMI :

Türkiye Taşkömürü Kurumu Genel Müdürlüğü ve Müesseselerine ait bulunan menkul ve gayrimenkullerin Nakliyat, Yangın ve Kaza sigortaları ile diğer zorunlu sigortaların yapılması için, Türk Ticaret Kanunu ve Sigortacılık Kanunu uyarınca ve Başbakanlık Hazine Müsteşarlığınca onaylanmış Sigorta Genel ve zel Şartlarına göre aşağıdaki şekilde tanzim edilmiş olup, poliçelerin düzenlenmesinde bu hususlara uyulacaktır.

...

2-YANGIN SİGORTALARI

1-Sigortanın konusu :

Kurumumuz ve bağlı Müesseselerine ait idari, teknik ve sosyal binalarla, tesisler ve demirbaşlar ile ambarlarda ve koltuk ambarlarındaki stok malzemenin yangın sigortası yapılmasıdır.

2-İstediėimiz teminatlar :

a-) Yangın sigortası talep ettiğimiz bütün kıymetler için yangın, yıldıırım ve infilak'ı kapsayan standart yangın teminatı istenmekte olup; Ek teminat taleplerimiz (deprem, sel ve su baskını, fırtına, dahili su, yer kayması ve kar ağırlılığı) hasarlarıdır.

b-) Deprem sigortasında, her bir hasarda % 2 tenzili muafiyet uygulanacaktır.

c -) Sel ve Su baskınları için her bir hasarda % 2 tenzili muafiyet uygulanacaktır.

d-) Ambarlarda bulundurulacak malzeme abonman usulüyle sigortalananacaktır.

3-Sigorta kıymetleri :

a-) Binalar ve koltuk ambarlarımızın sigortaya esas kıymetleri Kurumumuz yetkili elemanlarınca tespit edilecektir.

b-) Tesis ve demirbaşlarımız, Muhasebelerimizce her yıl sonunda hazırlanan sabit kıymetler envanter listelerimizde yazılı bedellere göre sigortalananacaktır.

c-) Ambarlarımızda bulundurulacak malzeme, Kurumumuz yetkililerince tespit edilecek tahmini limit kıymetler üzerinden abonman usulüne göre sigortalananacaktır. Ambarlarda bulunan malzemenin tarafımızdan bildirilecek olan aylık ortalama mevcutlarına göre yapılması gereken zeyilnameler, aylık dönemler halinde tanzim edilecektir.

d-) Yıl içinde hizmete girecek binalarımız ile tesis ve demirbaşlarımız, maliyet kıymetleri üzerinden sigortalananacak, ambar ve koltuk ambarlarımız için (a) ve (c) maddesine uygun olarak işlem yapılacaktır.

e-) Yıl içinde satılan veya devre dışı bırakılan menkul ve gayrimenkullerin sigortaları, sigorta değeri üzerinden iptal edilecek ve prim iadeleri de gün esasına göre hesaplanarak yapılacaktır.

4-Yangın sigortalarında fiyat ve diğer şartlar :

a-) Binalar, tesisler ve demirbaşlar, ambarlar ile koltuk ambarlarında bulundurulacak malzemeler için Hazine Müsteşarlığınca tespit ve tayin olunan deprem fiyat ve şartları dikkate alınarak fiyat verilecektir.

b-) Fiyatınız %0 (binde) oranına göre gösterilecektir.

c-) Fiyat üzerinden ayrıca resmi daire tenzilatı ile abonman indirimi v.s. indirimler yapılmayacak her türlü indirimler ve vergiler dahil edilmiş fiyat verilecektir.

d-) Yıl içinde hizmete girerek teminata dahil edilecek olan kıymetler için başka fiyat istenmeyecek, verilen fiyatlar üzerinden gün esasına göre prim hesabı yapılarak sigortası sağlanacaktır.

e-) Tanzim edilecek poliçeler için tahakkuk eden primlere ait vergilerin tamamı poliçe üzerinde ayrı ayrı gösterilecektir.

5-Yangın sigortalarında hasar ihbarı ve hasarın tespiti :

a-) Meydana gelecek bütün yangın poliçesi hasarları, Şirketinize; telefon, iadeli taahhütlü mektup, faks veya e-mail olarak en seri şekilde ve zamanında ihbar edilecektir.

b-) 4.000.-TL. ya kadar olan hasarlar için Şirketinizce eksper gönderilmeyecek, hasar Kurumumuz yetkililerince tutulacak zabıtle tespit edilerek gerekli tamirat isteğimize uygun

şekilde yaptırılarak tazminat talep edilecektir.

c-) 4.000.-TL. yı aşan 5.000.-TL. ya kadar olan hasarlar için yapılan ihbarın Şirketinize bildirim tarihini müteakip 5 (beş) iş günü içinde Şirketinizce eksper gönderilmediği takdirde hasar tespiti (b) maddesine göre yapılacaktır.

d-) 5.000.-TL yı aşan hasarların tespiti Şirketiniz eksper tarafından yapılacaktır. Sigortalı emtea tam hasarlı ise sigortalı bedeli; tamir edilebilir durumda ise isteğimize uygun şekilde tamir ettirilerek KDV. dahil tamir bedeli, diğer yasal masraflarla birlikte tazminata esas olacaktır.

e-) Yangın poliçesi teminatına dahil hiçbir hasarda muafiyet uygulanmayacak, hasar bedelleri muafiyet düşülmeden ödenecektir.

...

4-GENEL HÜKÜMLER

1-Sigortaların süresi :

İhale kapsamına dahil bütün branşlarda sigorta süresi, 01.01.2020 tarihinden 01.01.2021 tarihine kadar 365 gündür.

2-Sigorta poliçeleri :

Sözleşme imzalandıktan sonra tanzim edilmesi gereken sigorta poliçeleri, sigortaların başlangıç tarihi olan 01.01.2020 tarihine kadar tanzim edilerek gönderilemediği takdirde; poliçeler tanzim edilinceye kadar bütün branşlardaki sigortalarımız geçerli olacak ve Sigorta Şirketince verilecek bir kuvertür mektubu ile menkul ve gayrimenkullerimiz teminat altına alınacaktır.” düzenlemeleri yer almaktadır.

Sözleşme Tasarısı'nda "İşin süresi" başlıklı 9'uncu

maddesinde “9.1. İşin süresi, işe başlama tarihinden itibaren 12 (on iki) aydır

9.2. Bu sözleşmenin uygulanmasında sürelerin hesabı takvim günü esasına göre yapılmıştır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuruya konu ihalenin “Kurumumuz çalışanlarına ve menkul ve gayrimenkullerine düzenlenecek Zorunlu Ferdi Kaza ile Nakliyat, Yangın, Kaza ve Tekne Kaza sigortalarının teknik şartnamelerimizde belirtilen teminatları kapsayacak şekilde ve belirtilen dönem içinde yaptırılması” işi olduğu, işin miktarı ve türünün “Zorunlu Ferdi kaza Sigortası: 7241 adet personel, Nakliyat: toplam 35 adet sevkiyat, Yangın: 65.763 adet ambar, koltuk ambarı, bina ile tesis ve demirbaş, Kaza:130 adet muhtelif kara nakil vasıtası, Römorkör ve Alçıtepe botu: tekne kaza sigortaları” şeklinde belirlendiği, 13.11.2019 tarihinde yapılan ihaleye 4 isteklinin katıldığı, idarece sınır değerın doğru şekilde 5.190.655,31 TL hesaplandığı ve sınır değerin altında teklif veren isteklinin bulunmadığı, Alesta Global Sigorta Brokerlik Limited Şirketi-Mini Sigorta Aracılık Hizmetleri Anonim Şirketi İş Ortaklığının teklifinin Mini Sigorta Aracılık Hizmetleri Anonim Şirketi adına sunulan iş deneyim belgesinin asgari tutarı karşılamadığı gerekçesiyle, Lider Grup Sigorta Aracılık Hizmetleri Ltd.Şti.nin teklifinin ise teklif dosyasında Türkiye Sigorta Birliğine üyelik belgesi ve acentelik yetki belgesinin sunulmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, başvuru sahibi Tuna Sigorta Aracılık Hizmetleri Anonim Şirketinin ihalede ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekli olarak belirlendiği ve ihalenin sınır değerin üzerinde teklif verdiği anlaşılan Imc Sigorta ve Reasürans Brokerliği Anonim Şirketi üzerinde bırakıldığı anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi tarafından, “İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinde yer alan yangın sigortaları

başlığındaki sivil binalar, ticari binalar ve diğer kıymetler 1. ve 2. Deprem bölgesi olarak belirlenen iş kalemlerine ilişkin teklif edilen bedellerin Hazine Müsteşarlığıınca hazırlanan 05.11.2019 tarihinde yayımlanan ve 01.01.2020 tarihinden sonraki poliçelere uygulanacak İhtiyari Deprem ve Yanardağ Püskürtmesi Teminatına İlişkin Tarifeye uygun olmadığı, 01.01.2020 tarihinden önce yürürlükte olan tarifeye göre teklif verildiği, bu durumun 5684 sayılı Sigortacılık Kanununun 12. ve 13'üncü maddesine aykırılık teşkil ettiği" iddia edilmekteyse de, itiraza konu ihalenin ilan tarihinin 10.10.2019 olduğu, 2020 yılına ilişkin düzenlenen İhtiyari Deprem ve Yanardağ Püskürtmesi Teminatına İlişkin Tarife ve Talimatın ise 05.11.2019 tarihinde yayımlandığı, ihale mevzuatında ihale tarihi itibarıyla yürürlükte bulunan İhtiyari Deprem ve Yanardağ Püskürtmesi Teminatına İlişkin Tarife ve Talimatlara göre teklif verilmesi yönünde bir düzenlemenin bulunmadığı, ayrıca tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında, teklifin ihale dokümanında düzenlenmeyen bir kriter ile uygunluğunun denetlenemeyeceği hususları dikkate alındığında, başvuru sahibinin anılan iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No : 2020/002

Gündem No : 38

Karar Tarihi : 15.01.2020

Karar No : 2020/UH.II-123