

**ihale dokümanı düzenlemeleri
ve standart formda yer alan
açıklamalar uyarınca ilgili
formun ihaleye katılımda
yeterlik kriteri olarak
belirlendiği ve beyan edilen
Ticaret Sicil Gazetelerinin
teyit edilip edilememesi
koşuluna bağlı olmaksızın
sunulmasının zorunlu olduğu,
teklif zarfı içinde sunulması
istenilen belgeler ve bu
belgelere eklenmesi zorunlu
olan belgelerden herhangi
birinin isteklilerce
sunulmaması halinde bu eksik
belgelerin idarelerce
tamamlatılamayacağı**

**ihale dokümanı düzenlemeleri
ve standart formda yer alan
açıklamalar uyarınca ilgili
formun ihaleye katılımda
yeterlik kriteri olarak
belirlendiği ve beyan edilen
Ticaret Sicil Gazetelerinin
teyit edilip edilememesi
koşuluna bağlı olmaksızın
sunulmasının zorunlu olduğu,
teklif zarfı içinde sunulması
istenilen belgeler ve bu
belgelere eklenmesi zorunlu
olan belgelerden herhangi
birinin isteklilerce
sunulmaması halinde bu eksik
belgelerin idarelerce
tamamlatılamayacağı**

Toplantı No	: 2021/004
Gündem No	: 89
Karar Tarihi	: 27.01.2021
Karar No	: 2021/UY.II-266

BAŞVURU SAHİBİ:

Türkmet Enerji Elektrik Üretim İnşaat Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Antalya Su ve Atıksu İdaresi Genel Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2020/577272 İhale Kayıt Numaralı "Antalya Kepez ve Muratpaşa İlçeleri Muhtelif Mah İçmesuyu Hattı Yenileme Yapım İşi" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Antalya Su ve Atıksu İdaresi Genel Müdürlüğü tarafından 25.11.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Antalya Kepez ve Muratpaşa İlçeleri Muhtelif Mah İçmesuyu Hattı Yenileme Yapım İşi" ihalesine ilişkin olarak Türkmet Enerji Elektrik Üretim İnşaat Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi'nin 14.12.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 18.12.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 28.12.2020 tarih ve 59043 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 28.12.2020 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/2154 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, ihalede ekonomik açıdan en avantajlı teklifi sunmuş olmalarına rağmen ortaklık bilgileri ve yönetimdeki görevlilere ilişkin belgeyi sunmadıkları gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldıkları, karara karşı idareye yaptıkları şikâyet başvurusunun reddedildiği, söz konusu standart formadaki bilgilerin hepsinin ve son halinin teklifle birlikte sunulan ticaret sicil gazeteleri ve imza sirkülerinde mevcut olduğu, beyan niteliğindeki bu belgenin teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmadığı, mevzuatta yapılan ortaklık bilgileri ve yönetimdeki görevlilere ilişkin standart form değişikliğinin henüz yeni olduğu, söz konusu standart formun bilgi eksikliği kapsamında tamamlanılmasının kamu yararına olacağı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 38'inci maddesinde "(1) İhalelere katılacak aday veya istektiler tarafından,

b) Tüzel kişi olması halinde, bu Yönetmelik ekinde yer alan Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirkülerinin, teklif kapsamında sunulması zorunludur. Ayrıca aday veya istektilerin ihale tarihi itibarıyla mesleki faaliyetlerini mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak sürdürmesi gerekmekte olup, ihale üzerinde kalan isteklinin sözleşme imzalanmadan önce, bu durumu tevsik eden belgeleri 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat ile ön yeterlik ve ihale dokümanında yer alan düzenlemelere uygun olarak sunması gerekmektedir. ..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in 20.10.2020 tarihinde yürürlüğe giren geçici 25'inci maddesinde "(1) Bu maddeyi yürürlüğe koyan Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten önce ilanı veya duyurusu yapılmış olan ihaleler, ilanın veya duyurunun yapıldığı tarihte yürürlüğe olan Yönetmelik hükümlerine göre sonuçlandırılır." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Başvuruların ve tekliflerin alınması, açılması ve belgelerdeki bilgi eksikliklerinin tamamlanması" başlıklı 57'nci maddesinde "(1) Ön yeterlik ve yeterlik başvuruları ile tekliflerin alınması ve açılmasına ilişkin işlemler; Kanun, bu Yönetmelik, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği ve tip şartnamelerde belirtilen hükümler çerçevesinde standart formlar kullanılarak gerçekleştirilir.

(4) Başvuru veya teklif zarfı içinde sunulması istenilen belgeler ve bu belgelere ilgili mevzuat gereğince eklenmesi zorunlu olan belgelerden herhangi birinin, aday veya istektilerce sunulmaması halinde, bu eksik belgeler idarelerce tamamlanamaz. (5) Başvuru veya teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, sunulan belgelerde bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. ..." hükmü,

28.10.2020 tarihli İhale İlanı'nın "İhaleye katılabilme şartları ve istenilen belgeler ile yeterlik değerlendirmesinde uygulanacak kriterler" başlıklı 4'üncü maddesinde "4.1. İhaleye katılma şartları ve istenilen belgeler:

4.1.2. Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren İmza Beyannamesi veya İmza Sirküleri.

4.1.2.1. Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesi.

4.1.2.2. Tüzel kişi olması halinde, İdari Şartname ekinde yer alan Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri." düzenlemesi,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin

a) Adı: Antalya Kepez Ve Muratpaşa İlçeleri Muhtelif Mah İçmesuyu Hattı Yenileme Yapım İşi

c) Miktarı (fiziki) ve türü: 123.000 mt 110-160 ve 225 lik 0-PVC Boru temini döşenmesi, 108.000 mt 32-40-50-63 lük PPRC boru temini ve döşenmesi, 19.000 adet 32-40-50-63 lük abone bağlantısının yapılması ve yama asfalt yapılması işini kapsar 123.000 mt 110-160 ve 225 lik 0-PVC Boru temini döşenmesi, 108.000 mt 32-40-50-63 lük PPRC boru temini ve döşenmesi, 19.000 adet 32-40-50-63 lük abone bağlantısının yapılması ve yama asfalt yapılması işini kapsar

ç) Yapılacağı yer: Kepez ve Muratpaşa İlçeleri Muhtelif Mahalleleri" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhale dokümanının kapsamı" başlıklı 5'inci maddesinde "5.1. İhale dokümanı aşağıdaki belgelerden oluşmaktadır:

a) İdari Şartname.

b) Teknik Şartnameler.

c) Sözleşme Tasarısı.

ç) Yapım İşleri Genel Şartnamesi. (İhale dokümanı kapsamında verilmemiştir.)

d) Standart formlar: ... Standart Form-KIK033.0/Y: Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge, ...

5.2. Ayrıca, bu Şartnamenin ilgili hükümleri gereğince İdarenin düzenleyeceği zeyilnameler ile istektilerin yazılı talebi üzerine İdare tarafından yapılan yazılı açıklamalar, ihale dokümanının bağlayıcı bir parçasıdır.

5.3. İstekli tarafından, ihale dokümanının içeriği dikkatli bir şekilde incelenmelidir. Teklifin verilmesine ilişkin şartların yerine getirilmesinden kaynaklanan sorumluluk teklif verene aittir. İhale dokümanında öngörülen kriterlere ve şekil kurallarına uygun olmayan teklifler değerlendirmeye alınmaz." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İstektilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

b) Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren imza beyannamesi veya imza sirküleri;

1) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesi,

2) Tüzel kişi olması halinde, bu Şartname ekinde yer alan Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri. ..." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükmüne ilişkin değişikliğin 30.09.2020 tarih ve 31260 sayılı Resmi Gazete'de yayımlandığı, söz konusu değişikliğin yürürlük tarihinin 20.10.2020 olarak belirtildiği, bu tarihten önce ilanı veya duyurusu yapılmış olan ihalelerin ilanın veya duyurunun yapıldığı tarihte yürürlükte olan Yönetmelik hükümlerine göre sonuçlandırılacağı hüküm altına alındığı, söz konusu ihalelerin ilan tarihinin 20.10.2020 tarihinden sonra yapıldığı tespit edilmiştir.

Söz konusu mevzuat değişikliği ile Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin ekine tüzel kişilerde ortaklık bilgilerine ve yönetimdeki görevlilere ilişkin son durumu gösterir standart form eklendiği, Tip İdari Şartname'nin 7.1.b maddesinin de bu doğrultuda değiştirildiği, ihaleye ilişkin İdari Şartname'nin 7.1.b maddesinin de bu doğrultuda düzenlendiği, dolayısıyla ilgili standart formun teklif ekinde sunulmasının yeterlik kriteri olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

Antalya Su ve Atıksu İdaresi Genel Müdürlüğü tarafından açık ihale usulü ile ihale edilen "Antalya Kepez ve Muratpaşa İlçeleri Muhtelif Mah İçmesuyu Hattı Yenileme Yapım İşi" için 23 adet ihale dokümanı indirildiği, 25.11.2020 tarihinde yapılan ihaleye 11 isteklinin katıldığı, 04.12.2020 tarihli ihale komisyonu kararında ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak Adem Etyemez-Tarık Topal İş Ortaklığının, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak Emkafalt Beton Taahhüt İnşaat ve Asfalt Sanayi Ticaret Anonim Şirketi-Mesut Tekeli İş Ortaklığının belirlendiği görülmüştür.

Yapılan incelemede başvuru sahibi Türkmet Enerji Elektrik Üretim İnşaat Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi tarafından teklif dosyasında ticaret sicil gazetelerinin sunulduğu, ancak mevzuat değişikliğine uygun olarak İdari Şartname'nin 7'nci maddesinde düzenlenen bu şartname ekinde yer alan tüzel kişilerde ortaklık bilgilerine ve yönetimdeki görevlilere ilişkin son durumu gösterir belgenin teklif dosyasında sunulmadığı görülmüştür.

Söz konusu "Ortaklık Bilgileri ve Yönetimdeki Görevliler" başlıklı standart formda "İşbu belgede yer alan bilgiler tüzel kişinin ortakları/üyeleri/kurucuları ile tüzel kişi nam ve hesabına teklif veya başvuru mektubu ya da sözleşme imzalamaya ve sözleşmenin yürütülmesi konusunda yetkili olanlar dahil olmak üzere; tüzel kişiliği temsile ve yönetime yetkili kişilere ilişkin başvuru/ihale tarihi itibarıyla son durumu göstermektedir." ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Ayrıca ilgili standart formun dipnot bölümünde "... Not1: Bu belge, Yönetmeliğin 38 nci maddesi uyarınca tüzel kişi aday veya istektiler tarafından teklif kapsamında sunulacak ...

Not2: Yukarıda beyan edilen bilgilerin doğruluğunun elektronik ortamda teyit edilebilmesini teminen ilgili Ticaret Sicil Gazetelerinin tarih ve sayısı belirtilecektir. Anılan bilgilerin elektronik ortamda teyit edilememesi halinde bu hususları gösteren Ticaret Sicil Gazeteleri, bu hususların Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde ise ilgili belgeler bu belgeye ek yapılacaktır. Ayrıca, anonim şirketler tarafından, her halükarda yukarıda beyan edilen bilgileri gösteren pay defteri de bu belgeye ek yapılacaktır. ..." açıklamasına yer verildiği görülmüştür.

Bu itibarla yukarıda aktarılan mevzuat hükmü, ihale dokümanı düzenlemeleri ve standart formda yer alan açıklamalar uyarınca ilgili formun ihaleye katılımda yeterlik kriteri olarak belirlendiği ve beyan edilen Ticaret Sicil Gazetelerinin teyit edilip edilememesi koşuluna bağlı olmaksızın sunulmasının zorunlu olduğu, teklif zarfı içinde sunulması istenilen belgeler ve bu belgelere eklenmesi zorunlu olan belgelerden herhangi birinin istektilerce sunulmaması halinde bu eksik belgelerin idarelerce tamamlanamayacağı, başvuru sahibi tarafından teklif dosyası kapsamında sunulmayan söz konusu belgenin iddia edilen aksine bilgi eksikliği kapsamında değil belge eksikliği kapsamında değerlendirilmesi gerektiği anlaşıldığından idare tarafından alınan standart formun sunmadığı gerekçesiyle başvuru sahibi isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması işleminde mevzuata aykırılık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,

Oyçokluğu ile karar verildi.