

ihalede açıklama istenilen analiz girdilerinden olan stabilize dolgu malzemesi asfalt robotu aracı için 3. kişilerden alınan fiyat tekliflerinin dayanağı olan tutanakların geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlendiğinin belirtildiği, ancak, ağırlıklı ortalama birim satış tutarının tespitinde esas alınan faturaların yılın 1 geçici vergi beyanname dönemine ait olduğu tespit edildiği

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte

önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü, gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.” hükmü,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin “Sınır değer ve aşırı düşük teklifler” başlıklı 60'ıncı maddesinde “(1) İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yöntemle göre sınır değeri hesaplar.

(2) Aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirme işlemlerine ilişkin olarak, ihale ilanı ve dokümanında belirtilmek kaydıyla üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkralardaki koşullar çerçevesinde aşağıdaki seçeneklerden bir tanesi kullanılır.

a) Sınır değerinin altında olan teklifler ihale komisyonunca aşırı düşük teklif olarak tespit edilir ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile ilgili ayrıntılar yazılı olarak istenir. İhale komisyonu;

1) Yapım yönteminin ekonomik olması,

2) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

3) Teklif edilen işin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

b) Aşırı düşük teklif sınır değerinin altında teklif sunan isteklilerin teklifi açıklama istenmeksizin reddedilir.

(3) Yaklaşık maliyeti Kanunun 8 inci maddesinde öngörülen eşik değerin üçte birine eşit veya bu değerin üzerinde olan ihalelerde, ikinci fıkranın (a) bendinin kullanılması zorunludur.

(4) Yaklaşık maliyeti Kanunun 8 inci maddesinde öngörülen eşik değerin üçte birine kadar olan ihalelerde ikinci fıkranın (a) veya (b) bendindeki seçeneklerden birisinin kullanılması zorunludur.

(5) Kurum tarafından yayımlanan aşırı düşük teklif açıklama istenilmeksizin reddedilecek tekliflere ilişkin alımlar listesinde yer alan işlerin ihalelerinde ikinci fıkranın (b) bendinin kullanılması zorunludur.” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “Elektronik ihale” başlıklı 60/A maddesinde “(1) İhaleler, e-teklif alınmak suretiyle bu maddeye uygun olarak yapılabilir.

...

(10) İhale komisyonu tarafından 60 ıncı madde kapsamında seçilen yönteme bağlı olarak ekonomik açıdan en avantajlı teklifin tespitinde aşağıdaki esaslar dikkate alınır:

...

b) Aşırı düşük teklif açıklamasının isteneceği ihalelerde, teklif fiyatı sınır değerin altında olan tüm isteklilerden; aşırı düşük teklif açıklamaları ile birlikte yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettikleri bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlara ilişkin tevsik edici belgeleri sunmaları istenir. Yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgi ve belgeleri tevsik edici belgeleri veya aşırı düşük teklif açıklamasını sunmayan isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır. Sunulan bilgi ve belgeler ile aşırı düşük teklif açıklamaları çerçevesinde;

1) Yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin şartları sağlamadığı anlaşılan isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır.

2) Yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin şartları sağladığı anlaşılan isteklilerin aşırı düşük teklif açıklamaları incelenir ve açıklamaları uygun görülmeyenlerin teklifleri reddedilir.

3) Sınır değerin altındaki tüm tekliflerin değerlendirme dışı bırakılması veya aşırı düşük teklif açıklamaları uygun görülmeyerek tekliflerin tümünün reddedilmesi halinde, teklif fiyatı sınır değerin üzerinde olan ve ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif olması öngörülen teklif sahiplerinden, yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgi ve belgeleri tevsik edici belgeleri sunmaları istenerek (a) bendindeki esaslar çerçevesinde değerlendirme yapılır...” hükmü yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Sınır değer tespiti ve aşırı düşük teklifler” başlıklı 45'inci maddesinde “...

45.1.2. Sınır değerin altındaki teklif sahiplerinden yaklaşık maliyetin % 80'lik bölümünü oluşturan iş kalemleri/gruplarına ilişkin ayrıntılar yazılı olarak istenir. Bu çerçevede; istenen açıklamanın niteliği dikkate alınarak, isteklilere beş (5) iş gününden az olmamak üzere makul bir süre verilir. Yazıda ayrıca, ihale konusu işe özgü alanlara (malzeme ocağı vb.) ilişkin olan ve açıklama istenecek girdi niteliğinde bulunan nakliyelere dair yaklaşık maliyet hesabında esas alınan mesafeler belirtilir.

45.1.2.1. İhale komisyonunca, (38.1) maddesi kapsamında idarece hazırlanan “sıralı iş kalemleri/grupları listesi” kullanılarak yaklaşık maliyetin % 80'lik kısmına giren iş kalemleri/grupları belirlenir.

Sıralı listeye göre, tutarlarının yaklaşık maliyete oranlarının kümülatif toplamı % 80 oranına kadar olan iş kalemleri/grupları ile kümülatif toplama eklendiğinde % 80 oranının aşılmasına neden olan iş kalemi/grubu, sorgulamaya tabi tutulacak olan iş kalemleri/grupları olarak belirlenecektir. Bunların dışında kalan iş kalemleri/grupları için sorgulama yapılmayacaktır.

45.1.2.2. İhale komisyonu tarafından, açıklama istenilmesi gereken iş kalemleri/gruplarına ait idarece (38.1) maddesine göre oluşturulan “sıralı analiz girdileri listesi” kullanılarak tutarı kar ve genel gider hariç analiz toplamının % 3'üne eşit ve bu tutarın altında olan analiz girdileri tespit edilecektir.

...

Analizlerdeki işçilik girdisi, tutarları analiz toplamının % 3'üne eşit veya altında olsa dahi, açıklama istenilmeyecek girdiler arasında yer alamaz.

45.1.2.3. İhale komisyonu teklifleri aşırı düşük olarak tespit edilen isteklilerden (45.1.2.1) maddesinde belirlediği iş kalemleri/grupları için isteyeceği açıklama ile ilgili yazıda, (45.1.2.2) maddesine göre açıklama istenilmeyecek olan analiz girdilerini de belirtecektir.

İstekliler, teklifi kapsamında yer alan iş kalemleri/grupları için hazırlayacakları analizlerde (45.1.2.2) maddesine göre açıklama istenilmeyecek olan analiz girdileri de dahil analizlerini oluşturan tüm girdileri göstereceklerdir.

...

45.1.3. İsteklilerden teklifleri kapsamında analiz ve hesap cetveli sunmaları istenmeyecektir. Analizler ve hesap cetveli, Kanunun 38 inci maddesi uyarınca teklif fiyatı aşırı düşük olarak tespit edilen isteklilerin tekliflerinin önemli bileşenleri ile ilgili ayrıntıların belirlenmesi amacıyla, sadece aşırı düşük teklif sahibi isteklilerden istenecektir. Bu çerçevede; teklif fiyatının aşırı düşük olduğu tespit edilen istekliler tekliflerinde önemli olduğu tespit edilen bileşenlerine ilişkin olarak yapacakları açıklama kapsamında;

...

b) Teklif birim fiyatlı işlerde; açıklama istenen iş kalemlerinin birim fiyatlarına ilişkin olarak ihale dokümanında verilen analiz formatına uygun analizleri sunacaklardır. Sorgulamaya konu edilmeyen iş kalemleri/grupları için analiz sunulması istenilmeyecektir.

...

45.1.4. İdare tarafından ihale dokümanı kapsamında;

a) Teklif birim fiyatlı işlerde; her bir iş kaleminin yapım şartlarına, tarif ve içeriğine göre analizde yer almasını istediği “malzeme, işçilik, makine ve diğerleri (varsa; nakliyeler, inşaat yerindeki yükleme, boşaltma, yatay ve düşey taşımalar, zamlar vb.)” sadece girdi cinslerinin belirlendiği, analiz girdileri ile miktarlarının ve tutarlarının belirtilmediği,

...

(Ek-Y.2)’de yer alan örneğe uygun analiz formatının isteklilere verilmesi, isteklilerin de tekliflerinin aşırı düşük olarak tespit edilerek kendilerinden açıklama istenmesi durumunda, yapacakları açıklamada sunacakları analizlerin verilen bu formata uygun olması gerekmektedir.

İdare tarafından bütün iş kalemleri/iş grupları için tek bir analiz formatı düzenlenebileceği gibi, iş kalemleri/iş gruplarının yapım şartlarına göre birden fazla analiz formatı da düzenlenebilir. Ancak bu durumda, idare ihale dokümanında hangi analiz formatının hangi iş kalemleri/iş grupları için kullanılacağını belirtmek zorundadır.

Kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış birim fiyatlar ile uyumlu olmayan iş kalemleri (özel iş kalemleri) ile idarelerce tasarlanan ve birden fazla iş kalemini ihtiva eden iş kalemleri (paçal iş kalemi) için bu iş kalemlerinde bulunan analiz girdileri ve miktarlarının gösterildiği analiz formatlarının, ihale dokümanı kapsamında veya aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazı ekinde verilmesi gerekmektedir. Ancak idarece niteliği gereği analiz formatı hazırlanamayan iş kalemlerine ilişkin isteklilerin açıklamaları kapsamında analiz sunmalarına gerek olmayıp, anılan iş kalemlerine ilişkin açıklamalar 45.1.13 maddesi uyarınca yapılabilir.

45.1.5. İsteklilerin iş kalemleri/iş grupları için kamu kurum

ve kuruluşlarınca yayımlanmış cari yıl birim fiyatları veya bu fiyatlardan daha yüksek fiyatları teklif etmeleri ve söz konusu iş kalemleri/grupları için; hangi kamu kurum ve kuruluşunun birim fiyatını kullandıklarını, birim fiyat poz numarasını da yazmak suretiyle liste halinde belirterek açıklamaları kapsamında sunmaları durumunda analiz düzenlemeleri zorunlu değildir. Bu kapsamda; isteklilerin, kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış “kar ve genel gider içermeyen birim fiyatların” üzerine, kendi belirledikleri “kar ve genel gideri” ilave ederek birim fiyatlarını oluşturmaları durumunda da; hangi kamu kurum ve kuruluşunun “kar ve genel gider hariç birim fiyatını” kullandıklarını ve kendi belirledikleri “kar ve genel gider” tutarını yazmak suretiyle liste halinde belirterek açıklamaları kapsamında sunmaları halinde de, söz konusu iş kalemleri/iş grupları için analiz düzenlemeleri zorunlu değildir. Bu kapsamda isteklilerin analiz düzenlemeleri zorunlu olmayan söz konusu iş kalemleri/grupları için 45.1.13 maddesinde belirtilen belgeleri sunmalarına da gerek bulunmamaktadır.

...

İş kalemleri/grupları için, kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış birim fiyatlar esas alınarak teklif sunulmuş olmakla birlikte; yukarıda belirtildiği şekliyle liste halinde belirtilmemesi durumunda, söz konusu iş kalemleri/grupları için analiz sunulması zorunludur.

İlan veya davet tarihinde cari yıl birim fiyatın yayımlanmamış olması durumunda, istekli tarafından önceki yılın yayımlanmış birim fiyatları kullanılabilir.

45.1.6. Analizler ile yardımcı ve/veya alt analizlerde, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçleri kullanan ve söz konusu rayiçleri poz numaralarını da belirtmek suretiyle liste halinde sunan isteklilerin, söz konusu rayiçlere ilişkin olarak 45.1.13 maddesinde belirtilen belgeleri sunmalarına gerek bulunmamaktadır.

...

45.1.8. Aşırı düşük teklifine ilişkin olarak yaptığı açıklamada sunduğu analizler, ihale dokümanı kapsamındaki analiz formatına, birim fiyat tariflerine, idarece tanımlanan yapım şartlarına veya teknik şartnameye uygun olmayan, analiz fiyat tutarları teklif fiyatların üzerinde olan isteklilere ait teklifler reddedilecektir. Analizler üzerinde yapılan incelemede; çarpım ve toplamlarda hesaplama hatası bulunması durumunda, analiz girdilerine ait fiyatlar esas alınarak, hesaplama hatası ihale komisyonu tarafından re'sen düzeltilir. Bu şekilde düzeltilmiş analiz fiyatı, teklif fiyatın üzerinde olan isteklilerin teklifleri reddedilir.

45.1.9. İş kalemleri/gruplarına ait analizler ile yardımcı ve/veya alt analizlerde yer alan işçilik fiyatları ihale tarihinde yürürlükte olan saatlik asgari ücretin altında olamaz.

45.1.10. İhale komisyonu, sınır değer altındaki tekliflerin önemli bileşenlerini;

a) Yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve yapım işinin yerine getirilmesinde kullanılacak avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda istekliler tarafından yapılan yazılı açıklamaları da dikkate almak suretiyle değerlendirir ve ihaleyi sonuçlandırır.

45.1.11. Yapım yönteminin ekonomik olması hususunda bir açıklamada bulunulması durumunda; kullanılan yapım yöntemi ve teknolojisinin sağlayacağı maliyet avantajının açıklanması gereklidir.

45.1.12. Seçilen teknik çözümler, yapım işinin yerine getirilmesinde kullanılacak avantajlı koşullar veya yapım

işinin özgünlüğü hususunda bir açıklamada bulunulması durumunda; belirtilen çözüm, avantajlı koşul ve özgünlük sayesinde elde edilen maliyet avantajı açıklanmalıdır.

45.1.13. Teklifi aşırı düşük bulunan isteklilerin, tekliflerinde önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile ilgili olarak 4734 sayılı Kanunun 38 inci maddesi uyarınca yapacakları açıklamada, sorgulamaya konu iş kalemlerine/gruplarına ilişkin analizler ile bu analizlere dayanak teşkil eden bilgi ve belgeleri sunmaları gerekmektedir.

İsteklilerin analizlerine dayanak teşkil eden bilgi ve belgeler;

- a. Üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri,
- b. Çimento ve demir ürünleri için ilan edilmiş üretici fiyat tarifeleri,
- c. Kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin ilan edilmiş fiyat tarifeleri veya bunlardan alınmış fiyat teklifleri,
- ç. Kamu kurum ve kuruluşları tarafından ilgili mal veya hizmetlere ilişkin ilan edilen asgari fiyatlar,
- d. Ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ilişkin maliyet/satış tutarı tespit tutanakları,
- e. Stokunda bulunan mallara ilişkin stok tespit tutanakları,
- f. İdarece istenmesi durumunda yardımcı analizler v.b. dir.

İstekliler tekliflerine ilişkin olarak yukarıda sayılan belgelerden kendileri için uygun olanları açıklamaları kapsamında sunacaklardır.

Yukarıda sayılan bilgi ve belgelerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığının anlaşıldığı

durumlarda, istekliler tarafından gerekçesi belirtilmek suretiyle ilgili mevzuatına göre son 12 ay içinde düzenlenen açıklamaya elverişli diğer bilgi ve belgeler kullanılarak da açıklama yapılabilir (Örnek: Yurt dışından ithal edilen mallara ilişkin olarak gümrük giriş beyannamesi kullanılarak açıklama yapılabilir). Yüklenicinin dışında üçüncü kişilerce inşaat mahalli dışında imal edilen ve esaslı başka bir işçilik veya malzeme katkısı yapılmaksızın yapıya monte edilen iş kalemlerinin üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri ile açıklanması durumunda, bu iş kalemlerine ilişkin analiz sunulması zorunlu değildir. Ayrıca, istekliler tarafından teklif kapsamındaki harita, kadastro ve proje işlerine ilişkin yapılacak açıklamalarda üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin sunulması yeterlidir.

45.1.13.1. Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması durumunda, öncelikli olarak fiyat teklifini veren kişiyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu mal veya hizmet için maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) veya satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.6) düzenlenecektir. Tutanaklar fiyat teklifinin dayanağı olarak düzenlenecek olup, aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulacaktır.

Maliyet tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için, fiyat teklifinin mamul/mala ilişkin olması halinde mamul/malın birim fiyatının, tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması; fiyat teklifinin hizmete ilişkin olması halinde ise bu hizmetin birim fiyatının, tutanakta tespit edilen toplam birim maliyetin altında olmaması, bu tespit (Ek-0.5) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı maliyet tespit tutanağındaki ortalama/toplam birim maliyet tutarının altında olmadığını

beyan ederim.” ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir. Mala ilişkin fiyat teklifi verilebilmesi için ayrıca fiyat teklifini veren kişi tarafından son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen fiyat teklifi konusu mal miktarının en az 1/20’si kadar alım yapılmış olması gerekir.

Satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için öncelikle fiyat teklifini veren kişi tarafından son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen fiyat teklifi konusu mamul/mal/hizmet miktarının en az 1/20’si kadar satış yapılmış olması, teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80’inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.6) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından “Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımca düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80’inin altında olmadığını beyan ederim.” ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin teklife konu alanda faaliyet gösterenlerden alınması gerekmekte olup, bu belgelerin ihale tarihinden önce düzenlenmiş olması zorunlu değildir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

...

45.1.13.4. İsteklinin, kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin ilan edilen fiyat tarifelerinde belirtilen fiyatları kullanması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olan bir tarifeyi gösterir belgeyi sunması yeterlidir. (Örnek: Orman Genel Müdürlüğüne bağlı işletmeler tarafından satılan ürünlere ilişkin ilan edilmiş fiyatlar vb.)

...

45.1.13.9. İstekliler tarafından aşırı düşük teklif sorgulaması kapsamındaki mallara ilişkin olarak stok tespit tutanağı veya üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi yerine sadece alış faturası ile açıklamada bulunulması geçerli bir açıklama olarak kabul edilmeyecektir.

45.1.13.10. Meslek mensubu; üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi üzerindeki beyanın ve emsal bedel beyanı ile Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 numaralı tutanaklardaki bilgilerin doğruluğundan sorumludur. Meslek mensubu ibaresinden Yeminli Mali Müşavirler veya Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler anlaşılır.

45.1.13.11. Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 numaralı tutanakların son veya bir önceki geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlenmesi zorunludur. Son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminin tespitinde; 4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a), (d) ve (e) bentlerine göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde ilk yazılı fiyat tekliflerinin alındığı tarih, diğer ihale usulleri ile yapılan ihalelerde ise ihale tarihi esas alınır.

Örneğin; 11.1.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Ekim-Kasım-Aralık 2013", 15.7.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Nisan-Mayıs-Haziran 2014" tür.

...

45.1.13.14. İstekliler tarafından akaryakıt girdisine ilişkin olarak, EPDK tarafından yayımlanan, İstanbul İli, Avrupa Yakasında bulunan bayiler adına beyan edilmiş fiyatların ortalamasını yansıtan En Yüksek İşlem Hacimli 8 Firmanın Akaryakıt Fiyatlarına İlişkin Raporda yer alan fiyatların % 90'ının altında sunulan açıklamalar geçerli kabul edilmez. Motorin veya benzine yönelik olarak öngörülen tutarın TL/lt cinsinden hesaplanmasında Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun ilgili düzenlemeleri dikkate alınacaktır.

...

45.1.13.17. Tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman (İş makinesi) analiz girdilerine ilişkin açıklamalar; resmi rayiçler veya isteklinin kendi malı olan iş makineleri için satın alma bedeli üzerinden yapılabilir. Üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi ancak resmi rayici bulunmayan iş makineleri için kullanılabilir.

İsteklilerin kendi malı olan iş makinesinin satın alma bedeli üzerinden yapacağı açıklamalarda, bu hususları tevsik eden belgelerin açıklama kapsamında sunulması zorunludur. Ayrıca, bu açıklamada iş makinesine ilişkin tutar olarak;

a) İş makinesinin satın alma tarihinden sonra amortisman süresinin dolmuş olması halinde, amortisman maliyeti katsayısı dışında kalan maliyet katsayıları (yedek parça, tamir-bakım, sermaye faizi-sigorta, nakil-montaj-demontaj) toplamı (ilgili analizde miktar kısmına yazılarak) ile resmi rayicin çarpılması sonucu bulunacak tutar,

b) İş makinesinin satın alma tarihinden sonra amortisman süresinin dolmamış olması halinde ise, (a) bendinde hesaplanan tutarın altında olmamak koşuluyla, iş makinesinin satın alma bedeli ile analiz girdi miktarının çarpılması sonucu bulunacak tutar,

kullanılabilecektir.

45.1.14. Aşırı düşük teklif sorgulaması sonucunda; (45.1.3 – 45.1.13) maddelerine uygun açıklamada bulunmayan, açıklamaları idarece tanımlanan yapım şartlarına uymayan veya teknik şartnameye aykırı hususlar içeren isteklilerin teklifleri gerekçeleri belirtilmek suretiyle reddedilecektir.

...

45.1.16. Aşırı düşük teklifine ilişkin olarak istenen sürede açıklama yapmasına rağmen teklifi reddedilen isteklilerin açıklamalarının yeterli görülmemesi nedenlerinin, sadece ilgili madde numaralarına atıf yapılmakla yetinilmeyerek hangi düzenlemeye aykırılık bulunduğu da belirtilmek suretiyle kesinleşen ihale kararının bildirilmesi zorunludur.

...” açıklaması yer almaktadır.

İhaleye ait İdari Şartname’nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: 2023 Yılı Avrupa Bölgesi Müteferrik İçmesuyu ve Atıksu Hatlarında Yapım Bakım ve Onarım İşi 1

b) Türü: Yapım işleri

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no’su (yapım işlerinde): K-8809

d) Kodu:

e) Miktarı: 4.500,00 metre Ø300-Ø600 mm çapları arasında Entegre Contalı Muflu Beton Boru Döşenmesi

8.800,00 metre Ø200 mm Entegre Contalı Muflu Beton Boru ile

Parsel Bağlantısı Yapılması

1.870,00 metre Ø100-Ø300 mm çapları arasında Fontdüktil Boru Döşenmesi

26.700,00 metre Şube Yolu Yapımı veya Onarımı

10.000 adet Şube Yolu Onarımı

19.000 adet Tıkalı Rabıt Açılması

4.550 adet Tıkalı Kanal Açılması

26.000,00 metreküp Vidanjör Çekimi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: İstanbul ili, Kağıthane, Şişli ve Beyoğlu İlçeleri" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. İsteklinin sözleşmenin uygulanması sırasında ilgili mevzuat gereğince ödeyeceği her türlü vergi, resim, harç, yapı kullanım izin belgesi giderleri ve benzeri giderler ile ulaşım, nakliye ve her türlü sigorta giderleri teklif fiyatına dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdieği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Bu madde boş bırakılmıştır.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Bu madde boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin “Aşırı düşük teklifler” başlıklı 33’üncü maddesinde “33.1. Teklifi sınır değerin altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değerin altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

a) Yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen işin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir.” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı’nın “Teknik personel, makine, teçhizat ve ekipman bulundurulması” başlıklı 23’üncü maddesinde “...23.4. Yüklenici, işe başlama tarihinden itibaren aşağıda cinsi, çeşidi, adedi ve kapasitesi belirtilen makine, teçhizat ve ekipmanı iş programına uygun olarak iş yerinde bulundurmak zorundadır.

SSıra no	Araç İsmi	Şube Müdürlüğü Adı		Toplam Araç Adedi
		Beyoğlu	Kağıthane	

1	4×2 Mini Kombine Temizlik Aracı	1	1	2
2	Kanal Açma (Kuka) Aracı	2	1	3
3	Vidanjör Aracı	1	1	2
4	Beko Loder	4	4	8
5	Kamyonet (Kasalı ve römork takma teçhizatlı)	6	4	10
6	Kamyon	3	4	7
7	Ekskavatör	1		1
8	Kompaktör	9	6	15
9	Asfalt Kesme Makinesi (Düz kesim yapabilen)	9	6	15
10	Asfalt Kesme Makinesi (Dairesel kesim yapabilen)	1		1
11	Asfalt Robotu (Kendinden ısıtmalı, Kamyon+Ekipman)	1		1
12	Silindir (1,5 ton-10 ton kapasiteli)	1		1
13	Jeneratör (1 kW)	6	4	10
14	Kırıcı (Hilti)	6	4	10
15	Metal Detektör	1	1	2

16	Akülü Tork Anahtarı ve Teleskopik Tijler (Min. 450 Nm, Tork gücü sınırlama fonksiyonlu)	1	1	
17	Yeraltı Kablo ve İletken Güzergah Tespit Cihazı (Konum derinliği 6 m'ye kadar)	1	1	
18	Lazer Metre (200 metre okuma mesafeli)	1	1	2
19	Tekerlekli Şerit Metre (100 mt ölçme kapasiteli)	1	1	2
20	Motopomp	3	2	5
21	Dalgıç Pompa	6	4	10
22	Elektronik Nivo	1	1	2
23	GNSS Ölçüm Aleti	1		1
24	Elektronik Yer Mikrofonu	1		1
25	Gaz Detektörü	1	1	2

" düzenlemesi,

Anılan Sözleşme Tasarısı'nın "Diğer hususlar" başlıklı 33'üncü maddesinde "...33.3. Yüklenicinin iş kapsamında çalıştıracığı personellerle ilgili hususlar

33.3.1. Yüklenicinin iş kapsamında çalıştıracığı personellerin ücretleri, pozisyonlarına bağlı olarak aşağıda ki tabloda belirtilen tutarlardan az olmayacaktır. Belirlenen ücretlerden

az olmayacak şekilde çalışanların ücret almaları yüklenici tarafından sağlanması zorunludur. İdare, personellerin belirlenen tutarlardan az olmayacak şekilde ücret alıp almadıklarının denetimini işyerine ait SGK hizmet listesi üzerinden yapacaktır.

Personel Ücretleri (SGK Hizmet Listesinde Belirlenen Ücret);

- 1- Atıksu Borucu Ustası Güncel Brüt Asgari Ücretin En Az %100 Fazlası
- 2- Atıksu Hattı Borucu Usta Yardımcısı Güncel Brüt Asgari Ücretin En Az %80 Fazlası
- 3- İçmesuyu Hattı Borucu Ustası Güncel Brüt Asgari Ücretin En Az %90 Fazlası
- 4- İçmesuyu Hattı Borucu Usta Yardımcısı Güncel Brüt Asgari Ücretin En Az %70 Fazlası
- 5- Makine Operatörü Güncel Brüt Asgari Ücretin En Az %100 Fazlası
- 6- Şoför Güncel Brüt Asgari Ücretin En Az %70 Fazlası
- 7- Erbab İşçi Güncel Brüt Asgari Ücretin En Az %70 Fazlası
- 8- Düz İşçi Güncel Brüt Asgari Ücretin En Az %55 Fazlası
- 9- Tekniker Güncel Brüt Asgari Ücretin En Az %110 Fazlası
- 10- Mühendis Güncel Brüt Asgari Ücretin En Az %160 Fazlası

33.3.2. Yüklenici firma, yukarıda pozisyonları belirtilen personel dışında kalan ve işin sürdürülebilirliği için çalıştırılması gerekli olan santral görevlisi, şantiye bekçisi ve şantiye malzeme depo sorumlusu ücreti Güncel Brüt Asgari Ücretin %55 fazlasından az olmayacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

İdarece gönderilen ihale işlem dosyası incelendiğinde, başvuruya konu ihalede EKAP üzerinden 15 adet ihale dokümanının indirildiği ve 11.09.2023 tarihinde yapılan ihaleye 4 istekli tarafından teklif verildiği, Teksev İnşaat Madencilik San. ve Tic. Ltd. Şti. – RMR İnşaat İç ve Dış Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığına ait teklifinin sınır değerin altında olması nedeniyle idare tarafından söz konusu istekliden aşırı düşük teklif açıklaması istenildiği, idarece yapılan değerlendirme sonucunda anılan istekliye ait aşırı düşük teklif açıklamasının uygun bulunduğu, fiyat dışı unsur puanlaması sonucunda ihalenin Teksev İnşaat Madencilik San. ve Tic. Ltd. Şti. – RMR İnşaat İç ve Dış Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı üzerine bırakıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibinin ise sınır değerin üzerinde teklif veren başvuru sahibi DBH Yol Yapı A.Ş. olarak belirlendiği ve buna ilişkin ihale komisyonu kararının 17.10.2023 tarihinde onaylandığı görülmüştür.

İdare tarafından teklifi sınır değerin altında olan Teksev İnşaat Madencilik San. ve Tic. Ltd. Şti. – RMR İnşaat İç ve Dış Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığına EKAP üzerinden 2.09.2023 tarihinde gönderilen aşırı düşük teklif açıklamasına ilişkin yazıda “İdareimizce 11/09/2023 tarihi saat 10.00’de ihalesi yapılan 2023/787887 ihale kayıt numaralı “2023 Yılı Avrupa Bölgesi Müteferrik İçmesuyu ve Atıksu Hatlarında Yapım Bakım ve Onarım İşİ 1” yapım işinde isteklilerin teklifleri ihale komisyonunca değerlendirilmiş olup, teklifinizin Kamu İhale Genel Tebliği hükümlerine göre belirlenen aşırı düşük teklif sınır değerinin altında olduğu tespit edilmiştir.

Kanun, Yönetmelik ve Kamu İhale Genel Tebliğinin konuya ilişkin hükümleri uyarınca;

Teklifiniz kapsamında yer alan aşağıdaki iş kalemlerine ilişkin analiz girdilerinin fiyatları ile ilgili tüm ayrıntıları (Tedarikçi veya üreticilerden alınan proforma

faturalar, fiyat teklifleri, çimento ve demir ürünleri için üreticinin ilan edilmiş fiyat tarifeleri, Kamu Kurum ve Kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin ilan edilmiş fiyat tarifeleri veya bunlardan alınmış fiyat teklifleri, Kamu Kurum ve Kuruluşları tarafından ilgili mala ilişkin ilan edilen asgari fiyatlar, ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ilişkin maliyet/satış tutarı tespit tutanakları, stokunda bulunan mallara ilişkin stok tespit tutanakları, yardımcı analizler v.b.) Kamu İhale Genel Tebliğinin 45. maddesinde düzenlenen usule uygun biçimde açıklamamız gerekmektedir.

Ayrıca teklifinize ilişkin olarak varsa;

- Yapım yönteminin ekonomik olması,
- Seçilen teknik çözümler ve işin yerine getirilmesinde kullanılacak avantajlı koşullar,
- Teklif edilen işin özgünlüğü,

hususlarında belgelendirilmesi suretiyle yaptığınız açıklamalarınız değerlendirilecektir. Söz konusu işlemler için tarafınıza 6 (Altı) iş günü süre verilmiştir. Anılan süre içerisinde açıklama ve dayanak belgelerinizi idaremize teslim etmemeniz halinde teklifiniz değerlendirme dışı bırakılacaktır.

Bilgilerinizi rica ederim.” ifadelerinin yer aldığı, ekinde açıklama istenilmeyecek analiz girdileri tablosuna ve 13 adet açıklanması istenen iş kalemine ilişkin analiz formatlarına yer verildiği görülmüştür.

Anılan istekli tarafından 27.09.2023 tarihinde aşırı düşük teklif açıklama dosyasının idareye sunulduğu görülmüştür.

Başvuru sahibinin iddiaları çerçevesinde, ihale üzerinde

bırakılan istekli tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamasına yönelik yapılan incelemede;

1.1. Anılan istekli tarafından sunulan analizlerde yer alan analiz girdilerinin ve girdi miktarlarının idare verilen analiz formatlarına uygun olduğu, idarece açıklanması istenilen girdilerin açıklandığı, analiz girdilerinin birim fiyatlarının gösterildiği görülmüştür.

1.2. Aşırı düşük teklif açıklaması çerçevesinde 13 adet iş kalemine ilişkin açıklama yapılmasının istenildiği, bu kapsamda ekskavatör beko takriben 125 Hp, asfalt robotu, 4x2 kombine temizlik aracı ve kanal açma (kuka) aracının açıklama istenilen analiz girdilerinden olduğu görülmüştür. Anılan istekli tarafından ekskavatörün Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından yayımlanan 2023/2 yılı rayicinin kullanıldığı, açıklama istenilen diğer iş makilerinin ise fiyat teklifi ile açıklandığı görülmüştür.

Anılan istekli tarafından açıklama istenilen iş kalemlerine ait her bir analizdeki tüm girdilerin idarece verilen analiz formatlarına uygun olarak ayrı ayrı gösterilerek fiyatlandırıldığı, iş kaleminin bir bütün olarak fiyat teklifine konu edilmediği tespit edilmiştir.

1.4. Başvuru sahibi tarafından iddia konusu edilen "iş kalemlerindeki bazı girdilerin değiştirildiği, bazı girdilere ise hiç yer verilmediği" hususun somut bir hukuka aykırılık gerekçesine dayandırılmadığı, hangi girdilerin bu kapsamda değerlendirildiğinin açıkça ifade edilmediği ve dolayısıyla iddiasın soyut nitelikte olduğu anlaşılmıştır.

1.5. Anılan istekli tarafından açıklama istenmeyen analiz girdileri için 0,1 TL veya daha az fiyat teklifi verilmediği tespit edilmiştir.

1.6. Anılan istekli tarafından aşırı düşük teklif açıklamaları kapsamında detaylı bilgilendirme yapıldığı, açıklamaların idarece gönderilen analiz formatına uygun olduğu ve her bir iş kalemi için kar ve genel gider öngörüldüğü tespit edilmiştir.

1.7. Sunulan analizlerde aritmetik hata bulunmadığı tespit edilmiştir.

1.8. Anılan istekli tarafından sunulan analizlerde yer alan açıklama istenilen analiz girdileri için Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından yayımlanan 2023/2 yılı rayiçlerinin ve İller Bankası A.Ş. tarafından yayımlanan 2023/2 yılı rayicinin kullanıldığı, ihale ilan tarihi itibarıyla yayımlanmış cari yıl rayiç fiyatlarının kullanıldığı ve rayiç fiyattan kullanılan pozlar ile açıklama yapılması istenilen pozların birbiriyle uyumlu olduğu görülmüştür.

1.9. İhale konusu işe ait Sözleşme Tasarısı'nın "Diğer Hususlar" başlıklı 33'üncü maddesinde ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak olan personelin ücretlerine ilişkin düzenleme yapıldığı görülmüştür. Bu çerçevede, aşırı düşük teklif açıklamasına konu olan analiz girdilerinden atıksu borucu ustası, atıksu borucu usta yardımcısı, erbab işçi ve

düz işçi için KİK İşçilik Hesaplama Modülünde ücret hesabının yapıldığı, geriye kalan işçilik giderleri için Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından yayımlanan 2023/2 yılı rayiçlerinin kullanıldığı görülmüştür. Yapılan incelemede, analiz girdisi olan her bir işçilik girdisi için Sözleşme Tasarısı'nın 33.3'üncü maddesinde yer alan düzenlemeye uygun işçilik bedeli öngörüldüğü ve işçilik giderlerinin fiyat tekliflerine dahil edilmediği tespit edilmiştir.

1.10. Aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında farklı iş kalemlerinin analizlerinde yer alan aynı girdiler için farklı fiyatlar kullanılmadığı tespit edilmiştir.

1.11. Aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında açıklama istenilen analiz girdilerinden olan mazot girdisi için idarece verilen analiz formatında birimin "kg" olarak belirlendiği, buna uygun olarak anılan istekli tarafından söz konusu mazot girdisi için Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından yayımlanan 2023/2 yılı "mazot (kg)" rayicinin kullanıldığı görülmüştür.

1.12. ve 1.13. Açıklama istenilen analiz girdilerinden olan stabilize dolgu malzemesi, asfalt robotu (kamyon+ekipman), 4x2 kombine temizlik aracı ve kanal açma aracı için fiyat teklifi sunulduğu görülmüştür.

– Stabilize dolgu malzemesi için; Öztaş Yapı ve İnşaat Malzemeleri Ltd. Şti. firmasından alınan fiyat teklifinin sunulduğu, fiyat teklifine konu malzemenin birim fiyat tariflerine uygun olduğunun belirtildiği, fiyat teklifinde

mevzuat gereğince bulunması gereken ibareye yer verilerek meslek mensubunca kaşelenerek imzalandığı görülmüştür. Öte yandan, fiyat teklifinin eki olan satış tutarı tespit tutanağının 3'üncü maddesinde 2023 yılı (2) geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlendiğinin belirtildiği, 4'üncü maddesindeki tabloda ağırlıklı ortalama birim satış tutarının tespitinde yevmiye defteri kayıt adedinin 8 olarak belirtildiği, ancak 5'inci maddede yer alan fatura tablosundaki 5 adet faturanın 2023 yılı (1) geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olduğu tespit edilmiştir. Ayrıca, meslek mensubuna ait faaliyet belgesi ile fiyat teklifini verene ait imza beyannamesinin sunulduğu ve fiyat teklifini veren firmanın teklife konu alanda faaliyet gösterdiği görülmüştür.

– Kanal açma aracının bir günlük kira bedeli için; Hidroplan Yapı Proje Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. firmasından alınan fiyat teklifinin sunulduğu, fiyat teklifine konu aracın Teknik Şartname'de belirtilen özelliklere sahip olduğu, fiyat teklifinde mevzuat gereğince bulunması gereken ibareye yer verilerek meslek mensubunca kaşelenerek imzalandığı görülmüştür. Ayrıca, fiyat teklifinin eki olan satış tutarı tespit tutanağının 3'üncü maddesinde 2023 yılı (2) geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlendiğinin belirtildiği, 4'üncü maddesindeki tabloda ağırlıklı ortalama birim satış tutarının tespitinde yevmiye defteri kayıt adedinin 3 olarak belirtildiği ve 5'inci maddede yer alan fatura tablosundaki 3 adet faturanın 2023 yılı (2) geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olduğu tespit edilmiş olup, söz konusu fiyat teklifi ekinde meslek mensubuna ait faaliyet belgesi ile fiyat teklifini verene ait imza beyannamesinin sunulduğu ve fiyat teklifini veren firmanın teklife konu alanda faaliyet gösterdiği görülmüştür.

– Asfalt robotu için; Öz Zenginler İnş. Nakl. Otom. Gıda. San. ve Tic. Ltd. Şti. firmasından alınan fiyat teklifinin sunulduğu, fiyat teklifinde mevzuat gereğince bulunması gereken ibareye yer verilerek meslek mensubunca kaşelenerek imzalandığı görülmüştür. Öte yandan, fiyat teklifinin eki olan maliyet tespit tutanağının 3'üncü maddesinde 2023 yılı (2) geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlendiğinin belirtildiği, 4'üncü maddesindeki tabloda ağırlıklı ortalama birim satış tutarının tespitinde yevmiye defteri kayıt adedinin 1 olarak belirtildiği, ancak 6'ncı maddede yer alan fatura tablosundaki 1 adet faturanın 2023 yılı (1) geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olduğu tespit edilmiştir. Ayrıca, söz konusu fiyat teklifi ekinde meslek mensubuna ait faaliyet belgesi ile fiyat teklifini verene ait imza beyannamesinin sunulduğu ve fiyat teklifini veren firmanın teklife konu alanda faaliyet gösterdiği görülmüştür.

– 4x2 kombine temizlik aracının bir günlük kira bedeli için; Vatan vidanjör Hizmetleri Tic. Ltd. Şti. firmasından alınan fiyat teklifinin sunulduğu, fiyat teklifine konu aracın Teknik Şartname'de belirtilen özelliklere sahip olduğu, fiyat teklifinde mevzuat gereğince bulunması gereken ibareye yer verilerek meslek mensubunca kaşelenerek imzalandığı görülmüştür. Öte yandan, fiyat teklifinin eki olan satış tutarı tespit tutanağının 3'üncü maddesinde 2023 yılı (2) geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlendiğinin belirtildiği, 4'üncü maddesindeki tabloda ağırlıklı ortalama birim satış tutarının tespitinde yevmiye defteri kayıt adedinin 4 olarak belirtildiği, ancak 5'inci maddede yer alan fatura tablosundaki 2 adet faturanın 2023 yılı (1) geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olduğu tespit edilmiştir. Ayrıca, söz konusu fiyat teklifi ekinde meslek mensubuna ait faaliyet belgesi ile fiyat teklifini verene ait imza beyannamesinin sunulduğu ve fiyat teklifini veren firmanın teklife konu alanda faaliyet gösterdiği görülmüştür.

1.14. Açıklama istenilen analiz girdilerinden olan kanal açma aracının ve 4×2 kombine kombine temizlik aracının isteklinin kendi malı olmadığı, birim fiyatlarının tevsiki için üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin sunulduğu görülmüştür.

1.15. ve 1.16. Açıklama istenilen analiz girdilerinden olan iş makinelerinin ekskavatör, asfalt robotu, 4×2 kombine temizlik aracı ve kanal açma makinesi olduğu görülmüştür. Bu çerçevede, ekskavatör için Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından yayımlanan 2023/2 yılı rayicinin, diğer iş makineleri için ise üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin kullanıldığı görülmüş olup, söz konusu araçların isteklinin kendi malı olmadığı anlaşılmıştır.

1.17. İdarece verilen analiz formatlarında yer alan nakliye formül ve mesafelerinin kullanılmak suretiyle açıklama yapıldığı görülmüştür.

1.18. Açıklaması istenilen iş kalemleri için idarece verilen analizlerdeki girdi miktarlarının istekli tarafından sunulan analizlerde yer alan miktarlarla uyumlu olduğu, kullanılan birim fiyatların güncel yıl fiyatları olduğu görülmüştür.

1.19. İdarece verilen analizlerde döküm bedelinin açıklama istenilen analiz girdisi olarak belirlendiği görülmüştür. İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından söz konusu girdi için belirlenen 45 TL/ton birim fiyatı tevsik etmek için İstanbul Büyükşehir Belediyesi İSTAÇ A.Ş. Genel Müdürlüğünden "Çiftalan Hafriyat Rehabilitasyon Sahası" için alınan 19.09.2023 tarihli yazının sunulduğu görülmüştür. Söz konusu

döküm bedelinin belirtilen tutar üzerinden analizlerde yer aldığı ve hesaplamalara dahil edildiği anlaşılmıştır.

1.20. Başvuru sahibi tarafından iddiaya konu edilen çelik panolu iksanın yatırım girdisinin (krinks-werbau tipi konkrosörle kırılmış 0-38 mm'lik kırmataş (figüre bedeli hariç)) aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında açıklama istenilen analiz girdisi olmadığı görülmüştür.

1.21. Anılan istekli tarafından idarece verilen analiz formatlarında yer alan nakliye mesafeleri kullanılmak suretiyle açıklama yapıldığı görülmüştür.

1.22. Sözleşme Tasarısı'nın 23.4'üncü maddesi gereğince 3 adet kanal açma aracının ve 2 adet 4×2 kombine temizlik aracının ihale konusu iş kapsamında kullanılacağı ve söz konusu araçların açıklama istenilen analiz girdileri arasında bulunduğu görülmüştür. Aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında açıklama istenilen analiz girdileri için üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi ile açıklama yapılması durumunda analizde birim fiyatı kullanılan bir adet fiyat teklifinin sunulmasının yeterli olduğu anlaşılmış olup, anılan istekli tarafından söz konusu araçların bir günlük kira bedelinin tevsiki için fiyat teklifi sunulduğu görülmüştür.

Yukarıda yapılan inceleme ve tespitler neticesinde; aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında açıklamaya tabi iş kalemlerinde yer alan açıklama istenilen analiz girdilerine ilişkin olarak ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleriyle, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından yayımlanan 2023/2 yılı birim fiyatlarıyla ve KİK işçilik hesaplama modülü sonuçlarıyla açıklama yapıldığı, analiz

girdilerinde kullanılan birim fiyatlar ile kullanıldığı belirtilen birim fiyatların birbiri ile uyumlu olduğu, anılan iş kalemlerine ilişkin analiz girdilerinde istekli tarafından “yüklenici karı ve genel giderler” başlıklı satırda kar öngörüldüğü, nakliye girdileri için idarece verilen analiz formatında yer alan veriler kullanılmak suretiyle idarece verilen nakliye formül ve mesafelerin kullanıldığı, söz konusu iş kalemlerinde yer alan işçilik fiyatlarına ilişkin olarak Sözleşme Tasarısı’nın 33.3’üncü maddesinin dikkate alındığı, söz konusu açıklamada idarece verilen analiz girdi miktarlarının kullanıldığı ve hesaplamalarda aritmetik hata yapılmadığı, açıklama istenmeyen analiz girdileri için 0,1 TL veya daha az fiyat teklifi verilmediği anlaşılmıştır.

Öte yandan, açıklama istenilen analiz girdilerinden olan stabilize dolgu malzemesi, asfalt robotu ve 4×2 kombine temizlik aracı için üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin dayanağı olan tutanakların 2023 yılı (2) geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlendiğinin belirtildiği, ancak, ağırlıklı ortalama birim satış tutarının tespitinde esas alınan faturaların 2023 yılı (1) geçici vergi beyanname dönemine ait olduğu tespit edildiğinden, söz konusu fiyat tekliflerinin mevzuata uygun olarak hazırlanmadığı anlaşılmıştır. Bu itibarla, ihale üzerinde bırakılan Teksev İnşaat Madencilik San. ve Tic. Ltd. Şti. – RMR İnşaat İç ve Dış Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı’na ait aşırı düşük teklif açıklamasının bu yönüyle uygun olmadığı, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2023/060
Gündem No	: 17
Karar Tarihi	: 13.12.2023
Karar No	: 2023/UY.II-1532