

**ihalede aşırı düşük teklif
açıklama dosyası kapsamında
sunulan trafik sigortası
fiyat teklifi incelendiğinde;
araçlara ilişkin sadece
Minibüs (sürücü dahil 10-17
koltuk) ile Otobüs (sürücü
dahil 18-30 koltuk)
özelliklerine yer verildiği,
fiyat teklifinde araçlara
ilişkin olarak 7 ayrı
basamağa ilişkin
fiyatlandırmanın bulunduğu
ancak söz konusu
fiyatlandırmanın hangi
kriterlere bağlı olarak
yapıldığının anlaşılamadığı**

ihale

ayrıca Teknik Şartname'nin 4'üncü maddesinde yer verilen araçlara ilişkin özelliklerin sunulan fiyat teklifinde yer almadığı, fiyat teklifinde yer alan basamaklandırmalardan en

düşük fiyatın kullanıldığı, 7'nci basamağın hesaplamalara dahil edildiği, 7'nci basamakta yer alan fiyatlandırmanın Teknik Şartname'de yer verilen araç özelliklerini karşıladığını belirten bir açıklamanın bulunmadığı, ayrıca söz konusu belgede 7 ayrı basamağa ilişkin fiyatlandırmanın bulunduğu dikkate alındığında belgenin bu yönüyle fiyat teklifi değil fiyat listesi niteliğinde olduğu anlaşılmış olup, idarece tesis edilen işlemin yerinde olduğu sonucuna varılmıştır. Toplantı No : 2019/005 Gündem No : 56 Karar Tarihi : 23.01.2019 Karar No : 2019/UH.I-131 Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79'uncu maddesinde "...79.3.4. Hizmet alım ihalelerinde herhangi bir sigorta giderinin aşırı düşük teklif sorgulamasında önemli bir bileşen olarak kabul edilmesi durumunda, isteklilerce sigorta acentelerinden alınan poliçe, fiyat teklifi veya sözleşmelerin ekine ihale dokümanında yer alan teminat tutarları üzerinden teklif ettikleri sigorta prim tutarlarıyla sigorta hizmetini gerçekleştirebileceklerine ilişkin, ilgili sigorta şirketinin genel müdürlüğünden veya bölge müdürlüğünden alınan teyit yazısının eklenmesi ve bu yazının yetkili kişilerin imzasını taşıması gereklidir. Ancak sigorta şirketlerinin genel müdürlük veya bölge müdürlükleri tarafından imzalanmış poliçe veya fiyat teklifleri için teyit alınması zorunlu değildir. Sigorta giderinin tevsiki için sunulan belgenin işin süresinin tamamını kapsamaması gerekmektedir. Ancak birden fazla yılı kapsayan işlerde ilk yıl için alınan sigorta teklifinin ihale tarihinin bulunduğu yıldan önceki yılın Aralık ayına ait Yurtiçi Üretici Fiyatları Endeksinin yıllık değişim oranı esas alınmak suretiyle güncellenerek diğer yıllar için kullanılması mümkündür." açıklaması, İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin; a) Adı: Karayolları 11 Müdürlüğü'nün ihtiyacı olan 12 Adet Otobüs ve 16 Adet Minibüs İle Personel Servis Aracı Kiralanması İş i b) Miktarı ve türü: 01.01.2019 – 31.12.2019 tarihleri arasında 12 adet otobüs ve 16 adet minibüs ile personel servis aracı kiralanması Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır. c) Yapılacağı yer: Karayolları 11. Bölge Müdürlüğü hudutları (yol ağı) iç i, İdarenin uygun oluru ile diğer Karayolları Bölge Müdürlükleri hudutları iç i" düzenlemesi, Anılan Şartname'nin "Teklif fiyata

dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderlerinin tamamı isteklilerce teklif edilecek fiyata dahil olacaktır. 25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz. 25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir: 25.3.1. 25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir. 25.5. Bu madde boş bırakılmıştır." düzenlemesi, Anılan Şartname'nin "Sınır değer" başlıklı 33'üncü maddesinde "33.1. İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yöntemle göre sınır değer hesaplar. 33.2. Teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değer altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu; a) Verilen hizmetin ekonomik olması, b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar, c) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü, gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir. İhale komisyonunca reddedilmeyen teklifler, geçerli teklif olarak belirlenir. İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin sınır değer altında olması durumunda kesin teminat 40.1 maddesinde yer alan hüküm uyarınca hesaplanan tutar üzerinden alınır." düzenlemesi yer almaktadır. Teknik Şartname'nin "Kısımlar" başlıklı 4'üncü maddesinde ihale konusu iş için istenilen araç özelliklerine aşağıda yer verilmiştir. "İŞYERİ SERVİS ARACININ KAPASİTESİ MODEL YILI SAYISI MOTOR GÜCÜ ÇALIŞMA ŞEKLİ (GÜN) BÖLGE MERKEZİ Minibüs 13-17 Yolcu Kapasiteli 2013 Model ve Yukarısı 13 105 HP (77 kw) ve üstü

Günde 9 Saat 150 Km BÖLGE MERKEZİ Minibüs 13-17 Yolcu Kapasiteli 2013 Model ve Yukarısı 3 105 HP (77 kw) ve üstü
Günde 12 Saat 500 Km BÖLGE MERKEZİ Otobüs 27-30 Yolcu Kapasiteli 2012 Model ve Yukarısı 9 120 HP (88 kw) ve üstü
Günde 9 Saat 150 Km BÖLGE MERKEZİ Otobüs 27-30 Yolcu Kapasiteli 2012 Model ve Yukarısı 3 120 HP (88 kw) ve üstü
Günde 12 Saat 500 Km TOPLAM 28" İdarece 05.11.2018 tarihli ve E.388832 sayılı yazıyla sınır değerin altında teklif sunan isteklilere tebliğ edilen aşırı düşük teklif açıklama talep yazısında " Amortisman giderleri, Sürücü ücreti, Yakıt giderleri, Lastik giderleri, Periyodik bakım giderleri, Genel giderlerin(MTV, Trafik sigortası, Fenni muayene, Koltuk sigortası, Araç takip sistemi, Sözleşme Giderleri)"nin önemli teklif bileşenleri olarak belirlendiği anlaşılmıştır. Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79.3.4'üncü maddesinde ise, hizmet alım ihalelerinde herhangi bir sigorta giderinin aşırı düşük teklif sorgulamasında önemli bir bileşen olarak kabul edilmesi durumunda, isteklilerce sigorta acentelerinden alınan poliçe, fiyat teklifi veya sözleşmelerin ekine ihale dokümanında yer alan teminat tutarları üzerinden teklif ettikleri sigorta prim tutarlarıyla sigorta hizmetini gerçekleştirebileceklerine ilişkin, ilgili sigorta şirketinin genel müdürlüğünden veya bölge müdürlüğünden alınan teyit yazısının eklenmesi ve bu yazının yetkili kişilerin imzasını taşımasının gerekli olduğu, ancak sigorta şirketlerinin genel müdürlük veya bölge müdürlükleri tarafından imzalanmış poliçe veya fiyat teklifleri için teyit alınmasının zorunlu olmadığı, sigorta giderinin tevsiki için sunulan belgenin işin süresinin tamamını kapsamaması gerektiği, ancak birden fazla yıllık kapsayan işlerde ilk yıl için alınan sigorta teklifinin ihale tarihinin bulunduğu yıldan önceki yılın Aralık ayına ait Yurtiçi Üretici Fiyatları Endeksinin yıllık değişim oranı esas alınmak suretiyle güncellenerek diğer yıllar için kullanılmasının mümkün olduğu açıklanmıştır. Başvuru sahibi istekli tarafından aşırı düşük teklif açıklama dosyası kapsamında; ihale konusu işte kullanılacak araçlara ilişkin olarak sunulan trafik sigorta fiyat teklifinin, "08/11/2018 tarihinde tarafımızdan talep etmiş olduğunuz trafik sigorta teklifimiz Hazine Müsteşarlığı tarafından herhangi bir revizyon yapılmaz ise aşağıdaki gibidir. Aşağıda trafik fiyatlarımız 30.11.2018 tarihine kadar geçerli olup, trafik poliçeleri en geç bittiği

gün yenilenmez ise bu primlere Hazine'nin belirlemiş olduğu gecikme zamları ilave edilecektir. Plaka kodu Kullanım tarzı açıklaması Brüt prim Basamak 65 Minibüs (sürücü dahil10-17 koltuk) 4.649 1. basamak 65 Minibüs (sürücü dahil10-17 koltuk) 3.719 2. basamak 65 Minibüs (sürücü dahil10-17 koltuk) 2.789 3. basamak 65 Minibüs (sürücü dahil10-17 koltuk) 1.860 4. basamak 65 Minibüs (sürücü dahil10-17 koltuk) 1.674 5. basamak 65 Minibüs (sürücü dahil10-17 koltuk) 1.488 6. basamak 65 Minibüs (sürücü dahil10-17 koltuk) 1.302 7. basamak Plaka kodu Kullanım tarzı açıklaması Brüt prim Basamak 65 Otobüs (sürücü dahil18-30 koltuk) 6.626 1. basamak 65 Otobüs (sürücü dahil18-30 koltuk) 5.301 2. basamak 65 Otobüs (sürücü dahil18-30 koltuk) 3.976 3. basamak 65 Otobüs (sürücü dahil18-30 koltuk) 2.650 4. basamak 65 Otobüs (sürücü dahil18-30 koltuk) 2.385 5. basamak 65 Otobüs (sürücü dahil18-30 koltuk) 2.120 6. basamak 65 Otobüs (sürücü dahil18-30 koltuk) 1.855 7. basamak" Şeklinde olduğu ve söz konusu fiyat teklifinde Groupama Sigorta A.Ş. Antalya Bölge Müdürlüğüne ait kaşe ve imza ile YDR Sigorta Aracılık Hizmetleri A.Ş.ne ait kaşe ve imzanın yer aldığı görülmüştür. Başvuru sahibi istekli tarafından aşırı düşük teklif açıklama dosyası kapsamında; ihale konusu iş kapsamında kullanılacak araçlara ilişkin olarak sunulan ferdi kaza sigortası fiyat teklifinin, "08.11.2018 TARİHİNDE TARAFIMIZDAN TALEP ETMİŞ OLDUĞUNUZ Koltuk, sigorta teklifimiz aşağıdaki gibidir. Araç türü Model yılı Miktar/adet Poliçe türü Koltuk başına bir yıllık birim fiyat Toplam brüt pirim 1 Minibüs 10-17 Yolcu Kapasiteli 2013-2017 16 Koltuk 107,00 TL 1712,00 TL 2 Minibüs 27-30 Yolcu Kapasiteli 2012-2017 12 Koltuk 107,00 TL 1.284,00 TL TOPLAM 2.996,00 TL Yukarıda teklif edilen fiyatların firmamızın güncel tarife fiyatları olduğunu teyit ederiz. Teklifimiz 15 gün geçerlidir. GRUPAMA A.Ş. ANTALYA BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ" şeklinde olduğu, söz konusu fiyat teklifinde Groupama Sigorta A.Ş. Antalya Bölge Müdürlüğüne ait kaşe ve imza ile YDR Sigorta Aracılık Hizmetleri A.Ş. ye ait imza ve kaşenin yer aldığı görülmüştür. Başvuru sahibi tarafından aşırı düşük teklif açıklama dosyası kapsamında sunulan trafik sigortası fiyat teklifi incelendiğinde; araçlara ilişkin sadece Minibüs (sürücü dahil 10-17 koltuk) ile Otobüs (sürücü dahil 18-30 koltuk) özelliklerine yer verildiği, fiyat teklifinde araçlara ilişkin olarak 7 ayrı basamağa ilişkin

fiyatlandırmanın bulunduğu ancak söz konusu fiyatlandırmanın hangi kriterlere bağılı olarak yapıldığının anlaşılamadığı, ayrıca Teknik Şartname'nin 4'üncü maddesinde yer verilen araçlara ilişkin özelliklerin sunulan fiyat teklifinde yer almadığı, fiyat teklifinde yer alan basamaklandırmalardan en düşük fiyatın kullanıldığı, 7'nci basamağın hesaplamalara dahil edildiği, 7'nci basamakta yer alan fiyatlandırmanın Teknik Şartname'de yer verilen araç özelliklerini karşıladığını belirten bir açıklamanın bulunmadığı, ayrıca söz konusu belgede 7 ayrı basamağa ilişkin fiyatlandırmanın bulunduğu dikkate alındığında belgenin bu yönüyle fiyat teklifi değil fiyat listesi niteliğinde olduğu anlaşılmış olup, idarece tesis edilen işlemin yerinde olduğu sonucuna varılmıştır. Başvuru sahibi tarafından ferdi kaza koltuk sigortası için sunulan fiyat teklifi incelendiğinde, 2013-2017 model 10-17 yolcu kapasiteli minibüsler ile 2012-2017 model 27-30 yolcu kapasiteli otobüslerde yer alan koltuklar için koltuk başına bir yıllık 107,00 TL fiyat öngörüldüğü, söz konusu fiyat teklifinden anlaşılabacağı üzere ferdi kaza koltuk sigortasında baz alınan birimin koltuk olduğu, her iki tip araç için ayrı satır açılarak birim fiyatın belirtildiği, fiyat teklifinde araçlar için verilen açıklamanın Teknik Şartname'de yer verilen teknik özellikler olduğu görülmüştür. Dolayısıyla sigortaya ilişkin alınan fiyat teklifinde Teknik Şartname'de belirtilen detaylara uygun araçlar için fiyat alındığı belirlendiğinden, idarenin bu gerekçesinin yerinde olmadığı anlaşılmıştır. Başvuru sahibinin, kesinleşen ihale kararında, trafik sigortası ve ferdi kaza koltuk sigortası için alınan fiyat teklifi işin süresini karşılamadığı için açıklamanın uygun bulunmadığı iddiasına ilişkin olarak yapılan incelemede, başvuru sahibi tarafından sunulan her iki sigorta fiyat teklifinde de itirazın şikayet dilekçesinde belirtmiş olduğu işin başlama tarihinden itibaren her iki sigorta türünde de sigorta süresinin işin başlama tarihinden itibaren 365 gün geçerli olduğuna ilişkin herhangi bir ibareye yer verilmediği ancak ferdi kaza koltuk sigorta fiyat teklifinde koltuk başına yıllık birim fiyat verildiği ve istekli tarafından da aşırı düşük teklif açıklamaları kapsamında ferdi kaza koltuk sigortasına ilişkin birim fiyatların kullanıldığı görülmüş olup, başvuru sahibinin iddiasının bu yönüyle uygun olduğu sonucuna varılmıştır. Ancak anılan istekli tarafından

sunulan trafik sigortası fiyat teklifinin nitelik itibarıyla fiyat listesi olduğu için ve yukarıda bahsedildiği üzere söz konusu fiyat teklifinde yer alan araçların Teknik Şartname’de düzenlenen özellikleri kapsayıp kapsamadığı anlaşılamadığı için sunulan belgenin mevzuata uygun olmadığı anlaşılmış olup, iddia konusu belgenin süre yönünden değerlendirilmesine gerek bulunmadığından başvuru sahibinin iddiasının bu yönüyle yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.]]>