

ihalelerde aşırı düşük teklif açıklamaları ile yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen ve EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilemeyen bilgilere ilişkin tevsik edici belgelerin aynı anda talep edilmesi gerektiği, mevcut ihalede idarece hatalı işlem tesis edilmesi sebebiyle tevsik edici belgelerin ve aşırı düşük teklif açıklamalarını sunulmasına ilişkin iki ayrı

talebin oluştuğu, bu durumun anılan mevzuat hükmüne aykırı olduğu

ihalelerde aşırı düşük teklif açıklamaları ile yeterlik bilgileri tablosu

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler" başlıklı 47'nci maddesinde "(1) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, iş deneyim belgesi düzenlenemez. Bu durumda, bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde aşağıdaki esaslar uygulanır:

(a) Yurtdışında gerçekleştirilen işler hariç bu madde kapsamında yer alan işlerde; sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen; fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri veya serbest meslek makbuzu nüshaları ya da bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri ile sözleşmeye ait damga vergisinin ihale ilan tarihi itibarıyla ödendiğine ilişkin belgeler, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgeler, iş deneyimini gösteren belgelerdir. Aday veya istekli, iş deneyimini gösteren bu belgeleri başvuru veya teklifi kapsamında sunar. Bu maddede belirtilen işler için iş deneyim belgesi düzenlenmiş olsa bile, ihale komisyonunca dikkate alınamaz..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Elektronik ihale" başlıklı 59/A maddesinde "(1) İhaleler, e-teklif alınmak suretiyle bu maddeye uygun olarak yapılabilir.

...

(8) Tekliflerin açılması ve değerlendirilmesine ilişkin tutanaklar EKAP üzerinde hazırlandıktan sonra, çıktısı alınarak ihale komisyonu üyeleri tarafından imzalanır ve her oturum kapatılmadan önce bilgiler EKAP'a kaydedilir.

(9) İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin değerlendirme, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Bu değerlendirme sonucunda ihalede öngörülen şartları sağlamadığı anlaşılan teklifler değerlendirme dışı bırakılır.

...

İhale komisyonu tarafından 59 uncu madde kapsamında seçilen yönteme bağlı olarak ekonomik açıdan en avantajlı teklifin tespitinde aşağıdaki esaslar dikkate alınır:

...

b) Aşırı düşük teklif açıklamasının isteneceği ihalelerde, teklif fiyatı sınır değerinin altında olan tüm isteklilerden; aşırı düşük teklif açıklamaları ile birlikte yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettikleri bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlara ilişkin tevsik edici belgeleri sunmaları istenir. Yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgi ve belgeleri tevsik edici belgeleri veya aşırı düşük

teklif açıklamasını sunmayan isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır...” hükmü,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Afyonkarahisar Gençlik ve Spor İl Müdürlüğü Sultandağı Kampı Organizasyon Hizmet Alımı

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no’su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

229 kişi x 16 dönem Kamp Hizmet Alım

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Afyonkarahisar Gençlik ve Spor İl Müdürlüğü Sultandağı Gençlik kampı (Yenimahalle Kocatepe Cad.No:95 Sultandağı AFYONKARAHİSAR)” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.

...

1)

Tarım ve Orman Bakanlığından Alınan “Gıda Üretim İzin Belgesi” veya “İşletme Kayıt belgesi” Elektronik teyit edilebilen belgeler için belgelerin sunuluş şekline ilişkin şartlar aranmaz.

...

7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri,

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

...

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği bu şartnamenin 7 nci maddesi dışındaki maddeleri ile teknik şartnamede belirtilen aşğıdaki belgeler:

Belge Adı	Açıklama
Seyahat Acente Belgesi	2023 yılı geçerliliği olacak

...” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “İhalenin karara bağlanması” başlıklı 36'ncı maddesinde “...36.1.1. Aşırı düşük teklif sorgulamasının yapıldığı ihalelerde, aşırı düşük teklif sahibi tüm isteklilerden; aşırı düşük teklif açıklamaları ile birlikte yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettikleri bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlar ile teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalara ilişkin tevsik edici belgeleri sunmaları ve ihale dokümanında öngörülmesi halinde numune/demonstrasyon işlemlerine ilişkin ürün örneklerini vermeleri/kurulumlarını yapmaları istenir. Beyan edilen bilgi/belgeler ve teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalara ilişkin tevsik edici belgeleri sunmayan istekliler ile numune ve/veya demonstrasyon işlemlerine ilişkin yükümlülüklerini yerine getirmeyen veya aşırı düşük teklif açıklaması sunmayan isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır. Sunulan bilgi ve belgeler ile aşırı düşük teklif açıklamaları çerçevesinde, yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin şartları sağlamadığı anlaşılan veya numune ve/veya demonstrasyon değerlendirmesi başarısız sonuçlanan isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır. Yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin şartları sağladığı anlaşılan ve numune ve/veya demonstrasyon değerlendirmesi uygun görülen isteklilerin aşırı düşük teklif açıklamaları incelenir ve açıklamaları uygun görülmeyenlerin teklifleri reddedilir...” düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat düzenlemelerinden, idarece ekonomik açıdan en avantajlı teklifin tespiti için aşırı düşük teklif açıklamasının isteneceği ihalelerde, teklif fiyatı sınır değer altında olan tüm isteklilerden aşırı düşük teklif açıklamaları ile yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen ve EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek

kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilemeyen bilgilere ilişkin tevsik edici belgelerin talep edileceği, bir diğer ifade ile isteklilerden aşırı düşük teklif açıklamaları ile yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayan bilgilere ilişkin tevsik edici belgelerin aynı anda isteneceği anlaşılmaktadır.

14.04.2023 onay tarihli ihale komisyonu kararına göre, 10 adet ihale dokümanı indirilen ihaleye 6 isteklinin katıldığı, Anfora Yemek Temizl. Gıda İnş. Otomotiv Sanayi Tic. Ltd. Şti. ve Efes Villa Toplu Yemek Gıda Tarım Hayvancılık Organizasyon San. ve Tic. Ltd. Şti.nin yeterlik bilgileri tablosunda seyahat acente belgesine ilişkin bilgi girişinde bulunulmaması gerekçesiyle, Artı Sistem Turizm Taşımacılık Otomotiv İnşaat Emlak Gıda Hayvancılık San. ve Tic. Ltd. Şti.nin yeterlik bilgileri tablosunda seyahat acente belgesi ile işletme kayıt belgesine ilişkin bilgi girişinde bulunulmaması gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, Niyazi Şahin Tur Turz. Taş. Org. Otom. Ürün Tic. ve San. Ltd. Şti.nin teklifinin aşırı düşük teklif açıklaması sunulmaması nedeniyle reddedildiği, ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibinin Damla Yemekçilik İnş. Taş. San. ve Tic. Ltd. Şti. olarak belirlendiği, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibinin ise belirlenmediği anlaşılmıştır.

İhale dokümanı kapsamında “E-Teklif Açma ve Belge Kontrol Tutanağı”nın yer aldığı, buna göre ihaleye teklif veren 6 isteklinin teklif mektubu ve geçici teminatının uygun bulunduğu ve yeterlik bilgileri tablosunda bilgi ve beyanların mevcut olduğu anlaşılmıştır. Ayrıca “Uygun Olmayan e-teklif Kontrol Tutanağı”na göre Anfora Yemek Temizl. Gıda İnş. Otomotiv Sanayi Tic. Ltd. Şti., Efes Villa Toplu Yemek Gıda Tarım Hayvancılık Organizasyon San. ve Tic. Ltd. Şti. ve Artı Sistem Turizm Taşımacılık Otomotiv İnşaat Emlak Gıda Hayvancılık San. ve Tic. Ltd. Şti.nin tekliflerinin yeterlik bilgileri tablolarında eksik beyan bulunması sebebiyle uygun bulunmadığı anlaşılmıştır.

Damla Yemekçilik İnş. Taş. San. ve Tic. Ltd. Şti. ye ait yeterlik bilgileri tablosunun "Mesleki ve Teknik Yeterliğe İlişkin Bilgiler" başlıklı sütununun "İş Deneyim Belgesi Düzenlenemeyen Hallerde İş Deneyimini Gösteren Diğer Belgeler(varsa)" satırında sözleşme tarihi "31.12.2021", sözleşme tutarı ve toplam fatura tutarının "1.325.910,00 TRY (Türk Lirası), 1.311.496,25 TRY (Türk Lirası)" olarak beyan edildiği, anılan tablonun "İdari Şartnamenin 7 nci maddesi dışındaki maddeleri ile teknik şartnamede belirtilen belgeler" sütununun "İdari Şartname 7.5.4 Maddesi" satırında seyahat acente belgesine ilişkin "Seyahat Acente Belgesi, ASELVAR TURİZM SEYAHAT ACENTASI BELGE NO:14493" beyanının yer aldığı görülmüştür.

İdare tarafından 04.07.2023 tarihinde EKAP üzerinden teklifi sınır değer altında bulunan isteklilere "Beyan edilen bilgileri tevsik eden belgelerin sunulması ve/veya numune/demonstrasyon işlemlerine ilişkin ürün örneklerinin verilmesi/kurulumların yapılması/aşırı düşük teklif açıklamalarının sunulması" konulu yazının gönderildiği, ilgili yazıda beyan edilen bilgileri tevsik edici belgeler ile aşırı düşük teklif açıklamalarının İdari Şartname'nin 7.9'uncu maddesine uygun olarak 07.07.2023 tarihine kadar sunulması gerektiğinin belirtildiği görülmüştür. Ancak ilgili yazı ekinde herhangi bir belgeye yer verilmediği anlaşılmıştır.

Bunun üzerine Damla Yemekçilik İnş. Taş. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından 05.07.2023 tarihinde "aşırı düşük teklif açıklama talebi yazısında önemli teklif bileşenlerinin açıkça ve net olarak belirtilmediği" iddiası ile idareye şikayet başvurusunda bulunulduğu, idarece ilgili başvuru dikkate alınarak 06.07.2023 tarihinde EKAP üzerinden teklifi sınır değer altında bulunan isteklilere "Aşırı Düşük Teklif Açıklaması" konulu yazının gönderildiği, ilgili yazıda aşırı düşük teklif açıklamalarının 11.07.2023 tarihine kadar sunulması gerektiğinin belirtildiği, ayrıca yazı ekinde "Birim Fiyat Teklif

Cetveli Sıralamasına Göre Aşırı Düşük Teklif Açıklaması İstenecek Kalemlerin Listesi”nin bulunduğu görülmüştür.

04.07.2023 tarihinde yapılan tebligat ile Damla Yemekçilik İnş. Taş. San. ve Tic. Ltd. Şti.den işletme kayıt belgesi, iş deneyimini gösteren sözleşme, fatura, kesin kabulü gösterir belgeler, bilanço bilgileri, iş hacmi bilgileri ve seyahat acente belgesinin talep edildiği görülmüştür.

İhale dokümanı kapsamında “E-Teklif Açma ve Belge Kontrol Tutanağı” ve “Uygun Olmayan e-teklif Kontrol Tutanağı”nın yer aldığı ve ilgili tutanaklardan idarece ihaleye katılan firmaların katılım ve yeterlilik hususlarının kontrol edildiği anlaşılmış olup, başvuru sahibinin bu yöndeki iddiası yerinde bulunmamıştır.

04.07.2023 tarihinde yapılan tebligat ile idarece isteklilerden hem beyan edilen bilgileri tevsik edici belgelerin hem de aşırı düşük teklif açıklamalarının istendiği, beyan edilen bilgileri tevsik edici belge olarak EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanmayan belgelerin istenmesi gerekirken, bilanço bilgileri, iş hacmi bilgileri gibi sorgulama yapılabilen belgelerin de talep edildiği, aşırı düşük tekliflerin açıklanmasına ilişkin olarak ise ilgili yazıda açıklanması gereken kalemlere ilişkin bir belirleme yapılmadığı, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin 59/A maddesine göre aşırı düşük teklif açıklamasının isteneceği ihalelerde aşırı düşük teklif açıklamaları ile yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen ve EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilemeyen bilgilere ilişkin tevsik edici belgelerin aynı anda talep edilmesi gerektiği, mevcut ihalede idarece hatalı işlem tesis edilmesi sebebiyle tevsik edici belgelerin ve aşırı düşük teklif açıklamalarını sunulmasına ilişkin iki ayrı

talebin oluştuğu, bu durumun anılan mevzuat h  km  ne aykırı olduğu anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi tarafından “idarece talep edilen evrakların anılan istekli tarafından teslim edilmediği/s  re geçtikten sonra teslim edildiği” iddiasında bulunulmakla beraber, idarece tesis edilen işlem aktarılan gerekçelerle uygun olmadığından ve 4’ nc  iddia kapsamında aşırı düşük teklif açıklamasının yenilenmesi gerektiğinden ilgili tebligatlara ilişkin olarak sunulan belgeler esas alınarak değerlendirme yapılmasının mümkün bulunmadığı ve bu sebeple idarece “Beyan edilen bilgileri tevsik eden belgelerin sunulması ve/veya numune/demonstrasyon işlemlerine ilişkin ürün örneklerinin verilmesi/kurulumların yapılması/aşırı düşük teklif açıklamalarının sunulması” konulu yazının ilgili isteklilere tekrar gönderilerek ihale işlemlerine devam edilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

Öte yandan, başvuru sahibi tarafından iş deneyimini gösteren belgelerin esasına ve seyahat acente belgesine yönelik olarak ayrıca iddialarda bulunulduğu, ancak idarece aşırı düşük teklif açıklama talebi ile beyan edilen bilgileri tevsik edici belgelerin talebine ilişkin tebligatlar mevzuata uygun gerçekleştirilmediğinden ve yeniden istenilerek ihalenin gerçekleştirilmesi gerektiğinden söz konusu belgeler incelenerek tespit yapılmasına gerek bulunmamaktadır.

Toplantı No	: 2023/041
Gündem No	: 13
Karar Tarihi	: 09.08.2023
Karar No	: 2023/UH.II-1090