

**ihalenin konusunun otobüs
kiralama hizmet alım
işi olduğu ve benzer iş
olarak kabul edilecek işlerin
kamu veya özel sektörde
gerçekleştirilen tek
sözleşmeye dayalı her türlü
araç kiralama hizmet alımı
işleri şeklinde
belirlenmesinin benzer işe
uygun olduğu**

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

...

b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

...

2) İstekli tarafından kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) Son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan yapım işleri ile kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili hizmet işleriyle ilgili deneyimi gösteren belgeler,

b) Son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan yapım işleri ile kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili hizmet işlerinde sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen işlerle ilgili deneyimi gösteren belgeler,

c) Devam eden yapım ve yapımla ilgili hizmet işlerinde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen, denetlenen veya yönetilen işlerle ilgili deneyimi gösteren belgeler,

...

e) Devredilen işlerde sözleşme bedelinin en az % 80'inin tamamlanması şartıyla, son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan yapım işleri ile kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili hizmet işleri ve son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan mal ve hizmet alımlarıyla ilgili deneyimi gösteren belgeler.

...

İhale konusu işin niteliğine göre yukarıda belirtilen bilgi veya belgelerden hangilerinin yeterlik değerlendirmesinde kullanılacağı, ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilân veya davet belgelerinde belirtilir." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde (1) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere

ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleriyle ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

c) Yapımla ilgili hizmet işleri dahil hizmet alımı ihalesiyle gerçekleştirilecek danışmanlık hizmetlerinde, Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 38 inci maddesinde düzenlenen iş deneyimini gösteren belgelerin,

istenilmesi zorunludur.

...

(2) İlk ilan veya davet tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleri, ilgisine göre birinci fıkranın (a) veya (b) bendi kapsamında değerlendirilir." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar" başlıklı 43'üncü maddesinde "(1) İş deneyim belgeleri; Kanun kapsamındaki idareler ile Kanun kapsamı dışındaki diğer kamu kurum ve kuruluşlarına (kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ve vakıf yükseköğretim kurumları hariç) bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak yurt içinde veya yurt dışında gerçekleştirilen işler ya da denetlenen veya yönetilen yapımla ilgili hizmet işleri için, iş sahibi tarafından düzenlenir ve sözleşmeyi yapan yetkili makam tarafından onaylanır." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş deneyim tutarının güncellenmesi" başlıklı 49'uncu maddesinde "(1) İş deneyimini gösteren belgelerde yazılı tutarlar aşağıdaki şekilde güncellenir:

a) 4734 sayılı Kanun kapsamında ihale edilmiş işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin ihale tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.

b) (a) bendi dışında kalan işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin sözleşmesinin yapıldığı aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir." hükmü yer almaktadır.

İhaleye ait İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Otobüs Kiralama Hizmet Alım İşİ

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı: 10 Adet Otobüsün, 3 Ay Süreyle Kiralanması Hizmet Alım İşİ

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Van Büyükşehir Belediyesi Makine İkmal Bakım ve Onarım Dairesi Başkanlığı” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80’inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri,

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25’den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Kamu veya Özel sektörde gerçekleştirilen tek sözleşmeye dayalı Her Türlü Araç Kiralama Hizmet Alımı İşleri, benzer iş olarak kabul edilecektir.” düzenlemesi yer almaktadır.

İdarece gönderilen ihale işlem dosyası incelendiğinde, şikayete konu ihalenin “Otobüs Kiralama Hizmet Alımı İşi” olduğu, EKAP üzerinden 8 adet ihale dokümanının indirildiği ve 26.12.2023 tarihinde elektronik olarak yapılan ihaleye 7 istekli tarafından teklif verildiği, 29.12.2023 tarihli ihale komisyonu kararı ile ihalenin Van Safran Turizm Taşımacılık İthalat İhracat San. Tic. Ltd. Şti.nin üzerinde bırakıldığı, başvuru sahibi Naim Turizim Taşımacılık İnşaat Gıda Tic. San. ve Ltd. Şti.nin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlendiği görülmüştür.

10.01.2024 tarihli ve 134785 sayılı yazı ile ihalenin “...ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekli tarafından ihale komisyonu kararına itiraz edilmesi nedeniyle ihale sürecinin uzamasına neden olunacağı, söz konusu iş için talepte bulunan Daire Başkanlığının 16.11.2023 tarih ve E.128918 sayılı yazı ve aynı tarih itibarıyla (3 aylık) hizmet süresinin kısalması nedeniyle, ihtiyaç duyulan hizmeti kendi iş gücü ile karşılayacağı ve yeni bir ihtiyaç duyulması halinde daha ekonomik ve daha az maliyetli araçlarla karşılanacağı” gerekçesiyle iptal edildiği görülmüştür.

Yukarıda aktarılan ihale dokümanı düzenlemeleri gereğince, ihaleye katılan isteklilerce teklif ettikleri bedelin %25’inden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerektiği, başvuruya konu ihaleye ait İdari Şartname’nin 7.6’ncı maddesinde ise benzer iş olarak kabul edilecek işlerin “Kamu veya özel sektörde gerçekleştirilen tek sözleşmeye dayalı her türlü araç kiralama hizmet alımı işleri” şeklinde belirlendiği anlaşılmıştır.

İhale üzerinde bırakılan Van Safran Turizm Taşımacılık İthalat İhracat San. Tic. Ltd. Şti. tarafından yeterlik bilgileri tablosunun "Mesleki ve Teknik Yeterliğe İlişkin Bilgiler" satırının "EKAP'ta Kayıtlı Olan İş Deneyim Belgesi" bölümünün "Belgeye EKAP Tarafından Verilen Sayı" kısmında "2021/670055-5614513-1-1" sayılı belgenin beyan edildiği görülmüştür.

Anılan istekli tarafından beyan edilen ve EKAP üzerinden teyit edilen söz konusu iş deneyim belgesi incelendiğinde, Tarım ve Orman Bakanlığı İl Müdürlüğü tarafından 09.01.2023 tarihinde düzenlenen belgede işin adının "7 Adet Kamyonet Tipi Aracın 12 Ay Süreli Şoförsüz ve Akaryakıtsız Kiralama İşİ" olduğu, işin kabul tarihinin "03.01.2022", ihale tarihinin "10.11.2021", sözleşmenin tarihinin "02.12.2021" olduğu, belge tutarının "297.360,00 TL" olduğu görülmüştür.

Yukarıda aktarılan Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyim tutarının güncellenmesi" başlıklı 49'uncu maddesinin (a) bendi kapsamında söz konusu iş deneyim tutarının güncellenmesi sonucunda elde edilen tutarın 1.098.088,81 TL olduğu tespit edilmiştir.

Anılan isteklinin teklif bedelinin 4.168.500,00 TL olduğu, bu kapsamda 1.042.125,00 TL asgari iş deneyim tutarını sağlanması gerektiği anlaşılmış olup, söz konusu iş deneyim belgesinin güncel tutarının, karşılanması gereken asgari iş deneyim belge tutarından fazla olduğu tespit edilmiştir.

Ayrıca, şikayete konu ihalenin konusunun otobüs kiralama hizmet alım işi olduğu ve benzer iş olarak kabul edilecek işlerin “kamu veya özel sektörde gerçekleştirilen tek sözleşmeye dayalı her türlü araç kiralama hizmet alımı işleri” şeklinde belirlendiği dikkate alındığında, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan ve araç kiralama işinden elde edilen söz konusu iş deneyim belgesinin benzer işe uygun olduğu anlaşılmıştır.

Yapılan incelemede, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesinin EKAP’ta kayıtlı olduğu, İdari Şartname’de belirlenen benzer iş tanımına uygun olduğu, söz konusu belgeye konu işin kabul tarihinin ihale ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde olduğu, güncel belge tutarının teklif bedelinin % 25’inden fazla olduğu tespit edilmiş olup, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2024/006
Gündem No	: 60
Karar Tarihi	: 07.02.2024
Karar No	: 2024/UH.II-265