

ihalede benzer işin her türlü bina içi ve/veya ev temizliği hizmetleri olarak belirlendiği ve ihale üzerinde bırakılan isteklinin sunmuş olduğu yüklenici iş bitirme belgesinin elde edildiği iş kapsamında bina içi temizlik hizmetlerinin yapılmadığı anlaşılmış olup adı geçen isteklinin sunmuş olduğu iş deneyim belgesinin benzer işe uygun olmadığı hk

Toplantı No	: 2022/821
Gündem No	: 35
Karar Tarihi	: 06.04.2022
Karar No	: 2022/İM.1-459

BAŞVURU SAHİBİ:
Göztepe Tem. Nak. Dek. Hiz. İns. San. ve Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Kadıköy Belediye Başkanlığı Sosyal Destek Hizmetleri Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2022/71037 İhale Kayıt Numaralı "2022 Yılı Ev Temizliği Hizmeti Alımı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
Kadıköy Belediye Başkanlığı Sosyal Destek Hizmetleri Müdürlüğü tarafından 01.03.2022 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "2022 Yılı Ev Temizliği Hizmeti Alımı" ihalesine ilişkin olarak Göztepe Tem. Nak. Dek. Hiz. İns. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin 09.03.2022 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 14.03.2022 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 18.03.2022 tarih ve 13346 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 18.03.2022 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2022/291 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzin edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi Agro Food Tarım Tohumculuk San. ve Tic. Ltd. Şti.nin iş deneyimini tevsiken sunduğu iş deneyim belgesinin İdari Şartname'de belirtilen benzer iş tanımına uymadığı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılma yeterlik kuralı" başlıklı 10'uncu maddesinde "b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için:-

2) İstekli tarafından kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak,-

d) Son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan mal ve hizmet alımlarına ilişkin deneyimi gösteren belgeler.

İhale konusu işin niteliğine göre yukarıda belirtilen bilgi veya belgelerden hangilerinin yeterlik değerlendirilmesinde kullanılacağı, ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilan veya davet belgelerinde belirtilir." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "(1) Bu Yönetmelik uygulamasında 4734 sayılı Kanunun 4 üncü maddesindeki tanımlar yanında;

a) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, malî güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işler.- ifade eder." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: 2022 Yılı Ev Temizliği Hizmeti Alımı

b) Miktarı ve türü: İstisna ve istisna dışı hizmet ve ekipman yüklenicisi ait olarak ev temizliği hizmeti

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Kadıköy ilçesi" düzenlenmiş,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:
Her türlü bina içi ve/veya ev temizliği hizmetleri benzer iş olarak kabul edilecektir." düzenlenmesi yer almaktadır.

İdarece gönderilen ihale işlem dosyası üzerinden yapılan incelemede ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi Agro Food Tarım Tohumculuk San. ve Tic. Ltd. Şti.nin iş deneyimini tevsiken Ahlat Beldeidresi Muhasebe Müdürlüğü tarafından düzenlenen 09.04.2018 tarihli ve 2015/79381-1230828-1-1 sayılı "Yüklenici iş bitirme" belgesi bulunduğu, sunulan belgede işin adının "Çöp Toplama ve Temizlik" olarak belirtildiği tespit edilmiştir.

Agro Food Tarım Tohumculuk San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan "Yüklenici iş bitirme" belgesinin elde edildiği 2015/79381 İKN'li işin Teknik Şartname'nin "İhalenin Konusu" başlıklı 1'inci maddesinde "1.1 İlçemiz sınırları dâhilinde bulunan mahallelerin sokak, cadde-bulvar, Belediye ait parklar, Belediye hizmet binası, Belediye arıtma tesisi, Belediye Garajı (kademe amirliği) ve hizmet binaları, içme ve kullanma suyu depoları, Pazar yerlerinin temizlenmesi ve çöplerin toplanması, bahsi geçen yerlerin çöp atıklarının çöp araçlarına yüklenmesi ve depolama alanına taşınması işi her gün yapılacaktır. İdare gerekli gördüğü zamanlarda sözleşme devam ettiği sürece cadde, sokak, bulvar ve Pazar yerinin yıkaması işini yüklenicisi yapacaktır." düzenlenmiş,

Aynı Şartname'nin "Cadde, Sokak, Pazar Yeri, Belediye Hizmet Binası, Kademe Amirliği, Kaldırımlar, Arıtma Tesisi, Su Depoları ve Meydanların Süpürülerek Temizlenmesi" başlıklı 8'inci maddesinde "Bulvar, cadde, sokak, pazaryeri, Belediye Hizmet binası, Belediye Arıtma Tesisi, Belediye Garajları (kademe amirliği), hizmet binaları, kaldırımlar, meydanlar, Parklar ile Otogar her gün süpürülerek temizlenektir. İdare gerekli görmesi halinde ve gerekli gördüğü zamanlarda sözleşme devam ettiği sürede cadde, sokak ve pazarları su ile yıkamasını yükleniciden isteyebilecektir." düzenlenmesi yer almaktadır.

Agro Food Tarım Tohumculuk San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan 09.04.2018 tarihli ve 2015/79381-1230828-1-1 sayılı "Yüklenici iş bitirme" belgesine konu 2015/79381 İKN'li "Çöp Toplama ve Temizlik" işinde "bina içi temizliği" hizmetlerinin yapıp/yapılmadığı, yapıldıysa sözleşme tutarındaki "bina içi temizliği" kısımları tutarına ilişkin hususlar söz konusu iş deneyim belgesini düzenleyen İdareye sorulmuş, İdarece gönderilen 04.04.2022 tarihli ve E-48432021.100-2063 sayılı cevabi yazıda "Belediye Başkanlığımızca yapılan inceleme neticesinde yüklenici tarafından bahse konu 2015/79381 İKN'li Çöp Toplama ve Temizlik işinde bina içi temizlik hizmetlerinin yapılmadığı, bina içi temizlik hizmetlerinin Belediye'nin kadrolu temizlik işçileri tarafından yapıldığı ve yüklenicinin bahse konu ihale kapsamındaki hakkeidişlerinde bina içi temizlik hizmeti bulunmadığı görülmüştür." ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

İdarece gönderilen cevabi yazıdan 09.04.2018 tarihli ve 2015/79381-1230828-1-1 sayılı "Yüklenici iş bitirme" belgesine konu 2015/79381 İKN'li "Çöp Toplama ve Temizlik" işinde yüklenici tarafından herhangi bir bina içi temizlik hizmetinin yapılmadığı anlaşılmaktadır.

Şikayete konu ihalede benzer işin her türlü bina içi ve/veya ev temizliği hizmetleri olarak belirlendiği ve ihale üzerinde bırakılan Agro Food Tarım Tohumculuk San. ve Tic. Ltd. Şti.nin sunmuş olduğu yüklenici iş bitirme belgesinin elde edildiği iş kapsamında bina içi temizlik hizmetlerinin yapıldığı anlaşılmış olup adı geçen isteklinin sunmuş olduğu iş deneyim belgesinin benzer işe uygun olmadığı bu sebeple başvuru sahibi isteklinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, Agro Food Tarım Tohumculuk San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.