

**tek bir dilekçe ile ihalede
birden fazla kısma ilişkin
aşırı düşük teklif açıklaması
sunulamayacağı ve her iki
kısım için tevsik edici
belgelerin ayrı olarak
sunulması gerektiğine yönelik
kısıtlayıcı bir düzenlemenin
bulunmadığı idare tarafından
anılan isteklinin ihalenin
2'nci kısmına sunmuş olduğu
aşırı düşük teklif
açıklamasına ilişkin belgeler
üzerinden değerlendirme
yapılması gerekirken salt tek
dilekçe ile iki kısma ilişkin
aşırı düşük teklif açıklaması
sunulamayacağı gerekçesiyle**

**değerlendirme dışı
bırakılmasının mevzuata uygun
olmadığı**

Toplantı No	: 2022/923
Gündem No	: 17
Karar Tarihi	: 20.04.2022
Karar No	: 2022/08-1-519

BASVURU SAHİSİ:
Seç-San Yemek Hiz. Otom. İletişim Oto. Gıda Hayvan. San. ve Tic. Ltd. Şti.

İNHALEYİ YAPAN İDARE:
Malatya Aile ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü,

BASVURUYA KONU İHALE:
2022/57315 İhale Kayıt Numaralı "Kuruluş Mutfağında Malzeme Dâhil Yemek Hazırlama ve Dağıtım Hizmet Alımı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
Malatya Aile ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü tarafından 16.03.2022 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Kuruluş Mutfağında Malzeme Dâhil Yemek Hazırlama ve Dağıtım Hizmet Alımı" ihalesine ilişkin olarak Seç-San Yemek Hiz. Otom. İletişim Oto. Gıda Hayvan. San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin 31.03.2022 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 04.04.2022 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 13.04.2022 tarih ve 18294 sayılı İktisadî Kurum Kayıtlarına alınan 13.04.2022 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2022/386 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporuna tanınmıştır.

KARAR:
Esas inceleme rapor ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, ihale komisyonu kararında aşırı düşük teklif açıklaması talep edilen 1'inci ve 2'nci kısımlara ilişkin aşırı düşük teklif açıklamalarının tek dilekçe idareye sunulduğu, örnek memnurların ve teklif edilen fiyatların farklı olduğu iki ayrı kısım için tek dosyada açıklama yapılması gerektiğiyle tekliflerinin değerlendirilme dışı bırakıldığı ancak kendileri tarafından her iki kısım için hazırlanan aşırı düşük teklif açıklamalarının idareye sunulduğu, başka konu açıklamalarının kısım bazında aşırı dilekçe ile sunulması gerektiğine yönelik bir düzenleme bulunmadığı, her bir kısım için ayrı Malzeme Hizmeti Sunum Cetveli (EK H.4) talep edildiği, ana girsel birim fiyat tablosunun oluşturulduğu, iççilik ve örnek memnurlar kurarından farklı olduğu için, iççilik ve gramaj tabloları ayrı ayrı talep edilerek ihalede sunulan tekliflerinin aşırı düşük teklif olmadığına tevkis edici belgelerin kendilerine alışı ve satış fiyatları üzerinden oluşturulduğu, ticaret borsası birim fiyatlarının kullanıldığı ve bu kullanılan birim fiyatların kısım bazında değişmeyeceği, idare tarafından kısım bazında maliyet analizi talep eden birim fiyatlar için ayrı ayrı tevkis edici belge sunulmasının istenilmesinin mevzuat hükümlerine aykırı olduğu, teklifin niteliğini değiştirmek amacıyla bilgisi dışında ihale usulüne aykırı olarak ihaleye katıldığı, satıcı ve/veya dışa aktarılan ekli ekli ihale teklifini niteliğini değiştirmediği iddiasına yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Konu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79'uncu maddesinde "79.1.1. Aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesinin ilişkin yazıda, istektilerin yapacakları açıklamalara esas olacak önemli teklif bileşenlerinin, bütün istektiler için aynı unsurlara içerecek şekilde belirtilmesi zorunludur. Aşırı düşük teklif açıklaması sunulması için istektilere üç (3) gün içinde az olmaksızın üzere uygun bir süre verilir." açıklaması,

- İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/Alınma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu iş/Alınma;
a) Adı: Malatya Aile ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğüne Bağlı Kuruluşların 2022 yılı 01.04.2022-31.12.2022 Kuruluş Mutfağında Malzeme Dâhil Yemek Hazırlama ve Dağıtım Hizmet Alımı
b) Türü: Hizmet Alımı.
c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği
ç) Yatırım projesi no'su (yapım aşamasında): Bu madde boş bırakılmıştır.
d) Kodu:
e) Miktarı:
Kuruluş Mutfağında Malzeme Dâhil Yemek Hazırlama ve Dağıtım Hizmet Alımı
Sabah Kahvaltısı: 81.520 Ana Öğün Öküz ve Akşam: 192.468 Ara Öğün 102.850 ve Özel Gün Menüsü 120 Adet/Öğün olmak üzere toplam 378.150 Adet/Öğün Yemek Hizmet Alımıdır.
Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.
f) İşin yapılacağı/imaliye tesis edileceği yer:
1-Huzurevi Müdürlüğü mutfağında yemegin pisirilerle Kadın Konukevi Müdürlüğüne dağıtım ve servisi ve 2. Kadın Konukevi Müdürlüğüne de araç ile taşıma olarak yemek servis ve dağıtım yapılacak.
2-Engelsiz Yaşam BAKAN Rehabilitasyon ve Aile Danışma Merkezi Müdürlüğü Mutfağında Hazırlanarak Dağıtım aynı kuruma yapılacak.
3-Malatya Çocuk Evleri Sitesi Müdürlüğü Mutfağında Hazırlanarak Dağıtım aynı kuruma yapılacak.
4-HEAD Çocuk Evleri Sitesi Müdürlüğü Mutfağında Hazırlanarak Dağıtım aynı kuruma yapılacak." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Kısmi teklif verilmesi" başlıklı 20'nci maddesinde "20.1. Bu ihalede kısmi teklif verilebilir.
20.2. Bu ihaledeki kısım sayısı 4 dir. İhale kısımlarına ilişkin koşullar altında düzenlenmiştir.
20.3. Engelsiz Yaşam Bakan Rehabilitasyon ve Aile Danışma Merkezi Müdürlüğü Mutfağında Hazırlanarak Dağıtım aynı kuruma yapılacak. Bu ihale 4 (dört) kısımda olacaktır. İhalenin tamamına veya herhangi bir kısma teminat için teklif verilebilir. Her bir kısım için ayrı ayrı teminat alınarak ayrı ayrı sözleşme imzalanacaktır.
20.4. HEAD Çocuk Evleri Sitesi Müdürlüğü Mutfağında Hazırlanarak Dağıtım aynı kuruma yapılacak." düzenlemesi,

- Verilen hizmetin ekonomik olması,
b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,
c) Teklif edilen hizmetin uygunluğu,
ç) Teklif edilen hizmetin uygunluğu.

1'inci ve 2'nci kısımlara teklif veren başvuru sahibi istektilerin idarece yapılan sınır değer hesaplaması neticesinde teklifi sınır değerinin altında kaldığı, idare tarafından 16.03.2022 tarih ve "Aşırı Düşük Teklif Sorulması" konulu yazıda 16/03/2022 tarih ve saat 10:00'da İl Müdürlüğüne Bağlı Kuruluşlarına "Kuruluş Mutfağında Malzeme Dâhil Yemek Hazırlama ve Dağıtım Hizmet Alımı" için vermiş olduğunuz 7. sıra ile ihalesize sunmuş olduğunuz e-tekli İhale Komisyonuna Kamu İhale Kanununun 38. maddesi gereği aşırı düşük teklif olarak değerlendirilmiş olup; Huzurevi Müdürlüğü - Kadın Konukevi Müdürlüğü kısmı ile Engelsiz Yaşam Bakan Rehabilitasyon ve Aile Danışma Merkezi Müdürlüğü kısmı için teklif edilen bedellerle esaslı gerçekleştirilmediği Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79. maddesine uygun olarak 04/04/2022 tarihli mesaj itirazına kadar cevaplayarak bilgi ve belgeleri ile birlikte ihale komisyon başkanlığına sunulması hususunda;
Gerçekleşmiş rica ederler" ifadelerine yer verilerek aşırı düşük teklif açıklaması talep edildiği görülmüştür.

Başvuru sahibi tarafından 16.03.2022 tarihinde aşırı düşük teklif açıklaması sunulduğu, anılan açıklamada şikâyete konu ihalenin 1'inci ve 2'nci kısımlarına yönelik olarak Malzeme Hizmeti Sunum Cetveli (EK H.4), ana girsel tablosu, iççilik girşilleri, gramaj tablosunun kısım bazında ayrı olarak sunulduğu, aşırı düşük teklif açıklamalarının dayanak tespit eden fiyat tevkis edici belgelerin (EK-D.7), borsa bültenleri vb. nitelikte işe ayrı olarak sunulmadığı görülmüştür.

Şikâyete konu ihalenin 1'inci kısmı "Huzurevi Müdürlüğü, Kadın Konukevi Müdürlüğü ve 2. Kadın Konukevi Müdürlüğü"ne ilişkin 21.03.2022 tarihli ihale komisyonu kararında başvuru sahibi istekli tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklaması kabul edilerek ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak belirlendi. 2'nci kısım "Engelsiz Yaşam Bakan Rehabilitasyon ve Aile Danışma Merkezi Müdürlüğü"ne ilişkin 21.03.2022 tarihli ihale komisyonu kararında "İhale Komisyonuna açıklan e-tekli ile ilgili firmaya RUP üzerinden 16/03/2022 tarihinde Kadın Aşırı Düşük Teklifli Açıklama Yapanı için süre verilmiştir. Seç-San Yemek Hizmetleri Otomasyon İletişim Otomati Gıda Hayvançılık Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi firmasının teklif ettiği bedel KİK 38. Maddesine göre sınır değerinin altında olması nedeni ile Aşırı Düşük Teklif olarak değerlendirilmiş ve ilgili firmaya RUP üzerinden 16/03/2022 tarihinde Kadın Aşırı Düşük Teklifli Açıklama Yapanı için süre verilmiştir. Seç-San Yemek Hizmetleri Otomasyon İletişim Otomati Gıda Hayvançılık Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi "Aşırı Düşük Teklif Sorulmasına cevap vermediği için teklifi değerlendirilme dışı bırakılmıştır." ifadelerine yer verilerek başvuru sahibinin teklifinin redd edildiği görülmüştür.

Teklif sınır değerinin altında kalan başvuru sahibi istektilerin şikâyete konu ihalenin 1'inci ve 2'nci kısımlarına ilişkin 16.03.2022 tarihinde aşırı düşük teklif açıklaması talep edildiği, anılan istekli tarafından 16.03.2022 tarihinde her iki kısım için tek dilekçe içerisinde teklif açıklamasının sunulduğu, başka konu açıklamalarının kısım bazında ayrı yapıldığı ancak tevkis edici belgelerin ortak olarak sunulduğu, idare tarafından tek dilekçe ile 1'inci ve 2'nci kısımlara ilişkin aşırı düşük teklif açıklamasının sunulması gerektiğine yönelik karıştırmış bir düzenleme bulunmadığı idare tarafından anılan istektilerin ihalenin 2'nci kısmına sunmuş olduğu aşırı düşük teklif açıklamasına ilişkin belgeler üzerinden değerlendirilme yapılması gerektiğini anı" tek dilekçe ile bu kısım için aşırı düşük teklif açıklaması sunulması gerektiği değerlendirilmiştir.

Örneğin itirazın şikâyet dilekçesi ekinde yer alan belgeler incelendiğinde başvuru sahibi tarafından 27.054,00 TL başvuru bedelinin Kurum şikâyet geliriyle hesabına yatırıldığı görülmüştür. Ancak, başvuru sahibi tarafından ihalenin 2'nci kısmı itirazın şikâyet konusu edilmiştir. Dolayısıyla öde konusu kısım yaklaşık maliyeti için Kamu'ya dönüştürülen başvuru bedelinin 13.835,00 TL olduğu dikkate alındığında, İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Tebliği'nin 11'inci maddesinin alt kısmı fıkrasının yer alan "Kısmi teklifli açık ihalelere işlemler için teklifler verilmesi ile bu aşamadan sonraki işlemlere ilişkin başvurulara, başvuru bedeli toplam yaklaşık maliyet üzerinden yatırılır. Başvuruya konu kısım yaklaşık maliyetine göre fazla yatırıldığı tespit edilen tutar Kurum tarafından başvuru sahibine iade edilir." açıklaması uyarınca, fazla yatırılan 13.835,00 TL'nin yazılı talebi halinde başvuru sahibine iadesinin gerektiği anlaşılmıştır.

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Tebliği'nin 18'inci maddesi yönünden yapılan inceleme sonucunda herhangi bir aykırılık tespit edilmiştir.

Sonuç olarak, yukarıda belirtilen mevzuata aykırılıkların idareceki işleme gidirilebileceği nitelikte olduğu tespit edilmişken, ihalenin 2'nci kısmında başvuru sahibinin teklifinin değerlendirilme alınması, 2'nci kısım ile ilgili sunulan aşırı düşük teklif açıklamalarının değerlendirilmesi ve bu aşamadan sonraki işlemlerinin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliği edildiği veya tebliği edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,
1) Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin öbür kısmının (b) bendi gereğince idareceki işleme belirlenmesine,
2) Fazla ödenen başvuru bedelinin başvuru sahibinin yazılı talebi halinde iadesine,

Özellikle ile karar verildi.