

ihale dokümanında
çalıştırılacak personel
listesine ve yemek
bedellerine yer verildiği ve
personelin haftalık çalışma
saatinin tamamını idarede
geçireceği anlaşılmakla
birlikte, şikâyete konu
ihalenin ihale dokümanı ve
yaklaşık maliyeti birlikte
incelendiğinde işçilik
maliyetinin toplam yaklaşık
maliyetinin %70'inin altında
olduğu anlaşıldığından,
şikâyete konu ihalenin kamu
ihale mevzuatı açısından
personel çalıştırılmasına
dayalı olmayan hizmet alımı

niteliğinde olduğu, niteliği gereği personel alıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı işinde, hizmetin ifasında çalışacak personeller için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılmasını zorunlu kılan herhangi bir mevzuat hükmünün bulunmadığı, bu giderlere ilişkin maliyetlerin birim fiyat teklif cetvelinde yer alan iş kalemi içerisinde değerlendirilerek teklif oluşturulmasınınn önünde engel bulunmadığı

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler" başlıklı 78'inci maddesinde "78.3. (Değerik: 12/06/2015-29384 R.G./6. md.) Personel alıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımına ilişkin ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede

geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi gerekmektedir...

78.22. Brüt asgari ücret veya üzerinde ücret ödenmesi öngörülen personelin varsa nakdi yol ve yemek bedeli dahil aylık (78.12 nci maddeye göre gün üzerinden teklif alınan hallerde günlük) ücreti, fazla çalışma, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde (ulusal bayram, resmi ve dini bayram günleri ile 1 Mayıs Emek ve Dayanışma günü, 15 Temmuz Demokrasi ve Milli Birlik günü ve yılbaşı günü) yapılacak çalışmalara ilişkin ücretler ile engelli işçi ücreti gibi ayrı ayrı hesaplanması gereken her bir işçilik maliyeti için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılması, malzeme giderlerinin de ayrı iş kalemleri şeklinde düzenlenmesi zorunludur. Ayrıca, aynı teklif verileceği belirtilen yemek ve yol giderlerinin de ayrı iş kalemleri şeklinde düzenlenmesi esastır. Ancak, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 10 uncu maddesinin beşinci fıkrasına göre işçi sayısı üzerinden teklif alınması idarece uygun görülmeyen iş kaleminin/kalemlerinin bulunduğu personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalesinin birim fiyat teklif cetvelinde, bu iş kalemi/kalemleri kapsamındaki işlerde çalıştırılmak üzere ihale dokümanında asgari sayısı belirtilen personele ilişkin maliyetlere işçilik kaleminde değil, ait olduğu iş kalemi içerisinde yer verilecek ve istekliler de tekliflerini buna göre sunacaklardır..." açıklaması,

İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyatına dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

resim, harç, nakliye ile ulaşım ve her türlü sigorta giderleri teklif edilen fiyata dahildir .

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Bu madde boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

İdarece ihale dokümanı kapsamında verilen birim fiyat teklif cetveli standart formu aşağıda yer almaktadır.

Sıra No	Açıklama	Birimi	Miktarı
1	Sıvı Klor Dağıtım İşİ (1521 Kırsal Noktada)	ay	12

Teknik Şartname'nin “Ücretler” bölümünde

Sıra no	Görevi	Personel Maaş oranları	Personel Sayısı
1	Saha Amiri (Koordinatör) (çevre veya kimya Mühendis veya kimyager)	1 Asgari Ücret + Asgari Ücretin % 50 fazlası) ödeneyecektir.	1
2	Saha Personeli (Elektrik Teknisyeni veya Tekniker, Beden İşçisi)	1 Asgari Ücret) ödeneyecektir.	14
3	Yemek Bedeli-Koordinatör-Saha personeli	60 TL//gün	20 gün

düzenlemesi yer almaktadır.

Yapılan incelemede, ihale dokümanında çalıştırılacak personel listesine ve yemek bedellerine yer verildiği ve personelin haftalık çalışma saatinin tamamını idarede

geçireceği anlaşılmakla birlikte, şikâyeteye konu ihalenin ihale dokümanı ve yaklaşık maliyeti birlikte incelendiğinde işçilik maliyetinin toplam yaklaşık maliyetinin %70'inin altında olduğu anlaşıldığından, şikâyeteye konu ihalenin kamu ihale mevzuatı açısından personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı niteliğinde olduğu, niteliği gereği personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı işinde, hizmetin ifasında çalışacak personeller için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılmasını zorunlu kılan herhangi bir mevzuat hükmünün bulunmadığı, bu giderlere ilişkin maliyetlerin birim fiyat teklif cetvelinde yer alan iş kalemi içerisinde değerlendirilerek teklif oluşturulmasının önünde engel bulunmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2023/037
Gündem No	: 32
Karar Tarihi	: 19.07.2023
Karar No	: 2023/UH.II-1011