

ihale dokümanı düzenlemeleri
bir bütün olarak
değerlendirildiğinde ihale
konusu işin
gerçekleştirileceği yere
ilişkin çelişkili bir
düzenleme bulunmadığı, ayrıca
dokümanda belirtilen trafik
sigortası ve fenni ve egzoz
muayenelerinin teklif fiyata
dahil olduğuna ilişkin
yapılan düzenlemenin hizmet
alımı suretiyle taşıt
edinilmesine ilişkin usul ve
esaslara ve kamu ihale
mevzuatına bir aykırılık
teşkil etmediği, belirtilen
giderler kanunen yaptırılması

zorunlu giderler olmakla birlikte ihale konusu işte çalıştırılacak olan araçların idarenin hizmetinde kullanılacağı, dolayısıyla iddia konusu giderlerin teklif fiyata dahil olmasının mevzuata uygun olduğu, idarece gönderilen işlem dosyasında da söz konusu giderlerin mevzuata uygun olarak yaklaşık maliyete dahil edildiği anlaşılmaması

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği "(1) İhale dokümanında; isteklilere talimatları da içeren idari şartname, sözleşme tasarısı ve teknik şartname ile gerekli diğer belge ve bilgiler bulunur.

(2) Belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılacak ihalelerin ön yeterlik dokümanında; adaylarda aranılan şartlara, ön yeterlik kriterlerine ve gerekli diğer belge ve bilgilere yer verilir. Ayrıca, yeterlikleri tespit edilenler arasından belli sayıda adayın ihaleye davet edilmesinin öngörüldüğü hallerde, sıralama kriterleri ve puanlama yöntemi ile beşten az olmamak üzere listeye alınacak aday sayısı da ön

yeterlik dokümanında belirtilir.

(3) İhale veya ön yeterlik dokümanında yapılan düzenlemeler birbirine aykırı olamaz.” hükmü,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: DHMİ Genel Müdürlüğü ve bünyesinde bulunan Başmüdürlük/Müdürlük için Binek, 4×2 Çift Kabinli Pick-Up, 4×4 Çift Kabinli Pick-Up, Minibüs, Açık Kasa Çift Kabinli Kamyonet Araç Kiralama işi.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: DHMİ Genel Müdürlüğü ve Havalimanları (Teknik Şartname Ek-1 Araç Tahsis Listesinde belirtilmiştir.” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25’inci maddesinde 25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyatına dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. Teknik Şartnamede belirtilen giderler ile Karar Pulu tutarı, Sözleşme Damga Vergisi, KİK payı tutarı fiyata dâhil olacaktır.” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın "İş tanımı" başlıklı 5'inci maddesinde "5.1. Sözleşme konusu iş;

İdarenin işletiminde bulunan ve ülkemizin değişik illerinde hizmet vermekte olan Başmüdürlük/Müdürlük ile Genel Müdürlüğün resmi hizmetler çerçevesinde mesai saatleri içerisinde veya mesai saatleri dışında görevli İdare personelinin, şehir içerisinde veya şehir dışında gidecekleri yerlere intikalini sağlamak üzere;

- a) 1 (bir) adet 1. Grup Binek Araç (Yakıt Hariç)
- b) 6 (altı) adet 2. Grup Binek Araç (Yakıt Hariç)
- c) 84 (seksen dört) adet 3. Grup Binek araç (Yakıt hariç),
- d) 57 (elli yedi) adet 4. Grup 4x2 çift kabinli pick-up (Yakıt hariç),
- e) 72 (yetmiş iki) adet 5. Grup 4x4 çift kabinli pick-up (Yakıt hariç),
- f) 26 (yirmi altı) adet 6. Grup Açık Kasa Çift Kabinli Kamyonet (Yakıt hariç),
- g) 60 (altmış) adet 7. Grup 16+1 Minibüs (Yakıt hariç),
- h) 3 (üç) adet 8. Grup 8+1 Otomobil (Yakıt Hariç),
- ı) 1 (bir) adet 9. Grup 5+1 Otomobil (Yakıt Hariç),
- i) 5 (beş) adet 4x2 veya 4x4 çift kabinli pick-up'ın Alüminyum sürgülü bagaj kapatma işlemi ve 310 aracın 01.01.2024-31.12.2025 tarihleri arasında hizmet satın alınması yoluyla karşılanma işidir.

İşin teknik özellikleri ve diğer ayrıntıları sözleşme ekinde yer alan ve ihale dokümanını oluşturan belgelerde düzenlenmiştir." düzenlemesi,

Aynı Tasarı'nın "İşin süresi" başlıklı 9'uncu maddesinde "9.1. İşe başlama tarihi 01.01.2024; işi bitirme tarihi 31.12.2025

9.2. Bu sözleşmenin uygulanmasında sürelerin hesabı takvim günü esasına göre yapılmıştır." düzenlemesi,

Anılan Tasarı'nın "İşin yapılma yeri, işyeri teslim ve işe başlama tarihi" başlıklı 10'uncu maddesinde "10.1. İşin yapılacağı yer/yerler: Teknik Şartname Ek-1 Araç Tahsis Listesinde belirtilen yerler

10.2. İşyerinin teslimine ilişkin esaslar ve işe başlama tarihi: İşyeri teslimi yapılmayacak ve 9.1. maddesinde belirtilen tarihte işe başlanacaktır." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "Kapsam" başlıklı 1'inci maddesinde "İdarenin işletiminde bulunan ve ülkemizin değişik illerinde hizmet vermekte olan Başmüdürlük/Müdürlük ile Genel Müdürlüğün resmi hizmetler çerçevesinde mesai saatleri içerisinde veya mesai saatleri dışında görevli idare personelinin, şehir içerisinde veya şehir dışında gidecekleri yerlere intikalini sağlamak üzere;

a)1 (bir) adet 1. Grup Binek Araç (Yakıt Hariç)

b)6 (altı) adet 2. Grup Binek Araç (Yakıt Hariç)

c)84 (seksen dört) adet 3. Grup Binek araç (Yakıt hariç),

d)57 (elli yedi) adet 4 . Grup 4x2 çift kabinli pick-up (Yakıt hariç),

e)72 (yetmiş iki) adet 5. Grup 4x4 çift kabinli pick-up (Yakıt hariç),

f)26 (yirmi altı) adet 6. Grup Açık Kasa Çift Kabinli Kamyonet(Yakıt hariç),

g)60 (altmış) adet 7. Grup 16+1 Minibüs (Yakıt hariç),

h)3 (üç) adet 8. Grup 8+1-Otomobil (Yakıt Hariç),

ı) 1 (bir) adet 9. Grup 5+1 Otomobil (Yakıt Hariç),

i)5 (beş) adet 4×2 veya 4×4 çift kabinli pick-up 'ın Alüminyum sürgülü bagaj kapatma işlemi ve araç kiralanmasının hizmet satın alınması yoluyla karşılanma işidir." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Araçların nitelikleri ve çalıştırma esasları" başlıklı 3'üncü maddesinde "...3.9. Kiralanacak tüm araçların otoyol ve köprü geçiş ücretleri idareye ait olacaktır. İhtiyaç duyulması halinde köprü ve otoyol geçiş kartları Yüklenici tarafından çıkartılacak ve gideri İdarece karşılanacaktır.

3.10. Tüm araçların her türlü periyodik bakım, her türlü bakım-onarım ve tamiratlar(yedek parça ve işçilik dâhil), fenni muayeneleri, egzoz muayeneleri, lastik, akü, tüm yedek parça ve yağlama giderleri her türlü vergi, sigorta, 7/24 çekici, gezici servis, araçların yetki belgeleri (D2 veya B2, K1 veya C2) ve benzeri araçla ilgili her türlü gider Yükleniciye ait olacaktır. Araçlar anahtar teslimi olarak kiralanacağından tescil amaçlı her türlü masraf ve vergi Yükleniciye aittir.

...

3.12. Kiralanacak araçlar şehir içi ve şehirlerarası görevlerde kullanılacak olup, kiralama süresince araçlar hafta içi, hafta sonu ve resmi tatil günleri de dahil 24 (yirmi dört) saat İdaremiz emrinde olacaktır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Araçların İlk Teslimi, İadesi ve Genel Esaslar" başlıklı 4'üncü maddesinde "...4.6. Araçların bakım kitapçığında belirtilen kilometre/zamanlardaki periyodik bakımları orijinal parçalar kullanılmak suretiyle Yüklenicinin belirlediği anlaşmalı servislerde Yüklenici tarafından yapılacak/yaptırılacaktır. Araçların periyodik bakım zamanları İdare tarafından Yükleniciye yazılı olarak bildirilecektir. İlgili bakımların idarece yapılması durumunda oluşacak fatura bedeli yüklenicinin hak edişinden kesilir." düzenlemesi yer almaktadır.

Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine ilişkin Esas ve Usuller'in "Genel esaslar" başlıklı 6'ncı maddesinde "(1) Temel amaç çerçevesinde hizmet alımı suretiyle taşıt edinilebilmesinin genel esasları şunlardır:

...

ç) Taşıtlar yakıt hariç, şoförlü veya şoförsüz olarak edinilebilecektir.

d) Taşıtların, her türlü vergi, sigorta ve bakım-onarım gibi giderleri yükleniciye ait olacaktır.

..." düzenlemesi yer almaktadır.

Şikâyeteye konu ihalenin Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğüne ait "DHİM Genel Müdürlüğü ve Bünyesinde Bulunan Başmüdürlük/Müdürlük İçin Binek, 4X2 Çift Kabinli Pick-Up, 4X4 Çift Kabinli Pick-Up, Minibüs, Açık Kasa Çift Kabinli Kamyonet Araç Kiralama İşi" olduğu, ihale konusu işin genel müdürlük ve şube müdürlükleri dahil toplam 58 bölgede gerçekleştirileceği, 15.09.2023 tarihinde gerçekleştirilen ihaleye 7 isteklinin katıldığı, ihaleye katılan 5 isteklinin

geçici teminat mektubu tutarlarının yetersiz olduğu gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, 28.09.2023 tarihli ihale komisyonu kararı ile ihalenin Onural Turizm Taşımacılık San. ve Tic. Ltd. Şti. üzerinde bırakıldığı anlaşılmıştır.

Birim fiyat teklif cetvelinde günlük birim fiyat üzerinden çalıştırılacak 9 farklı kategorideki toplamda 310 adet araca ilişkin teklif fiyatların verileceği belirlenmiştir.

Yukarıda aktarılan doküman düzenlemelerinden, ihale konusu işte çalıştırılacak araçlara ilişkin akaryakıt ve şoför giderleri ile otoyol ve köprü geçiş ücretlerinin idare tarafından karşılanacağı, bunun dışındaki her türlü periyodik bakım, her türlü bakım-onarım ve tamiratlar (yedek parça ve işçilik dâhil), fenni muayeneleri, egzoz muayeneleri, lastik, akü, tüm yedek parça ve yağlama giderleri her türlü vergi, sigorta, 7/24 çekici, gezici servis, araçların yetki belgeleri (D2 veya B2, K1 veya C2) ve benzeri araçla ilgili her türlü giderin yükleniciye ait olduğu, ihaleye ait birim fiyat teklif cetvelinde araç kiralanmasına ilişkin günlük olarak belirleme yapıldığı (kilometre üzerinden birim oluşturulmadığı), bu kapsamda idare tarafından ihaleye katılan isteklilerden günlük araç kiralamalarına ilişkin teklif verilmesinin istenildiğı, diğer taraftan ihale konusu iş süresince araçların yapacakları kilometre bilgisine yer verilmediğı anlaşılmıştır.

Başvuruya konu ihale dokümanında ihale konusu işte çalıştırılacak araçların yapacağı kilometre bilgisine yer verilmediğı görülmekle birlikte, söz konusu araçların kamu yararı ve hizmet gerekleri çerçevesinde ihale konusu hizmetin ifasında kullanılacağı, bununla birlikte ihale konusu işte çalıştırılacak araçların yapacağı kilometre bilgisinin

akaryakıt gibi asli bir maliyet kalemi için önem arz edeceği, ihale konusu iş kapsamında ise akaryakıtın idare tarafından karşılanacağını düzenlendiği, ayrıca birim fiyat teklif cetvelinde tekliflerin araç sayısı ve gün üzerinden verilmesinin istenildiği, kiralanacak araçlarda sınırsız kilometre düzenlemesi bulunmasından, birim fiyat teklif cetvelinde belirtilen günlere ilişkin kiralanacak olan araçların idare tarafından bu süre içerisinde herhangi bir kilometre kısıtı olmaksızın kullanılmasının amaçlandığı, araçların kiralama bedeline ilişkin idare tarafından yapılacak hak edişlerin de araçların yaptığı kilometre esas alınarak değil, aylık dönemler itibariyle ödeneceği, dolayısıyla ihale dokümanı kapsamında araçların yapacağı kilometre bilgisine yer verilmemesinin isteklilerin tekliflerini oluşturmaları bakımından herhangi bir engel teşkil etmeyeceği,

Diğer taraftan ihale dokümanı düzenlemeleri bir bütün olarak değerlendirildiğinde ihale konusu işin gerçekleştirileceği yere ilişkin çelişkili bir düzenleme bulunmadığı, ayrıca dokümanda belirtilen trafik sigortası ve fenni ve egzoz muayenelerinin teklif fiyata dahil olduğuna ilişkin yapılan düzenlemenin hizmet alımı suretiyle taşıt edinilmesine ilişkin usul ve esaslara ve kamu ihale mevzuatına bir aykırılık teşkil etmediği, belirtilen giderler kanunen yaptırılması zorunlu giderler olmakla birlikte ihale konusu işte çalıştırılacak olan araçların idarenin hizmetinde kullanılacağı, dolayısıyla iddia konusu giderlerin teklif fiyata dahil olmasının mevzuata uygun olduğu, idarece gönderilen işlem dosyasında da söz konusu giderlerin mevzuata uygun olarak yaklaşık maliyete dahil edildiği anlaşılmıştır.

Bu itibarla başvuru sahibinin iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2024/003
Gündem No	: 42
Karar Tarihi	: 17.01.2024
Karar No	: 2024/UH.II-127