

**ihalede fiyat farkı hesabının
hangi Esaslar dikkate
alınarak yapılacağı belirsiz
olduğundan söz konusu
düzenlemenin bu haliyle
istekli olabilecekleri teklif
fiyatı oluşturma noktasında
tereddüde düşürebileceği
anlaşılması ile ihalenin
iptali hk**

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Yalova İl Sağlık Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/556506 İhale Kayıt Numaralı “Yalova İl Sağlık Müdürlüğü ve Bağlı Sağlık Tesisleri İçin Malzemeli Yemek Pişirme, Dağıtım ve Bulaşık Yıkama Hizmet Alımı” İhales

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Yalova İl Sağlık Müdürlüğü tarafından 10.12.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Yalova İl Sağlık Müdürlüğü ve Bağlı Sağlık Tesisleri İçin Malzemeli Yemek Pişirme, Dağıtım ve Bulaşık Yıkama Hizmet Alımı” ihalesine ilişkin olarak Diriliş Group San. ve Tic. Ltd. Şti.nin 04.12.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 09.12.2019 tarihli yazısı ile reddi

üzerine, başvuru sahibince 17.12.2019 tarih ve 54751 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 17.12.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1634 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, şikâyet konusu ihaledeki doküman düzenlemelerinin istekli olabilecekleri tereddüde düşürecek nitelikte olduğu, bu sebeple ihaleye katılamadıkları, şöyle ki;

1) Teknik Şartname'nin "Muayene ve Tesellüm" başlıklı 12'nci maddesinde *"...12.9. İçme suları Sağlık Bakanlığından ruhsatlı olan (Sağlık Bakanlığı insani tüketim amaçlı sular hakkında yönetmeliğe uygun) en az 200 ml. orijinal ambalajlı (bardak)kaynak suyu olacaktır. Su kişi başı 2 bardak(400 ml.) olarak temin edilecektir."* düzenlemesinin yer aldığı,

Birim fiyat teklif cetvelinde normal menü, diyet menü, kahvaltı ve ara öğün şeklinde iş kalemlerinin yer aldığı, ancak hangi iş kalemlerinin yanında bardak su verileceğine dair ihale dokümanında bir düzenleme yapılmadığı; öğün sayılarının çokluğu, işin süresi ve bardak su maliyetinin toplam maliyet içerisindeki büyüklüğü göz önüne alındığında, hangi iş kalemlerinin yanında bardak su verileceğinin belirtilmemiş olmasının sağlıklı bir şekilde toplam maliyet hesaplaması yapılmasına ve ihale için fiyat teklifi hazırlanmasına engel teşkil ettiği,

2) Teknik Şartname'nin "Tarafların Yükümlülükleri" başlıklı 5'inci maddesinde *"...5.28. ...c)Yemek yiyen yatan hasta ve*

refakatçilerin sayıları servis sorumlu hemşiresi tarafından günlük olarak hastane otomasyon sisteminden çıkarılıp imza edilmek suretiyle iaşe memuru/idareye verilir. Ödemede bu kayıtlar esas alınacak olup sistemin arızalandığı durumlarda servis sorumlu hemşiresinin yenen yemeklere tutmuş olduğu imzalı tutanaklar da ödemede esas alınabilecektir.” düzenlemesinin yer aldığı,

Anılan düzenlemeden yenilecek yemek sayısının ve buna esas ödemelerin, servis sorumlu hemşiresinin tutanakları ile belirleneceğinin anlaşıldığı, bu durumun idareye tek taraflı olarak yemek sayısını belirleme hakkını tanıdığı, yemek yiyen kişi sayısının tespitinde yüklenici ile sorumlu hemşire arasında varılan mutabakatın dikkate alınmasının gerektiği, aksi takdirde yüklenicinin yenilen yemek sayısından daha az ödeme alabilmesine olanak sağlanabileceği, anılan Teknik Şartname maddesinin belirsizlik yarattığı ve ihaleye teklif vermeyi engellediği dolayısıyla mevzuata aykırı olduğu,

3) Teknik Şartname'nin “Hasta Kahvaltı Servisi ve Dağıtımı” başlıklı 8.2'nci maddesinde “... 8.2.8.Klinik diyetisyenleri, tıbbi beslenme tedavisine göre EK.2.1 deki malzemelerden uygun olanları verir. Diyet hastalarına verilecek kahvaltılıklar; normal kahvaltı örneğinin aynısı olup peynir ve zeytin tuzsuz, reçel diyabetik olacaktır. Diyet kahvaltısı ekmek dışında 3 çeşit olarak verilecektir. Çeşitlerden en az biri hayvansal kaynaklı olacaktır. Bir haftalık diyet kahvaltı örneği EK.2.3 'de verilmiştir.” düzenlemesinin yer aldığı,

Birim fiyat teklif cetvelinde diyet kahvaltı için ayrı bir satır açılmadığı, anılan cetvelde yer alan 315.000 öğün kahvaltı içerisinde hangi miktarda diyet kahvaltı olduğu bilinmediğinden ya da 200.000 adet diyet menü içerisinde ne

kadar miktarda diyet kahvaltı öğün sayısı olduğu bilinemediğinden sağlıklı bir şekilde toplam maliyet hesaplaması yapılamadığı ve teklif fiyatı oluşturulamadığı öte yandan, normal kahvaltı ve diyet kahvaltı içerikleri ve maliyetleri birbirinden farklı olduğundan birim fiyat teklif cetvelinde yer alan tek bir kahvaltı iş kalemi üzerinden de maliyet hesaplaması yapılamayacağı, anılan Teknik Şartname düzenlemesinin mevzuata aykırı olduğu, belirsizlik yarattığı ve ihaleye teklif vermeyi dolayısıyla rekabeti engellediği,

4) Teknik Şartname’de yer alan “Kahvaltıda Verilecek Yiyecek ve İçeceklerin Gramajları” başlıklı EK. 2.1 tablosunda eritme peynirinin 20 gram olarak öngörüldüğü,

Teknik Şartname’nin 67’nci sayfasında poşet peynirin 25 gram olarak belirtildiği, poşet peynirin gramajı noktasında dokümanda çelişkiler olduğu yönünde idareye yaptıkları şikâyet başvurusunun anılan peynirlerin farklı türde peynirler olduğu, istenilen gramajların o yüzden farklı olduğu, kahvaltıda eritme peyniri verileceği, Teknik Şartname’nin 6.11’inci maddesi uyarınca baş/sorumlu diyetisyenin ve aşçıbaşının gerekli gördüğü hallerde kahvaltıda poşet peynir verileceği ifade edilerek şikâyet başvurularının reddedildiği,

İdarenin cevap yazısından da anlaşılabacağı üzere eritme peyniri ve poşet peynirinin ayrı gramajları olduğu, Teknik Şartnameden kahvaltıda eritme peyniri verileceğinin anlaşıldığı, poşet peyniri verileceğine ilişkin bir düzenleme bulunmadığı, idarenin atıf yaptığı Teknik Şartname maddesinin de belirsizlik yarattığı ve ihaleye teklif verilmesine engel olduğu,

5) Teknik Şartname'de yer alan *"Normal Kahvaltı Menüsü Örneği"* başlıklı EK.2.2. tablosunda *"Kahvaltılarda çay, şeker, domates, salatalık, biber (mevsiminde), ekmek sabit olup yanına 3 çeşit kahvaltılık olacaktır."* şeklinde bir düzenleme bulunduğu, anılan tablo incelendiğinde kahvaltıda dördüncü kap olarak *"domates ve salatalık"* verileceğinin açıkça belirtildiği, menüde bibere yer verilmediği, buna karşın söz konusu düzenlemeden domates, salatalık ve biberin aynı anda verileceğinin anlaşıldığı, söz konusu düzenlemenin çelişki yarattığı ve sağlıklı bir teklif oluşturulmasına engel olduğu,

6) Teknik Şartname'de yer alan *"Diyet menü örneği"* başlıklı EK.2.8. tablosunda diyet menü örneğine yer verildiği, anılan menüde yer alan birçok yemeğin (saray çorba, kıymalı yaz türkülü, çoban salata, sup, mevsim salata, keşkül, kıymalı biber dolma, kıymalı semizotu, kıymalı patates, şehriyeli pirinç pilavı ve kıymalı kabak dolma) içeriklerine ve gramajlarına diyet yemekleri başlıklı tablo EK.2.10'da yer verilmediği, bu hususun sağlıklı bir teklif oluşturulmasına engel olduğu, ayrıca bu durumun Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79.2.6'ncı maddesine de aykırı olduğu,

7) İdari Şartname'nin *"Fiyat farkı"* başlıklı 46'ncı maddesinde *"46.1.1. 1.Kısım (Yalova Devlet Hastanesi) için: 4734 sayılı K.İ.K göre ihalesi yapılacak hizmet alımlarına ilişkin fiyat farkı hesabında uygulanacak esaslar (değişik:07/05/2004-25455/3 maddesi) hükümlerine göre uygulama yapılacaktır. 2.3.4. ve 5. Kısımlar İçin Fiyat farkı ödenmeyecektir."* düzenlemesinin yer aldığı, anılan düzenlemeden 07.05.2004 tarih ve 25455 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhalesi Yapılacak Olan Hizmet Alımlarına İlişkin Fiyat Farkı Hesabında Uygulanacak Esaslara göre fiyat farkı verileceğinin anlaşıldığı,

Ancak 31.08.2013 tarih ve 28751 sayılı Resmi Gazete'de Kamu

İhale Kanunu'na Göre İhalesi Yapılacak Olan Hizmet Alımlarına İlişkin Fiyat Farkı Hesabında Uygulanacak Esasların yeniden düzenlendiği, bu nedenle anılan şartname maddesinin idarece güncellenerek yeniden düzenlenmesi gerektiği, bu yöndeki şikâyet başvurularına rağmen idarece gerekli değişiklikler yapılmayarak kamu ihale mevzuatının amir hükümlerine aykırı hareket edildiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

Yalova İl Sağlık Müdürlüğüne ait "Yalova İl Sağlık Müdürlüğü ve Bağlı Sağlık Tesisleri İçin Malzemeli Yemek Pişirme, Dağıtım ve Bulaşık Yıkama Hizmet Alımı" ihalesinin şikâyete konu "1.Kısım Yalova Devlet Hastanesi Malzemeli Yemek Pişirme, Dağıtım ve Bulaşık Yıkama Hizmet Alımı" Teknik Şartnamesi'nin "Hasta öğle ve akşam yemeğinin hazırlanışı ve servisi" Başlıklı 8.4'üncü maddesinin 3'üncü bendinde "*Yemek alacak hasta ve refakatçiler için normal, tuzsuz, kepekli ekmek, bardak su, poşet tuz, poşetli çatal kaşık bıçak, peçete, ıslak mendil ve kürdan yemek servis arabalarına yerleştirilir.*" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Muayene ve Tesellüm" başlıklı 12'nci maddesinde "*...12.9. İçme suları Sağlık Bakanlığından ruhsatlı olan (Sağlık Bakanlığı insani tüketim amaçlı sular hakkında yönetmeliğe uygun) en az 200 ml. orijinal ambalajlı (bardak)kaynak suyu olacaktır. Su kişi başı 2 bardak(400 ml.) olarak temin edilecektir.*" düzenlemesi yer almaktadır

Şikâyet konusu kısma ilişkin birim fiyat teklif cetvelinin aşağıdaki gibi olduğu görülmüştür.

A^1	B^2
-------	-------

<i>Sıra No</i>	<i>İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ⁶</i>	<i>Birimi</i>	<i>Miktarı</i>	<i>Teklif Edilen⁴ Birim Fiyat</i>	<i>Tutarı</i>
1	NORMAL MENÜ	öğün	800.000,000		
2	DİYET MENÜ	öğün	200.000,000		
3	KAHVALTI	öğün	315.000,000		
4	ARA ÖĞÜN	öğün	115.000,000		
KISIM TOPLAM TUTARI (K.D.V Hariç)					

İhale dokümanı kapsamında yapılan incelemede, birim fiyat teklif cetvelinin normal menü, diyet menü, kahvaltı ve ara öğünlerden oluştuğu, yemeklerde verilecek içme sularının en az 200 ml orijinal ambalajlı (bardak) kaynak suyu olması gerektiği ve kişi başı 2 bardak (400 ml) olarak temin edileceği yönünde doküman düzenlemeleri bulunduğu görülmüştür. Diğer taraftan Teknik Şartname düzenlemelerinde yer verilen normal ve diyet menü örneklerinin öğle ve akşam menülerinden oluştuğu anlaşılmıştır

Bu çerçevede, yaygın servis yöntemine göre öğle ve akşam yemeklerinde (ana öğün) su servisi yapıldığı, kişi başı 2 adet olmak üzere verilecek 200 ml ambalajlı bardak suyun birim fiyat teklif cetvelinde yer alan normal menü ve diyet menü öğün sayıları dikkate alınarak hesaplanabileceği, dolayısıyla teklif fiyatının oluşturulmasına engel olacak bir belirsizlik bulunmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

2) Başvuru sahibinin 2'nci iddiasına ilişkin olarak

Teknik Şartname'nin 5.28'inci maddesinde "Ödemeler yenen yemek üzerinden yapılacaktır.

1. a) Sağlık tesislerimizde elektronik kart sistemi uygulanacaktır. Yüklenici firma elektronik kart sistemlerini ve sistemi işler kılan bilgisayarı

teknolojik açıdan gelişmiş ve yazıcı aparatı ile birlikte çalışmaya hazır halde kurarak işe başlayacaktır. Yalova Devlet Hastanesi, Ek Hizmet Binası, Sağlık kompleksinde bulunan aile semt polikliniği ve diyaliz personeli için yemekhane girişlerine turnike sistemi kuracaktır. Kurulacak olan elektronik kart sistemi hastane personel tanıtım kartlarını okuyacak ve hastane bilgisayar otomasyon sistemine entegre olacaktır. Ödeme bu turnikelerden alınan öğün sayıları üzerinden yapılacaktır. İzinli, raporlu, nöbet izni, sadece nöbetli çalışan vb. personel durumları dinamik olarak hastane bilgisayar otomasyon sisteminden düzenlenebilecektir. Yemek yiyen personelin çıkan rasyonu personel birim sorumlusu tarafından imzalanır ve iaşe memuruna/idareye verilir. Hastane otomasyon sisteminin yenilenmesi ve ya geliştirilmesi durumlarında yeni sisteme entegre olacaktır. Sistemin arızalı olduğu durumlarda firma isim ve imza karşılığı yemek verebilecektir. Ödemede hem bilgisayar kayıtları hem de bu imzalı tutanaklar esas alınacaktır. Firma kurduğu sistemden kaynaklı arızaları bildirim yapıldığı andan itibaren en geç 24 saat içerisinde yaptırmakla yükümlüdür.

b)YDH ek bina turnikeden alınan öğün sayılarından çıkan yemek yiyen personel rasyonu sağlık bakım hizmetleri ek bina sorumlusu tarafından imzalanıp iaşe memuruna/idareye teslim edilir.

c)Yemek yiyen yatan hasta ve refakatçilerin sayıları servis sorumlu hemşiresi tarafından günlük olarak hastane otomasyon sisteminden çıkarılıp imza edilmek suretiyle iaşe memuru/idareye verilir. Ödemede bu kayıtlar esas alınacak olup sistemin arızalandığı durumlarda servis sorumlu hemşiresinin yenen yemeklere tutmuş olduğu imzalı tutanaklar da ödemede esas alınabilecektir. Firma kurduğu sistemden kaynaklı arızaları bildirim yapıldığı andan itibaren en geç 24 saat

içerisinde yaptırmakla yükümlüdür

d) Sağlık tesisinde sürekli işçi kadrosunda çalışan personelin turnikeden alınan öğün

sayıları (rasyonu) hastane otomasyon sisteminden çıkarılıp ilgili olduğu birim sorumlusu tarafından imzalanıp iâşe memuru/idareye teslim edilecektir.

e)Stajer öğrenciler için eğitim hemşiresinin günlük yenmiş olan yemeklere tutmuş oldukları imzalı tutanaklarda belirtilen iâşe memuruna/idareye teslim edilmiş sayılar üzerinden ödeme yapılacaktır

f)Toplum Ruh Sağlığı Merkezi hastalarına da tam gün kaldıkları günlerde öğle yemeği verilecektir. Bu durumda Merkez Sorumlu Hekimleri veya yetkilendirdikleri Psikolog ve ya Hemşire tarafından söz konusu hastaların günlük yenmiş olan yemeklere tutmuş oldukları imzalı tutanaklarda belirtilen iâşe memuruna/idareye teslim edilmiş sayılar üzerinden ödeme yapılacaktır.

g)Diyalizde tedavi gören hastaların sorumlu hemşire tarafından günlük yenmiş olan yemeklere tutmuş oldukları imzalı tutanaklarda belirtilen iâşe memuruna/idareye teslim edilmiş sayılar üzerinden ödeme yapılacaktır.

1. h) Eğitim vb. amaçlı Sağlık Bakanlığı, Sağlık Müdürlüğü tarafından yapılan görevlendirme il Sağlık Tesisine gelen personel sayısı sabit personel sayısına eklenerek personel birim sorumlusu tarafından imza altına alınıp iâşe memuruna/idareye teslim edilecektir.

ı)Sağlık bakanlığı ve içişleri bakanlığı arasında yapılan anlaşma neticesinde hastanede görev yapan jandarma, polis ve hastaneye mahkum getiren jandarma hastaneden yemek yiyecektir. Çıkan rasyon güvenlik birim sorumlusu tarafından imzalanıp İâşe memuruna/idareye teslim edilir.

i)Sağlık tesislerinde hizmet alımında çalışan personelin turnikeden alınan öğün sayıları (rasyonu) hastane otomasyon sisteminden çıkarılıp birim sorumluları tarafından imzalanıp iâşe mem1.Jru/idareye teslim edilecektir.

j)İâşe memuru/idareye verilen cetveller birleştirilerek günlük toplu rasyon düzenlenir ve diyetisyen, hastane aşçıbaşısı, iâşe memuru ve kontrol teşkilatı tarafından son kontrolleri yapılarak imza altına alınır. Aylık kontroller yapıldıktan sonra hakediş işlemine geçilir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Teknik Şartname’nin aktarılan maddesinden ödemelerin yenen yemek üzerinden yapılacağı, bu kapsamda işin gerçekleştirileceği sağlık tesislerinde elektronik kart sistemi kurulacağı, kurulacak olan elektronik kart sisteminin hastane personel tanıtım kartlarını okuyacağı ve hastane bilgisayar otomasyon sistemine entegre olacağı, yemekhane girişlerine turnike sistemi kurulacağı, ödemelerin bu turnikelerden alınan öğün sayıları üzerinden yapılacağı, sistemin arızalı olduğu durumlarda yüklenicinin isim ve imza karşılığı yemek verebileceği, ayrıca yüklenicinin, kurduğu sistemden kaynaklı arızaların bildirim yapıldığı andan itibaren en geç 24 saat içerisinde yaptırmakla yükümlü olduğu,

Bunun haricinde yemek yiyen yatan hasta ve refakatçilerin sayılarının servis sorumlu hemşiresi tarafından günlük olarak hastane otomasyon sisteminden çıkarılıp imza edilmek suretiyle iâşe memuru/idareye verileceği, stajyer öğrenciler, diyalizde tedavi gören hastalar, sağlık bakanlığı ve içişleri bakanlığı arasında yapılan anlaşma neticesinde hastanede görev yapan jandarma, polis ve hastaneye mahkum getiren jandarma ve dokümanda belirtilen nitelikteki kişilerin de ihale dokümanı düzenlemeleri doğrultusunda yemek yiyebileceği ve anılan kişiler tarafından yenilecek yemek sayısının da benzeri bir yöntemle tutulan tutanaklar üzerinden belirleneceği anlaşılmıştır.

Başvuruya konu Teknik Şartname maddesinin iddia edildiği gibi ihale kapsamında yenilecek yemek sayısının idare tarafından tek taraflı olarak belirleneceği şeklinde yorumlanamayacağı, anılan düzenlemelerde ödemelerin yemekhane girişlerine kurulacak turnike sistemlerinden alınan öğün sayıları üzerinden yapılacağı, bunun haricinde işin doğası gereği turnike sistemini kullanması mümkün olmayan kişiler tarafından yenilecek yemek sayısının da dokümanda belirtilen kişilerce tutulan tutanaklar dikkate alınarak yapılacağı ifade edildiği, doküman düzenlemeleri uyarınca yüklenici tarafından ihale konusu işte aşçı, garson, bulaşıkçı vs. olmak üzere 32 personelin çalıştırılacağı, dolayısıyla yemekhane haricinde yenilecek yemek sayısının idare tarafından da takip edilebileceği, kaldı ki mevzuat hükümleri uyarınca yüklenici veya bu kapsamda görevlendirdiği vekilinin üstlenmiş olduğu işin devamı süresince iş yerinde bulunacağı, yüklenici tarafından idare tarafından tutulan kayıtları kabul etmeme haklarının da bulunduğu dikkate alındığında söz konusu düzenlemenin bir belirsizlik yaratmadığı ve teklif vermeye engel olmadığı anlaşılmış olup başvuru sahibinin iddiası yerinde görülmemiştir.

3) Başvuru sahibinin 3'üncü iddiasına ilişkin olarak:

Teknik Şartname'nin "Hizmetin Tanımı" başlıklı 1'inci maddesinde *"Sağlık tesislerimizde yatan hastalara kahvaltı, öğle-akşam yemeği, diyet yemeği ve ara öğünlerinin; refakatçilere kahvaltı, öğle- akşam yemeğinin; mesai saatleri içinde çalışan personele öğle yemeğinin, nöbetçi personele (nöbet saatlerine uygun olarak) kahvaltı, öğle akşam yemeğinin; hizmet alımı kapsamında çalışan personellere, çalışma saatlerine uygun olarak her vardiyaya denk gelen 1 öğününün malzeme dahil hazırlanması, hizmet verilecek noktalara nakli, servis edilmesi ve sonrası hizmetlerini kapsar."* düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Hasta Kahvaltı Servisi ve Dağıtımı" başlıklı 8.2'nci maddesinde *"...8.2.8.Klinik diyetisyenleri,*

tıbbi beslenme tedavisine göre EK.2.1 deki malzemelerden uygun olanları verir. Diyet hastalarına verilecek kahvaltılıklar; normal kahvaltı örneğinin aynısı olup peynir ve zeytin tuzsuz, reçel diyabetik olacaktır. Diyet kahvaltısı ekmek dışında 3 çeşit olarak verilecektir. Çeşitlerden en az biri hayvansal kaynaklı olacaktır. Bir haftalık diyet kahvaltı örneği EK.2.3 'de verilmiştir." düzenlemesi yer almaktadır.

Aynı Şartname'nin 23 ila 65'inci sayfalarında "EK.2. Öğünlerde Verilecek Yiyecek Ve İçeceklerin Gramajları ve Menü Örnekleri

Ek.2.1. Kahvaltıda Verilecek Yiyecek ve İçeceklerin Gramajları

Ek.2.2. Normal Kahvaltı Menüsü Örneği

Pazartesi	Çay, K.Peynir, Siyah Zeytin, Reçel, Domates-Salatalık, Ekmek
...	...

Ek.2.3. Diyet Kahvaltı Menüsü Örneği

Pazartesi	Çay, B.Peynir, Reçel, Domates-Salatalık, Ekmek
...	...

Ek.2.4. Ara Öğünde Verilecek Gıdalar Ve Gramajları

Ek.2.5. Ara Öğün Menüsü Örneği

Ek.2.6. Diyaliz Menüsü Örneği

Ek.2.7. Normal Menü Örneği

Tarih	Öğle Menüsü	Akşam Menüsü
Pazartesi	Ezogelin Çorba Balık Kızartması Tahin Elva	Karnıyarık Şehriyeli Pirinç Pilavı Cacık

...	...	...
-----	-----	-----

Ek.2.8. Diyet Menüsü Örneği

Tarih	Öğle Menüsü	Akşam Menüsü	Sulu
Pazartesi	Saray Çorba Fırın Köfte Çoban Salata-Sub	Kıymalıyaz Türlüsü Makarna Yoğurt-Armut	Saray Çorba Yoğurt-Sub Elma Komposto
...	...	...	...

Ek.2.9. Öğle Ve Akşam Menülerinde Verilecek Yemeklerin Gramajları

Ek.2.10 Diyet Yemekleri...” düzenlemeleri yer almaktadır.

Şikyet konusu 1’inci kısma ilişkin birim fiyat teklif cetveli standart formunun aşağıdaki şekilde olduğu anlaşılmıştır.

A^1				B^2	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ⁶	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen ⁴ Birim Fiyat	Tutarı
1	NORMAL MENÜ	öğün	800.000,000		
2	DİYET MENÜ	öğün	200.000,000		
3	KAHVALTI	öğün	315.000,000		
4	ARA ÖĞÜN	öğün	115.000,000		
KISIM TOPLAM TUTARI (K.D.V Hariç)					

Yapılan incelemede, ihalenin belirli öğün sayılarında normal menü (öğle-akşam), diyet menü (öğle-akşam), kahvaltı (diyet-normal) ve ara öğün olmak üzere malzemeli yemek hizmeti alımı olduğu,

Birim fiyat teklif cetveli standart formunda böyle bir ayrıma gidilmemekle birlikte Teknik Şartname düzenlemeleri incelendiğinde, normal kahvaltı menüsü ve diyet kahvaltı

menüsü örneklerine ayrı ayrı yer verildiği, ayrıca Teknik Şartname'nin itirazın şikâyetine konu 8.2.8'inci maddesinden anlaşılacağı üzere normal kahvaltı menüsü içeriğinin diyet kahvaltı menüsü içeriğini de kapsadığı görülmüştür.

Ayrıca anılan şartname düzenlemelerinde, söz konusu hizmetin hastanelerde verilecek olmasından dolayı diyet tedavisi uygulanan hastalara tedavilerine uygun şekilde normal kahvaltı yerine diyet kahvaltı verilmesinin öngörüldüğü, diğer bir anlatımla 315.000 öğün alınacak kahvaltının bir kısmının diyetisyen ve doktor kararları doğrultusunda hasta durumuna göre diyet kahvaltı şeklinde verilmesinin istenildiği anlaşılmış olup, işin doğası gereği diyet kahvaltı verilmesi gereken hasta sayısının önceden bilinmesinin mümkün olmadığı, kaldı ki Teknik Şartname düzenlemeleri içerisinde diyet kahvaltı menüsü içeriklerinin de düzenlendiği görüldüğünden ihale konusu alanda faaliyet gösteren ve tecrübe sahibi olmaları beklenen isteklilerin teklif birim fiyatlarını oluşturmalarını engelleyecek belirsizlik bulunmadığı anlaşılmış olup başvuru sahibinin iddiası yerinde görülmemiştir.

4) Başvuru sahibinin 4'üncü iddiasına ilişkin olarak:

Teknik Şartname'de yer alan "Kahvaltıda Verilecek Yiyecek ve İçeceklerin Gramajları" başlıklı tabloda (EK. 2.1) eritme peynirinin 20 gram olarak öngörüldüğü,

Gıda Maddeleri Teknik Şartnameleri başlığı altında poşet peynirinin 25 gr. olarak belirlendiği,

Aynı Şartname'nin "Yemek kalitesi ve standardı" başlıklı 6'ncı maddesinde *"...6.11.Kahvaltı, normal yemek ve diyet yemeklerinde uygulanacak gramajlar ekteki şartnameye göre olacaktır. Eklerde belirtilmeyen bir yemek çeşidi istendiğinde yemek gramajları hastana Baş/Sorumlu diyetisyeni ve hastane sorumlu aşçıbaşısının onayıyla hazırlanacaktır."* düzenlemesinin yer aldığı görülmüştür.

Teknik Şartname kapsamında yer alan kahvaltı menüleri ve kahvaltıda verilecek yiyecek ve içeceklerin gramajları başlıklı tablodan kahvaltıda verilecek peynirlerin beyaz peynir, kaşar peyniri veya eritme peyniri olacağı anlaşılmıştır.

Yapılan incelemede, eritme peyniri ve poşet peynirinin farklı türde peynirler olduğu, kahvaltıda verilecek yiyecek ve içeceklerin gramajları başlıklı tablodan kahvaltıda verilecek peynirlerin beyaz peynir, kaşar peyniri veya eritme peyniri olacağının anlaşıldığı hususları dikkate alındığında, iddia konusu Teknik Şartname düzenlemelerinin istekliler açısından tekliflerini oluşturmalarını engelleyecek belirsizlikler içermediği anlaşılmış olup başvuru sahibinin iddiası yerinde görülmemiştir.

5) Başvuru sahibinin 5'inci iddiasına ilişkin olarak:

Teknik Şartname'de yer alan "Normal kahvaltı menüsü örneği" başlıklı tablo (EK.2.2) ve "Diyet Kahvaltı Menüsü Örneği" başlıklı tablo (EK.2.3) incelendiğinde iki haftalık örnek menülerde, her kahvaltı öğününde "domates-salatalık" verileceği görülmüştür.

Bunun dışında "Normal kahvaltı menüsü örneği " başlıklı tablonun (EK.2.2) alt kısmında (dışında) "*Kahvaltılarda çay, şeker, domates salatalık biber (mevsiminde), ekmek sabit olup yanına 3 çeşit kahvaltılık olacaktır. Süt çocuk hastalara çay yerine her gün; yetişkin hastalara haftada 2 gün verilecektir. Tereyağ-bal 1 çeşit sayılacaktır.*" ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Söz konusu iki haftalık örnek menü tablosu incelendiğinde kahvaltılarda domates-salatalık verileceği varsayılarak isteklilerin teklif fiyatlarını oluşturabilecekleri, "Normal kahvaltı menüsü örneği" başlıklı tablonun alt kısmında yer verilen "*domates salatalık biber (mevsiminde)*" ifadesinin kahvaltılarda biberin mevsimine göre verileceği şeklinde

yorumlanabileceği anlaşılmıştır. Bu çerçevede söz konusu düzenlemelerin teklif fiyatı oluşturulmasına engel olmadığı sonucuna ulaşılmış olup başvuru sahibinin iddiası yerinde görölmemiştir.

6) Başvuru sahibinin 6'ncı iddiasına ilişkin olarak:

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve ařırđ düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79.2.6'ncı maddesinde *"Malzemeli yemek hizmet alımı ihalelerinde ařırđ düşük tekliflerin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere teknik şartnamede asgari iki haftalık örnek menü düzenlemesi yapılır ve bu menüde yer alan yemeklerin içerikleri ile çiğ girdi miktarları belirtilir."* açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "Sınır değer" başlıklı 33'üncü maddesinde teklifi sınır değerin altında kalan isteklilerden Kamu İhale Kanunu'nun 38'inci maddesine göre açıklama isteneceğine ilişkin düzenleme yapıldığı görölmüştür.

Yukarıda aktarılan mevzuat açıklamalarından, malzemeli yemek hizmet alımı ihalelerinde ařırđ düşük tekliflerin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere teknik şartnamede asgari iki haftalık örnek menü düzenlemesi yapılacağı ve bu menüde yer alan yemeklerin içerikleri ile çiğ girdi miktarlarının belirtilmesi gerektiği, anılan örnek menü düzenlemesinin isteklilerin tekliflerini oluşturması sürecinde tereddütlere ve belirsizliklere sebebiyet verilmemesi ve ařırđ düşük teklif sahibi isteklilerin açıklamalarını eşit şartlarda sunmaları ve sunulan açıklamaların da eşit şartlarda değerlendirilmesi gereği mevzuatın eşit muamele ilkesi uyarınca yapıldığı anlaşılmaktadır.

Yapılan incelemede, 15 günlük diyet menü örneğinde yer verilen bazı yemeklere (saray çorbası, şehriyeli pirinç pilavı, kıymalı yaz türlüşü,...) diyet menü gramaj tablosunda yer verilmediği anlaşılmakla birlikte Teknik Şartname'nin

“Öğünlerde Verilecek Yiyecek ve İçeceklerin Gramajları ve Menü Örnekleri” başlıklı EK.2. maddesinde “...EK.2.9.Öğle Ve Akşam Menülerinde Verilecek Yemeklerin Gramajları

Kahvaltı ve normal yemeklerde uygulanacak gramajlar T.C. Sağlık Bakanlığı Tedavi Hizmetleri Genel Müdürlüğü Yataklı Tedavi Kurumları İşletme Yönetmeliğine bağlı kalınarak düzenlenmiştir. Yemekler hazırlanırken kullanılan gıda maddelerinde bu gramajlara uyulacaktır. Sağlık Tesisine yemek hizmetini verecek yüklenici firmanın uygulayacağı gramajlar ve çıkartılacak yemek listeleri aşağıda verilmiştir. Ancak bu listede olmayan yemeklerde baş/sorumlu diyetisyen menüye yazdığı takdirde yüklenici firma tarafından bu yemeklerde kullanılan gramajlar listesindeki benzer yemekler baz alınarak diyet uzmanlığınca belirlenecektir...” düzenlemesinden de anlaşılabileceği üzere, mevcut yemek listesinde yer almayan yemeklere ilişkin, eşdeğer yemek çeşitlerindeki miktarların esas alınabileceği,

Diğer taraftan başvuru sahibi istekli tarafından diyet yemekleri listesinde bulunmadığı iddia edilen yemeklerin girdi, cins ve miktarlarına Öğle ve Akşam Menülerinde Verilecek Yemeklerin Gramajları başlıklı EK.2.9 tablosunda yer verildiği, diyet yemeklerin niteliği gereği hastanede istihdam edilen diyetisyenler tarafından özel durumu haiz hastalar için hazırlandığı, bu çerçevede ihale konusu alanda faaliyet gösteren ve tecrübe sahibi olması beklenen isteklilerin Öğle ve Akşam Menülerinde Verilecek Yemeklerin Gramajları başlıklı EK.2.9 tablosunda girdi cins ve gramajları verilmiş aynı yemekler üzerinden teklif fiyatlarını oluşturabilecekleri anlaşılmış olup başvuru sahibinin iddiaları yerinde görülmemiştir.

7) Başvuru sahibinin 7’nci iddiasına ilişkin olarak:

İdari Şartname'nin "Fiyat farkı" başlıklı 46'ncı maddesinde "46.1. İhale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında aşağıdaki esaslara göre fiyat farkı hesaplanacaktır. 46.1.1. 1.Kısım (Yalova Devlet Hastanesi) için: 4734 sayılı K.İ.K göre ihalesi yapılacak hizmet alımlarına ilişkin fiyat farkı hesabında uygulanacak esaslar (değişik:07/05/2004-25455/3 maddesi) hükümlerine göre uygulama yapılacaktır. 2.3.4. ve 5. Kısımlar İçin Fiyat farkı ödenmeyecektir." düzenlemesi yer almaktadır.

31.08.2013 tarihli ve 28751 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan değişiklik ile "4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhalesi Yapılacak Hizmet Alımlarına İlişkin Fiyat Farkı Hesabında Uygulanacak Esaslar"ın yeniden düzenlendiği anlaşılmıştır.

Bu çerçevede, İdari Şartname'nin 46.1'inci maddesinde atıf yapılmakla birlikte, yürürlükten kaldırılmış olan 07.05.2004 tarihli ve 25455 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhalesi Yapılacak Olan Hizmet Alımlarına İlişkin Fiyat Farkı Hesabında Uygulanacak Esaslarda Değişiklik Yapılmasına Dair Esaslar" dikkate alınarak fiyat farkı ödenmesinin mümkün olmadığı, diğer taraftan 31.08.2013 tarihli ve 28751 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhalesi Yapılacak Hizmet Alımlarına İlişkin Fiyat Farkı Hesabında Uygulanacak Esaslar" uyarınca fiyat farkı ödeneceğine ilişkin bir doküman düzenlemesi bulunmadığından anılan Esaslara göre de fiyat farkı ödenemeyeceği anlaşılmıştır.

Bu çerçevede, itirazın şikâyet konusu kısımda fiyat farkı hesabının hangi Esaslar dikkate alınarak yapılacağı belirsiz olduğundan söz konusu düzenlemenin bu haliyle istekli olabilecekleri teklif fiyatı oluşturma noktasında tereddüde

düşürebileceği anlaşılmış olup, başvuru sahibinin bu yöndeki iddiasının yerinde olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilemeyecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, ihalenin iptali gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (a) bendi gereğince ihalenin iptaline, Oybirliği ile karar verildi.

Toplantı No : 2020/002

Gündem No : 36

Karar Tarihi : 15.01.2020

Karar No : 2020/UH.II-101