

ihalede hem yükleniciden temin edilecek bitümlü sıcak karışımla hem de idareye ait bitümlü sıcak karışımla yapılacak iş kalemlerinin bulunmasının idarenin aynı zamanda hem mal edinen hem de mal sağlayan konumda olmasına yol açacağı bu durumun idarenin ihale kapsamında aldığı mal kaleminden yükleniciye idareye ait mal kalemi şeklinde kullandırılıp kullandırılmayacağı noktasında isteklilerde tereddüde yol açabileceği dikkate alındığında iddiaya konu düzenlemenin ihaleye

sağlıklı bir şekilde teklif sunulmasına engel olması

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel İlkeler" başlıklı 5'inci maddesinin ikinci fıkrasında "Aralarında kabul edilebilir doğal bir bağlantı olmadığı sürece mal alımı, hizmet alımı ve yapım işleri birarada ihale edilemez." hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin

a) Adı: İnegöl Belediyesi Sınırları İçinde Muhtelif Cadde ve Sokaklara Sıcak Asfalt Ve Beton İle Kaplama Ve Yama Yapılması İş

b) Yatırım proje no'su/kodu:

c) Miktarı (fiziki) ve türü:

37 kalem sıcak asfalt ve beton ile kaplama ve yama yapılması işi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

ç) Yapılacağı yer: İnegöl Belediyesi Sınırları İçinde Muhtelif Cadde Ve Sokaklara

d) Bu bent boş bırakılmıştır." düzenlemesi yer almaktadır.

İdare tarafından düzenlenen birim fiyat teklif cetvelinin ise

A ¹	B ²
----------------	----------------

Sıra No	İş Kalemi No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Ölçü Birimi	Miktarı	Teklif Edilen Birim Fiyat (Para birimi belirtilerek)	Tutarı (Para birimi belirtilerek)
...	...	...	...	...	...	...
9	B.F.09	PLENT ALTI B.S.K. AŞINMA	ton	20.000		
10	B.F.10	PLENT ALTI B.S.K. BİNDER	ton	2.000		
11	B.F.11	PLENTTE KARIŞTIRILARAK HAZIRLANAN BİTÜMLÜ KARIŞIM BAKIM MALZEMESİ (SOĞUK ASFALT) HAZIRLANMASI	ton	200		
...	...	...	...	...	...	...
35	B.F.35	İDARE MALI B.S.K. İLE KAPLAMA YAPILMASI	ton	5.000		
36	B.F.36	İDARE MALI B.S.K. İLE YAMA YAPILMASI	ton	5.000		
37	B.F.37	ASFALT TAMİR VE BAKIM ARACI KULLANILARAK İDARE MALI B.S.K. İLE YAMA YAPILMASI	ton	3.000		
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)						

şeklinde olduğu tespit edilmiştir.

Teknik Şartname'nin "Amaç" başlıklı 3'üncü maddesinde "İnegöl

Belediyesi Sınırları İçinde Muhtelif Cadde ve Sokaklara Sıcak Asfalt ve Beton İle Kaplama ve Yama Yapılması İşini Kapsar.” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin “Kapsam” başlıklı 4’üncü maddesinde “Teknik Şartname ve Birim Fiyat Tarifleri doğrultusunda gerekli bütün imalatların İdarenin isteği, onayı ve kontrolü dahilinde yapılması.” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin “Malzeme Üretimi” başlıklı 12’nci maddesinde “Yapılacak asfalt betonu kaplama, kırılmış ve elenmiş kaba agregâ, ince agregâ, mineral fillerin belli gradasyon limitleri arasında işyeri karışım formülü esaslarına uygun olarak bitümlü bağlayıcı ile plentte karıştırılarak yeterli temeller üzerine bir veya birden fazla tabakalar halinde sıcak olarak tatbik edilecektir.” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale konusu işe ait İdari ve Teknik Şartname düzenlemelerinden, ihale konusu işin İnegöl Belediyesi sınırları içinde muhtelif cadde ve sokaklara sıcak asfalt ve beton ile kaplama ve yama yapılması işi olduğu, ihaleye ait birim fiyat teklif cetveli standart formu incelendiğinde 37 adet farklı nitelikte iş kaleminin bulunduğu, cetvelde yer alan 9 sıra no’lu “B.F.09: Plent Altı B.S.K. Aşınma”, 10 sıra no’lu “B.F.10: Plent Altı B.S.K. Binder” ve 11 sıra no’lu “B.F.11: Plentte Karıştırılarak Hazırlanan Bitümlü Karışım Bakım Malzemesi (Soğuk Asfalt) Hazırlanması” iş kalemlerinin mal alımı niteliğinde olduğu, diğer iş kalemlerinin ise yapım işi niteliğinde olduğu, yapım işine ait iş kalemlerinin hem sayısal hem de parasal tutar olarak ağırlıkta olduğu ve ihaleye yapım işleri ihalelerinde uygulanacak esas ve usullere göre çıkıldığı anlaşılmıştır. Diğer taraftan birim fiyat

teklif cetveli standart formunda yer alan 35 sıra no'lu "B.F.35: İdare Malı B.S.K. ile Kaplama Yapılması", 36 sıra no'lu "B.F.36: İdare Malı B.S.K. ile Yama Yapılması" ve 37 sıra no'lu "B.F.37: Asfalt Tamir ve Bakım Aracı Kullanılarak İdare Malı B.S.K. ile Yama Yapılması" iş kalemleri incelendiğinde, ihale konusu işte idareye ait bitümlü sıcak karışımla yapılacak işlerin yer aldığı görülmüştür.

İhale konusu işin ayrılmaz parçası niteliğindeki iş ve ihtiyaçlar, belirli ölçüde farklı nitelik arz etseler dahi, ana işin bünyesine dahil edilerek bir bütünlük içerisinde ihale edilebilmeleri mümkündür. Bu çerçevede, ihale konusu iş kapsamında yer alan yapım işlerine ve mal alımına ait iş kalemlerinin, cadde ve sokaklara sıcak asfalt ve beton ile kaplama ve yama yapılması işlerinin yerine getirilmesinde tamamlayıcı özellik taşıdığı ve bu işlerin bir arada yapılmasının ihale konusu işin mahiyeti itibariyle gereklilik arz ettiği değerlendirildiğinden, anılan iş kalemleri arasında kabul edilebilir doğal bir bağlantı olduğu anlaşılmıştır.

İhale konusu iş kapsamında yer alan yapım işlerine ve mal alımına ait iş kalemleri arasında doğal bir bağlantı olduğu ve yapım işine ait iş kalemlerinin hem sayısal hem de parasal tutar olarak ağırlıkta olduğu anlaşıldığından, mal alımına ait iş kalemlerinin ana işin bünyesine dahil edilerek ihaleye yapım işleri ihalelerinde uygulanacak esas ve usullere göre çıkılmasının 4734 sayılı Kanun'un "Temel İlkeler" başlıklı 5'inci maddesine aykırılık teşkil etmediği sonucuna ulaşılmıştır.

Diğer taraftan, başvuruya konu ihalede hem yükleniciden temin edilecek bitümlü sıcak karışımla hem de idareye ait bitümlü sıcak karışımla yapılacak iş kalemlerinin bulunmasının,

idarenin aynı zamanda hem mal edinen hem de mal sağlayan konumda olmasına yol açacağı, bu durumun idarenin ihale kapsamında aldığı mal kaleminden, yükleniciye idareye ait mal kalemi şeklinde kullanılarak kullanılmayacağı noktasında isteklilerde tereddüde yol açabileceği dikkate alındığında, iddiaya konu düzenlemenin ihaleye sağlıklı bir şekilde teklif sunulmasına imkân tanımadığı anlaşıldığından, başvuru sahibinin bu iddiasının yerinde olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2021/017
Gündem No	: 29
Karar Tarihi	: 28.04.2021
Karar No	: 2021/UY.I-897