

ihalede iş kalemlerine ait toplam iş miktarının %90'ı kadar toplam metrajın parke döşemesi işi yapımını tek seferde yapmış olmak şartını sağlamadığı, anılan istekli tarafından idareye sunulan ilgili belgelerde belirtilen işin tamamının tek seferde yapılmadığı, anılan belgede belirtilen malzemeli parkelerin puanlama kapsamında kabul edilebilir olduğu ancak idare tarafından tedarik edilen malların döşenmesi işinin fiyat dışı unsur puanlaması hk itirazen şikayet

ihalede iş kalemlerine ait toplam iş miktarının %90'ı kadar toplam metrajın parke döşemesi işi yapımını tek seferde yapmış olmak şartı

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhalenin karara bağlanması ve onaylanması" başlıklı 40'ıncı maddesinde "...Ekonomik açıdan en avantajlı teklif, sadece fiyat esasına göre veya fiyat ile birlikte işletme ve bakım maliyeti, maliyet etkinliği, verimlilik, kalite ve teknik değer gibi fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenir..." hükmü,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Elektronik ihale" başlıklı 60/A maddesinde "...(9) İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin değerlendirme, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Bu değerlendirme sonucunda ihalede öngörülen şartları sağlamadığı anlaşılan teklifler değerlendirme dışı bırakılır..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Fiyat dışı unsurlar ve bu unsurlara yönelik düzenleme" başlıklı 62'nci maddesinde "...(2) Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin, fiyat ile birlikte fiyat dışı unsurların da dikkate alınarak belirleneceği ihalelerde; fiyat dışı unsurların parasal değerleri veya nispi ağırlıkları ile hesaplama yöntemi ve bu unsurlara ilişkin değerlendirmenin yapılabilmesi için sunulacak belgeler idari şartnamede açıkça belirtilir..." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın; a) Adı: Yıldırım İlçesi Muhtelif Cadde ve Sokaklarında Beton Bordür ve Beton Parke Döşenmesi Yapım İşİ

...

e) Miktarı: 22 Kalem Beton Bordür ve Parke Yapılması İşleri (Dosyasındaki

miktarlarda uygulanacak yerin kesilmesi, kazılması, kaldırılması, yerin dolgu yapılması, beton atılması, bordür ve parkenin uygun bir şekilde döşenmesi)...

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Bursa Yıldırım İlçesi Geneli" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Tekliflerin sunulma şekli" başlıklı 22'nci maddesinde "...22.2. Yeterlik bilgileri tablosunda ihaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlar, teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalar standart formunda ise açıklama istenen teknik özellikler için ayrı satırlar açılmış olup, istekliye ait hangi belgeler esas alınarak ihaleye katılım sağlanmış ise o belgelere ilişkin tarih, sayı, yevmiye numarası gibi bilgiler ile istenen kriterlere ve açıklamalara ilişkin belgelerde yer alan gerekli bilgiler eksiksiz olarak açık ve anlaşılır bir şekilde belirtilmek suretiyle ekli standart formlara uygun şekilde doldurulacaktır..." düzenlemesi,

Söz konusu Şartname'nin "Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi" başlıklı 35'inci maddesinde "35.1. Bu ihalede ekonomik açıdan en avantajlı teklif, fiyatla birlikte fiyat dışı unsurlar da dikkate alınarak belirlenecektir.

35.1.1. Hesaplamada Kullanılacak Formül: Toplam Puan=Teklif Fiyatı Puanı + Fiyat Dışı Unsur Puanı

İsteklinin Toplam Puanı hesaplanırken; Toplam Puan= ((En Düşük Teklif Fiyatı/İsteklinin Teklif Fiyatı) X İdarece girilen Teklif Fiyat Puanı)) + Fiyat Dışı Unsur Puanı

Teklif Fiyat Puanı: 50

Fiyat Dışı Unsur (FDU) Puanı: 50

Fiyat Dışı Unsur Değerlendirme Yöntemi: İş kalemleri bazında teklif fiyat nitelik puanlaması (Alınabilecek Azami FDU Puanı: 40)

...

Fiyat Dışı Unsur Değerlendirme Yöntemi: Var/Yok Durumu

(Alınabilecek Azami FDU Puanı:

1)

...

Fiyat Dışı Unsur Değerlendirme Yöntemi: Var/Yok Durumu

(Alınabilecek Azami FDU Puanı: 9)

Aşağıda belirlenen kriterin “Var” seçilmesi halinde mi, “Yok” seçilmesi halinde mi puan alınacağı belirlenmiş olup; istekli tarafından belirlenen kritere ilişkin “Var” veya “Yok” seçimlerinden biri yapılabilecek ve seçimin puan alınacağı belirtilen seçimle örtüşmesi durumunda istekliye belirlenen fiyat dışı unsur puanı verilecektir.

Fiyat Dışı Unsur Tanımı: Bu işin teklif cetvelinde yer alan Y.B.P.05, Y.B.P.06, Y.B.P.11, Y.B.P.19, Y.B.P.20 deki iş kalemlerine ait toplam iş miktarının %90 i kadar toplam metrajın parke döşemesi işi yapımı tek seferde yapmış olmak

...

Nispi Değeri: Var olanlara puan uygulanacak

Fiyat Dışı Unsur Tanımı	Fiyat Dışı Unsur Puanı
Bu işin teklif cetvelinde yer alan Y.B.P.05, Y.B.P.06, Y.B.P.11, Y.B.P.19, Y.B.P.20 deki iş kalemlerine ait toplam iş miktarının %90 i kadar toplam metrajın parke döşemesi işi yapımı tek seferde yapmış olmak	9

35.1.2. Fiyat dışı unsurların değerlendirilmesine ilişkin bilgi ve belgeler yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilecektir...” düzenlemesi,

Bahse konu Şartname'nin "Diğer hususlar" başlıklı 48'inci maddesinde "...3-Teklif cetvelinde yer alan Y.B.P.05, Y.B.P.06, Y.B.P.11, Y.B.P.19, Y.B.P.20 deki iş kalemlerine ait toplam iş miktarının %90 i kadar toplam metrajın parke döşemesi işi yapımı tek seferde yapmış olmak yeterlik kriteri olarak belirlenmeyip bunu yeterlik bilgileri tablosunda beyan edip ekonomik açıdan en avantajlı 1. veya 2. İstekli olması durumunda idare tarafından talep edilmesine istinaden tevsik eden istekli 9 puan alacaktır." düzenlemesi yer almaktadır.

İhaleye ait Birim Fiyat Teklif Cetveli'nin ilgili kısımları aşağıdaki şekilde olup belirtilen iş kalemlerinin toplam miktarının 141.000 metrekare olduğu görülmektedir.

Sıra No	İş Kalemi No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Ölçü Birimi	Miktarı	Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı
...	...	...	...	...		
5	Y.B.P.05	8 cm yüksekliğinde normal çimentolu buhar kürlü beton parke taşı ile döşeme kaplaması yapılması (her ebat, renk ve desende) (mikronlu mozaik, granit görünümlü)	metrekare	15.000		
6	Y.B.P.06	8 cm yüksekliğinde normal çimentolu buhar kürlü beton parke taşı ile döşeme kaplaması yapılması (kumlu yüzey işlemli, antik görünüm oluşturacak şekilde 7 farklı ebatla, renk ve desende)	metrekare	10.000		

...	...	...	...	...		
11	Y.B.P.11	10 cm yüksekliğinde normal çimentolu buhar kürlü yüzeyi mikronlu, pürüzlü, dalgalı normal yol ve rampa çıkışlı yerlerde parke döşenmesi	metrekare	65.000		
...	...	...	...	...		
19	Y.B.P.19	Normal çimentolu beton 10 cm rampa parke taşı ile bakım onarım tamirat ve dar yol kaplaması yapılması (Malzeme temini ve nakli dahil)	metrekare	25.000		
20	Y.B.P.20	Normal çimentolu beton 8 cm parke taşı ile döşeme kaplaması yapılması (Malzeme temini ve nakli dahil) (prizma, kilitli)	metrekare	26.000		
...	...	...	...	...		
TOPLAM TUTAR(K.D.V Hariç)						

İhale dokümanının eki olan “KİK015.5B/EKAP-Y” numaralı Yeterlik Bilgileri Tablosu Standart Formun ilgili kısmı ise aşağıdaki şekilde düzenlenmiştir:

Diğer	[Belge adı/kriter]	Açıklamalar
Belgeler	Teklif cetvelinde yer alan Y.B.P.05, Y.B.P.06, Y.B.P.11, Y.B.P.19, Y.B.P.20 deki iş kalemlerine ait toplam iş miktarının %90'ı kadar toplam metrajın parke döşemesi işi yapımı tek seferde yapmış olduğunu gösterir belge adı	İdari şartnamenin 48.3 maddesi İstekliler söz konusu belgelendirmeyi iş deneyim belgesi veya kamu kurumlarından aldıkları hakedişlerin ek yapıldığı bir üst yazı ile veya bunlara benzer teyidi yapılabilir resmi herhangi bir yazı ile tevsik edebilirler.
	...	...

Bursa Yıldırım Belediyesi Başkanlığı tarafından 02.06.2023 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Yıldırım İlçesi Muhtelif Cadde ve Sokaklarında Beton Bordür ve Beton Parke Döşenmesi” işi ihalesine 4 isteklinin katıldığı, 16.06.2023 onay tarihli ihale komisyonu kararı ile ihale işlem dosyasındaki ilgili bilgi ve belgeler incelendiğinde Ahenk Yol Bakım Oto. ve Tic. Ltd. Şti., Ömer Karataş İş Ortaklığı’nın teklif fiyatı puanının 50, toplam fiyat dışı unsur puanının ise 49 olduğu, söz konusu fiyat dışı unsur puanının 9 puanlık kısmının başvuru sahibinin iddiasında belirttiği fiyat dışı unsur üzerinden tam puan olacak şekilde alındığı, başvuru sahibi Ergentaş İnş. Taah. Peyz. Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklif fiyatı puanının 48,23844643, toplam fiyat dışı unsur puanının 50 olduğu, söz konusu fiyat dışı unsur puanının 9 puanlık kısmının anılan iddiada belirtilen fiyat dışı unsur üzerinden tam puan olacak şekilde alındığı, fiyat dışı unsur puanlaması yapılan diğer bir istekli Adnanoğulları İnş. Taah. Tic. ve San. Ltd. Şti., Mehmet Nuri Güven İş Ortaklığı’nın ise teklif fiyatı puanının 43,52512934, toplam fiyat dışı unsur puanının ise 23 olduğu ve anılan isteklinin iddia konusu fiyat dışı unsur için yeterli bilgileri tablosunda herhangi bir beyanda bulunmadığı görüldüğünden ilgili kısımdan herhangi bir puan almadığı, ihaleye teklif verilen isteklilere ait teklif fiyatı puanları ile fiyat dışı unsur puanlarının tamamının değerlendirilmesi neticesinde 16.06.2023 onay tarihli ihale komisyonu kararı ile ihalenin Ahenk Yol Bakım Oto. ve Tic. Ltd. Şti., Ömer Karataş İş Ortaklığı üzerinde bırakıldığı, başvuru sahibi Ergentaş İnş. Taah. Peyz. Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlendiği görülmüştür.

Yukarıda aktarılan İdari Şartname’de ekonomik açıdan en avantajlı teklifin fiyatla birlikte fiyat dışı unsurlar da dikkate alınarak belirleneceği ile fiyat dışı unsur değerlendirmesine ilişkin ilgili bilgi ve belgelerin yeterli bilgileri tablosunda beyan edileceği düzenlenmiş olup, bu kapsamda ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından yeterli bilgileri tablosunun “Diğer belgeler” satırında “Sayı: 2018/355319-2956081-2-1 numaralı Orhaneli Belediye Başkanlığı tarafından düzenlenen Orhaneli İlçesine Bağlı Mahallelerde Altyapı, Yol ve Sanat Yapıları Yapımı İş, (2018/355319)” beyanına yer verildiği görülmüştür.

İdare tarafından ihale üzerinde bırakılan istekliye tebliğ edilen 02.06.2023 tarih ve 464294 sayılı yazı ile "İdari Şartname'nin 48.3 maddesi: Hakediş raporu ve metraj ataşmanları" belgelerinin sunulması gerektiğinin bildirildiği, söz konusu yazı üzerine anılan istekli tarafından yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilmiş olan 2018/355319 ihale kayıt numaralı "Orhaneli İlçesine Bağlı Mahallelerde Altyapı, Yol ve Sanat Yapıları Yapımı İşi"ne ilişkin hakediş raporu ve ilgili diğer belgelerin sunulduğu görülmüştür.

Yukarıda aktarılan mevzuat maddelerinde ekonomik açıdan en avantajlı teklifin sadece fiyat esasına göre veya fiyat ile birlikte fiyat dışı unsurlar da dikkate alınarak belirlenebileceği, idare tarafından fiyat dışı unsur belirlemesi yapılması halinde ihale dokümanında söz konusu unsurların parasal değerlerinin veya nispi ağırlıklarının, hesaplama yöntemi ve belirtilen unsurlara ilişkin değerlendirmenin yapılabilmesi için sunulması istenilen belgelerin belirtilmesi gerektiği, fiyat dışı unsurlara ilişkin yapılacak olan değerlendirmede istekliler tarafından yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgilerin esas alınacağı hüküm altına alınmış olup bu kapsamda ihaleye ait doküman düzenlemelerinde ekonomik açıdan en avantajlı teklifin fiyatla birlikte fiyat dışı unsurlar da dikkate alınarak belirleneceğine, bu kapsamda kullanılacak hesaplama yöntemine, fiyat dışı unsur değerlendirme yöntemlerine ve alınacak puanlara yer verildiği görülmüştür.

Başvuru sahibinin "Bu işin teklif cetvelinde yer alan Y.B.P.05, Y.B.P.06, Y.B.P.11, Y.B.P.19, Y.B.P.20 deki iş kalemlerine ait toplam iş miktarının %90'ı kadar toplam metrajın parke döşemesi işi yapımını tek seferde yapmış olmak" düzenlemesi kapsamında ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan belgelerde yer alan işin tamamının tek seferde yapılmadığı ve anılan belgelerde yer alan idare tarafından tedarik edilmiş olan malzemelerin döşenmesi işlerinin değerlendirmeye alınmaması gerektiği iddiası incelendiğinde;

Aktarılan düzenlemede, birim fiyat teklif cetvelinde yer alan Y.B.P.05, Y.B.P.06, Y.B.P.11, Y.B.P.19, Y.B.P.20 iş kalemlerine ait toplam iş miktarının %90'ı kadar toplam metrajın parke döşemesi işi yapımını tek seferde yapmış olmak şartının sağlanması halinde 9 puan verileceğinin belirtildiği, parke döşemesi işinin malzemeli ya da malzemesiz olması gerektiğine ilişkin herhangi bir ek düzenlemeye yer verilmeyerek sadece parke döşeme işinin yapılmış olmasının arandığı, dolayısıyla tek seferde yapılmış olan hem malzemeli hem de malzemesiz parke döşemesi işlerinin değerlendirmeye alınmasının mümkün olduğu, idare tarafından şikâyet dilekçesine verilen "...iş kalemlerinin toplam iş miktarının %90'ı kadar metrajın parke döşemesi işini tek seferde yapmış olmak yeterlilik kriteri aranmış olup burada taş döşeme işinde tecrübeli olmak bir avantaj elde etmektedir. Bu kalemlerde taş döşeme işinin malzemeli olması ya da olmaması tecrübe kısmına bir etki etmediğinden mevzuata aykırı bir durum olmadığı görülmüştür" şeklindeki cevaptan da anılan fiyat dışı unsurun isteklinin tecrübesinin belirlenmesi amacıyla düzenlendiği ve malzemeli olması gerekmediğinin ifade edildiği anlaşılmakta olup, ayrıca ihale üzerinde bırakılan isteklinin sunmuş olduğu 2018/355319 ihale kayıt numaralı "Orhaneli İlçesine Bağlı Mahallelerde Altyapı, Yol ve Sanat Yapıları Yapımı İşİ"nin tek bir ihaleye ait olduğu ve anılan istekli tarafından gerçekleştirildiği dolayısıyla tek seferde yapılan iş kapsamında değerlendirilmesi gerektiği, bu bağlamda söz konusu işe ilişkin sunulan belgelerde yer alan parke döşeme işlerinin ilgili fiyat dışı unsur düzenlemeleri kapsamında değerlendirmeye alınmasında mevzuata aykırılık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

İhale üzerinde bırakılan isteklinin iddiaya konu fiyat dışı unsur şartını sağlanıp sağlanmadığına ilişkin yapılan inceleme kapsamında ise birim fiyat teklif cetvelinde yer alan Y.B.P.05, Y.B.P.06, Y.B.P.11, Y.B.P.19, Y.B.P.20 iş kalemlerine ait toplam iş miktarının 141.000 metrekare olduğu, anılan miktarın %90'ı olan 126.900 metrekare kadar parke döşeme işinin anılan istekli tarafından yapılmış olması gerektiği, bu bağlamda ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan belgeler incelendiğinde; belgelerde belirtilen "her kalınlıkta normal çimentolu buhar kürlü beton parke taşı ile döşeme kaplaması yapılması" iş kaleminin toplam imalat miktarının 37.829,21 metrekare, "8 cm yüksekliğinde normal çimentolu buhar kürlü beton parke taşı ile döşeme kaplanması yapılması" iş kaleminin toplam imalat miktarının ise 111.753,31 metrekare olduğu, netice itibarıyla anılan iş kalemlerinin toplamının fiyat dışı unsur puanlaması kapsamında istenilen miktarı karşıladığı

görüldüğünden idare tarafından 9 puanlık fiyat dışı unsur puanının verilmesinin doküman düzenlemelerine uygun olduğu anlaşılmış olup, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.