

ihalede ilk ilan tarihinden sonra ihale konusu işin kapsamının değiştirildiği ve yaklaşık maliyet tutarının güncellendiği ancak söz konusu değişikliklerin yaklaşık maliyetin etkilediği sınır değer hesaplamasına ilişkin kısım dışında, diğer unsurlarda (ilan süreleri, yeterlik kriterleri, ihale usulü, ödenek) değişiklik yaratmadığı yine söz konusu değişikliğin aşırı düşük teklif sorgulamasına tabi tutulması gereken isteklilerde bir değişiklik meydana getirmediği

ihalede ilk ilan tarihinden sonra ihale konusu işin kapsamının değiştirildiği ve yaklaşık maliyet tutarının güncellendiği

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yaklaşık maliyete ilişkin ilkeler" başlıklı 8'inci maddesinde "(1) İdare tarafından, ihale onay belgesi düzenlenmeden önce, bu Yönetmelikte belirlenen esas ve usullere göre miktar tespiti ve fiyat araştırması yapılmak suretiyle ihale konusu işin KDV hariç yaklaşık maliyeti hesaplanır ve dayanakları ile birlikte bir hesap cetvelinde gösterilir." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Yaklaşık maliyetin hesaplanmasına esas miktarların tespiti" başlıklı 9'uncu maddesinde "(1) Yaklaşık maliyet hesabına esas miktarların tespiti için öncelikle aşağıda yer alan çalışmaların yapılması gereklidir:

a) Arazi ve zemin etüdünün yapılması; uygulama projesi üzerinden anahtar teslimi götürü bedel teklif almak suretiyle ihale edilecek işlerde arazi ve zemin etüt çalışmalarının; ön ve/veya kesin proje üzerinden birim fiyat teklif almak suretiyle ihale edilecek işlerde ise, mümkün olan arazi ve zemin etüt çalışmalarının yapılmış olması zorunludur.

b) Proje zorunluluğu; bina işlerinde uygulama projesi, diğer işlerin uygulama projesi yapılabilen kısımları için uygulama projesi, yapılamayan kısımları için kesin proje; doğal afetler nedeniyle uygulama projesi yapılması için yeterli süre bulunmayan işler ile ihale konusu işin özgün nitelikte ve karmaşık olması nedeniyle teknik ve malî özelliklerinin

gerekli olan netlikte belirlenemediği durumlarda ise ön ve/veya kesin projenin hazırlanması ve yaklaşık maliyetin söz konusu projelere dayanılarak hesaplanması gerekir.

c) Mahal listesi hazırlanması; ön, kesin veya uygulama projelerine dayalı olarak, işin bünyesindeki imalat kalemlerinin adını ve yapılacağı yerleri gösteren ve yaklaşık maliyetin hazırlanmasına esas teşkil eden mahal listeleri hazırlanır.

ç) Metraj listelerinin hazırlanması; ihale konusu işe ait proje ve mahal listelerindeki ölçü ve tariflere göre işin bünyesine giren imalatların hangi kısımda ve ne miktarda yapılacağını belirlemek amacıyla; anahtar teslimi götürü bedel teklif almak suretiyle ihale edilecek işlerde iş kalemi ve/veya iş grubu, birim fiyat teklif almak suretiyle ihale edilecek işlerde ise iş kalemi şeklinde metraj listeleri düzenlenir.

d) Birim fiyat ve imalat tariflerinin hazırlanması; Ön ve/veya kesin projeye dayalı olarak birim fiyat teklif almak suretiyle ihale edilecek işlerde, idareler, iş kaleminin adını, yapım şartlarını, ölçü yeri ve şeklini, birimini, birim fiyata dahil ve hariç unsurları ihtilafa meydan vermeyecek biçimde teknik olarak açıklayan birim fiyat tarifleri hazırlar." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Yaklaşık maliyetin hesaplanması ve güncellenmesi" başlıklı 11'inci maddesinde "(1) İş kalemi ve/veya iş grubu şeklinde tespit edilen imalat miktarlarının, Yönetmeliğin 10 uncu maddesine göre belirlenen ve yüklenici karı ve genel gider ihtiva etmeyen fiyatlarla çarpımı sonucu bulunan tutar KDV hariç olarak hesaplanır ve bulunan bu tutara % 25 oranında yüklenici kar ve genel gider karşılığı eklenmek suretiyle yaklaşık maliyet tespit edilir.

(2) Yaklaşık maliyetin hesaplanmasına ilişkin hesap cetveli ve icmal tablosu hazırlayanlarca imzalanmak suretiyle ihale onay

belgesine eklenir.

(3) Yaklaşık maliyet, güncelliğini kaybetmesi halinde, ilk ilan veya davet tarihine kadar güncellenir.” hükmü yer almaktadır.

İlgili mevzuat hükümleri doğrultusunda, ihale onay belgesi düzenlenmeden önce, idare tarafından, miktar tespiti ve fiyat araştırması yapılmak suretiyle ihale konusu işin KDV hariç yaklaşık maliyeti hesaplanması ve dayanakları ile birlikte bir hesap cetvelinde gösterilmesi, yaklaşık maliyete esas miktar ve fiyatların tespitinin ardından toplam tutarın hesaplanması ve toplam tutara yüklenici kâr ve genel gider karşılığı eklenmek suretiyle toplam yaklaşık maliyetin tespit edilmesi, yaklaşık maliyetin, güncelliğini kaybetmesi halinde, ilk ilan veya davet tarihine kadar yaklaşık maliyetin güncelleneceği hüküm altına alınmıştır.

İhale işlem dosyasının incelenmesi neticesinde; ihaleye ilişkin yaklaşık maliyet hesaplamaları hakkında 15.06.2023 tarih ve 38451 sayılı yazı ile bilgi ve belge istenilmiş olup, idarenin 16.06.2023 tarih ve 10330 sayılı cevabi yazısı ve ekleri incelendiğinde, özetle, idare tarafından yaklaşık maliyetin ilk olarak, 27.03.2023 tarihinde 84.978.888,56 TL olarak belirlendiği, ihale ilanının 17.04.2023 tarihinde yapıldığı, idarenin 28.04.2023 tarihli ilk zeyilnamesi neticesinde ihale konusu işin kapsamına iki adet futbol sahası yapılması işinin eklenmesine karar verildiği, anılan 31 yeni iş kalemi ile birlikte yeni yaklaşık maliyetin, 28.04.2023 tarihinde 89.552.456,68 TL olarak hesaplandığı ve ihale tarihinden önceki TÜİK İnşaat Maliyet Endeksi esas alınarak yaklaşık maliyetin 95.921.558,87 TL olarak güncellendiği, yapılan güncelleme neticesinde tekrar yaklaşık maliyet cetveli oluşturulmadığı anlaşılmıştır.

İddiaya konu hususa ilişkin olarak, ihale ilanının 17.04.2023 tarihinde yapıldığı, idare tarafından bu tarihten sonra 28.04.2023 tarihinde yapılan zeyilname ile ihale konusu işin kapsamına iki adet futbol sahası yapılması işinin eklenmesi suretiyle ihale konusu işin içeriğinin değiştirildiği ve işin yaklaşık maliyetinin 84.978.888,56 TL'den 89.552.456,68 TL'ye yükseltildiği, daha sonra ise yaklaşık maliyetin ihale tarihinden önceki TÜİK İnşaat Maliyet Endeksi esas alınarak 95.921.558,87 TL olarak güncellendiğinin belirtildiği ancak anılan güncellemeye ilişkin ihale işlem dosyasında ve idarenin 16.06.2023 tarih ve 10330 sayılı cevabi yazısında herhangi bir bilgi ve belge sunulmadığı tespit edilmiştir.

Toplantı No	: 2023/036
Gündem No	: 20
Karar Tarihi	: 10.07.2023
Karar No	: 2023/UY.II-964



ihale
e