

**ihale Teknik Şartnamede işin  
yapılacağı mahaller ile  
ilgili eksik olan  
çalışmaların ve bilgilerin  
tamamlanarak imalat yapılacak  
olan mahallerde ne kadar  
kilit parke taş bulunduğunun  
ve ne kadar imalat  
yapılacağıının belirlenmesi  
gerektiği**

**ihale Teknik Şartnamede işin yapılacağı mahaller**

|                     |                   |
|---------------------|-------------------|
| <b>Toplantı No</b>  | : 2023/048        |
| <b>Gündem No</b>    | : 6               |
| <b>Karar Tarihi</b> | : 27.09.2023      |
| <b>Karar No</b>     | : 2023/UY.IV-1248 |

**BAŞVURU SAHİBİ:**

Kırmızıtaşlar İnşaat Gıda Petrol Otomotiv ve Mad. San. Tic. Ltd. Şti.,

**İHALEYİ YAPAN İDARE:**

Sarıgöl Belediye Başkanlığı Fen İşleri Müdürlüğü,

**BAŞVURUYA KONU İHALE:**

2023/742316 İhale Kayıt Numaralı “İdare Malı 100000 Metrekare Beton Kilit Parke Taşı Döşemesi ve 1000 Metre Beton Bordür Döşeme” İhalesi

**KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:**

Sarıgöl Belediye Başkanlığı Fen İşleri Müdürlüğü tarafından 18.08.2023 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “İdare Malı 100000 Metrekare Beton Kilit Parke Taşı Döşemesi ve 1000 Metre Bordür Döşeme” ihalesine ilişkin olarak başvuru sahibince 18.09.2023 tarih ve 108878 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan dilekçe ile başvuruda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2023/1080 sayılı dosya kapsamında yapılan inceleme neticesinde ön inceleme raporu tanzim edilmiştir.

**KARAR:**

Ön inceleme raporu ve ekleri incelendi.

Başvuru dilekçesinde özetle; söz konusu ihalenin iptal edilme gerekçesinin mevzuata uygun olmadığı, 08.09.2023 tarihinde kendilerine tebliğ edilen yazı ile ihalenin iptal gerekçesinin genişletildiği, ihale komisyonu kararını onaylayan kişinin iptal kararı verme yetkisinin bulunmadığı, ihalenin iptal edilmesine gerekçe olarak gösterilen, hatalı/eksik/noksan ve/veya uygun olmayan düzenlemelere ilişkin ihale dokümanına ihale öncesinde herhangi bir şikâyet başvurusunda bulunulmadığı, ihale dokümanı ve Teknik Şartname'nin mevcut hali ile kesinleştiği, hal böyle olmasına rağmen Teknik Şartname'nin gerekçe gösterilerek iptal kararı tesis edilmesinin mesnetsiz olduğu, mahallerde bulunan malzemenin inşaat alanına nakli konusunun zaten kendi sorumluluklarında olduğu ve bu hususun açıkça Teknik Şartname'de yazmasına rağmen tekrar yeni bir gündemmiş gibi ele alınıp iptal gerekçesi yapılmasının idarenin kötü niyetli tutumunu gösterdiği, Teknik Şartname'de yüklenicinin sorumlulukları başlığı altında zaten kilit parke taşının mahallerden şantiye alanına nakliyesi sorumluluğunun kendi üzerlerinde olduğu, hali hazırda ihalede bulunan bir işin idare tarafından tekrar ihale kapsamına sokulmaya çalışıldığı, idarenin iptal gerekçesi olarak 2023 Haziran ve Temmuz aylarında Sarıgöl ilçesinde yaşanan doğal afet dolayısıyla yolların ve geçitlerin tamiratının gerektiği gerekçesinin gerçeği yansıtmadığı, idarenin yaptığı sınır değerleme hesaplamasının usulsüz ve hatalı olduğu, bu hesaplamayla kendi tekliflerinin sınır değerini altında kaldığının gösterilmeye çalışıldığı, bu nedenle ihalenin iptali kararının iptal edilmesi ve ihalenin kendi üzerlerinde bırakılması gerektiği iddiasına yer verilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun “İhalelere yönelik başvurular” başlıklı 54'üncü maddesinin ilk fıkrasında, ihale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday veya istekli ile istekli olabileceklerin, anılan Kanun'da belirtilen şekil ve usul kurallarına uygun olmak şartıyla şikâyet ve itirazın şikâyet başvurusunda bulunabileceği hükmüne yer verilmiştir. Aynı Kanun'un 56'ncı maddesinin birinci fıkrasında ise ihalenin idarece iptaline ilişkin kararlardan, sadece şikâyet ve itirazın şikâyet üzerine alınanların itirazın şikâyete konu edilebileceği hüküm altına alınmıştır.

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in “Ön inceleme konuları ve ön inceleme üzerine yapılacak işlemler” başlıklı 16'ncı maddesinde “(1) Başvurular öncelikle;

a) Başvuru konusunun Kurumun görev alanında bulunup bulunmadığı,

...

yönerlerinden sırasıyla incelenir.

...

(4) Yapılan ön inceleme sonucunda, bir aykırılığın tespit edilmesi halinde bu hususa ilişkin ön inceleme raporu düzenlenir.” hükmüne,

Aynı Yönetmelik'in “Ön inceleme konularına aykırılık üzerine alınacak kararlar” başlıklı 17'nci maddesinde ise “(1) 16'ncı maddenin birinci fıkrası bakımından bir aykırılığın tespiti üzerine Kurul tarafından başvurunun reddine karar verilir.” hükmüne yer verilmiştir.

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Tebliğ'in “İtirazen şikâyet başvurusu” başlıklı 8'inci maddesinde “(1) İdareye yapılan şikâyet başvurusu üzerine idare tarafından alınan kararın uygun bulunmaması veya on günlük süre içerisinde idare tarafından bir karar alınmaması hallerinde veya şikâyet ya da itirazın şikâyet üzerine idare tarafından alınan ihalenin iptali kararlarına karşı doğrudan Kuruma itirazın şikâyet başvurusunda bulunulabilir.

(2) İhalenin iptali kararlarından sadece aşağıda belirtilenler itirazın şikâyete konu edilebilir:

- a) Şikâyet başvurusu üzerine idare tarafından şikâyet dilekçesinin kayıtlara alındığı tarih veya sonrasında herhangi bir nedenle idare tarafından alınan iptal kararları.
- b) İtirazen şikâyet üzerine Kurul tarafından başvurunun reddine veya düzeltici işlem belirlenmesine karar verildikten sonra idare tarafından alınan iptal kararları.
- (3) Herhangi bir şikâyet veya itirazın şikâyet başvurusu olmaksızın idare tarafından alınan ihalenin iptali kararlarına karşı Kuruma itirazın şikâyet başvurusunda bulunulamayacağından, bu kararlar ancak idari yargı mercilerinde dava konusu edilebilir.” açıklaması yer almaktadır.

Başvuru sahibi tarafından sunulan başvuru dilekçesi, dilekçe ekleri ve idarece gönderilen bilgi ve belgelerin incelenmesi neticesinde, 29.08.2023 tarihinde başvuru sahibine tebliğ edilen ihalenin iptali kararında “1- Teknik Şartnamesi'nin 2.1. maddesinde” Sarıgöl Belediyesi mücavir alan sınırları içerisinde kalan mahallelerde, idare yetkililerince gösterilecek, yeni yapılacak ve muhtelif alt yapı imalatlarından kaynaklanan tahribat nedeniyle işlevsiz hale gelen idare malı beton kilit parke ile yol döşeme ve kaldırım döşeme yapımı olarak tanımlanmıştır. İdare tarafından Teknik Şartname 3. madde 4. bendinde mahal listesi öngörülmüştür. Teknik Şartname'de yer alan mahal listede yıl içerisinde öngörülemeyen (alt yapı, kadastro, imar çalışmaları vb.) durumlarda değişiklikler veya eksiltmeler yapılabilir. Bu durumda yüklenici herhangi bir hak talep edemez. Ayrıca belediyemizin sorumluluğunda bulunan mahal listede yer almayan 15 mahallede de imalat idarece yaptırılabilir veya mahal listesinde yer alan mahallelerde değişiklik yapılabilir, bu nedenden dolayı her hangi bir ek ücret veya fiyat farkı ödenmez.” denilmektedir. Ancak Teknik Şartname'de işin yapılacağı mahaller ile ilgili eksik olan çalışmaların ve bilgilerin tamamlanarak imalat yapılacak olan mahallerde ne kadar kilit parke taş bulunduğunun ve ne kadar imalat yapılacağına belirlenmesi gerekmektedir. Ayrıca imalat yapılacak mahaller ile idare şantiyesinin uzaklığının belirterek isteklilerin sağlıklı ve doğru teklif vermesini sağlanması gerekmektedir.

2- Manisa Büyükşehir Belediyesi tarafından protokol ile idaremeze verilen kilit parke taşının da nakli işinin ihale kapsamına alınması gerekmektedir. Yukarıda belirtilen nedenlerden dolayı ihale komisyon kararı ONAYLANMAMIŞ ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 39. ve 40. madde hükümleri gereğince tüm tekliflerin red edilerek ihalenin iptal edilmesine karar verilmiştir.” ifadesine yer verilerek söz konusu ihalenin iptal edildiği anlaşılmıştır.

Başvuruya konu ihalenin iptali kararının Kurumun görev alanında bulunup bulunmadığının anlaşılabilmesi amacıyla EKAP üzerinde yer alan bilgiler ile idarenin Kuruma gönderdiği 19.09.2023 tarihli ve 8918 sayılı yazının incelenmesi neticesinde ihalenin iptali işleminin önce idareye bir şikâyet başvurusunda bulunulmadığı ve iptal kararının itirazın şikâyet üzerine alınmadığı tespit edildiğinden başvuru konusu hususun Kurumun görev alanında bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Bu itibarla, 4734 sayılı Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (C) bendi uyarınca başvurunun görev yönünden reddi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Başvurunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.