

**ihalede istekli tarafından
sunulan iş bitirme belgesinin
üzerinde bir numara
bulunmakla birlikte EKAP
üzerinden verilen bir kayıt
numarası niteliğinde olmadığı
bahse konu belgede EKAP
üzerinden düzenlenmiştir
ifadesinin de yer almaması hk**

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında 4734 sayılı Kanunun 4 üncü maddesindeki tanımlar yanında;

...

ç) İş deneyim belgesi: Adayın veya isteklinin ihale konusu hizmet veya benzer hizmetlerdeki mesleki deneyimini gösteren, hizmet alımlarında iş bitirme belgesi, yapımla ilgili hizmet işlerinde ise iş bitirme belgesi, iş durum belgesi, iş denetleme belgesi ve iş yönetme belgesini,

d) İş deneyimini gösteren belgeler: İş deneyim belgeleri ve teknolojik ürün deneyim belgesi ile gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa gerçekleştirilen işlere ilişkin olarak Yönetmeliğin 47 nci maddesinde belirtilen belgeleri,

...

ifade eder." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

...

istenilmesi zorunludur..." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar" başlıklı 43'üncü maddesinde "(1) İş deneyim belgeleri; Kanun kapsamındaki idareler ile Kanun kapsamı dışındaki diğer kamu kurum ve kuruluşlarına (kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ve vakıf yükseköğretim kurumları hariç) bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak yurt içinde veya yurt dışında gerçekleştirilen işler ya da denetlenen veya yönetilen yapımla ilgili hizmet işleri için, iş sahibi tarafından düzenlenir ve sözleşmeyi yapan yetkili makam tarafından onaylanır.

..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler" 47'nci maddesinde "(1) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, iş deneyim belgesi

düzenlenemez. Bu durumda, bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde aşağıdaki esaslar uygulanır:

(a) Yurtdışında gerçekleştirilen işler hariç bu madde kapsamında yer alan işlerde; sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen; fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri veya serbest meslek makbuzu nüshaları ya da bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgeler, iş deneyimini gösteren belgelerdir. Aday veya istekli, iş deneyimini gösteren bu belgeleri başvuru veya teklifi kapsamında sunar. Bu maddede belirtilen işler için iş deneyim belgesi düzenlenmiş olsa bile, ihale komisyonunca dikkate alınamaz.

...” hükmü,

Aynı Yönetmelik’in “İş bitirme belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenmesi” başlıklı EK 1’inci maddesinde “(1) İş bitirme belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar tarafından 31/8/2014 tarihinden sonra düzenlenecek olan iş bitirme belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenerek kayıt edilmesi zorunludur.

(2) İlanı veya duyurusu 31/8/2010 tarihinden sonra yapılan Kanun kapsamındaki ihalelere ilişkin olup EKAP’a kayıt edilmeden 1/9/2014 tarihine kadar düzenlenmiş bulunan iş bitirme belgelerinin asıllarının 1/7/2016 tarihine kadar belgeyi düzenleyen idareye teslim edilmesi ve EKAP üzerinden yeniden düzenlenerek kayıt edilmesi zorunludur. Bu durumda;

EKAP üzerinden düzenlenen yeni belgeye, daha önce düzenlenen belgenin tarih ve sayısının da belirtildiği ve eski belgenin yerine verildiğine dair bir şerh düşölür ve eski belge dosyasında muhafaza edilir.

(3) Birinci ve ikinci fıkra uyarınca EKAP üzerinden kayıt edilme zorunluluğu getirilen iş bitirme belgeleri EKAP üzerinden kayıt edilmedikleri müddetçe ilanı veya duyurusu 1/7/2016 tarihinden sonra yapılan ihalelerde iş deneyimini tevsik için kullanılamaz.

(4) İlanı veya duyurusu 1/9/2014 tarihinden sonra yapılan ihalelerde, aday veya istekliler tarafından sunulan ve üzerinde EKAP kayıt numarası bulunan iş bitirme belgelerinin EKAP üzerinden sorgulanması zorunludur." hükmü yer almaktadır.

İhaleye ait İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: 2020 Yılı Malzemeli Sıcak Yemek

b) Miktarı ve türü: Ağrı Geri Gönderme Merkezinde kullanılacak değışken miktarlı toplam 547500 öğün yemek hizmet alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Ağrı İl Göç İdaresi Müdürlüğü

ç) Bu bent boş bırakılmıştır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "...7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale

konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

...

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Kamu sektörü veya özel sektörde yapılan ve bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı yemek alımı ve dağıtım hizmetleri benzer iş olarak kabul edilir.

..." düzenlemesi yer almaktadır.

Ağrı Valiliği İl Göç İdaresi Müdürlüğü tarafından 26.12.2019 tarihinde yapılan "2020 Yılı Malzemeli Sıcak Yemek" ihalesine 4 isteklinin katıldığı, 26.12.2019 tarihli birinci ihale komisyonu kararıyla ihalenin başvuru sahibi istekli Bayram Gıda İnş. Paz. Nak. İth. İhr. San. Tic. Ltd. Şti. üzerinde bırakıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlenen Solhanlar İnş. Gıda Nak. Tem. Med. Hiz. San. Tic. Ltd. Şti. tarafından 03.01.2020 tarihinde idareye şikayet başvurusunda bulunulduğu, söz konusu şikayet başvurusu üzerine alınan 06.01.2020 tarihli ikinci ihale komisyonu kararı ile başvuru sahibi isteklinin teklifi kapsamında sunmuş olduğu TS belgelerinin geçersiz olduğu, iş deneyim belgelerinin ve işletme kayıt belgelerinin uygun olmadığı gerekçesiyle teklifinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verildiği, ihalenin ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi Solhanlar

İnş. Gıda Nak. Tem. Med. Hiz. San. Tic. Ltd. Şti. üzerinde bırakıldığı görülmüştür.

Başvuru sahibi istekli tarafından iş deneyimini tevsik etmek üzere teklif dosyası kapsamında sunulan belgeler incelendiğinde;

12'nci Mekanize Piyade Tugayı Kantin Başkanlığı tarafından 12.12.2019 tarihinde düzenlenmiş olan 8642348-1760-97-19 sayılı iş bitirme belgesinin sunulduğu, söz konusu belgenin başvuru sahibi "Bayram Gıda Paz. İnş. San. Tic. Ltd. Şti." adına düzenlendiği, sözleşme tarihinin 01.01.2019-31.01.2020, kabul tarihinin 01.01.2019, gerçekleştirilen iş tutarının 1.024.755,34 TL olduğu, belge tutarı kısmının boş bırakıldığı, kantin başkanı topçu yarbay tarafından imzalandığı, açıklama kısmında "Sözleşme halen devam etmektedir, idarece herhangi bir problem ve sözleşmeye aykırı durum tespit edilememiştir." ifadesinin yer aldığı görülmüştür.

Ayrıca söz konusu iş bitirme belgesine dayanak teşkil eden Kara Kuvvetleri Komutanlığı 12'nci Mekanize Piyade Tugayı Kantin Başkanlığı ile Bayram Gıda İnş. Paz. Nak. İth. İhr. San. Tic. Ltd. Şti. arasında 25.01.2019 tarihinde imzalanmış "Pide-Lahmacun-Kebap Salonu Kiralama Tip Sözleşmesi" başlıklı sözleşmenin sunulduğu, anılan sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 11 adet fatura sureti ve sözleşme konusu işte çalıştırılan personele yönelik Sigortalı Hizmet Listelerinin sunulduğu görülmüştür.

Bahse konu Sözleşmenin "Tanımlar ve Kısaltmalar" başlıklı 4'üncü maddesinde "Bu sözleşmenin uygulanmasında, 2886 sayılı

Devlet İhale Kanunu'nun 4'üncü maddesi ile diğer ihale mevzuatında yer alan tanımlar geçerlidir." ifadesine,

Anılan Sözleşmenin "Sözleşmenin Konusu" başlıklı 5'inci maddesinde "...Türk Silahlı Kuvvetlerine tahsisli taşınmaz mal üzerinde bulunan 12'nci Mknz.P.Tug.K.lığının konuşlu olduğu Gürkaynak ile Kanatlı Kışlalarında kurulacak olan pide-lahmacun-kebab salonunun işletme hakkının verilmesi (kiralama) sözleşmenin konusunu oluşturmaktadır..." ifadesine,

Aynı Sözleşmenin "Sözleşme Türü ve Bedeli" başlıklı 6'ncı maddesinde "6.1. Bu sözleşme kiralama sözleşmesi olup, İşbu sözleşmenin aylık ciro üzerinden %10 kira bedeli üzerinden düşülerek KDV alınacaktır...

6.2. Her ayın sonunda, kiracı idarenin muhasebe yetkilileri ile hesap mutabakatı sağlayacaktır. Hesap mutabakatı sağlanmasına müteakip yapılan ciro üzerinden %10 kira bedeli düşülerek fatura kesilecektir..." ifadesine,

Anılan Sözleşmenin "Sözleşmenin Süresi" başlıklı 10'uncu maddesinde "Sözleşmenin süresi, işe başlama tarihinden 2 (iki) yıldır. İdare sözleşmeyi aynı hususlar dahilinde 1 (bir) ay uzatabilir." ifadesine,

Aynı Sözleşmenin "İşyerinin Teslimine İlişkin Esaslar ve İşe Başlama Tarihi" başlıklı 11.2'nci maddesinde "01 Ocak 2019 tarihinde işyeri teslimi yapılarak işe başlanacaktır..." ifadesine yer verilmiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 43'üncü maddesinin birinci fıkrası ve anılan Yönetmelik'in EK-1'inci

maddesi çerçevesinde, iş deneyim belgelerinin Kanun kapsamındaki idareler ile Kanun kapsamı dışındaki diğer kamu kurum ve kuruluşlarına bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak yurt içinde veya yurt dışında gerçekleştirilen işler için, iş sahibi tarafından düzenleneceği ve sözleşmeyi yapan yetkili makam tarafından onaylanacağı, ayrıca iş bitirme belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar tarafından 31/8/2014 tarihinden sonra düzenlenecek olan iş bitirme belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenerek kayıt edilmesinin zorunlu olduğu, EKAP üzerinden kayıt edilme zorunluluğu getirilen iş bitirme belgeleri EKAP üzerinden kayıt edilmedikleri müddetçe ilanı veya duyurusu 1/7/2016 tarihinden sonra yapılan ihalelerde iş deneyimini tevsik için kullanılamayacağı, öte yandan ilanı veya duyurusu 1/9/2014 tarihinden sonra yapılan ihalelerde, aday veya istekliler tarafından sunulan ve üzerinde EKAP kayıt numarası bulunan iş bitirme belgelerine EKAP üzerinden sorgulama yapılmasının zorunlu olduğu anlaşılmaktadır.

Yukarıda yer verilen tespitler neticesinde, başvuru sahibi istekli tarafından iş deneyimini tevsiki amacıyla sunulan belgelerde sözleşmeye konu tarafın kamu kurumu olduğu, ancak işin niteliği dikkate alındığında sözleşmeye konu işin 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamına göre gerçekleştirilen bir iş olmadığı, daha açık bir ifadeyle 4734 sayılı Kanun bağlamında kamu harcaması yapılmasına yönelik bir alım olmadığı, dolayısıyla söz konusu belgelerin iş deneyimi tevsik eden belge olarak kullanılamayacağı anlaşılmıştır.

Diğer taraftan, gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, iş deneyim belgesi düzenlenemeyeceği, bu durumun söz konusu olduğu bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin

belgelendirilmesinde sözleşme, sözleşmenin uygulanmasına ilişkin fatura suretleri ve işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren SGK belgelerinin sunulabileceği, ancak bahse konu iş deneyim belgesine konu iş sahibinin söz konusu belgeyi düzenlemeye yetkili idare (12'nci Mekanize Piyade Tugayı Kantin Başkanlığı) olduğu anlaşıldığından başvuru konusu ihalede söz konusu iş bitirme belgesi üzerinden bir değerlendirme yapmak gerekmektedir.

Netice itibarıyla, anılan istekli tarafından sunulan iş bitirme belgesinin üzerinde bir numara bulunmakla birlikte EKAP üzerinden verilen bir kayıt numarası niteliğinde olmadığı, bahse konu belgede "EKAP üzerinden düzenlenmiştir" ifadesinin de yer almadığı, bu itibarla söz konusu iş bitirme belgesini düzenlemeye yetkili Kara Kuvvetleri Komutanlığı bağlı 12'nci Mekanize Piyade Tugayı Kantin Başkanlığı tarafından EKAP üzerinden düzenlenerek kayıt edilmediği, ayrıca belgeye konu işin ihale tarihi itibarıyla henüz bitmemiş bir iş olduğu, dolayısıyla anılan belgenin bu haliyle iş deneyimini tevsik için kullanılamayacağı anlaşılmış olup başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2020/005
Gündem No	: 54
Karar Tarihi	: 05.02.2020
Karar No	: 2020/UH.II-299