

**ihalede istekli teklif
zarfının ihalenin
gerçekleştirileceği gün, saat
08,30'da idareye teslim
edilmesine rağmen 1 saat 50
dakika sonra ve ihale
saatinden 10 dakika önce
ihaleye katılan son istekli
olarak kayıt altına alınması
hk**

Toplantı No : 2019/045

Gündem No : 58

Karar Tarihi : 02.10.2019

Karar No : 2019/UH.II-1276

BAŞVURU SAHİBİ:

Turan ÜN,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Ayancık İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/344389 İhale Kayıt Numaralı "2019 -2020 Eğitim Öğretim
Yılı Ayancık İlçesi Ortaöğretim Öğrenci Taşıma Hizmet İşi"
İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Ayancık İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından 20.08.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “2019 -2020 Eğitim Öğretim Yılı Ayancık İlçesi Ortaöğretim Öğrenci Taşıma Hizmet İşi” ihalesine ilişkin olarak Turan Ün’nün 29.08.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 05.09.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 16.09.2019 tarih ve 38562 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 13.09.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1102 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, başvuru konusu ihalenin gerçekleştirileceği gün mesai saatinin başlamasından itibaren teklif vermek üzere beklendiği, Mustafa Yıldırım’ın teklif sunmaya gelmediği, ihale komisyonu tarafından zarflar açıldığında Mustafa Yıldırım’ın teklif verdiğinin anlaşıldığı, başvuru konusu ihalenin 6’ncı kısmının Mustafa Yıldırım üzerinde bırakıldığı, Mustafa Yıldırım’ın müracaatı olmadığı halde teklifinin bulunmasının mümkün olmadığı, Milli Eğitim Müdür Yardımcısı Veysel Demir’e bu konu sorulduğunda, teklif zarfının Atilla Uluhan tarafından saat 09:45’ten sonra getirip verildiğinin söylendiği, teklif zarfının bu şekilde ulaştırılmasının mümkün olmadığı, Atilla Uluhan’ın ihale evraklarına ilişkin görev yapan, teklif mektuplarını bizzat alıp teslim alınma evraklarını düzenleyen kişi olduğu, aynı zamanda ihale üzerinde bırakılan Mustafa Yıldırım’ın kızının müstakbel kayınpederi olduğu, Atilla Uluhan’ın oğlu ile Mustafa Yıldırım’ın kızının nişanlı olduğu,

Atilla Uluhan’ın görevli olduğu halde Mustafa Yıldırım adına

evrak takibi yaparak ihale başvuru belgesini herkesin teklifinden sonra işleme koyduğu, ihaleye başka katılan olmadığını düşündürerek teklifleri etkilediği, ihalenin Mustafa Yıldırım'a kalmasını sağladığı,

Ayancık İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü kapalı devre kamera kayıt sisteminin bulunduğu, kayıtların silinmemesi adına ihale evraklarına ve kamera kayıtlarına el konulması gerektiği, yapılacak soruşturma neticesinde ihale sürecinde Mustafa Yıldırım'ın Milli Eğitim Müdürlüğü'ne gelmediği, evrakların içeriden düzenlendiği, üstelik ihale işlemlerinden haberdar olan görevli memur Atilla Uluhan tarafından teslim belgesi düzenlenip ihaleye katılım sağlanarak ihaleye fesat karıştırıldığı,

İdarece şikayete verilen cevapta Mustafa Yıldırım'ın teklif zarfını kapalı zarf içinde siyah poşete konmuş olarak sabah 08:30'da Müdürlük şefi Atilla Uluhan'a kayıt için verildiği, iş yoğunluğu nedeni ile kaydın 10:20'de yapıldığının ifade edildiği, ancak kamere kayıtları incelendiğinde Mustafa Yıldırım'ın gelmediğinin ve böyle bir teslimin gerçekleşmediğinin görüleceği, idarece iş yoğunluğu gerekçe gösterilmesinin makul olmadığı, bir katılımcının evrak kaydı işleminin en fazla 2 dakika sürdüğü, ihale günü yalnızca 6 kişinin evrakının bulunduğu, Mustafa Yıldırım'ın kaydı için son dakikalara kadar beklenmesinin kendilerini yanıltma amacı taşıdığı, ihalenin iptal edilmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel ilkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur..." hükmü,

Aynı Kanun'un "Tekliflerin hazırlanması ve sunulması" başlıklı 30'uncu maddesinde "Teklif mektubu ve geçici teminat da dahil olmak üzere ihaleye katılabılme şartı olarak istenilen bütün belgeler bir zarfa konulur. Zarfın üzerine isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu ve ihaleyi yapan idarenin açık adresi yazılır. Zarfın yapıştırılan yeri istekli tarafından imzalanır ve mühürlenir.

Teklif mektupları yazılı ve imzalı olarak sunulur. Teklif mektubunda ihale dokümanının tamamen okunup kabul edildiğinin belirtilmesi, teklif edilen bedelin rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılması, üzerinde kazıntı, silinti, düzeltme bulunmaması ve teklif mektubunun ad, soyad veya ticaret unvanı yazılmak suretiyle yetkili kişilerce imzalanmış olması zorunludur. Mal alımı ihalelerinde, ihale dokümanında alternatif teklif verilebileceğine dair hüküm bulunması halinde, alternatif tekliflerde aynı şekilde hazırlanarak sunulur.

Teklifler ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar sıra numaralı alındılar karşılığında idareye verilir. Bu saatten sonra verilen teklifler kabul edilmez ve açılmaksızın iade edilir. Teklifler iadeli taahhütlü olarak da gönderilebilir. Posta ile gönderilecek tekliflerin ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar idareye ulaşması şarttır. Postadaki gecikme nedeniyle işleme konulmayacak olan tekliflerin alınış zamanı bir tutanakla tespit edilir.

Verilen teklifler, zeyilname düzenlenmesi hali hariç, herhangi bir sebeple geri alınamaz ve değiştirilemez." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhaleye ilişkin bilgiler ile ihale ve son teklif verme tarih ve saati" başlıklı 3'üncü maddesinde "3.1.

a)İhale kayıt numarası:2019/344389

b) İhale usulü: Açık ihale.

c) Tekliflerin sunulacağı adres: Ayancık İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü Yalı Mahallesi Dr.Haşim Örnek Caddesi No:18 Ayancık/Sinop

ç) İhalenin yapılacağı adres: Yalı Mahallesi Dr. Haşim Örnek Caddesi No:18 Ayancık/Sinop

d) İhale tarihi: 20.08.2019

e) İhale saati: 10:30

f) İhale komisyonunun toplantı yeri: İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü İhale Odası (Yalı Mahallesi Doktor Haşim Örnek Caddesi No:18 Ayancık/Sinop)

3.2. Teklifler ihale (son teklif verme) tarih ve saatine kadar yukarıda belirtilen yere verilebileceği gibi, iadeli taahhütlü posta yoluyla da gönderilebilir. İhale (son teklif verme) saatine kadar İdareye ulaşmayan teklifler değerlendirmeye alınmaz.

3.3. Verilen teklifler, zeyilname düzenlenmesi hali hariç, herhangi bir sebeple geri alınamaz.

3.4. İhale tarihinin tatil gününe rastlaması halinde ihale, takip eden ilk iş gününde yukarıda belirtilen yer ve saatte yapılır ve bu saate kadar verilen teklifler kabul edilir.

3.5. İlan tarihinden sonra çalışma saatlerinin değişmesi halinde de ihale yukarıda belirtilen saatte yapılır.

3.6. Saat ayarlarında, Türkiye Radyo Televizyon Kurumunun (TRT) ulusal saat ayarı esas alınır.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Tekliflerin alınması ve açılması” başlıklı 30'uncu maddesinde “30.1. Teklifler, bu Şartnamede belirtilen ihale saatine kadar İdareye (tekliflerin sunulacağı yere) verilecektir.

30.2. İhale komisyonunca, tekliflerin alınması ve açılmasında

aşağıda yer alan usul uygulanır:

30.2.1. İhale komisyonunca bu Şartnamede belirtilen ihale saatinde ihaleye başlanır ve bu saate kadar kaç teklif verilmiş olduğu bir tutanakla tespit edilerek, hazır bulunanlara duyurulur.

30.2.2. İhale komisyonu teklif zarflarını alınış sırasına göre inceler. Bu incelemede, zarfın üzerinde isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu, ihaleyi yapan İdarenin açık adresi ve zarfın yapıştırılan yerinin istekli tarafından imzalanıp kaşelenmesi veya mühürlenmesi hususlarına bakılır. Bu hususlara uygun olmayan zarflar bir tutanakla belirlenerek değerlendirmeye alınmaz...” düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen düzenlemelerden, istekliler tarafından tekliflerin İdari Şartname’de belirtilen ihale saatine kadar tekliflerin sunulacağı yere sıra numaralı alındılar karşılığında teslim edilmesi gerektiği, belirlenen ihale saatinde ihaleye başlanacağı ve bu saate kadar kaç teklif verildiği tutanakla tespit edilerek hazır bulunanlara duyurulması gerektiği ve ihale komisyonu tarafından teklif zarflarının alınış sırasına göre inceleneceği, ayrıca idareler tarafından ihale süreçlerinin anılan Kanun’un 5’inci maddesinde belirtilen “Temel İlkeler” uygun şekilde yürütülmesi gerektiği anlaşılmaktadır.

Başvuru sahibinin iddiaları doğrultusunda ihale işlem dosyasında yapılan incelemede, istekliler tarafından tekliflerinin idareye teslim edildiğini gösteren “Teklif Zarfı Alındı Belgesi”ne göre isteklilerin teklif sırasına göre hangi tarih ve saatte tekliflerini idareye sunduklarını gösteren tabloya aşağıda yer verilmiştir.

Sıra

No

İsteklinin Adı ve Soyadı / Unvanı

İhale teklif zarfının verildiği tarih ve saat

1

Şükrü Aldemir

19.08.2019 Pazartesi günü, saat 15:10

2

Mustafa Arslan

19.08.2019 Pazartesi günü, saat 15:14

3

Turan Ün

20.08.2019 Salı günü, saat 09:45

4

Ayhan Özçelik

20.08.2019 Salı günü, saat 09:54

5

Şerafettin Kandemir

20.08.2019 Salı günü, saat 09:57

6

Alper Karakurt

20.08.2019 Salı günü, saat 10:06

7

Mustafa Yıldırım

20.08.2019 Salı günü, saat 10:20

Ayrıca "Teklif Zarflarının İhale Komisyonunca Teslim Alındığına Dair Tutanak" başlıklı belgede "İhalenin başladığı saate kadar yukarıda dökümü bulunan 7 (Yedi) adet teklif zarfı, idare marifetiyle komisyonumuz ulaşmıştır. İhale saatine kadar saklanmış olan teklif zarfları ekte olup 20.08.2019 tarihinde, saat 10:30'da teslim alınmıştır." ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Anılan ihalede isteklilere ait tekliflerin alınış sırası, tarihi ve saatine teklif zarfı alındı belgelerinde yer verildiği, söz konusu ihale tarihinin 20.08.2019, ihale saatinin ise 10:30 olduğu,

Yukarıdaki tabloda yer verilen tekliflerin son teklif verme saati olan 20.08.2019 Salı günü saat 10:30'dan önce idareye teslim edildiği anlaşılmıştır.

Diğer taraftan şikayet başvurusuna idarece verilen 05.09.2019 tarihli ve 92878477-622.01-E.16146323 sayılı cevabi yazıda "...Mustafa YILDIRIM'ın teklif zarfının kapalı zarf içinde siyah poşete konulmuş olarak sabah 08:30'da Müdürlüğümüz şefi Atilla ULUHAN'a kayıt için verildiği, ancak isteklilerin yoğun olarak evrak tanzim ettirme çabasında olduğundan ve yoğunluk olduğundan Mustafa YILDIRIM'ın teklifini ihale saatinden 10 dakika önce olan 10:20'de kayıt edildiği anlaşılmıştır....

... Söz konusu ihale dokümanlarını hazırlayan ve teklif zarflarını EKAP'a kayıt eden Müdürlüğümüz Şefi Atilla ULUHAN'ın oğlu ile istekli Mustafa YILDIRIM'ın kızı ile nişanlı oldukları tespit edilmiş olup ..." ifadelerine yer verildiği, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tekliflerin hazırlanması ve sunulması" başlıklı 30'uncu maddesinde " ... Teklifler ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar sıra numaralı alındılar karşılığında idareye verilir. ..." hükmünün bulunduğu, ancak idarece belirtildiği üzere Mustafa Yıldırım'a ait teklif zarfının ihalenin gerçekleştirileceği

gün, saat 08:30'da idareye teslim edilmesine rağmen 1 saat 50 dakika sonra ve ihale saatinden 10 dakika önce ihaleye katılan son istekli olarak kayıt altına alındığı anlaşılmıştır.

Bu itibarla, ihalenin 6'ıncı kısmında ihale üzerinde bırakılan Mustafa Yıldırım'a ait teklifin kaydının mevzuatta belirtilen usule aykırı şekilde yapıldığı, idareler tarafından yapılan ihalelerde anılan Kanun'un 5'inci maddesinde belirtilen temel ilkelere uyulması gerektiği, söz konusu teklif zarfının idarece belirtildiği üzere 1 saat 50 dakika sonra kaydedilmesinin ihale sürecine ilişkin temel ilkelere uygun olmayan durumlara yol açabileceği hususları, idarenin cevabında yer alan ve yukarıda alıntılanan idare tespitler ile bir arada değerlendirildiğinde, incelemeye konu ihalede itirazın şikâyet konusuna somut olayın Kamu İhale Kanunu'nun "Temel İlkeler" başlıklı 5'inci maddesinde belirtilen başta güvenirlik ve saydamlık ilkeleri olmak üzere temel ilkeleri zedelediği anlaşılmış olup söz konusu ihalenin ilgili kısmının iptal edilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılığı belirlenen ihale işlemlerinin düzeltici işlemle giderilemeyecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, ihalenin 6'ıncı kısmının iptali gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (a) bendi gereğince ihalenin 6'ncı kısmının iptaline,

Oybirliği ile karar verildi.